



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

410012, г.Саратов, ул.Железнодорожная, зд.72А  
Тел./факс: (8452. 982868, 982873; e-mail: [sar-sp@mail.ru](mailto:sar-sp@mail.ru)

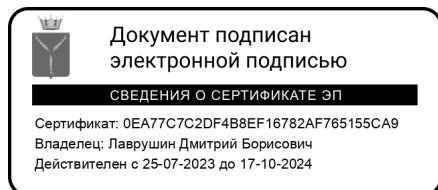
От 10.11.2023 № 06-49/1337  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В согласительную комиссию  
по проекту закона  
Саратовской области  
«Об областном бюджете  
на 2024 год и на плановый  
период 2025 и 2026 годов»**

В соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 18 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» и пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области», Счетная палата области направляет заключение по результатам экспертизы проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

**Председатель**



**Д.Б. Лаврушин**

Сиваков Игорь Вячеславович  
+7 (845-2) 98-28-69



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Счетной палаты Саратовской области**  
**по результатам экспертизы проекта закона Саратовской области**  
**«Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период**  
**2025 и 2026 годов»**

**1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Саратовской области на проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Заключение, Законопроект соответственно) подготовлено в соответствии с положениями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 18 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – Закон о бюджетном процессе) и статьи 10 Закона Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области».

Заключение оформлено в соответствии с положениями стандарта внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (СФК-6), утвержденного решением коллегии Счетной палаты Саратовской области от 12.04.2018 № 1-к.

**2. Анализ соблюдения порядка представления Законопроекта**

**2.1.** В соответствии с частями 1 и 2 статьи 14 Закона о бюджетном процессе проект закона области об областном бюджете на очередной финансовый год считается внесенным в срок, если он доставлен в Саратовскую областную Думу и одновременно направлен на заключение в Счетную палату области до 18 часов 20-го октября текущего года.

Саратовской областной Думой и Счетной палатой области направленный Правительством Саратовской области Законопроект получен 20.10.2023 – в пределах срока, установленного статьей 14 Закона о бюджетном процессе.

**2.2.** В соответствии с пунктом 2.1.1. Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Саратовской области от 06.02.2023 № 01-06-10/06-59, заключенного между Минфином России и Губернатором Саратовской области, Законопроект до 13.10.2023 был направлен на согласование в Минфин России.



**2.3.** Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе одновременно с Законопроектом представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Саратовской области;
- предварительные итоги социально-экономического развития области за первое полугодие 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за 2023 год;
- прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) консолидированного бюджета области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- пояснительная записка к проекту областного бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел государственного внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);
- прогноз исполнения консолидированного бюджета Саратовской области и оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2023 год;
- паспорта (проекты паспортов) государственных программ Саратовской области (с учетом планируемых изменений в них);
- реестр источников доходов областного бюджета.

Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату области одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

**2.3.** В целях реализации принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Законопроект опубликован на официальных интернет-сайтах Саратовской областной Думы и министерства финансов Саратовской области.

**2.4.** В соответствии со статьей 13 Закона о бюджетном процессе 17.10.2023 Правительством Саратовской области до внесения Законопроекта в Саратовскую областную Думу были проведены публичные слушания по проекту областного бюджета.

### **3. Анализ прогноза социально-экономического развития области и параметров прогноза консолидированного бюджета Саратовской области**

**3.1.** В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта областного бюджета должно основываться на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих

бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики области;
- прогнозе социально-экономического развития области;
- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных программах области (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Бюджетная политика области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на безусловное выполнение обязательств перед жителями региона и его устойчивое социально-экономическое развитие.

Налоговая политика области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов направлена на усиление стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества налогового администрирования.

**3.2.** Вместе с Законопроектом представлены предварительные итоги социально-экономического развития области за первое полугодие 2023 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за 2023 год.

Согласно представленным данным, по итогам 2023 года по сравнению с предыдущим годом ожидается рост: по объему отгруженных товаров – 101,6 %, индексу промышленного производства – 102,3 %, объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» – 101,1 %, обороту розничной торговли – 104,4 %, заработной плате – 110,9 %.

Прогнозируется снижение производства сельскохозяйственной продукции – 92,1 % (к 2022 году) и инвестиций в основной капитал – 94,9 % (к 2022 году).

Индекс потребительских цен составит 105,3 %.

**3.3.** С Законопроектом представлены основные показатели прогноза социально-экономического развития области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Основные макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2024–2026 годы:

- объем валового регионального продукта– 1 278,8 млрд.руб. в 2024 году, 1 363,3 млрд.руб. в 2025 году и 1 454,7 млрд.руб. в 2026 году;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, – 893,4 млрд.руб. в 2024 году, 953,5 млрд.руб. в 2025 году и 1 018,7 млрд.руб. в 2026 году;
- индекс промышленного производства (% к предыдущему году) – 102,9 % в 2024 году, 103,0 % в 2025 году и 103,4 % в 2026 году;
- объем производства продукции сельского хозяйства в 2024 году прогнозируется 258,9 млрд.руб., в 2025 – 273,5 млрд.руб. и в 2026 – 289,6 млрд.руб. Среднегодовой индекс сельскохозяйственного производства с 2024 по 2026 год прогнозируется в размере 101,5 %;
- объем инвестиций в основной капитал в 2024 году прогнозируется в размере 215,3 млрд.руб. (98,0 % к 2023 году), в 2025 году – 225,6 млрд.руб. (100,0 % к 2024 году), в 2026 году – 236,3 млрд.руб. (100,1 % к 2025 году);



