

В современных условиях развитие субъектов Российской Федерации во многом определяется состоянием и спецификой их финансово-бюджетных отношений. В свою очередь, состояние региональных бюджетов зависит от ряда объективных и субъективных факторов, таких как разграничение полномочий между органами власти всех уровней, действующее бюджетное и налоговое законодательство, состояние экономики и социальной сферы и другие.

В настоящее время многие субъекты Российской Федерации испытывают трудности со сбалансированностью своих бюджетов в связи с возросшей нагрузкой на них.

К основным вызовам, которые создают трудности при формировании и исполнении субфедеральных бюджетов, можно отнести:

- проблему передаваемых полномочий в субъекты РФ без достаточного их финансирования, а также принятия на федеральном уровне решений, которые ведут к росту расходов субъектов и муниципалитетов без соответствующей компенсации. Такая ситуация вынуждает регионы изыскивать дополнительные средства, в том числе и заемного характера;

- принятие решений федеральным центром, влекущих за собой сокращение доходов региональных и местных бюджетов. К примеру, исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций, подлежащего зачислению в бюджет региона, что значимо сократит доходы областного бюджета. На парламентских слушаниях, посвященных федеральному бюджету 2020-2022 гг., обсуждалась необходимость возмещения регионам в полном объеме доходов, недополучивших по этой причине¹;

- сложившиеся за последний год тенденции замедления роста доходов и сокращения расходов бюджетов регионов. Это в итоге может привести к снижению финансовых возможностей роста экономики и развития социальной политики на местах.

К примеру, в текущем году в Саратовской области налог на имущество физических лиц рассчитывается исходя из кадастровой стоимости, что привело к снижению суммы этого налога, подлежащей уплате по итогам 2018 года, на 368 млн рублей, или на 27%, а по некоторым районам области - более чем в 2 раза (Духовницкий, Екатериновский, Ивanteevский и Татищевский районы)².

Возможности пополнения бюджетов регионов и муниципалитетов достаточно ограничены. Вместе с тем ведется активная работа по расширению налоговой базы региональных и местных бюджетов. Например, в целях дополнительной компенсации выпадающих доходов субъектов РФ Президентом Российской Федерации подписан закон о направлении с 2020 года всех доходов от акцизов на этиловый спирт и спиртосодержащую продукцию в региональные бюджеты по нормативу 100%³. Также предусмотрено зачисление сумм административных штрафов за нарушение законов субъектов РФ - в региональные бюджеты, муниципальных правовых актов - в местные бюджеты. Помимо этого, предусматривается увеличение на 5% нормативов, установленных для зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, в доходы бюджетов регионов.

Кроме того, в Государственную Думу внесен законопроект, в котором предложено с января 2020 года установить новую систему распределения акцизов на табачные изделия, согласно которой 95% будут направляться в федеральный бюджет, 5% - распределяться в бюджеты регионов в зависимости от числен-

1. Бюджет-2020 должен стать действенным инструментом прорывного роста экономики. Режим доступа: URL: <https://sovedinfo.livejournal.com/1617566.html>

2. Общественное мнение. [Электронный документ]. Режим доступа: URL: <https://om-saratov.ru/social/27-september-2019-i78169-nachislenie-naloga-na-itu>

3. Госдума передала доходы от акцизов на спирт в бюджеты регионов // Коммерсантъ, 09.04.2019. Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3938481>

Региональные и местные бюджеты: современные вызовы и будущие возможности

ности трудоспособного населения⁴. Также аналогичный механизм - путём вторичного перераспределения - предложен для распределения акцизов на крепкий алкоголь и нефтепродукты⁵.

С июля 2020 года Министерство финансов Российской Федерации планирует введение порядка налогообложения «самозанятых» (налог на профессиональный доход) граждан по всей территории Российской Федерации. Ожидается, что этот режим принесет в бюджет региона дополнительные доходы⁶.

В то же время необходимо учитывать, что, по оценке экспертов, из 9 тысяч опрошенных, которые оказывают услуги как частные лица, наибольшая доля зарабатывает не более 10 тысяч рублей в месяц и в связи с этим не считает целесообразным приобретать статус предпринимателя и, соответственно, платить налоги (рис. 1).



Рисунок 1. Структура налогоплательщиков, оказывающих услуги как частные лица (оценка экспертов РФ), 2019 г.⁷

В целях пополнения доходов бюджетов в рамках полномочий органов региональной власти и органов местного самоуправления реализуется целый комплекс мероприятий по оптимизации налоговой политики. В частности, к ним относится вынужденная мера по отмене некоторых налоговых льгот по региональным и местным налогам. Льготы являются инвестициями со стороны государства, предполагающими рост налоговых поступлений за счет развития производства, создание новых рабочих мест, создание новых видов конкурентных товаров и т.п. На деле же налоговые льготы воспринимаются многими как навеки предоставленные преимущества определенным группам налогоплательщиков без встречных обязательств. Конечно, ситуация не однозначная. Но с позиции эффективности бюджетных расходов (а налоговые льготы - это налоговые расходы бюджетов) эта позиция представляется обоснованной.

