



Актуальные направления государственной поддержки АПК в РФ, март 2018

Общая информация по господдержке АПК

В 2017 году Минсельхоз реформировал систему господдержки АПК. Был изменен механизм субсидирования кредитов (аграрии сразу берут кредиты по льготной ставке не выше 5%, а затем Минсельхоз перечисляет субсидии напрямую банкам, их выдавшим). На федеральном уровне Минсельхоз сохранил администрирование крупных направлений субсидирования АПК, а распределение остальных отдал в ведение регионов (т.н. «единая субсидия», объединившая 26 различных субсидий) – каждый регион получает единую сумму средств, которые может распределять, учитывая свою специфику и потребности в соответствии с установленными целевыми индикаторами.

Также в 2017 году изменились правила отбора проектов для возмещения части понесенных капитальных затрат. Претендовать на субсидии могли инвесторы, работающие в приоритетных направлениях (молочные и тепличные комплексы, оптово-распределительные центры, селекционно-семеноводческие и селекционно-генетические центры, картофеле-, овоще- и плодохранилища) и только по введенным объектам, строительство или модернизация которых началась не более чем три года назад.

Нарекания в адрес новой схемы субсидирования со стороны сельхозпроизводителей начали звучать еще до того, как она начала работать, и так или иначе не прекращались в течение всего 2017 года. Тем не менее, высказывались и голоса в ее поддержку, а представители самого агроведомства не раз подчеркивали, что господдержка стала эффективнее.¹

На состоявшемся 7 февраля 2018 г. правительственном совещании о поддержке агропромышленного комплекса под руководством Дмитрия Медведева премьер-министр положительно оценил эффективность мер господдержки сельского хозяйства, введенных в 2017 году, и заявил, что их реализация будет продолжена в текущем году.

Так, на льготное кредитование сельхозпроизводителей по ставке до 5% в бюджете предусмотрено почти 50 млрд. рублей. Банки будут стимулировать работать не только с

¹ <http://www.dairynews.ru/news/god-novykh-subsidiy-kak-rabotaet-reformirovannaya-.html>



крупными сельхозпроизводителями, но и кредитовать малых и средних предпринимателей. Они должны получать не менее 20% от общего объёма субсидии на льготные краткосрочные кредиты и не менее 10% - на инвестиционные кредиты.

Продолжится возмещение части прямых понесённых затрат на создание и модернизацию объектов аграрно-промышленного комплекса и выделение субсидий по возмещению части процентной ставки по инвестиционным кредитам. Благодаря этой мере в 77 регионах реализуется около 22 тыс. инвестиционных проектов, в том числе по производству мяса и молока, овощей и фруктов, строительству логистических центров, переработке сельхозпродукции.

Кроме того, аграрии могут рассчитывать и на те меры господдержки, которые традиционно обеспечиваются через госпрограмму – несвязанная поддержка в области растениеводства, поддержка производства молока. Безусловно, будут выделяться средства на обновление сельхозтехники. Всего на поддержку сельского хозяйства в этом году предусмотрено более 240 млрд. рублей.²

На пленарном заседании Всероссийского форума сельхозпроизводителей, состоявшемся 11-12 марта 2018 г., были озвучены основные государственные задачи в сфере поддержки АПК и меры по их решению.

Во-первых, это повышение качества российской аграрной продукции и повышение конкурентоспособности отечественных предприятий, превращение страны в нетто-экспортера продовольствия. Для этого развивается современная инфраструктура и агрологистика, модернизируются транспортные узлы, совершенствуются инструменты поддержки экспортеров.