- объем работ по виду деятельности «Строительство» прогнозируется в размере 212,0 млрд.руб. в 2024 году, 225,9 млрд.руб. в 2025 году и 239,5 млрд.руб. в 2026 году;

- оборот розничной торговли в 2024 году прогнозируется в размере 608,3 млрд.руб., в 2025 году – 656,7 млрд.руб. и в 2026 году – 709,8 млрд.руб.;

- индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) прогнозируется в размере 104,0 % в 2024 году, 104,0 % - в 2025 году и 103,9 % - в 2026 году, соответственно;

- фонд оплаты труда прогнозируется в размере 358,9 млрд.руб. в 2024 году, 385,8 млрд.руб. – в 2025 году и 414,9 млрд.руб. – в 2026 году;

- среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в 2024 году прогнозируется в размере 51 355,0 руб., в 2025 году – 54 950,0 руб., в 2026 году – 58 577,0 руб.;

- прибыль организаций (без учета данных по субъектам предпринимательской деятельности, перешедшим (переведенным) на специальные налоговые режимы) прогнозируется в размере 230,2 млрд.руб. в 2024 году, 242,4 млрд.руб. – в 2025 году и 255,0 млрд.руб. – в 2026 году.

Прогноз трудовых ресурсов области на 2024-2026 годы характеризуется следующими показателями:

- численность трудовых ресурсов всего: в 2024 году – 1 334,6 тыс. чел., в 2025 году – 1 337,9 тыс. чел., в 2026 году – 1 334,4 тыс. чел.;

- численность занятых в экономике: в 2024 году 1 027,5 тыс. чел., в 2025 году – 1 026,2 тыс. чел., в 2026 году – 1 020,6 тыс. чел.;

- численность населения в трудоспособном возрасте, незанятого в экономике, 307,1 тыс. чел. в 2024 году, 311,7 тыс. чел. – в 2025 году и 313,7 тыс. чел. – в 2026 году;

- отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в государственной службе занятости, в расчете на одну заявленную вакансию – 0,3 % в 2024 году, 0,4 % – в 2025 и 2026 годах;

- миграционная убыль – 6 909 чел. в 2024 году, 5 727 чел. – в 2026 году и 4 546 чел. – в 2026 году.

**3.4. Основные параметры прогноза консолидированного бюджета Саратовской области на 2024-2026 годы характеризуются следующими показателями:**

1) доходы на 2024 год в размере 152 497,8 млн.руб. (снижение по сравнению с прогнозом исполнения консолидированного бюджета за 2023 год 32 336,5 млн. руб. или 21,2 %), на 2025 год – 154 158,9 млн.руб. (рост к предыдущему году 1 661,1 млн.руб. или 101,1 %), на 2026 год – 165 309,8 млн.руб. (рост к предыдущему году 11 150,9 млн.руб. или 107,2 %);

2) расходы на 2024 год в размере 152 705,6 млн.руб. (снижение по сравнению с прогнозом исполнения консолидированного бюджета за 2023 год 55 058,3 млн. руб. или 36,1 %), на 2025 год – 152 775,0 млн.руб. (рост к предыдущему году 69,4 млн.руб. или 100,05 %), на 2026 год – 159 246,9 млн.руб. (рост к предыдущему году 6 471,9 млн.руб. или 104,2 %);

3) дефицит на 2024 год в размере 207,8 млн.руб. (снижение по сравнению с прогнозом исполнения консолидированного бюджета за 2023 год – 22 721,8 млн.руб. или в 110,3 раза), на 2025 год предусмотрен профицит в размере 1 383,9 млн.руб., на 2026 год профицит – в размере 6 062,9 млн.руб. (рост по сравнению с предыдущим годом – 4 679 млн.руб. или в 4,4 раза).

Уменьшение доходов и расходов в прогнозе консолидированного бюджета Саратовской области по сравнению с 2023 годом обусловлено тем, что прогноз консолидированного бюджета Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлен без учета распределения целевых федеральных средств.

Основная доля доходов (82,3 %) и расходов (82,3 %) консолидированного бюджета Саратовской области в 2024 году приходится на областной бюджет.

#### **4. Анализ структуры и оценка характеристик областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

**4.1.** Анализ текстовой части Законопроекта, структуры областного бюджета, основных параметров, а также характеристик, ограничений, установленных действующим бюджетным законодательством Российской Федерации (далее – РФ), показал следующее:

Законопроект составлен с учетом требований пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса сроком на три года (на очередной 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов);

Законопроект включает в себя текстовую часть из 10 статей и 14 приложений;

отраженные в текстовой части Законопроекта основные характеристики областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют данным приложений №№ 1-14.

#### **4.2. Доходы областного бюджета**

**4.2.1.** Доходы областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Саратовской области, основных направлений бюджетной, налоговой политики в соответствии со статьями 39 и 174.1 Бюджетного кодекса.

