

и переводов его электронных денежных средств в банке, а также по счетам лиц, указанных в пункте 11 статьи 76 Налогового кодекса Российской Федерации: приказ Федеральной налоговой службы от 20 марта 2015 г. № ММВ-7-8/117.

2. О подходах к управлению кредитными организациями риском легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма: методические рекомендации Банка России от 21 июля 2017 г. № 18-МР.

3. Об утверждении Концепции системы планирования выездных налоговых проверок: приказ Федеральной налоговой службы от 30 мая 2007 г. N ММ-3-06/333.

4. *Севостьянов И.А., Кулюкин С.Л.* Совершенствование механизма привлечения к уголовной ответственности за налоговые преступления // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2017. № 2 (66). С. 82.

5. *Севостьянов И.А.* Роль и значение налога на прибыль организаций в доходах бюджетов различных уровней // Финансовая система России: проблемы и перспективы развития: сб. ст. по итогам науч.-практ. конф. Саратов, 2016. С. 182.

6. *Солнышкова Ю.Н.* Перспективы развития системы ответственности за совершение налоговых правонарушений // Наука и общество. 2013. № 6 (15). С. 101–105.

УДК 336.22



Солнышкова Юлия Николаевна,

кандидат экономических наук,

доцент кафедры налогов и налогообложения

Саратовского социально-экономического института (филиала)

ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ НАЛОГОВ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТОВ РФ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ВОЗМОЖНОСТИ РОСТА

Для того чтобы органы субъектов РФ и органы местного самоуправления могли осуществлять свои функции, они должны иметь достаточную финансовую базу. В связи с отменой большинства региональных и местных налогов, актуальным становится вопрос о дополнительном финансировании региональных и местных бюджетов, так как доля региональных и местных налогов слишком мала для самостоятельного функционирования регионов на эти средства. Статья посвящена проблемам администрирования региональных и местных налогов, их роли в бюджетной системе РФ и перспективам ее повышения.

Ключевые слова: *доходы бюджета, региональные и местные налоги, налогообложение.*

THE ROLE OF REGIONAL AND LOCAL TAXES IN THE FORMATION OF RUSSIAN BUDGETS: MODERN PROBLEMS AND GROWTH OPPORTUNITIES

In order for the bodies of the subjects of the Russian Federation and local self-government bodies to perform their functions, they must have a sufficient financial base. Due to the abolition of most regional and local taxes, the issue of additional financing of regional and local budgets becomes relevant, because the share of regional and local tax-

es is too small for the regions to operate independently for these funds. The article is devoted to the problems of administration of regional and local taxes, their role in the budgetary system of the Russian Federation and the prospects for its increase.

Keywords: budget revenues; regional and local taxes; taxation.

Региональные и местные налоги имеют большое значение в бюджетной системе РФ, так как они аккумулируются в региональных и местных бюджетах и используются субъектом РФ для выполнения своих функций. Однако главной проблемой в настоящее время является недостаточность финансовых ресурсов у региональных и местных властей. В настоящее время федеральный центр проводит политику снижения налоговой нагрузки на бизнес и население, поэтому возникает такая проблема регионального и местного налогообложения, как компенсация выпадающих доходов региональных и местных бюджетов. Региональные власти начинают испытывать недостаток финансовых ресурсов, что обуславливает проблему финансовой зависимости региональных и местных властей от федерального центра [7, с. 182].

На начальном этапе становления современной российской налоговой системы количество местных налогов было очень большим. Перечень местных налогов включал в себя 23 местных налога и сбора, однако в процессе реформирования налоговой системы России количество налогов, относимых к этому уровню налоговой системы, сократилось до трех: земельный налог, налог на имущество физических лиц и торговый сбор.

Местные бюджеты имеют большое значение в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач, в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества [9, с. 111]. Местные органы власти заинтересованы в собственных источниках доходов. Они позволяют шире проявлять хозяйственную инициативу, добиваться увеличения платежей в бюджет. Однако поступления местных налогов и сборов в местные бюджеты незначительны – их доля за последние 5 лет не превышала 12–15% общей суммы доходных источников местных бюджетов [8].

