

Дынник Д.И.,
преподаватель кафедры «Экономика и ИРИ»
ЧОУ ВО «Южный университет (ИУБИП)»,
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ В УПРАВЛЕНИИ

7.05.2018 Президентом России принят указ №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Новый майский указ Президента России по достижению в 2024 году национальных целей влечет за собой колоссальный пласт работы и пронизывает все сферы жизни общества. Причем, достижение этих целей возможно при консолидации усилий не только органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, но и бизнеса, общественных объединений, научного сообщества.

В указе от 07.05.2018 №204 обозначено 9 национальных целей и достижение таких масштабных целей потребует серьезных дополнительных ресурсов (не только финансовых, но и временных, трудовых, управленческих) и реформирования управленческих подходов к решению задач [2].

Правительству России поручено до 1 октября 2018 года утвердить Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года и прогноз социально-экономического развития до 2024 года, предусмотрев механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей [2].

Кроме того, Правительству России в соответствии с 204 указом поручено ежегодно при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусматривать в приоритетном порядке бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов, а также обеспечить направление в приоритетном порядке дополнительных доходов федерального бюджета на их реализацию.

В федеральном бюджете появится специальный фонд развития, который «будет формироваться за счет больших объемов заимствований на финансовом рынке, а средства из него пойдут на развитие инфраструктуры, цифровой экономики, МСП» [1].

Свой вклад в реализацию указа должен принести налоговый маневр. Для этого с 2019 года повышается с 18 до 20% ставка НДС. Полученные дополнительные доходы будут направлены на реализацию национальных проектов в здравоохранении, образовании и других проектов социальной направленности.

В соответствии с национальными целями Правительству России, федеральным министерствам совместно с органами государственной власти субъектов поручено разработать 12 национальных проектов (программ) по следующим направлениям: демография; здравоохранение; образование; жилье и

городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; производительность труда и поддержка занятости; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная кооперация и экспорт [2].

В 2016-2017 годах на территории Ростовской области в рамках проектного управления уже велась работа по приоритетным направлениям. С принятием 204 указа начата работа по интеграции федеральных приоритетных проектов (программ), с национальными проектами (программами) [3].

Для организации работы по реализации указа Председателем Правительства России 22 мая текущего года принят перечень поручений, определяющий сроки и ответственных исполнителей по реализации пунктов указа. Также Председателем Правительства России Д.А. Медведевым в июне утверждены методические указания по разработке национальных проектов (программ). В дополнение к методическим указаниям Департаментом проектной деятельности Правительства России подготовил разъяснения по заполнению форм паспортов национальных проектов и федеральных проектов.

В соответствии с п.2 методических указаний при разработке нацпроектов используется функциональная структура системы управления проектной деятельностью. Согласно поручению Медведева Д.А. формирование ведомственных проектных офисов в федеральных органах исполнительной власти и при необходимости в подведомственных организациях осуществляется с полной занятостью сотрудников и возложением на них задач по организации проектной деятельности.

Реализация 204 указа – это беспрецедентно сложные и дополнительные задачи для органов власти всех уровней. При том, что их временные, трудовые и финансовые ресурсы задействованы сегодня в полном объеме.

На федеральном уровне принято решение о полномасштабном внедрении проектного управления. Проектный подход, доказавший свою эффективность в корпоративном секторе, пока не стал в госаппарате обычной практикой решения сложных межведомственных задач.

Длительные, избыточные и неэффективные бюрократические процедуры по согласованию документов реально забирают весь временной ресурс управленцев, чем создают риски для выполнения и снижают возможности для выработки креативных, нестандартных региональных проектов и программ, направленных на достижение целей указа.

Кроме того, угроза невыполнения контрольного поручения данного по внесённой инициативе не стимулирует госслужащих предлагать по-настоящему сложные, нестандартные инициативные проекты решений.

В перечне поручений Председателя Правительства России даны поручения Руководителю Аппарата по радикальному упрощению регламентных процедур, минимизации документооборота и отчетности, переходу на электронный формат взаимодействия участников проектной деятельности.

Сегодня имеется неопределенность в понимании, как будет выстроена работа по формированию национальных проектов, их согласованию, предоставлению отчетности. В какой степени регионы будут вовлечены в разработку национальных проектов (программ).

Список использованной литературы

1. Официальный сайт Правительства Российской Федерации.
2. Указ Президента от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
3. Дынник Д.И. Внедрение проектного управления в социально-экономическую систему региона // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. 2016. Т.1. №1. С. 70-72. Режим доступа <https://elibrary.ru/item.asp?id=26133814>.
4. Акперов И.Г., Брюханова Н.В. Активизация инвестиционной деятельности в регионе на основе проектного управления // Фундаментальные исследования. 2016. №4-1. С.123-128. Режим доступа https://elibrary.ru/download/elibrary_25953320_75681435.pdf.
5. Брюханова Н.В., Дынник Д.И. Анализ эффективности реализации программно-целевого управления социально-экономическим развитием Ростовской области // Новые технологии. 2015. №2. С.97-102. Режим доступа <https://elibrary.ru/item.asp?id=23822790>.
6. Брюханова Н.В., Выродова Ю.В. Адаптивная экономика: сущность и методы ее формирования // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. 2015. Т.1. №1. С. 21-26. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_25588406_49896523.pdf.
7. Брюханова Н.В., Исаева Е.А. Сглаживание диспропорций развития муниципальных образований посредством повышения их инвестиционной привлекательности // Фундаментальные исследования. 2016. №4-3. С. 589-594. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_25953410_70759560.pdf.

© Дынник Д.И., 2018