Доходы областного бюджета планируются:

- на 2024 год в сумме **125 468 696,8** тыс.руб., что составляет: 122,0 % (с увеличением на 22 645 816,9 тыс.руб.) по отношению к проекту бюджета на 2023 год, 91,2 % (со снижением на 12 090 846,3 тыс.руб.) по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 79,2 % (со снижением на 32 935 431,4 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023;

- на 2025 год в сумме **125 566 291,1** тыс.руб.,

- на 2026 год в сумме **134 878 766,3** тыс.руб.

**Таблица № 1. Динамика и структура доходов областного бюджета  
за 2023–2024 годы**

(тыс.руб.)

Наименование	Проект бюджета на 2023 год	2023 год (на 30.11.22)	2023 год (на 01.01.23)	2023 год (на 22.09.23)	Проект бюджета на 2024 год	Темп роста			
						2024 к проекту 2023	2024 к 2023 (на 30.11.22)	2024 к 2023 (на 01.01.23)	2024 к 2023 (на 22.09.23)
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>90 281 008,5</b>	<b>90 281 008,5</b>	<b>90 670 351,1</b>	<b>98 331 872,6</b>	<b>107 856 772,1</b>	<b>119,5 %</b>	<b>119,5 %</b>	<b>119,0 %</b>	<b>109,7 %</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>88 872 359,2</b>	<b>88 872 359,2</b>	<b>89 261 701,8</b>	<b>96 804 459,4</b>	<b>106 258 120,4</b>	<b>119,6 %</b>	<b>119,6 %</b>	<b>119,0 %</b>	<b>109,8 %</b>
- налог на прибыль организаций	27 775 995,5	27 775 995,5	28 165 338,1	31 529 926,1	33 587 141,6	120,2 %	120,2 %	118,5 %	105,9 %
- налог на доходы физических лиц	31 511 519,4	31 511 519,4	31 511 519,4	33 073 890,2	38 105 640,1	120,9 %	120,9 %	120,9 %	115,2 %
- налоги на имущество	8 295 474,0	8 295 474,0	8 295 474,0	9 874 711,0	10 430 215,0	125,7 %	125,7 %	125,7 %	105,6 %
- акцизы по подакцизным товарам (продукции)	13 447 785,3	13 447 785,3	13 447 785,3	13 447 785,3	13 510 972,8	100,5 %	100,5 %	100,5 %	100,5 %
- налоги на совокупный доход	7 477 003,0	7 477 003,0	7 477 003,0	8 488 552,3	10 319 461,0	138,0 %	138,0 %	138,0 %	121,6 %
- прочие	364 582,0	364 582,0	364 582,0	389 594,5	504 689,9	138,4 %	138,4 %	138,4 %	129,5 %
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1 408 649,3</b>	<b>1 408 649,3</b>	<b>1 408 649,3</b>	<b>1 527 413,2</b>	<b>1 598 651,7</b>	<b>113,5 %</b>	<b>113,5 %</b>	<b>113,5 %</b>	<b>104,7 %</b>
<b>Безвозмездные перечисления</b>	<b>12 541 871,4</b>	<b>34 851 129,2</b>	<b>46 889 192,0</b>	<b>60 072 255,6</b>	<b>17 611 924,7</b>	<b>140,4 %</b>	<b>50,5 %</b>	<b>37,6 %</b>	<b>29,3 %</b>
- дотации	12 541 871,4	12 541 871,4	14 668 295,1	16 528 295,1	14 634 293,1	116,7 %	116,7 %	99,8 %	88,5 %
- прочие		22 309 257,8	32 220 896,9	43 543 960,5	2 977 631,6	-	13,3 %	9,2 %	6,8 %
<b>Итого доходов:</b>	<b>102 822 879,9</b>	<b>125 132 137,7</b>	<b>137 559 543,1</b>	<b>158 404 128,2</b>	<b>125 468 696,8</b>	<b>122,0 %</b>	<b>100,3 %</b>	<b>91,2 %</b>	<b>79,2 %</b>

Справочно: без учета распределения целевых федеральных средств рост доходов областного бюджета в 2024 году к 2023 году составит 116,3 % или 17 152 419,0 тыс.руб. по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 106,6 % (с увеличением на 7 630 897,5 тыс. руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023.

Доходы областного бюджета в 2024 году, как и в предыдущие годы, в значительной мере будут сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в общих доходах областного бюджета согласно Законопроекту составляет 85,9 % (без учета распределения целевых федеральных средств).

**4.2.2.** На 2024 год **налоговые и неналоговые доходы** областного бюджета планируются в сумме 107 856 772,1 тыс.руб. – 119,0 % по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 109,7 % к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023.

В плановом периоде планируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета: в 2025 году – на 5 392 462,9 тыс.руб. или на 5,0 % к 2024 году; в 2026 году – на 9 312 475,2 тыс.руб. или на 8,2 % к 2025 году.

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2023–2026 годы представлена в таблице № 2.



**Таблица № 2. Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2022–2025 годы**

(тыс.руб.)