Во-вторых, модернизация действующего производства, стимулирование строительства новых современных предприятий, повышение самообеспеченности продовольствием. Для этого государство предоставляет инвестиционное субсидирование и льготное кредитование, а также уделяет особое внимание развитию отечественной селекции и генетики в рамках научно-технической программы развития сельского хозяйства. В-третьих – поддержка малых форм хозяйствования на селе и их кооперации за

² <http://government.ru/news/31270/>



счет выделения государственных грантов, обеспечения фермерских хозяйств землёй и доступными финансовыми ресурсами. В-четвертых – повышение качества жизни сельского населения и ускорение развития инфраструктуры и социальной сферы села. Эта работа ведется по таким направлениям, как развитие сети телекоммуникаций и дорог в сельской местности, газификация и обеспечение водой сельских поселений, обеспечение эффективной медицинской помощи, образования и досуга на селе.³

С 2018 года госпрограмма развития сельского хозяйства переведена на проектное управление. За счет этого государство намерено уйти от большого числа «размытых» целевых индикаторов и обеспечить эффективное использование средств на достижение приоритетных целей. Их пять: обеспечение продовольственной безопасности, увеличение добавленной стоимости в АПК, повышение темпов роста экспорта продукции АПК, увеличение инвестиций в сельское хозяйство и объема располагаемых ресурсов домашних хозяйств в сельской местности. На сегодняшний день для реализации одобрено четыре стратегических проекта.⁴

В соответствии с этим, в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы вносятся изменения⁵, отражающие новые приоритетные проекты в программе и новые бюджеты.

Согласно документу, в 2018 году бюджет программы составит 241,99 млрд. рублей, в 2019 году - 242,43 млрд. рублей, а в 2020 году - 242,45 млрд. рублей. Приоритетным стал проект «Экспорт продукции АПК», а также ведомственные проекты «Развитие отраслей агропромышленного комплекса, обеспечивающих ускоренное импортозамещение основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» и «Техническая модернизация агропромышленного комплекса».

³ <http://kremlin.ru/events/president/news/57035>

⁴ <http://mcx.ru/press-service/news/dzhambulat-khatuov-dal-intervyu-interfaksu-na-polyakh-rossiyskogo-investitsionnogo-foruma-v-sochi/>

⁵ <http://regulation.gov.ru/projects#npa=78602>



Помимо этого, в документе были скорректированы цели. В 2020 году увеличение объемов производства продукции растениеводства должно достигнуть 15 процентов к уровню 2015 года, животноводства - на 11,2 процента, обновление тракторов в сельскохозяйственных организациях до уровня 2,9 процента, зерноуборочных комбайнов - 4,7 процента, кормоуборочных комбайнов - 4,3 процента.

АПК должно стать более привлекательной отраслью для инвестиций: ежегодно в сельское хозяйство должно привлекаться не менее 150 млрд. рублей кредитных ресурсов. При этом экспорт продукции сельского хозяйства к 2020 году должен достигнуть 21,4 млрд. долларов.⁶

Согласно недавнему исследованию Всемирного банка «Доклад об экономике России», меры государственной поддержки способствовали преобразованию российского аграрного сектора, однако меры стимулирования АПК в РФ отличаются определенной спецификой.

«Главная отличительная черта мер господдержки [в России] заключается в том, что бюджетные расходы ориентированы, прежде всего, на частные блага, возможно, в ущерб общественным», — констатируется в докладе. При этом уровень инвестиций в общественные блага, такие как информационная поддержка, научные исследования, образование, ветеринария «стабильно низок». В результате производительность труда и капитала в России значительно ниже, чем в сопоставимых хозяйствах других стран, даже при использовании одних и тех же технологий.

Поэтому, если российский АПК намерен завоевывать внешние рынки и обеспечить долгосрочную конкурентоспособность своей продукции, необходим иной подход к программам господдержки отрасли: «Государственная политика должна постепенно смещаться в сторону распространения инноваций и технологий в масштабах всей аграрной отрасли и оказания содействия хозяйствам в сохранении долгосрочной рентабельности», — заключается в докладе.⁷

⁶ <https://milknews.ru/novye-dokumenty/budget-agriculture-program.html>

⁷ <http://www.agroinvestor.ru/investments/news/28982-vsemirnyy-bank-raskritikoval-mery-gospodderzhki/>



