

Отдельные вопросы бюджетного планирования в 2019 году на муниципальном уровне

*Гудкова Е.В., начальник
бюджетного управления
министерства финансов
Саратовской области
11.06.2019*

Применение бюджетной классификации при отражении расходов на национальные проекты

Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года"



Письмо Минфина России от 5 октября 2018 г. № 02-05-11/71918:

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета межбюджетные трансферты, отражаются по направлениям расходов 50000 - 59990, соответствующим направлениям расходов федерального бюджета, в полном объеме, необходимом для исполнения соответствующего расходного обязательства субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Применение бюджетной классификации при отражении расходов на национальные проекты

Письмо Минфина России от 5 октября 2018 г. № 02-05-11/71918:

Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в целях финансового обеспечения (софинансирования) которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются из федерального бюджета межбюджетные трансферты, **отражаются по направлениям расходов 50000 - 59990**, соответствующим направлениям расходов федерального бюджета, **в полном объеме**, необходимом для исполнения соответствующего расходного обязательства субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Обособление бюджетных расходов

XX X XX XXXXX

4 знак КЦСР

XX X XX XXXXX

5 знак КЦСР

XX X XX 5XXXXX

6-10 знак КЦСР,

при этом 10 знак м.б. детализирован финорганом

Применение бюджетной классификации при отражении расходов на национальные проекты

Все бюджетные ассигнования, направленные на достижение соответствующих целей федеральных проектов обособляются в целевой статье расходов: **4 - 5 разряд КЦСР должен соответствовать коду федерального проекта.** Это касается не только средств получаемых из областного бюджета, но и если местный бюджет направляет собственные средства на достижение целей федеральных проектов даже без областного и федерального софинансирования.

XX X **XX** XXXXX
4-5 знак КЦСР

Коды 4-го знака КЦСР:

P Демография
N Здравоохранение
E Образование
F Жилье и городская среда
G Экология
R Безопасные и качественные автомобильные дороги
L Производительность труда и поддержка занятости
S Наука
D Цифровая экономика
A Культура
I Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы
T Международная кооперация и экспорт
V Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры

Коды 4-5 знака КЦСР:

A2 Федеральный проект "Творческие люди"
A3 Федеральный проект "Цифровая культура"
E1 Федеральный проект "Современная школа"
E2 Федеральный проект "Успех каждого ребенка"
E3 Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"
E4 Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"
E5 Федеральный проект "Учитель будущего"
E6 Федеральный проект "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)"
E7 Федеральный проект "Новые возможности для каждого"
E8 Федеральный проект "Социальная активность"
E9 Федеральный проект "Экспорт образования"
EA Федеральный проект "Социальные лифты для каждого"
F1 Федеральный проект "Жилье"
F2 Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"
F3 Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"
F4 Федеральный проект "Ипотека"
P1 Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"
P2 Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"
P3 Федеральный проект "Старшее поколение"
P4 Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"
P5 Федеральный проект "Спорт - норма жизни"
R1 Федеральный проект "Дорожная сеть"
R2 Федеральный проект "Общесистемные меры развития дорожного хозяйства"
R3 Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"

Применение бюджетной классификации при отражении расходов на национальные проекты

Соответствие кодов 4 - 5 разряда КЦСР федеральному проекту не означает использование такого же наименования.

В законе о федеральном бюджете:

02 2 **E1** 00000 Федеральный проект "Современная школа"

02 2 **E1** 51690 Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков

В законе об областном бюджете:

5А 2 **E1** 00000 Реализация регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Современная школа»

5А 2 **E1** 51690 Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков

В решении о местном бюджете:

XX X **E1** 00000 (*наименование устанавливается финансовым органом МО с обязательным указанием ссылки на соответствующий федеральный проект*)

XX X **E1** 51690 Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков

Применение бюджетной классификации при отражении расходов на национальные проекты

Правила детализации последнего знака направления расходов по средствам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета (далее – федеральное направление расходов):

1. Если финансовым органом принято решение о детализации федерального направления расходов, то в наименовании детализируемого направления расходов (наименовании целевой статьи, содержащей соответствующее направление расходов бюджета) после наименования кода федерального направления расходов в скобках указывается наименование целевого назначения направления расходов в соответствии с детализацией.

2. Детализация федерального направления расходов осуществляется в полном объеме, т.е. одновременное использование детализированных и не детализированных кодов федерального направления расходов не допускается.