Одним из показателей децентрализации доходов служит доля доходов местных бюджетов в доходах консолидированного бюджета страны. Однако общая сумма доходов, поступающих в бюджетную систему, не учитывает реальной степени самостоятельности местных бюджетов в вопросах регулирования обеспеченности собственными доходами, на которые местные органы власти могут влиять, изменяя ставку либо устанавливая льготы по налогам.

Современной отечественной системе регионального и местного налогообложения присущ целый ряд недостатков и недоработок. Действующее федеральное законодательство чрезмерно ограничивает

налогово-бюджетные полномочия органов власти субъектов РФ. Региональные и местные налоги и сборы покрывают лишь 15% расходных потребностей региональных и местных бюджетов. В настоящее время имеется три региональных и три местных налога. Причем регионам остаются наиболее трудно собираемые налоги.

Следует отметить, что некоторые недостатки администрирования можно устранить, не меняя механизма взимания налога, т.е. незаметно для налогоплательщиков. Например, решая проблему отсутствия полной и оперативной базы транспортных средств у налоговых органов, можно не затрагивать налогоплательщиков. Необходимо автоматизировать учет транспортных средств, создать единую онлайн-базу зарегистрированных транспортных средств, мгновенный и равный доступ к которой будут иметь регистрирующий орган и налоговая служба. В этом случае налоговому органу не нужно будет делать запросы в ГИБДД (снизятся временные затраты, что является одним из показателей улучшения налогового администрирования в России).

Решить же другие проблемы, никак не касаясь налогоплательщиков, не представляется возможным. Так, вопрос об ограничении возможности использования транспортного средства при неисполнении обязанности по уплате транспортного налога достаточно широко обсуждался более десяти лет назад. Бюджетный комитет Совета Федерации предложил запретить прохождение технического осмотра транспортного средства без квитанции об уплате транспортного налога. Аналогичная процедура, когда требовалось предъявить квитанцию, уже существовала в России, но в 2003 г. была отменена. Депутаты Госдумы отклонили данный законопроект, мотивируя тем, что за сбор транспортного налога должны нести ответственность налоговые органы, а не сотрудники ГИБДД, а сроки его уплаты могут не совпадать со сроками проведения техосмотра.

Такое решение двояко: для налогоплательщиков, несомненно, оно благоприятно: снята необходимость проходить двойной контроль по уплате налога со стороны государства и предоставлять при техосмотре дополнительный документ. Однако для добросовестных налогоплательщиков это не должно было быть затруднительным: если налог уплачен, то дополнить пакет документов квитанцией об уплате не составит труда. Для налоговых же органов отклонение инициативы было отрицательным моментом: большинство специалистов считают, что контроль за уплатой при техосмотре значительно повысил бы собираемость транспортного налога. Да и проблема с различными сроками налогового периода и техосмотра не выглядит не решаемой: можно принимать квитанцию за ближайший налоговый период, за который должен был быть уплачен транспортный налог.

К возможности ограничения пользования транспортным средством при неуплате транспортного налога, но уже не при прохождении техосмотра, а при покупке полиса ОСАГО вернулись в конце 2014 г. Губернатор Воронежской области предложил поправки к Закону об ОСАГО, которые запрещают продажу полиса без предъявления квитанции об уплате транспортного налога. Депутаты Воронежской областной думы приняли поправки к закону об ОСАГО, запрещающие продажу полисов без предъявления водителем квитанции об уплате транспортного налога. Этот законопроект был направлен на рассмотрение в Госдуму РФ. Согласно данной инициативе в числе документов, необходимых для заключения договора обязательного автострахования, должна быть квитанция об уплате транспортного налога либо справка об отсутствии соответствующей задолженности. Однако Правительство РФ законопроект не поддержало, обосновывая свой отрицательный отзыв тем, что расширение перечня представляемых при заключении договора ОСАГО документов создаст дополнительные трудности при заключении договора ОСАГО [4].