Поддержка рынка зерна

Рекордный урожай 2017 года привел к переизбытку предложения на рынке и падению цен на зерно. В качестве меры поддержки затоваренного рынка государство вопреки первоначальным планам не стало прибегать к интервенциям, даже к «точечным» закупкам, на которые рассчитывали самые хлебные и самые пострадавшие от кризиса перепроизводства регионы: Алтайский край, Омская, Иркутская и Новосибирская области, Зауралье и некоторые другие.⁸

Вместо этого было решено субсидировать РЖД перевозки зерна из «зерноизбыточных» регионов к портам для дальнейшего экспорта. На 2017 год правительство РФ выделило для этих целей 1 млрд. руб. В 2018 году на эти цели заложено почти 2 млрд. руб. Дополнительный объем перевозки зерна из 13 регионов должен превысить 3 млн. тонн.⁹

По состоянию на 5 марта 2018 г. от ОАО «РЖД» получено 417 заявок на льготные перевозки зерна. Было согласовано к вывозу по льготному тарифу 868,1 тыс. тонн зерна на общую сумму субсидий 821,1 млн. руб. (12 672 вагонов).¹⁰

Глава Минсельхоза заявил, что субсидирование железнодорожных перевозок зерна планируется сделать постоянной мерой поддержки и заложить соответствующие средства в бюджете. РЖД предоставит скидку в 10%, остальные 90% будут субсидированы из госбюджета. Президент Владимир Путин в послании Федеральному собранию также отметил эффективность этой меры и высказался за ее продление.¹¹

Поддержка производства молока

Господдержка молочной отрасли РФ в 2017 году составила 36 млрд. рублей, и акцент «был направлен на изменение структуры в производстве молока» и увеличение объемов производства, сообщил первый замминистра сельского хозяйства Джамбулат

⁸ <https://www.zol.ru/n/2b9b1>

⁹ <https://www.zol.ru/n/2bbcd>

¹⁰ <http://mcx.ru/press-service/news/minselkhoz-rossii-svyshe-868-tys-tonn-zerna-soglasovano-k-vyvozu-po-lgotnomu-zheleznodorozhnomu-tari/>

¹¹ <https://agro.ru/novosti/finansy-i-investitsii/lgoty-na-perevozku-zerna-mogut-stat-postoyannymi/>



Хатуов. В этом году, добавил он, акцент будет сделан на состоянии и развитии молокоперерабатывающей отрасли, и назвал в качестве резервов дальнейшего развития отрасли повышение генетического потенциала и увеличение продуктивности животных как на сельхозпредприятиях, так и в фермерских, и в личных подсобных хозяйствах.¹²

По заявлению главы Минсельхоза Александра Ткачева, в 2018 году сохранены все действующие направления господдержки молочного скотоводства. Они включают в себя субсидии на 1 кг молока, субсидии по льготным кредитам, возмещение части прямых понесенных затрат при создании молочных комплексов, поддержку развития племенного молочного скотоводства в рамках «единой» субсидии, гранты фермерам на развитие молочных ферм. «В этом году уже выданы краткосрочные кредиты на 260 млн. рублей (...). Общий объём субсидий по выданным льготным кредитам составит 6 млрд. рублей в 2018 году», - сообщил Александр Ткачев.¹³

Хотя компенсация капитальных затрат в молочной отрасли в 2017 г. выросла с 20 до 30%, а льготные кредиты стали предоставляться по ставке до 5%, инвесторы еще сомневаются и многие заявления о реализации глобальных инвестиционных проектов в сфере производства молока так и остаются заявлениями.¹⁴

По мнению отрасли, государственная поддержка 2018 года «остается туманной». По возмещению инвестиционных затрат изначально было предусмотрено лишь 100 млн. рублей против миллиардов 2017 года. «План льготного кредитования предусматривает в 2018 г. 5 млрд. рублей для потребности взятых в 2017 обязательств, но не новых проектов, поэтому предусмотреть объем средств, на который можно рассчитывать, для инвесторов затруднительно».

