



Усманова Алина Сергеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности

Устойчивость бюджета – основа финансовой стабильности региона

В настоящее время можно с уверенностью сказать, что беспрецедентные санкции со стороны недружественных стран не смогли подорвать финансовую стабильность нашего государства. Несмотря на сложную экономическую обстановку и работу в условиях неопределенности, слаженные действия всех органов власти, поддержка федерального центра позволили регионам обеспечить эффективное исполнение бюджетов.

Как следует из информации Министерства финансов Российской Федерации, консолидированные бюджеты регионов по итогам 2022 года продемонстрировали положительную динамику. Их доходы выросли на 12,1% от уровня 2021 года, до 19,7 трлн рублей. Расходы регионов также выросли до 19,6 трлн рублей, а темп их роста по сравнению с уровнем 2021 года увеличился на 16,2%. Профицит консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по итогам исполнения за 2022 год составил 50 586,9 млн рублей.

Важно отметить, что в условиях сохранения рисков влияния геополитической ситуации бюджетная и налоговая политика регионов в первую очередь ориентирована на обеспечение стабильности социально-экономического развития региона и устойчивость его бюджета. По мнению Министра финансов Российской Федерации Антона Силуанова, устойчивый, сбалансированный бюджет является одной из составляющих финансового суверенитета страны.

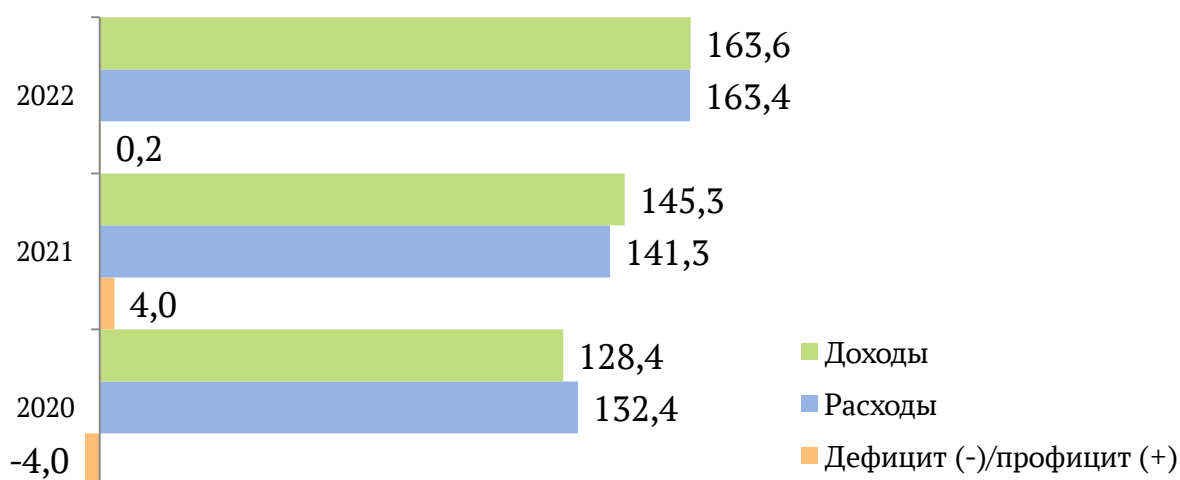
В свою очередь, устойчивость бюджета понимается как своевременное и полное финансирование предусмотренных бюджетом расходов, включая погашение и обслуживание долговых обязательств, обеспечивающее реализацию полномочий субъекта публичной власти, его нормальное функционирование. Также это понятие можно рассматривать как возможность бюджета сохранять стабильность при различных колебаниях внешней среды.

Следует отметить, что устойчивость бюджета напрямую связана с его сбалансированностью. Под сбалансированностью понимается необходимость покрытия расходов доходами бюджета и источниками финансирования его дефицита. Обеспечение сбалансированности бюджета субъекта РФ является приоритетной задачей уполномоченных органов власти региона.

Бюджетная политика Саратовской области направлена на рациональное управление бюджетными ресурсами, минимизацию рисков несбалансированности бюджета, поддержание устойчивости регионального и местных бюджетов.

По итогам 2022 года Саратовская область занимает устойчивую позицию в вопросе управления финансовыми ресурсами. Областной бюджет был исполнен с профицитом в 222,1 млн рублей при ожидаемом дефиците в 6,7 млрд рублей (рисунок 1).