Наименование	2023 год (на 22.09.23)	2024 год	2025 год	2026 год	Темп роста		
					2024 к 2023	2025 к 2024	2026 к 2025
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>98 331 872,6</b>	<b>107 856 772,1</b>	<b>113 249 235,0</b>	<b>122 561 710,2</b>	<b>109,7 %</b>	<b>105,0 %</b>	<b>108,2 %</b>
<b>Налоговые доходы, из них:</b>	<b>96 804 459,4</b>	<b>106 258 120,4</b>	<b>111 649 539,9</b>	<b>120 964 086,4</b>	<b>109,8 %</b>	<b>105,1 %</b>	<b>108,3 %</b>
- налог на прибыль организаций	31 529 926,1	33 387 141,6	36 451 224,0	38 674 748,0	105,9 %	109,2 %	106,1 %
- налог на доходы физических лиц	33 073 890,2	38 105 640,1	41 495 136,0	44 603 129,7	115,2 %	108,9 %	107,5 %
- налоги на имущество	9 874 711,0	10 430 215,0	10 851 312,0	11 298 768,0	105,6 %	104,0 %	104,1 %
- акцизы по подакцизным товарам (продукции)	13 447 785,3	13 510 972,8	11 615 965,8	14 734 713,3	100,5 %	86,0 %	126,8 %
- налоги на совокупный доход	8 488 552,3	10 319 461,0	10 721 921,0	11 129 353,0	121,6 %	103,9 %	103,8 %
- прочие	389 594,5	504 689,9	513 981,1	523 374,4	129,5 %	101,8 %	101,8 %
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>1 527 413,2</b>	<b>1 598 651,7</b>	<b>1 599 695,1</b>	<b>1 597 623,8</b>	<b>104,7 %</b>	<b>100,1 %</b>	<b>99,9 %</b>

**4.2.3. Налоговые доходы** в проекте областного бюджета на 2024 год прогнозируются в размере 106 258 120,4 тыс.руб. с ростом к 2023 году на 9,8 %; на 2025 год – в размере 111 649 539,9 тыс.руб. (увеличение к уровню 2024 года на 5,1 %); на 2026 год – в размере 120 964 086,4 тыс.руб. (увеличение к уровню 2025 года 8,3 %).

Увеличение поступлений в областной бюджет по сравнению с бюджетными назначениями на 2023 год прогнозируется по всем основным налоговым доходам: по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц, налогам на имущество, налогам на совокупный доход и акцизам по подакцизным товарам (продукции). Доля указанных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составляет 98,0 %.

**4.2.4. Неналоговые доходы** в проекте областного бюджета на 2024 год прогнозируются в размере 1 598 651,7 тыс.руб. с ростом к 2023 году на 4,7 %; на 2025 год – в размере 1 599 695,1 тыс.руб. (увеличение к уровню 2024 года на 0,1 %); на 2026 год – в размере 1 597 623,8 тыс.руб. (снижение к уровню 2025 года 0,1 %).

**4.2.5. Безвозмездные поступления** в областной бюджет сформированы на 2024 год в основном по дотациям из федерального бюджета в размере 14 634 293,1 тыс.руб., что составляет: 99,8 % (со снижением на 34 002,0 тыс.руб.) по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 88,5 % (со снижением на 1 894 002,0 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023. В Законопроект по состоянию на момент его получения Счетной палатой области доходы на 2024 год по целевым федеральным средствам включены частично, только в части межбюджетных субсидий.





На 2025 год безвозмездные поступления в виде дотаций предусматриваются в объеме 12 317 056,1 тыс.руб., на 2026 год – в объеме 12 317 056,1 тыс.руб.

### 4.3. Расходы областного бюджета

4.3.1. Общий объем расходов областного бюджета в Законопроекте предусмотрен без учета целевых федеральных средств (за исключением расходов, осуществление которых планируется за счет межбюджетных субсидий, отраженных в доходной части Законопроекта).

Расходы областного бюджета планируются:

- на 2024 год в сумме **125 676 493,0** тыс.руб., что составляет: 112,2 % (с увеличением на 13 674 755,4 тыс.руб.) по отношению к проекту бюджета на 2023 год, 85,0 % (со снижением на 22 222 484,9 тыс.руб.) по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 70,3 % (со снижением на 53 115 588,1 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023;

- на 2025 год – **123 963 777,8** тыс.руб. или 98,6 % к 2024 году;

- на 2026 год – **128 527 669,1** тыс.руб. или 103,7 % к 2025 году.