Новые тенденции в государственном финансировании говорят о том, что его получают в основном производители сырья, что может сказаться на дефиците перерабатывающих мощностей в будущем. Таким образом, отраслевое сообщество

¹² <http://www.finmarket.ru/news/4703523>

¹³ <https://www.agroxxi.ru/rossiiskie-agronovosti/v-2018-godu-rossija-sohranila-polnuyu-gospodderzhku-molochnoi-otrasli.html>

¹⁴ <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2018/01/22/748479-provalilos-importozameschenie-molochnoi>



начинает задумываться о том, что молочной отрасли необходима больше не финансовая, а законодательная, регулятивная поддержка государства.¹⁵

Планы по проведению закупочных интервенций на российском рынке молока существуют уже много лет, однако пока так и не были реализованы. В 2016-2017 годах для них была сформирована законодательная база, однако Минсельхоз не увидел необходимости в их проведении с учетом актуальной рыночной ситуации. При этом аграрное ведомство не отказывается от проведения закупочных интервенций на рынке молока, но призывает не забывать о рыночном балансе между запасами и потреблением.¹⁶

Льготное кредитование АПК

По информации Минсельхоза, в федеральном бюджете на льготный механизм кредитования в 2018 году предусмотрено 50 млрд. рублей, однако 73% из них уйдёт на субсидирование кредитов, взятых в 2017 году. На субсидирование новых кредитов остается 13 млрд. рублей, что позволит выдать аграриям примерно 230 млрд. рублей льготных кредитов.

Механизм льготного кредитования продолжает совершенствоваться. Так, для аграриев, получивших обычный краткосрочный кредит после 1 июля 2017 года, была предусмотрена возможность перехода на механизм льготного кредитования, а с 1 января 2018 года появилась возможность рефинансировать льготный инвестиционный кредит, который был взят ранее. В этом году Минсельхоз намерен продолжать совершенствовать действующий механизм.¹⁷

Так, рассматриваются следующие изменения: возможность предоставления льготных кредитов заёмщикам, имеющим неисполненные обязательства по уплате налогов и сборов, если указанная задолженность не превышает 5% от стоимости чистых

¹⁵ <http://www.dairynews.ru/news/gosudarstvennaya-podderzhka-budushchego-novye-podkh.html>

¹⁶ <http://www.dairynews.ru/news/miinselkhoz-ne-otkazivaetsya-ot-molochnykh-interve.html>

¹⁷ <http://mcx.ru/press-service/news/dzhambulat-khatuov-dal-intervyu-interfaksu-na-polyakh-rossiyskogo-investitsionnogo-foruma-v-sochi/>



активов; новая процедура прохождения отбора инвестиционных проектов с привлечением региональных министерств; возможность перевода заемщиком ранее заключенного льготного кредитного договора в другой уполномоченный банк; использование заемщиком кредитных ресурсов для расчетов с поставщиками по аккредитиву, открываемому в уполномоченном банке.¹⁸

Правительство также сформировало поручения по совершенствованию механизма льготного кредитования соответствующим министерствам и ведомствам: расширение круга уполномоченных на кредитование банков; перевод ранее взятых аграриями по коммерческой ставке инвестиционных кредитов на льготную ставку; предоставление кредитов на льготных условиях заемщикам, имеющим неисполненные обязательства по уплате налогов и сборов; снижение процентной ставки по льготным краткосрочным и льготным инвестиционным кредитам, полученным аграриями.¹⁹

Поддержка технической модернизации АПК

За пять лет действия программы государственного субсидирования приобретения аграриями сельхозтехники (компенсации производителям предоставляемой при продаже скидки) объем субсидий превысил 34 млрд. руб., объем реализации субсидируемой техники увеличился в 34 раза – до 26,4 тыс. единиц в 2017 году, а объем выпуска отечественной сельхозтехники вырос втрое – до 107,2 млрд. рублей. В 2018 году на данную программу предусмотрено 10 млрд. рублей.²⁰