На сегодняшний день в нашем регионе ряд налоговых льгот все же сохранен. Пониженной налоговой ставкой в размере 0% воспользовались в 2018 году 133 налогоплательщика (в 2017 году - 108, 2016 году - 55): 88 (66 чел. и 41 чел. соответственно) - по упрощенной системе налогообложения; 45 (42 чел. и 14 чел. соответственно) - по патентной системе на-

4. Уцына Е. Часть доходов от табачных акцизов предлагается зачислять в региональный бюджет [Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ]. Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/news/1281364/>

5. Часть доходов от табачных акцизов предложили зачислять в бюджеты регионов // Парламентская газета. <https://www.pnp.ru/author/alina-pyatigorskaya/>

6. Налог для самозанятых введут по всей России с июля 2020 года // Известия, 1.11.2019 г. Режим доступа: URL: <https://iz.ru/938721/2019-11-01/nalog-dia-samozaniatykh-vvedut-po-vsei-rossii-s-iulija-2020-goda>

7. Самозанятые граждане, определение, легализация [Электронный документ]. URL: <https://www.assessor.ru/notebook/biznes/samozanjatyje-grazhdane/>



КИРИЛЛОВА О.С.

профессор кафедры финансов и налогообложения Саратовского социально-экономического института (филиала) РУ им. Г.В. Плеханова д.э.н., профессор

логообложения⁸. Законом области дополнительно к федеральному установлен региональный перечень видов услуг, доходы от оказания которых освобождаются от налогообложения: строительные отделочные работы; деятельность в области фотографии; организация обрядов (свадеб, юбилеев); ремонт компьютеров и оборудования, бытовых приборов; парикмахерские услуги. Этой льготой за год воспользовались 35 человек (седьмое место в ПФО).

Принести в бюджет Саратовской области существенные дополнительные доходы должны также следующие мероприятия:

- переоценка налоговых баз по имущественным налогам, которые зачисляются в региональный и местные бюджеты. В 2018-2019 гг. в Саратовской области по новым правилам в несколько этапов проводилась кадастровая оценка земель, которая используется при исчислении земельного налога и действует с начала 2019 года, а также начата работа по оценке объектов капитального строительства. Здания, помещения, гаражи и единичные недвижимые комплексы подлежат кадастровой оценке у нас в регионе в 2020 году;

- развитие экономики и транспортной инфраструктуры в регионе и создание новых объектов для налогообложения. К примеру, объем налоговых поступлений в бюджет Саратовской области после строительства трассы «Шанхай - Гамбург», которая пройдет через наш регион, по прогнозам составит около 1,3 млрд руб., будет создано 3,5 тыс. новых рабочих мест, что позволит зачислить в доходы бюджетов региона дополнительные налоговые поступления от налога на доходы физических лиц;

- сокращение размера госдолга и изменение его структуры. В целом в Российской Федерации размер госдолга субъектов в 2019 году почти на 5% ниже, чем в предыдущем, что говорит об эффективной бюджетной политике. При этом коммерческий долг регионов в общей структуре бюджетной задолженности за 8 месяцев 2019 года снизился на 21,2%. К примеру, госдолг Саратовской области снизился по сравнению с предыдущим годом и сохранился практически неизменным с начала 2019 года: по данным Минфина РФ на 1 октября 2019 года он составил 47,957 млрд руб. (на долю задолженности коммерческим банкам приходится 35,3%, федеральному бюджету - 54,3%, по государственным ценным бумагам - 10,4% общей суммы госдолга в регионе)⁹.

Сокращение коммерческих кредитов в структуре госдолга влечет за собой и сокращение расходов на выплату процентов за пользование заемными средствами, следовательно, появляется возможность направить высвободившиеся средства на нужды региона. Однако в 2020 году Министерство финансов РФ не планирует возобновлять выдачу «длинных» бюджетных кредитов, пока продолжается программа расщепки уже выданных, рассчитанная на семь лет. А это значит, что возможность дальнейшей экономики в регионах за счет увеличения бюджетного кредитования будет крайне ограничена.

Конечно же, это далеко не все вызовы и возможности сегодняшней ситуации и предстоящего бюджетного периода. Мы постарались осветить только те из них, которые наиболее актуальны и являются новыми для региональной финансово-бюджетной системы.

8. Число субъектов малого и среднего бизнеса в области выросло на 0,5% // СарБК, 7.10.2019 г. Режим доступа: URL: <https://news.sarbc.ru/main/2019/10/07/238292.html>

9. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 1 октября 2019 г. [Электронный документ]. Режим доступа: URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdvt/2019/