Пример: в областном бюджете предусмотрена субсидия местным бюджетам по КБК:

5А 2 **E1 51690** Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков

ПРАВИЛЬНО

XX X **E1 51691** Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (в части технологических навыков)

XX X **E1 51692** Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (в части гуманитарных навыков)

НЕПРАВИЛЬНО:

~~XX X **E1 51691** Технологические навыки~~

~~XX X **E1 51692** Гуманитарные навыки~~

~~XX X **E1 51690** Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков~~

~~XX X **E1 51691** Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (в части технологических навыков)~~

Применение бюджетной классификации при отражении расходов на национальные проекты

В случае необходимости направления дополнительных средств (сверх предусмотренного софинансирования из областного и федерального бюджета), необходимых для достижения результатов соответствующего федерального проекта, указанные средства также должны быть закодированы на уровне 4-5 знаков КЦСР кодами федеральных проектов.

Например, в законе об областном бюджете сверх софинансируемых из федерального бюджета направлений выделены:

56 3 **E8** 00000 Реализация регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Социальная активность»

56 3 **E8 U**0080 Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства) (в рамках достижения соответствующих задач федерального проекта)

56 3 **E8 U**0090 Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся (в рамках достижения соответствующих задач федерального проекта)

При необходимости в использовании дополнительных средств местного бюджета для достижения целей федерального проекта в решении о местном бюджете:

XX X **E8** 00000 «.....» (наименование 4-5 кодов КЦСР устанавливается финансовым органом МО с обязательным указанием ссылки на соответствующий федеральный проект)

XX X **E8** XXXXX «.....» (наименование 6-10 кодов КЦСР устанавливается финансовым органом МО в зависимости от конкретных направлений)

Оценка расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы

На исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761, от 28 декабря 2012 г. № 1688 (далее – Указы), оценка расходов осуществляется **ежегодно** исходя из базовых значений (достигнутых за предшествующий год) и планируемых на текущий год показателей по среднесписочной численности, средней заработной плате и целевых ориентирах.

Методика расчета за отчетный 2018 год:

$$P_{i \text{ пов } 2018} = (СРЗП_{i2018} - СРЗМ_{i2017}) \times СЧСС_{i2018} \times 12 \times 1,302 / 1000,$$

где:

$P_{i \text{ пов } 2018}$ – оценка средств на фактическое повышение зарплат по i -й категории, установленной Указами, за 2018 год (тыс. рублей);

$СРЗМ_{i2018}$ – фактическая средняя зарплата по i -й категории, установленной Указами, за 2018 год по данным Росстата (*при отсутствии данных Росстата – берутся данные из отчётности ОМСУ, в т.ч. из отчета по сети, штатам и контингентам*) (рублей);

$СРЗП_{i2017}$ – фактическая средняя зарплата по i -й категории, установленной Указами, за 2017 год по данным Росстата (*при отсутствии данных Росстата – берутся данные из отчётности ОМСУ, в т.ч. из отчета по сети, штатам и контингентам*) (рублей);

$СЧСС_{i 2018}$ – фактическая среднесписочная численность работников по i -й категории, установленной Указами (без учета внешних совместителей), за 2018 год по данным *отчета по сети, штатам и контингентам*) (чел.).

Пример:

1) педагогические работники дополнительного образования:

(24 312,3 р. - 22 395,8 р.) x 23 чел x 12 x 1,302 /1000 = 688,7 тыс. рублей

2) педагогических работников общеобразовательных учреждений:

(21 986,4 р. - 22 088,1 р.) x 213 чел x 12 x 1,302 /1000 = **0,0** тыс. рублей

Оценка расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы

Методика расчета на текущий **2019** год:

$$P_{i \text{ пов } 2019} = (СРЗП_{i \text{ пл } 2019} - СРЗМ_{i \text{ фк } 2018}) \times СЧСС_{i \text{ пл } 2019} \times 12 \times 1,302 / 1000,$$

где:

$P_{i \text{ пов } 2019}$ – оценка средств на повышение зарплат по i -й категории, установленной Указами, на 2019 год (тыс. рублей);

$СРЗМ_{i \text{ пл } 2019}$ – плановая средняя зарплата по i -й категории, установленной Указами, на 2019 год по прогнозу министерства экономического развития области (*по под.работникам ДООУ и учреждений доп.образования - по прогнозу министерства образования области*), для Александрово-Гайского МР - с учетом постановления Правительства РФ от 14.12.1996 № 1489 «Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Александрово-Гайского района Саратовской области» (рублей);

$СРЗП_{i \text{ фк } 2018}$ – фактическая средняя зарплата по i -й категории, установленной Указами, за 2018 год по данным Росстата (*при отсутствии данных Росстата – берутся данные из отчетности ОМСУ, в т.ч. из отчета по сети, штатам и контингентам*) (рублей);

$СЧСС_{i \text{ пл } 2019}$ – среднесписочная численность работников по i -й категории, установленной Указами (без учета внешних совместителей), за 2018 год по данным *отчета по сети, штатам и контингентам*) (чел.).

