



Ермакова Елена Алексеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности
доктор экономических наук,
профессор

О проекте бюджета Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

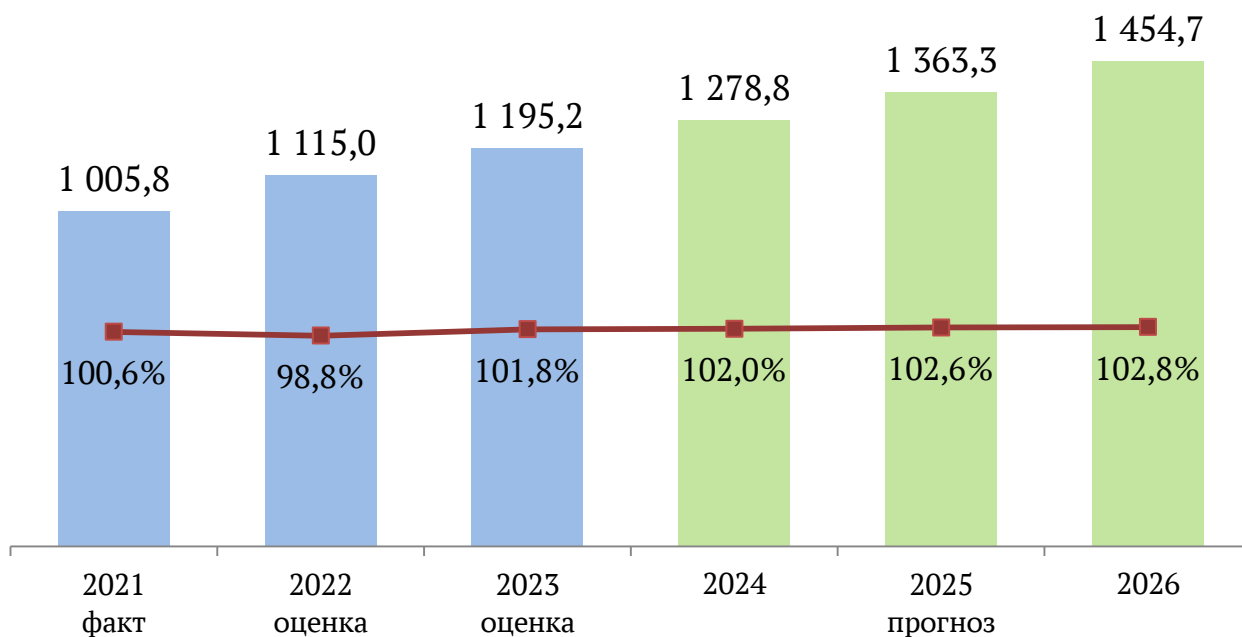
В Саратовской области подготовлен и в установленный региональным законодательством срок внесен на рассмотрение в Саратовскую Думу проект областного бюджета на ближайшие три года – 2024-2026.

Предварительно законопроект прошел общественное обсуждение на публичных слушаниях, которые состоялись в этом году 17 октября. Мероприятие транслировалось в сети «Интернет».

Сам законопроект и дополнительные материалы к нему размещены в специализированном разделе портала «Открытый бюджет Саратовской области» (<https://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-o-byudzhete/zakon-ob-oblastnom-byudzhete/zakon-ob-oblastnom-byudzhete-2024-2026-g>). Там же можно подробно и наглядно рассмотреть проект бюджета в **брошюре «Бюджета для граждан»**, которая готовится как к проекту бюджета, так и к самому закону, а также к отчету об исполнении бюджета.

Бюджетные проектировки на предстоящие три года определены на основе прогноза социально-экономического развития области. По большинству его ключевых показателей текущая ситуация оказалась намного лучше ожиданий. Объем валового регионального продукта (ВРП) по итогам 2023 года оценивается в 1 195,2 млрд руб. В среднесрочной перспективе 2024-2026 годов рост ВРП прогнозируется от 102,0 до 102,8%(рисунок 1).

Рисунок 1. Динамика валового регионального продукта Саратовской области, млрд рублей



Доходы областного бюджета в 2024 году запланированы в объеме 125,5 млрд рублей, расходы — 125,7 млрд рублей. Дефицит при этом составит 207,8 млн рублей (таблица 1).

Таблица 1. Основные характеристики областного бюджета, млрд рублей

Показатели	2022	2023	2024	2025	2026
	отчет	оценка	проект бюджета*		
Доходы, из них:	163,6	157,9	125,5	125,6	134,9
Налоговые и неналоговые доходы	97,1	98,1	107,9	113,2	122,6
Расходы	163,4	177,5	125,7	124,0	128,5
Дефицит(-), профицит (+)	0,2	- 19,6	-0,2	1,6	6,4

* без учета целевых федеральных средств

Обращает на себя внимание, что в прошлом году при формировании проекта бюджета области бюджетные показатели были куда более консервативные. В частности, на 2024 год планировались доходы на уровне 107,5 млрд рублей. Таким образом, уже сейчас можно с уверенностью констатировать, что финансы нашей области довольно уверенно стабилизировались и выходят на заметно высокие темпы роста

Ключевое значение на стадии формирования и обсуждения проекта бюджета имеют Основные направления бюджетной и налоговой политики Саратовской области на 2024 года и на плановый период 2025 и 2026 годов (одобренны распоряжением Правительства Саратовской области от 19 октября 2023 года № 370-Пр).