С целью совершенствования налога на имущество организаций планируется уделить особое внимание дисциплине, а также совершенствованию норм об ответственности организаций, которые скрывают свое имущество от государственной регистрации и уклоняются от уплаты имущественных налогов. Ужесточение дисциплины способствует устранению этой проблемы или, как минимум, улучшению состояния. Также можно выделить достаточно низкую фискальную и регулирующую роль имущественных налогов [5, с. 204].

По налогу на имущество организаций необходима разработка законодательных инициатив по отмене льгот на федеральном уровне, установленных Налоговым кодексом РФ, либо по компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов бюджетов субъектов РФ от применения существующих льгот [2, с. 94].

В целях обеспечения эффективности налогового контроля над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налога на имущество организаций необходимо наладить информационное взаимодействие налоговых органов со службами БТИ. Только строгий государственный учет способен обеспечить налоговые органы достоверной информацией об имуществе [2, с. 94].

Для решения проблем налогового администрирования земельного налога можно предложить следующие пути их решения: 1) посредством налогового регулирования необходимо создать условия, при которых будет невозможно иметь неиспользуемые земли или невыгодно их использовать, одновременно появятся надежные финансовые источники

для проведения мероприятий по улучшению землепользования; 2) необходимо пересмотреть действующие ставки земельного налога в сторону увеличения и установить их в размере, соответствующем дифференциальной ренте, местоположению земель. Это будет способствовать лучшему использованию земли; 3) необходимо проводить в каждом муниципальном образовании мероприятия по взаимодействию налоговых органов и органов муниципальных образований по вопросу полноты учета объектов налогообложения по земельному налогу.

Представим на рисунке предложения по совершенствованию налоговых льгот по земельному налогу.

Индексация необлагаемого минимума до 50 000 руб.
Установление льгот для лиц, представленных в п. 5 ст. 391 НК РФ только за один земельный участок на всей территории РФ. Включить в этот перечень пенсионеров
Увеличить ставку земельного налога для пустующих земель
Через год после оформления прав на участок применять к незастроенным участкам для жилищного строительства двукратную ставку земельного налога, а в течение двух последующих лет увеличивать налог в четыре раза
Ввести мораторий на изъятие земель сельскохозяйственного назначения у научных организаций и вузов, опытно-экспериментальных и учебно-опытных хозяйств, в том числе для жилищного строительства

Предложения по совершенствованию налоговых льгот по земельному налогу

К основным путям совершенствования налога на имущество физических лиц и повышения собираемости данного налога можно отнести следующие:

1) возможно, решением проблемы недостоверности кадастровой стоимости станет создание отдела оценки в самом Росреестре, который будет учитывать не только стандартные характеристики, но и этажность, вид из окна, близкое расположение различных промышленных объектов и отсутствие/наличие необходимой инфраструктуры. Таким образом, оценка объектов недвижимости будет максимально справедливой;

2) учитывая несоразмерность инвентаризационной и кадастровой стоимостей, необходимо пересмотреть ставки налога в сторону уменьшения, а не принимать их в размере ставок примерно 2014 г., когда налог считался от инвентаризационной стоимости. Таким образом, будет справедливое налогообложение, а граждане и юридические лица уменьшат активность в отношении оспаривания кадастровой стоимости для целей налогообложения [6, с. 70].

Для достижения экономического роста важным условием является реализация такой налоговой политики, которая окажет непосредственное влияние на экономическую активность предпринимателей. Здесь решаются одновременно две задачи. Первая – это рост налоговых доходов бюджета, вторая – повышение доли негосударственных инвестиций, благоприятных для региона [1, с. 84].