Пример:

1) педагогические работники дополнительного образования:

(**25 000** р. - 24 312,3 р.) x 23 чел x 12 x 1,302 /1000 = 247,1 тыс. рублей

2) педагогических работников дошкольных учреждений:

(**22 540** р. - 21 658,3 р.) x 97 чел x 12 x 1,302 /1000 = 1 336,2,0 тыс. рублей

3) педагогических работников общеобразовательных учреждений:

а) (**24 530**р. - 21 875,6 р.) x 322 чел x 12 x 1,302 /1000 = 13 354,1 тыс. рублей

б) (**24 530**р. – 26 877,5 р.) x 1290 чел x 12 x 1,302 /1000 = **0,0** тыс. рублей

Оценка расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы

Методика расчета на плановый период 2020 (2021, 2022) годы:

$$P_{i \text{ пов } 2020 (2021, 2022)} = (СРЗП_{i \text{ пл } 2020 (2021, 2022)} - СРЗМ_{i \text{ пл } 2019 (2020, 2021)}) \times СЧСС_{i \text{ пл } 2020 (2021, 2022)} \times 12 \times 1,302 / 1000, \text{ где:}$$

$P_{i \text{ пов } 2020 (2021, 2022)}$ – оценка средств на повышение зарплат по i -й категории, установленной Указами, на 2020 (2021, 2022) год соответственно (тыс. рублей);

$СРЗМ_{i \text{ пл } 2020 (2021, 2022)}$ – плановая средняя зарплата по i -й категории, установленной Указами, на 2020 (2021, 2022) год соответственно по прогнозу министерства экономического развития области (*по под.работникам ДОУ и учреждений доп.образования - по прогнозу министерства образования области*), для Александрово-Гайского МР - с учетом постановления Правительства РФ от 14.12.1996 № 1489 «Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Александрово-Гайского района Саратовской области» (рублей);

$СРЗП_{i \text{ пл } 2019 (2020, 2021)}$ – плановая средняя зарплата по i -й категории, установленной Указами, на 2020 (2021, 2022) год соответственно (рублей);

$СЧСС_{i \text{ пл } 2020 (2021, 2022)}$ – плановая среднесписочная численность работников по i -й категории, установленной Указами (без учета внешних совместителей), на 2020 (2021, 2022) год соответственно (чел.).

Пример:

Педагогические работники дополнительного образования:

а) на 2020 год (26 300 р. - 25 000 р.) x 35 чел x 12 x 1,302 / 1000 = 710,9 тыс. рублей

б) на 2021 год (27 960 р. - 26 300 р.) x 35 чел x 12 x 1,302 / 1000 = 907,7 тыс. рублей

в) на 2022 год (29 889,2 р. – 27 960 р.) x 35 чел x 12 x 1,302 / 1000 = 1 054,9 тыс. рублей

Оценка расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы

Сводная информация о прогнозных целевых ориентирах, используемых для оценки расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы

на 2019-2022 годы

(по состоянию на 31 мая 2019 года)

(рублей)

| Наименование | 2019 год прогноз | 2020 год прогноз | 2021 год прогноз | 2022 год прогноз |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Средний доход от трудовой деятельности по области | 24 530,0 | 25 800,0 | 27 430,0 | 29 320,0 |
| Средняя заработная плата по общеобразовательным учреждениям | 22 540,0 | 23 620,0 | 24 870,0 | 26 586,0 |
| Средняя заработная плата по учителям | 25 000,0 | 26 300,0 | 27 960,0 | 29 889,2 |
| <i>с учетом постановления Правительства РФ от 14.12.1996 № 1489 «Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Александрово-Гайского района Саратовской области»</i> | | | | |
| <i>Средний доход от трудовой деятельности по области</i> | <i>28 209,5</i> | <i>29 670,0</i> | <i>31 544,5</i> | <i>33 718,0</i> |
| <i>Средняя заработная плата по общеобразовательным учреждениям</i> | <i>25 921,0</i> | <i>27 163,0</i> | <i>28 600,5</i> | <i>30 573,9</i> |
| <i>Средняя заработная плата по учителям</i> | <i>28 750,0</i> | <i>30 245,0</i> | <i>32 154,0</i> | <i>34 372,6</i> |