**Таблица № 3. Динамика и структура расходов областного бюджета за 2023–2024 годы**

Наименование	Проект бюджета на 2023 год	2023 год (на 30.11.22)	2023 год (на 01.01.23)	2023 год (на 22.09.23)	Проект бюджета на 2024 год	Темп роста			
						2024 к проекту 2023	2024 к 2023 (на 30.11.22)	2024 к 2023 (на 01.01.23)	2024 к 2023 (на 22.09.23)
Общегосударственные вопросы	13 286 308,0	10 180 668,6	11 854 855,1	7 657 297,8	15 597 787,2	117,4 %	153,2 %	151,6 %	203,7 %
Национальная оборона	200,0	58 468,4	58 468,4	58 468,4	200,0	100,0 %	0,3 %	0,3 %	0,3 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	752 827,3	932 516,5	932 516,5	999 017,8	764 831,1	101,6 %	82,0 %	82,0 %	76,6 %
Национальная экономика	15 866 274,4	22 845 762,3	24 787 162,5	35 773 181,0	17 792 080,2	112,1 %	77,9 %	71,8 %	49,7 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	879 856,3	884 041,8	7 173 989,2	17 039 036,8	2 566 014,5	291,6 %	290,3 %	35,8 %	15,1 %
Охрана окружающей среды	109 369,9	109 495,0	565 464,7	519 948,3	104 872,9	95,9 %	95,8 %	18,5 %	20,2 %
Образование	30 816 549,9	35 961 492,1	36 309 689,8	40 622 898,2	34 012 679,2	110,4 %	94,6 %	93,7 %	83,7 %
Культура, кинематография	1 617 103,2	1 939 319,2	2 703 836,7	3 465 179,0	1 849 382,9	114,4 %	95,4 %	68,4 %	53,4 %
Здравоохранение	7 582 999,9	12 926 960,7	14 794 282,4	18 341 944,2	8 001 653,1	105,5 %	61,9 %	54,1 %	43,6 %
Социальная политика	32 032 337,7	39 312 555,8	38 901 162,9	41 515 273,9	34 675 791,0	108,3 %	88,2 %	89,1 %	83,5 %
Физическая культура и спорт	1 281 211,7	1 383 015,7	1 425 379,5	2 815 500,7	1 622 222,1	126,6 %	117,3 %	113,8 %	57,6 %
Средства массовой информации	153 123,9	153 123,9	153 123,9	179 715,9	195 874,9	127,9 %	127,9 %	127,9 %	109,0 %
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 486 930,6	1 486 930,6	1 486 930,6	1 486 930,6	1 736 518,6	116,8 %	116,8 %	116,8 %	116,8 %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	6 136 644,8	6 136 644,8	6 752 115,7	8 317 688,5	6 756 585,3	110,1 %	110,1 %	100,1 %	81,2 %
<b>Итого расходов:</b>	<b>112 001 737,6</b>	<b>134 310 995,4</b>	<b>147 898 977,9</b>	<b>178 792 081,1</b>	<b>125 676 493,0</b>	<b>112,2 %</b>	<b>93,6 %</b>	<b>85,0 %</b>	<b>70,3 %</b>

(тыс.руб.)



Справочно: без учета распределения целевых федеральных средств расходы областного бюджета в 2024 году к 2023 году составят 106,1 % (увеличение на 7 020 780,4 тыс.руб. по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 90,7 % (со снижением на 12 549 259,2 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023.

Расходы областного бюджета на 2023-2026 годы по разделам бюджетной классификации представлены в таблице № 4.

**Таблица № 4. Расходы областного бюджета на 2023-2026 годы**

(тыс.руб.)

Наименование	Код	2023 год (на 22.09.23)	2024 год	2025 год	2026 год	Темп роста		
						2024 к 2023	2025 к 2024	2026 к 2025
Общегосударственные вопросы	01	7 657 297,8	15 597 787,2	12 756 391,6	13 139 478,5	203,7 %	81,8 %	103,0 %
Национальная оборона	02	58 468,4	200,0	172,6	178,0	0,3 %	86,3 %	103,1 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	999 017,8	764 831,1	663 831,1	663 831,1	76,6 %	86,8 %	100,0 %
Национальная экономика	04	35 773 181,0	17 792 080,2	15 307 278,3	16 427 159,5	49,7 %	86,0 %	107,3 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	17 039 036,8	2 566 014,5	1 309 494,5	1 310 054,0	15,1 %	51,0 %	100,0 %
Охрана окружающей среды	06	519 948,3	104 872,9	100 122,9	104 872,9	20,2 %	95,5 %	104,7 %
Образование	07	40 622 898,2	34 012 679,2	32 783 578,6	32 787 057,5	83,7 %	96,4 %	100,0 %
Культура, кинематография	08	3 465 179,0	1 849 382,9	1 700 008,3	1 700 008,3	53,4 %	91,9 %	100,0 %
Здравоохранение	09	18 341 944,2	8 001 653,1	7 992 258,3	7 982 376,4	43,6 %	99,9 %	99,9 %
Социальная политика	10	41 515 273,9	34 675 791,0	36 552 249,1	37 374 108,3	83,5 %	105,4 %	102,2 %
Физическая культура и спорт	11	2 815 500,7	1 622 222,1	1 621 908,1	1 621 981,4	57,6 %	100,0 %	100,0 %
Средства массовой информации	12	179 715,9	195 874,9	155 874,9	155 874,9	109,0 %	79,6 %	100,0 %
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 486 930,6	1 736 518,6	1 728 093,0	2 979 575,3	116,8 %	99,5 %	172,4 %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	14	8 317 688,5	6 756 585,3	4 766 634,6	4 383 593,0	81,2 %	70,5 %	92,0 %
<b>Итого расходов:</b>		<b>178 792 081,1</b>	<b>125 676 493,0</b>	<b>117 437 895,9</b>	<b>120 630 149,1</b>	<b>70,3 %</b>	<b>93,4 %</b>	<b>102,7 %</b>
Условно утверждаемые расходы				6 525 881,9	7 897 520,0			121,0 %
<b>Всего расходов:</b>		<b>178 792 081,1</b>	<b>125 676 493,0</b>	<b>123 963 777,8</b>	<b>128 527 669,1</b>	<b>70,3 %</b>	<b>98,6 %</b>	<b>103,7 %</b>

По сравнению с уточненным (по состоянию на 22.09.2023) бюджетом на 2023 год по одиннадцати из четырнадцати разделам расходов отмечается снижение бюджетных ассигнований в 2024 году в размере от 16,3 % (по разделу «Образование») до 99,7 % (по разделу «Национальная оборона»).