В 2017 и 2018 годах Минпромторгом впервые был запущен целый ряд программ субсидирования, направленных на стимулирование спроса, развития экспорта и инновационной деятельности в машиностроении. Так, со 2 марта 2018 года вступил в силу механизм льготного кредитования на приобретение сельскохозяйственной техники, а также оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности по ставке не более 5% годовых. Действие программы распространяется на кредиты, выданные

¹⁸ <http://mcx.ru/press-service/news/mekhanizm-lgotnogo-kreditovaniya-agrariyev-prodolzhaet-sovershenstvovatsya/>

¹⁹ <http://government.ru/orders/selection/401/31367/>

²⁰ <https://milknews.ru/index/APK-selhoztehnik-gospodderzhka.html>



в рублях с 1 января по 1 декабря 2018 года на срок не более пяти лет. При этом техника должна быть новой и выпущенной в обращение на территории России не ранее года, предшествовавшего году ее продажи. На реализацию программы в 2018 году предусмотрено 2 млрд. руб. По подсчетам Минпромторга, это позволит реализовать не менее 4 тыс. т единиц спецтехники.²¹

Руководители компаний специализированного машиностроения отмечают высокую эффективность господдержки и разработанных Минпромторгом программ по развитию промышленности.²²

Несмотря на востребованность программы со стороны аграриев, в отрасли звучат голоса, требующие передать субсидии на приобретение сельхозтехники от производителей напрямую аграриям. Так, союз предприятий АПК «Возрождение» утверждает, что текущая схема с компенсацией производителям предоставляемой при продаже скидки ограничивает для аграриев выбор закупаемой техники и не стимулирует технологическое развитие. Причину он видит в том, что основные игроки на рынке практически монополизировали субсидии, а субсидирование ограниченного круга предприятий снижает эффективность производства и качество техники.²³

Крестьянские (фермерские) хозяйства

По состоянию на 21 февраля 2018 г. Минсельхозом России одобрено 3035 заявок (из 3114 поступивших) на получение льготных краткосрочных кредитов от 2773 заемщиков, относящихся к малым формам хозяйствования. Общая сумма одобренных кредитных средств – 25,16 млрд. рублей на сумму субсидий 1,59 млрд. рублей, что в 3 раза больше относительно 2017 года. Доля микро- и малых предприятий составляет порядка 50% от общего числа получателей льготных кредитов.²⁴

По состоянию на 20 февраля 2018 г. уполномоченными банками заключены 893 кредитных договора с малыми формами хозяйствования (46,7% от одобренных в первом

²¹ <https://www.zol.ru/n/2bb97>

²² <http://kvedomosti.ru/news/razvitie-specializirovannogo-mashinostroeniya-pri-effektivnoj-gospodderzhke.html>

²³ <https://milknews.ru/index/APK-selhoztehnik-gospodderzhka.html>

²⁴ <http://mcx.ru/press-service/news/podvedeny-itogi-priema-reestrov-potentsialnykh-zaemshchikov-dolya-malykh-form-uvelichilas-v-3-raza-p/>



транше заявок) на общую сумму в размере 8,13 млрд. рублей (45,6% от одобренных в первом транше кредитов), из которых фактически предоставлено заемщикам 4,37 млрд. рублей (53,7% от заключенных кредитных договоров), по которым суммарный размер субсидии составляет 0,52 млрд. рублей (44,8% от одобренного размера субсидии).²⁵

Представители малых форм хозяйствования в целом скептически оценивают оказываемую им государственную поддержку, подчеркивая диспропорции в ее распределении и недостаточный объем – на фермеров и мелких производителей от общего объема финансовой поддержки приходится всего 20% средств, а по статистике на этот тип хозяйств приходится 50% всей производимой сельхозпродукции.²⁶ Эффективный доступ к капиталу у основной категории малых производителей отсутствует – так, только 2,7% фермеров получают льготные кредиты.²⁷

