

В.А. Свищева,

кандидат экономических наук, доцент

*Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина –
филиал РАНХиГС*

РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ПРОЕКТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Межбюджетные отношения в России на современном этапе выстраиваются в рамках нового механизма государственного управления, нацеленного на выполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204, определившего национальные цели развития на период до 2024 г. Поставлена амбициозная общегосударственная задача – в ближайшее время осуществить прорыв в большинстве сфер жизни российских граждан, в первую очередь – в экономике, социальной сфере и инфраструктуре. По экспертным оценкам, больше половины, или около 60% всех задач, поставленных в Указе Президента РФ – это задачи, которые находятся в компетенции регионов и муниципалитетов.

В этих целях строится новая вертикальная система управления: федерация – субъект – муниципалитет. Сформированы национальные, федеральные, региональные проекты. Федеральные проекты расписаны и взаимосвязаны с региональными проектами не только по финансам, но и по системе управления и по целям. Все уровни власти, от федерального до муниципального, вовлечены в решение национальных задач.

В течение 2019–2024 гг. на национальные проекты и комплексный план развития магистральной инфраструктуры из всех источников будет выделено более 27 трлн рублей. Объем финансирования на эти цели из федерального бюджета определен порядка 13 трлн руб. Около 5 трлн руб. – это средства региональных бюджетов. Оставшиеся средства должны быть привлечены из внебюджетных источников [1].

В новых условиях финансовая помощь регионам будет определяться задачами национальных проектов. Эта помощь формируется, исходя из практически полного финансового обеспечения из федерального бюджета. Из общего объема средств 98% – это затраты, которые несет Российская Федерация, и лишь 2% – это финансовые затраты субъектов РФ. Кроме того, с 2020 г. в регионы будут переда-

ны акцизы на нефтепродукты, что обеспечит дополнительное финансирование на 1 трлн руб.

В новых условиях субъектам РФ отводится ключевая роль в реализации выбранной стратегии. Для субъектов РФ национальные цели развития трансформированы в пятнадцать ключевых показателей деятельности органов государственной власти регионов. Федеральный центр заключает с субъектами РФ специальные соглашения о достижении целевых показателей государственных программ субъектов РФ, соответствующих целевым показателям национальных и федеральных проектов. Это денежные соглашения по субсидиям и соглашения по реализации национальных проектов с общим объемом порядка 5,5 тыс. документов. Соглашения между федеральным центром и регионом определяют возможные варианты финансовой поддержки из федерального бюджета по отдельным направлениям, в том числе следующим:

- субсидия в целях софинансирования конкретного расходного обязательства субъекта РФ (одна субсидия – одно расходное обязательство);
- консолидированная субсидия в целях софинансирования нескольких расходных обязательств, возникающих при реализации государственных программ субъекта РФ (возможность перераспределять средства между различными мероприятиями);
- иной межбюджетный трансферт (грант) в целях стимулирования субъектов РФ в достижении целевых показателей государственных программ субъектов РФ, соответствующих целевым показателям федеральных проектов (свободное расходование, смещение контроля за использованием средств на контроль за достижением соответствующих показателей).

Учитывая региональную специфику, для каждого региона установлены свои целевые значения исполнения национальных проектов, за которые предполагается личная ответственность губернаторов. Актуальным вопросом является порядок стимулирования регионов за достижение заданных показателей. В этом направлении предполагается использовать два инструмента общим объемом 50 млрд руб.: дополнительно оставлять в региональных бюджетах 1% от дополнительных доходов по налогу на прибыль организаций; использовать поощрительные гранты для регионов, которые будут переориентированы на показатели национальных проектов.

При реализации национальных проектов в регионах предполагается использовать гибкий механизм выбора конкретных проектных

мероприятий. У регионов должна быть возможность корректировки целевых показателей в зависимости от объективных факторов текущей ситуации. Так, регионы сами должны решать, например, строить центральную больницу или создать несколько фельдшерско-акушерских пунктов в разных муниципалитетах.

В Саратовской области межбюджетные отношения в рамках реализации национальных проектов формируются следующим образом. Саратовская область участвует в одиннадцати из двенадцати национальных проектов. На эти цели область получает из федерального бюджета порядка 132 млрд руб. В декабре 2018 г. утверждены паспорта 52 региональных проектов, создан региональный проектный офис. По национальному проекту «Демография», включающему пять региональных проектов, объем финансирования из федерального бюджета составит 16,4 млрд. руб. Средства пойдут на следующие цели: поддержка семей при рождении детей; строительство бассейна (р.п. Романовка) и четырех ФОКов (г. Шиханы, р.п. Перелюб, п. Дергачи, г. Маркс); строительство и реконструкция 29 детских садов.

По национальному проекту «Здравоохранение», включающему семь региональных проектов, объем финансирования из федерального бюджета составит 12,7 млрд руб. Финансирование будет направлено на следующее: обеспечение возможности обращения за медицинской помощью в электронном виде; переоснащение детских поликлиник и сосудистых центров; приобретение 64 модулей фельдшерских пунктов и восьми диагностических комплексов; строительство нового онкологического центра в г. Саратове.

Самое значительное финансирование определено по национальному проекту «Экология», включающему шесть региональных проектов. Объем финансирования из федерального бюджета составит 53,7 млрд руб. За счет данных средств будут осуществлены следующие мероприятия:

- строительство и реконструкция 41 объекта водопроводных и очистительных систем;
- возведение шести мусоросортировочных объектов (Балашовский, Татищевский, Лысогорский, Красноармейский, Базарно-Карабулакский, Ртищевский муниципальные районы);
- ликвидация несанкционированных свалок в границах городов;
- расчистка русел рек Медведица и Большой Узень;
- мероприятия по лесовосстановлению.

Таким образом, межбюджетные отношения в России преобразуются в новый формат проектного управления, что должно обеспечить не только эффективность бюджетных расходов, но и значительные качественные изменения в уровне жизни граждан уже в ближайшие пять лет.

Библиография

1. Национальные проекты. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/660/events/>