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам:

- «Средства массовой информации» на 9,0 % – в связи с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на освещение социально значимых тем в региональных средствах массовой информации и

на предоставление межбюджетных трансфертов на размещение социально значимой информации в печатных средствах массовой информации, учрежденных органами местного самоуправления, и в сетевых изданиях, учрежденных данными печатными средствами массовой информации;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 16,8 % – в связи с планируемым изменением структуры государственного долга области (привлечение кредитов кредитных организаций) и повышением ключевой ставки Банка России (рост процентных ставок по кредитам кредитных организаций).

- «Общегосударственные вопросы» на 103,7 % – увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» в основном обусловлено резервированием средств в размере 10 416 207,1 тыс.руб. (на основании пункта 2 части 4 статьи 139.1 и пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса) по разделу 01 подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, инфраструктурных проектов, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с обеспечением временного размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся (находившихся) в пунктах временного размещения и питания, и для обеспечения увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы. Без учета зарезервированных средств бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2024 год предусмотрены ниже, чем на 2023 год (по состоянию на 22.09.2023) на 32,3 % (за счет меньшего размера резервного фонда Правительства Саратовской области и отсутствия в Законопроекте расходов, производимых за счет средств целевых межбюджетных трансфертов).

Структура расходов областного бюджета на 2024 год существенно не изменилась. Как и в предыдущие годы, расходы на социальную сферу (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) по-прежнему занимают приоритетные позиции в расходах областного бюджета. Их доля в общем объеме расходов составит 63,8 %, в абсолютной величине – 80 161 728,3 тыс.руб.

Применительно к исполнению пункта 2.1.2. Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Саратовской области в Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на комплекс программных мероприятий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 1 267 089,3 тыс.руб.

**4.3.2.** Пунктом 2 части 2 статьи 1 Законопроекта утвержден общий объем условно утвержденных расходов областного бюджета на 2025 и 2026 годы.

Согласно пункту 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования. Согласно пункту 14.1 части 2 статьи 2 Закона о бюджетном процессе и пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода не менее 5 % от данного показателя. Из соотношения вышеуказанных показателей следует, что объем условно утверждаемых расходов на 2025 и 2026 годы в Законопроекте соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ.

**4.3.3.** Пунктом 2 статьи 6 Законопроекта предлагается утвердить распределение дотаций бюджетам муниципальных образований области согласно приложению 9 к Законопроекту. Согласно таблице 1 указанного приложения общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области на 2024 год составляет 4 211 852,8 тыс.руб., на 2025 год – 4 421 985,6 тыс.руб., на 2026 год – 4 035 217,4 тыс.руб.

Пунктом 6 статьи 138 Бюджетного кодекса допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами, городскими округами с внутригородским делением) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) в размере не более 20 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Нераспределенный объем в таблице 1 приложения 9 к Законопроекту предусмотрен в размере 884 397,1 тыс.руб. на 2025 год и 807 043,5 тыс.руб. на 2026 год, что не превышает 20 % от общего объема указанных дотаций.

**4.3.4.** Объем резервного фонда Правительства области на 2024 год установлен статьей 9 Законопроекта в размере 500 000,0 тыс.руб. или 0,4 % от утвержденного общего объема расходов областного бюджета. На 2025 и 2026 годы размер резервного фонда запланирован в такой же сумме (500 000,0 тыс.руб.) при этом его доля в общей сумме расходов областного бюджета не будет превышать 0,4 %.



Справочно: Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ из пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса было исключено требование к предельному размеру резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и местных администраций (не более 3 % от общего утвержденного объема расходов бюджета).

**4.3.5.** В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса субъекты РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ. Саратовская область относится к числу указанных субъектов РФ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 3947-р для Саратовской области установлен норматив в размере 3,9 % на 2024 год и 3,7 % на 2025 год. В соответствии с утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1766 методикой расчета нормативов, размер норматива устанавливает предельную долю объема расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения) в соответствующем финансовом году.

Объем расходов, предусмотренных Законопроектом на содержание органов государственной власти области, в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области составляет 2,9 % на 2024 год, 2,7 % на 2025 год и 2,6 % на 2026 год. Таким образом, объем расходов областного бюджета, предусмотренный Законопроектом на содержание органов государственной власти области, не превышает установленного Правительством Российской Федерации норматива и соответствует требованиям Бюджетного кодекса. Также соблюдены требования пункта 2.1.2. Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Саратовской области в части норматива расходов областного бюджета на содержание органов государственной власти области.

**4.3.6.** Согласно Законопроекту расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2024 год в объеме 109 500 696,0 тыс.руб. или 87,1 % общих расходов областного бюджета. В плановом периоде 2025 и 2026 годов данные расходы составят 104 115 165,5 тыс.руб. и 106 924 477,1 тыс.руб. соответственно.

В соответствии со статьями 172 и 179 Бюджетного кодекса:

- составление проекта бюджета субъекта РФ должно быть основано на государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ);

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных программ, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Распоряжением Правительства Саратовской области от 26.07.2013 № 179-Пр (в редакции от 26.07.2023 № 264-Пр) утвержден перечень государственных программ области (далее – Перечень). Перечнем определены 20 государственных программ области, которые будут действовать в 2024 году и плановом периоде.