Рисунок 1. Основные характеристики исполнения бюджета Саратовской области за 2020-2022 гг., млрд рублей



Налоговые и неналоговые доходы бюджета Саратовской области за 2022 год составили 97,1 млрд рублей, выше уровня 2021 года на 10,8 млрд рублей

(+12,6%), что является положительной тенденцией в условиях неопределенности внешней среды.

Налоговые доходы зачислены в сумме 94,2 млрд рублей, с ростом к уровню прошлого года на 11,6%. Выросла собираемость главных бюджетообразующих налогов: налога на доходы физических лиц – на 15,5% (до 31,8 млрд рублей) и налога на прибыль организаций – на 4,1% (до 30,8 млрд рублей).

Неналоговые доходы поступили в суммарном объеме 2,9 млрд рублей (+56%), большая часть из которых – за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, и операций по управлению остатками средств бюджета.

Безвозмездных поступлений получено на сумму 66,5 млрд рублей. Из федерального бюджета в регион поступило 61,9 млрд рублей, более чем на треть выросла целевая помощь.

Расходы бюджета Саратовской области в 2022 году составили 163,4 млрд рублей, из которых на финансирование социальной сферы было направлено 108 млрд рублей, или свыше 66%. В рамках государственных программ израсходовано 157,3 млрд рублей.

Устойчивость бюджета напрямую связана и с долговой политикой региона. В сфере управления государственным долгом Саратовская область нацелена на сохранение сбалансированности областного бюджета, поддержание государственного долга на экономически безопасном уровне с минимизацией рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении областного бюджета. Для достижения данной цели предусматривается:

- проведение операций по рефинансированию (досрочному рефинансированию) долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;
- использование государственных ценных бумаг области как одного из источников долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

- привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с годовой процентной ставкой 0,1 процента;
- использование инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов сроком на 15 лет с годовой процентной ставкой 3 процента;
- установление моратория на предоставление государственных гарантий Саратовской области.

В связи с привлечением бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансирование инфраструктурных проектов и замещение рыночных займов муниципалитетов долг Саратовской области по итогам 2022 го увеличился на 7,8% и составил 59,3 млрд рублей. При этом долговая нагрузка без учета инфраструктурного кредита снизилась на 4,2 п.п., до 59,5%. В структуре долгового портфеля Саратовской области преобладали бюджетные кредиты (94,1%), а также присутствовали облигационные займы (5,9%). Регион впервые полностью исключил из своего долгового портфеля коммерческие кредиты, за счет чего обслуживание государственного долга за весь период его существования в Саратовской области стало минимальным. За прошлый год доля расходов на обслуживание долга в общей сумме расходов снизилась до 0,6%, что свидетельствует о низкой стоимости финансирования долга за счет преобладания бюджетных кредитов. Высвободившиеся средства благодаря снижению долговой нагрузки были направлены на финансирование социально значимых региональных программ.

Повышению устойчивости региональных бюджетов способствует наличие и грамотное управление остатками средств на счетах бюджетов. Остатки средств можно назвать своего рода финансовой подушкой безопасности регионов, сформированной в годы, когда доходы бюджетов превышали расходы. Эти средства хранятся на счетах Федерального казначейства и размещаются им на депозитных счетах в банках. Доходы от такого размещения делятся между разными бюджетами в зависимости от суммы остатков. По итогам 2022 года доходы Саратовской области от операций

по управлению остатками средств на едином казначейском счете выросли в 3,6 раза и составили 1,179 млрд рублей.

В целях поддержания устойчивости российской экономики и бюджетной системы бюджетное законодательство постоянно совершенствуется. Так, в текущем году были внесены поправки, касающиеся распределения средств, высвобождаемых в результате реструктуризации ранее выданных бюджетных кредитов. Если раньше регионы могли расходовать эти средств, в первую очередь, на поддержку или создание транспортных, энергетических, коммунальных инфраструктурных объектов, то теперь появилась возможность направлять финансовые ресурсы на региональные проекты и мероприятия в целях поддержки отраслей экономики субъекта, а также быстро перераспределять их между приоритетными направлениями.

Таким образом, несмотря на сложную экономическую обстановку, связанную с санкционным давлением со стороны западных стран, поддержание устойчивости и сбалансированности региональных бюджетов является первоочередной задачей органов власти для обеспечения финансовой стабильности территории и выполнения всех социальных обязательств перед гражданами.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.