

# Практические вопросы финансового контроля капитальных вложений

Кошелев Виталий Владимирович,  
аудитор Счетной палаты Саратовской  
области

# Модернизация



изменение  
технологического  
или служебного  
назначения объекта



объект наделяется  
способностью  
выдерживать повышенные  
нагрузки или получить  
другие новые свойства  
(качества)

# Реконструкция



переустройство  
объектов,  
направленное на  
совершенствование  
производства и  
повышение его  
технико-  
экономических  
показателей



увеличение  
производственных  
мощностей, улучшение  
качества и изменение  
номенклатуры  
продукции

**«СП 255.1325800.2016. Свод правил.  
Здания и сооружения. Правила  
эксплуатации. Основные положения»  
(утв. и введен в действие Приказом  
Минстроя России от 24.08.2016 №  
590/пр)**



**Целью текущего ремонта  
является устранение  
неисправностей (восстановление  
работоспособности) элементов и  
поддержание нормального уровня  
эксплуатационных показателей.  
Такой вывод можно сделать из  
определений текущего ремонта  
здания, которые встречаются в  
нормативных документах**

**«Градостроительный кодекс  
Российской Федерации» от  
29.12.2004 № 190-ФЗ**



**Целью капитального ремонта  
является устранение физического  
и морального износа объекта,  
восстановление утраченных  
первоначальных технических  
характеристик**

**Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н  
«Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для  
организаций государственного сектора «Основные средства»**

**Пункт 19. Изменение балансовой стоимости объекта основных средств после его признания в бухгалтерском учете возможно только в случаях, предусмотренных настоящим Стандартом, другими применяемыми нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации, частичной ликвидации (разукомплектования), замещения (частичной замены в рамках капитального ремонта в целях реконструкции, технического перевооружения, модернизации) объекта или его составной части, а также переоценки объектов основных средств).**

Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н

«Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»

**Пункт 27. Затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов (срока полезного использования, мощности, качества применения и т.п.) по результатам проведенных работ.**

**Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н  
«Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для  
организаций государственного сектора «Концептуальные основы  
бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного  
сектора»**

**Пункт 54. Основными методами определения справедливой стоимости для различных видов активов и обязательств являются:**

- а) метод рыночных цен;
- б) метод амортизированной стоимости замещения.

Для определения справедливой стоимости соответствующего вида актива или обязательства используется метод, который наиболее применим и позволяет достоверно оценить справедливую стоимость соответствующего объекта бухгалтерского учета, либо метод, предусмотренный для соответствующего объекта бухгалтерского учета, нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

# «Градостроительный кодекс Российской Федерации»

от 29.12.2004 № 190-ФЗ

часть 2 статьи 48 Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта



# Основные виды нецелевого использования бюджетных средств

Использование средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденным бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, бюджетной сметой либо иным правовым основанием их получения.

Использование средств на оплату расходов, не предусмотренных бюджетной сметой, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств (в том числе расходным расписанием) на соответствующий финансовый год, либо иными правовыми основаниями их получения.

Использование средств, выделенных на реализацию государственных целевых программ, средств целевого бюджетного финансирования, целевых бюджетных фондов, резервных фондов, бюджетных кредитов не по назначению, не в соответствии с условиями их предоставления.

Использование бюджетных средств на оплату работ по объектам и стройкам, не включенным в перечень строек и объектов, а также по которым финансирование в установленном порядке не предусмотрено проектно-сметной документацией.

Использование бюджетных средств на оплату расходов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации должны осуществляться за счет средств, поступающих из бюджетов других уровней, а также из внебюджетных источников.

Несанкционированное перемещение бюджетных средств по разделам, подразделам, кодам расходов бюджета (в том числе вследствие ненадлежащего обеспечения определения (идентификации) финансово-хозяйственных операций по их экономическому содержанию).

# «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ

## Статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств

Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

# «Уголовный кодекс Российской Федерации»

от 13.06.1996 № 63-ФЗ

Расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере



наказывается штрафом в размере от 100 тыс. до 300 тыс.руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо арестом на срок до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

То же деяние, совершенное:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) в особо крупном размере, -



наказывается штрафом в размере от 200 тыс. до 500 тыс.руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

# «Бюджетный кодекс Российской Федерации»

от 31.07.1998 N 145-ФЗ

**Статья 34. Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

# «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

от 30.12.2001 № 195-ФЗ

**Статья 15.15.6. Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности**

незначительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности

значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности

Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету

предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1 тысячи до 5 тысяч рублей

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 15 тысяч рублей

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 тысяч до 30 тысяч рублей

**Повторное совершение административного правонарушения**

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 15 тысяч рублей

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 15 тысяч до 30 тысяч рублей

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей



**Спасибо за внимание!**