В приложениях к Законопроекту имеются проекты паспортов 20 государственных программ области, содержащихся в Перечне.

Анализ соответствия объемов финансового обеспечения государственных программ области, установленных проектами их паспортов, и объемов бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 5 к Законопроекту) показал следующее:

- по 1 государственной программе области («Формирование комфортной городской среды») финансирование Законопроектом не предусмотрено (в связи с отсутствием на момент составления Законопроекта распределения целевых федеральных средств);

- по 3 государственным программам области («Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств») объемы финансового обеспечения (без учета целевых федеральных средств), установленные проектами их паспортов, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным Законопроектом;

- по 15 государственным программам области («Развитие образования в Саратовской области», «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области», «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование



трудовой миграции в Саратовской области», «Культура Саратовской области», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона», «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы», «Информационное общество», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области», «Развитие государственного и муниципального управления», «Развитие промышленности в Саратовской области», «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области», «Комплексное развитие сельских территорий») объемы финансового обеспечения (без учета целевых федеральных средств), установленные проектами их паспортов, превышают объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные Законопроектом.

В связи с отсутствием до настоящего времени распределения значительной части средств федерального бюджета, подлежащих зачислению в доход областного бюджета в 2024 году, Законопроектом предусмотрены средства на финансирование мероприятий государственных программ области, софинансируемых из федерального бюджета в рамках исполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, в зарезервированных средствах по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»;

- по 1 государственной программе области («Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры») объемы финансового обеспечения (без учета целевых федеральных средств), установленные проектом паспорта, меньше объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Законопроектом.

Согласно прилагаемым к Законопроекту материалам принятие Законопроекта и вступление его в законную силу потребует внесения изменений в 19 государственных программ области, т.е. практически по всем (за исключением 1 - «Формирование комфортной городской среды») государственным программам области, которые будут действовать в 2024 году.

**4.3.7.** Согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 данной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта РФ. В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 2 Закона о



бюджетном процессе законом области об областном бюджете утверждаются случаи и порядок предоставления вышеуказанных субсидий.

Случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 статьи 78 Бюджетного кодекса) индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг утверждены в части 7 статьи 5 Законопроекта и приведены в приложении № 7 к Законопроекту. При этом порядок предоставления указанных субсидий Законопроектом не установлен. Следует отметить, что норма Закона о бюджетном процессе, предусматривающая утверждение порядка предоставления субсидий законом области об областном бюджете, утрачивает силу с 01.01.2024. С 01.01.2024 порядок предоставления указанных субсидий должен устанавливаться правовым актом Правительства области.

#### **4.4. Дефицит областного бюджета**

**4.4.1.** Статьей 1 Законопроекта предусмотрен размер дефицита областного бюджета на 2024 год в сумме **207 796,2 тыс.руб.** Согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта РФ не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доля дефицита в проекте бюджета на 2024 год в общем годовом объеме доходов областного бюджета составляет 0,2 %, что не превышает предельной величины, установленной Бюджетным кодексом. Областной бюджет на плановый период 2025 и 2026 годов предусматривается с превышением объема доходов над объемом расходов, то есть с профицитом в сумме 1 602 513,3 тыс.руб. на 2025 год и 6 351 097,2 тыс.руб. на 2026 год.

**4.4.2.** Частью 1 статьи 8 Законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 13 к Законопроекту.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 13 к Законопроекту) в 2024 году запланировано погашение в федеральный бюджет бюджетных кредитов на сумму 14 590 348,9 тыс.руб., банковских заимствований на сумму 3 477 132,1 тыс.руб. и долга по государственным ценным бумагам области на сумму 2 000 000,0 тыс.руб. Привлечение запланировано: бюджетного кредита - на сумму 10 000 000,0 тыс.руб., кредитов от кредитных организаций - на сумму 8 517 114,2 тыс.руб., инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета - на сумму 1 749 919,0 тыс.руб. Также запланировано получение средств от возврата бюджетных кредитов в размере 8 244,0 тыс.руб., предоставленных местным бюджетам. Таким образом, разница между привлекаемыми и погашаемыми заимствованиями, и возврата бюджетных кредитов в сумме 207 796,2 тыс.руб. подлежит направлению на финансирование дефицита областного бюджета.





#### **4.5. Государственный внутренний долг области**

**4.5.1.** Частью 3 статьи 8 Законопроекта установлен верхний предел государственного внутреннего долга области на 01.01.2025 в сумме 66 226 551,1 тыс.руб., на 01.01.2026 – в сумме 63 569 525,9 тыс.руб., на 01.01.2027 – в сумме 50 358 536,6 тыс.руб.

**4.5.2.** Предоставление государственных гарантий области в 2024-2026 годах Законопроектом не предусматривается, в связи с чем, верхний предел долга по государственным гарантиям области установлен в размере 0,0 тыс.руб.

**4.5.3.** В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в Законопроекте предусматриваются к утверждению на 2024 год в сумме 107 856 772,1 тыс.руб., на 2025 год – 113 249 235,0 тыс.руб., на 2026 год – 122 561 710,2 тыс.руб.