Например, в Республике Удмуртия из 36 желающих получить кредиты на сумму 121 млн. рублей фермеров получено 12 кредитов на сумму 32,2 млн. рублей, из которых один на сумму в 5 млн. рублей фермер вынужден был вернуть. Местных аграриев «плановые цифры не радуют, фактически субсидирование сектора АПК снижено, особенно печалит сокращение грантовой поддержки программ «Начинающий фермер», «Семейные животноводческие фермы на базе КФХ» и «Развитие сельскохозяйственной кооперации». В региональном бюджете на поддержку малых форм хозяйствования в АПК в 2018 году заложено 65 млн. рублей, а в прошлом году было 94 млн. (сокращение на 30%).²⁸

При этом российские фермеры не теряют оптимизма и намерены развивать свои хозяйства дальше. Согласно результатам опроса глав крестьянских (фермерских) хозяйств, в 2017 году ситуация в фермерском секторе улучшилась: увеличился объем сельскохозяйственного производства, есть успехи в животноводстве, выросло поголовье скота и птицы. 46% опрошенных фермеров отмечают улучшение доступности средств

²⁵ <https://www.zol.ru/n/2ba94>

²⁶ <http://kvedomosti.ru/news/kommentarij-v-raspredelenii-subsidij-agrariyam-spravedlivosti-net.html>

²⁷ <http://kvedomosti.ru/news/kommentarij-bashmachnikova-v-politike-gosudarstvennoj-podderzhki-apk-smeshheny-akcenty.html>

²⁸ <http://kvedomosti.ru/news/kommentarij-granty-sokrashhayut-osvoenie-igotnyx-kreditov-plachevno.html>



господдержки, 70% — лизинга, 58% — обеспечения хозяйств техникой и запасными частями, 90% — семенными (посадочными) материалами. 55% участников опроса заявили о повышении доходности хозяйств.

Однако существуют негативные тенденции, которые тревожат фермеров.

В 2017 году уменьшилась доступность кредитных ресурсов для малых и средних хозяйств. Об этом говорят 70% участников анкетирования. Фермерам сложно получить землю в аренду или в собственность. Проблемы со сбытом сельхозпродукции испытывают 95% хозяйств, снижение цен на продукцию отметили 98% участников опроса. Затраты по-прежнему высоки. Практически всех – 99% — тревожит продолжающийся рост тарифов естественных монополий и стоимости ГСМ. Кроме того, недостаточно развита кооперация на селе, ухудшение в этой сфере отметили 26%.

Прогноз условий предпринимательской деятельности в 2018 году в целом достаточно оптимистичен. Несмотря на трудности, фермеры продолжают наращивать объемы производства сельхозпродукции. Об этом заявили 85% участников опроса. 69% хозяйств планируют ввести новые производства и технологии, повысить обеспеченность техникой и запасными частями. 92% опрошенных считают, что лизинговые программы будут еще доступнее, чем в прошлом году. 54% ожидают улучшения финансового обеспечения, повышения доступности кредитных ресурсов.²⁹

Льноводство

Перед отечественными льноводами поставили масштабную задачу по увеличению объемов производства к 2020 году. Для поддержки отрасли производителям и переработчикам в 2018-2020 гг. планируется выделить 20 млрд. рублей.

С 2018 года хозяйствам, возделывающим лен, будут выделять федеральные субсидии (10 тыс. рублей на гектар возделываемого льна-долгунца) и средства субсидии из региональных бюджетов (от 2 до 6 тыс. рублей на 1 га). Льнозаводам могут компенсировать до 50% затрат на оборудование – соответствующие изменения в Постановление Правительства подготовил Минсельхоз. Также обсуждается вопрос о

²⁹ <http://kvedomosti.ru/news/akkor-problemy-i-prognozy-razvitiya-kfx.html>



предоставлении льносеющим организациям скидки до 50% на технику. Планируется предоставление техники в лизинг, в программе примет участие Росагролизинг.³⁰

Март 2018

³⁰ <https://agro.ru/novosti/s-kh-proizvodstvo-fermerstvo/Inyanoy-otrasli-okazhut-bespretsedentnuyu-podderzhku/>