Как следует из размещенного на портале документа, базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджетной системы области.

В налоговой политике в 2024-2026 годах приоритетом будет обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, улучшение качества налогового администрирования и его упрощение, включая мероприятия в сфере декларирования доходов физических лиц, меры по оптимизации количества и объема налоговых льгот.

В числе наиболее значимых новаций в налоговой сфере отмечены:

- ✓ продление до 2030 года условий признания убытков исходя из 50-процентного ограничения по налогу на прибыль организаций;
- ✓ установление новых оснований для получения налоговых вычетов по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ);
- ✓ расширение перечня видов недвижимости, налоговую базу по которым определяют как кадастровую стоимость, по налогу на имущество организаций.

Также будет совершенствоваться механизм единого налогового счета.

Суммарный объем налоговых и неналоговых платежей областного бюджета прогнозируется на 2024 год в 107,9 млрд рублей, то есть почти на 10% выше уровня текущего 2023 года. Почти весь объем формируют пять налогов: налог на прибыль, НДФЛ, налог на имущество организаций, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, и акцизы.

Детально оценивать динамику бюджетных показателей преждевременно, поскольку в текущий проект бюджета включен не весь объем федеральных трансфертов – они будут распределены в процессе рассмотрения проекта федерального бюджета в Государственной Думе – ко второму-третьему чтением.

Расходы бюджета сформированы по программным принципам. В области приняты 20 государственных программ, на реализацию которых в 2024 году запланировано 109,5 млрд рублей, что почти на 11 млрд рублей выше прошлогодних проектировок. Большая часть средств будет выделена на реализацию целей в области образования (32,6 млрд рублей), здравоохранения (21,3 млрд рублей), социальной поддержки и социального обслуживания населения (18,1 млрд рублей) и развития транспортной системы (13,5 млрд рублей).

С 2024 года в соответствии с федеральными требованиями программы переводятся на новую «проектную» систему управления, в рамках которой они переформированы в единый для всех субъектов Российской Федерации формат и интегрированы в «Электронный бюджет».

Безусловный приоритет Правительства Саратовской области, как и страны в целом, - **выполнение социальных обязательств**. Доля расходов на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета составляет 64% (или 80,3 млрд рублей). Все социальные обязательства обеспечены необходимым финансированием с учетом их индексации.

В среднесрочном периоде сохранится приоритетная поддержка семей с детьми, в первую очередь, многодетных семей, детей-сирот, участников специальной военной операции и членов их семей, льготных категорий граждан.

В бюджете предусмотрены расходы и на дополнительные меры, установленные в течение 2023 года, в том числе компенсацию 50% фактически произведенных расходов на оплату стоимости обучения детей из многодетных семей при получении среднего профессионального образования на платной основе по очной форме обучения в организациях на территории области; ежемесячную денежную выплату гражданам, больным фенилкетонурией, и гражданам старше 18 лет, страдающим целиакией, в размере по 5,0 тыс. рублей и другие.

Общий объем публичных обязательств за счет средств областного бюджета составит в следующем году 24,6 млрд рублей, в том числе выплаты населению – 12 млрд рублей.

В расходах на оплату труда работников бюджетной сферы учтено:

- ✓ повышение заработной платы отдельных категорий в соответствии с Указами Президента;
- ✓ индексация оплаты труда работников бюджетной сферы на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2024 года на 4,0%, с 1 октября 2025 года на 4,0%, с 1 октября 2026 года на 3,9%;
- ✓ увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года до 19242 рубля.

При планировании отраслевых расходов особое внимание уделено укреплению материально-технической базы и кадрового потенциала учреждений бюджетной сферы области, развитию сельских территорий.

Предусмотрено **финансирование инфраструктурных проектов**: по комплексному развитию территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный» за счет федерального бюджетного кредита и по созданию, реконструкции и эксплуатации трамвайной сети города Саратова.

Ассигнования на мероприятия национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, а также на обеспечение увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы будут предусмотрены за счет зарезервированных на эти цели средств.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам без учета федеральных поступлений рассчитаны на 2024 год в сумме 37,1 млрд рублей. На уровне текущего года заложены средства на поддержку инициативных проектов граждан и на стимулирование (поощрение) органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципалитетов.

Бюджет области ресурсно обеспечен, каждая социальная статья подкреплена финансово. В документе предусмотрены средства на поддержку агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства, других значимых отраслей экономики, развитие социальной сферы.

Заложены финансы на модернизацию коммунальной инфраструктуры, благоустройство общественных территорий, ремонт и содержание дорог.

В целом параметры бюджета Саратовской области сбалансированы, поскольку сформированы с учетом имеющихся финансовых возможностей региона в соответствии с четко выстроенными приоритетами.

До конца месяца проект закона об областном бюджете Саратовской области на 2024-2026 годы будет рассмотрен в Саратовской областной Думе.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.