Предлагаемые направления совершенствования земельного налога могут способствовать увеличению размера налогооблагаемой базы по земельному налогу, поступлений от земельного налога в местные бюджеты и, как следствие, укреплению собственной доходной базы муниципалитетов, повышению уровня их фискальной автономии.

Кроме того, считаем целесообразным пересмотреть нормативы отчислений некоторых налогов [3, с. 75]. Учитывая мировой опыт и большую долю налоговых поступлений, основным доходным источником муниципалитетов должен стать налог на доходы физических лиц, который целесообразно отнести к местным налогам. При этом необходимо, чтобы налог платился по месту жительства граждан, т.е. по месту получения ими бюджетных услуг. Многие проблемы взаимоотношения муниципалитетов, когда гражданин работает на территории одного муниципалитета, а живет на территории другого, в этом случае будут решены [2, с. 95].

Совершенствование действующего бюджетного и налогового законодательства РФ в области региональных и местных налогов позволит существенно увеличить собираемость налогов на различных территориях.

Библиографический список

1. *Азманова Е.Г., Курдюмова Г.Ж.* Проблемы и перспективы расширения ресурсной базы коммерческих банков в России // Наука и общество. Сер. «Финансы и кредит». 2014. № 3 (18). С. 84.
2. *Булкаева Р.А., Болатева А.А., Джагаева В.С.* Проблемы администрирования региональных и местных налогов в Российской Федерации // Научные известия. 2016. № 5. С. 92–96.
3. Бюджетная система Российской Федерации: основы организации и функционирования: учеб.-метод. пособие для студентов высших учебных заведений неэкономических специальностей / Акимова Т.В. [и др.]. Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017.
4. Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. URL: <http://www.garant.ru>.
5. *Колдина Д.А., Солнышкова Ю.Н.* Основные проблемы регионального и местного налогообложения // Вестник современных исследований. 2018. № 5.2 (20). С. 203–206.
6. *Муравлева Т.В.* От налоговой грамотности к налоговой культуре // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2017. № 2 (66). С. 70–71.
7. *Севостьянов И.А.* Роль и значение налога на прибыль организаций в доходах бюджетов различных уровней // Финансовая система России: проблемы и перспективы развития: сб. ст. по итогам науч.-практ. конф. Саратов, 2016. С. 181–185.

8. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.ru>.

9. Шевченко Л.М., Романенко О.А. К вопросу о государственных финансах как важнейшей сферы финансовой системы РФ // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2018. № 1 (70). С. 110–114.

УДК 336.027/336.132.11  Тюпакова Нина Николаевна,

*доктор экономических наук,
профессор кафедры финансов
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И.Т. Трубилина»*

Иванова Елена Владимировна,

*аспирантка
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
аграрный университет имени И.Т. Трубилина»*

МЕХАНИЗМ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья посвящена истории развития инициативного бюджетирования. Анализ зарубежной практики позволил выделить пять актуальных трендов развития партиципаторного бюджетирования за рубежом. Рассмотрен опыт вовлечения граждан в выбор приоритетов расходования бюджетных средств в субъектах Российской Федерации. Применение механизма инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях позволит перейти к более эффективному расходованию бюджетных средств.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, открытый бюджет, местное самоуправление, софинансирование.

THE MECHANISM OF INITIATIVE BUDGETING AS A FACTOR OF EFFECTIVE LOCAL SELF-GOVERNMENT

The article is devoted to the history of initiative budgeting development. The analysis of foreign practice is carried out that has allowed to identify five relevant trends of participatory budgeting development abroad. The experience of involvement of citizens in decisions on the choice of priorities of budgetary funds expenditure in the subjects of the Russian Federation is considered. The use of the mechanism of initiative budgeting in municipal units will allow to pass to more efficient use of budgetary funds.

Keywords: initiative budgeting, open budget, local government, joint financing.

Развитие местного самоуправления в Российской Федерации повлияло на значительное усиление роли и ответственности органов власти на местах, потребовало от них принятия взвешенных решений в условиях ограниченности финансовых ресурсов местных бюджетов.