Таким образом, предусмотренный Законопроектом предельный объем государственного долга области на 2024 год составляет 61,4 %, на 2025 год – 56,1 %, на 2026 год – 41,1 % от предельно допустимого в соответствии со статьей 107 Бюджетным кодексом размера, что не нарушает требования бюджетного законодательства РФ.

**4.5.4.** Частью 2 статьи 8 Законопроекта утверждена программа государственных внутренних заимствований области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению 14 к Законопроекту.

Программой государственных внутренних заимствований области на 2024 год предусмотрено:

- погашение государственных ценных бумаг области на сумму 2 000 000,0 тыс.руб.;

- погашение кредитов кредитных организаций на сумму 3 477 132,1 тыс.руб. и привлечение на сумму 8 517 114,2 тыс.руб.;

- погашение бюджетных кредитов на сумму 14 590 348,9 тыс.руб. и привлечение на сумму 11 749 919,0 тыс.руб. (в т.ч. кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 1 749 919,0 тыс.руб.).

**4.5.5.** Программой государственных внутренних заимствований области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено: увеличение государственного долга области в 2024 году на 199 552,2 тыс.руб., снижение государственного долга области в 2025 году на 2 657 025,2 тыс.руб. и в 2026 году на 13 210 989,3 тыс.руб.

## **5. Выводы**

**5.1.** Законопроект представлен Правительством Саратовской области в Саратовскую областную Думу и Счетную палату области 20.10.2023 – в пределах срока, установленного Законом о бюджетном процессе.

**5.2.** Законопроект по составу документов, показателей и структуре соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

**5.3.** По результатам анализа текстовой части Законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства РФ.

**5.4.** Доходы областного бюджета на 2024 год по целевым федеральным средствам в Законопроект включены частично, только в части межбюджетных субсидий.

**5.5.** Доходы областного бюджета планируются на 2024 год в сумме 125 468 696,8 тыс.руб., что составляет 91,2 % (со снижением на 12 090 846,3 тыс.руб.) по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 79,2 % (со снижением на 32 935 431,4 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются в сумме 107 856 772,1 тыс.руб.: 119,0 % по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 109,7 % к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023;

- безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в сумме 17 611 924,7 тыс.руб.: 37,6 % по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 29,3 % к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023.

**5.6.** Дотации из федерального бюджета в 2024 году планируются в размере 14 634 293,1 тыс.руб., что составляет: 99,8 % по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 88,5 % к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023, 12 317 056,1 тыс.руб. в 2025 году и 12 317 056,1 в 2026 году.

**5.7.** Расходы областного бюджета на 2024 год планируются в сумме 125 676 493,0 тыс.руб., что составляет: 85,0 % (со снижением на 22 222 484,9 тыс.руб.) по отношению к первоначальной (по состоянию на 01.01.2023) редакции бюджета на 2023 год или 70,3 % (со снижением на 53 115 588,1 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2023 год по состоянию на 22.09.2023.

**5.8.** По одиннадцати из четырнадцати разделам расходов областного бюджета отмечается снижение бюджетных ассигнований. Вместе с тем, необходимо отметить, что распределение в полном объеме целевых межбюджетных трансфертов в федеральном бюджете и соответствующее отражение их в расходной части областного бюджета на 2024 год может значительно изменить данное положение.

**5.9.** По разделу «Общегосударственные вопросы» зарезервированы средства в размере 10 416 207,1 тыс.руб. на финансовое обеспечение

мероприятий национальных проектов и государственных программ РФ, инфраструктурных проектов, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с обеспечением временного размещения и питания граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся (находившихся) в пунктах временного размещения и питания и для обеспечения увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Таким образом, установленные статьями 139.1 и 217 Бюджетного кодекса положения по резервированию средств, соблюдены.

**5.10.** Объем предусматриваемых Законопроектом расходов на содержание органов государственной власти области на 2024 год составляет 2,9 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Саратовской области (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения), что не превышает предельно допустимый размер (3,9 %) данных расходов, установленный для Саратовской области распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.12.2022 № 3947-р.

Таким образом, установленные статьей 130 Бюджетного кодекса ограничения по объему расходов на содержание органов государственной власти области, соблюдены.

**5.11.** По 17 государственным программам области (без учета целевых федеральных средств) объемы финансового обеспечения, установленные нормативными правовыми актами области (проектами паспортов государственных программ, предоставленных одновременно с Законопроектом), не соответствуют объемам бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, что потребует внесения изменений в государственные программы области после принятия Законопроекта и вступления его в законную силу.

**5.12.** Доля предусматриваемого Законопроектом дефицита областного бюджета в общем годовом объеме доходов областного бюджета на 2024 год составляет 0,2 % или 207 796,2 тыс.руб., что не превышает предельной величины, установленной Бюджетным кодексом. Таким образом, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса ограничения по предельным величинам дефицита областного бюджета соблюдены.

**5.13.** Законопроектом предусматривается увеличение государственного долга области в 2024 году на 199 552,2 тыс. руб., снижение государственного

долга области в 2025 году на 2 657 025,2 тыс. руб. и в 2026 году на 13 210 989,3 тыс. руб.

**5.14.** По результатам проведенной экспертизы Счетная палата области пришла к выводу о соответствии в целом Законопроекта требованиям действующего бюджетного законодательства РФ.



**Председатель  
Счетной палаты Саратовской области**

**Д.Б. Лаврушин**

