

О чем говорят бюджетные



Усманова Алина Сергеевна, сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и банковское дело» ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.»

Мы ежедневно с экранов телевизоров, со страниц газет и журналов, из Интернета получаем информацию о реализации бюджетной политики на территории нашего региона: о доходах и расходах областного бюджета, государственных программах и т.д. Но задумываемся ли мы о том, что кроется за этими словами? О чем говорят разнообразные бюджетные показатели? Как они характеризуют результаты работы региональных органов власти и обеспеченность бюджетными средствами для решения тех или иных вопросов?

В силу того что под бюджетом понимается определенный план поступления доходов и направлений расходования средств государства, при изучении областного бюджета особое внимание следует уделить величине и динамике его доходов и расходов.

Проанализировав основные характеристики бюджета Саратовской области за 2017-2020 годы, представленные на портале «Открытый бюджет Саратовской области», можно сделать вывод о росте абсолютной величины доходов област-

ного бюджета (рисунок 1). В 2017 году их сумма составляла 83,6 млрд рублей, а в 2020 году уже 128,4 млрд рублей. Темп роста доходов областного бюджета из года в год увеличивается - со

107,2% в 2017 году до 123,4% в 2020 году. Расходы областного бюджета также растут: если в 2017 году они составляли 81,2 млрд рублей, то в 2020 году достигли уже 132,4 млрд рублей. Темп роста расходов областного бюджета увеличился со 104,8% в 2017 году до 127,2% в 2020 году.

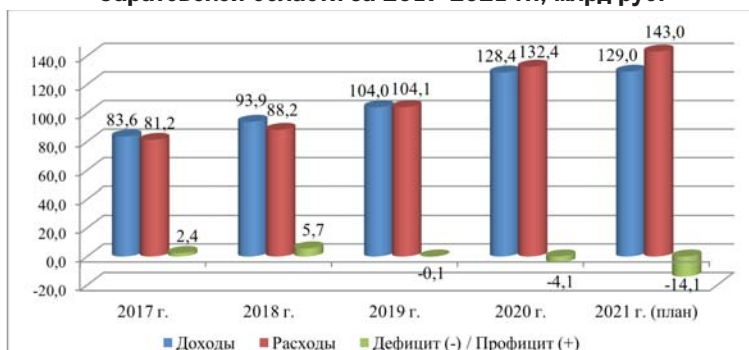
Важную информацию дает сопоставление динамики роста доходов и расходов бюджета. В 2017-2018 годах рост доходов опережал расходы, что обеспечило бюджетный профицит и позволило реализовывать политику, направленную на снижение государственного долга области.

Однако со следующего года наметилась тенденция отставания по доходам. Значительно возросли расходы, которых требовала реализация национальных проектов, обеспечивались частично за счет остатков средств на счетах бюджета на начало года, что обусловило в 2019 году технический дефицит бюджета.

В свою очередь, в 2020 году коронавирусная инфекция COVID-19 и связанные с ней ограничительные меры вызвали дальнейшее увеличение расходов областного бюджета и рост его дефицита. Несмотря на усиление негативных факторов, все ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации - по параметрам дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание, - соблюдаются.

Говоря об основных характеристиках бюджета Саратовской области, отдельное внимание следует обратить на рост абсолютной величины доходов и расходов бюджета в расчете на одного жителя с 2017 по 2020 год (рисунок 2).

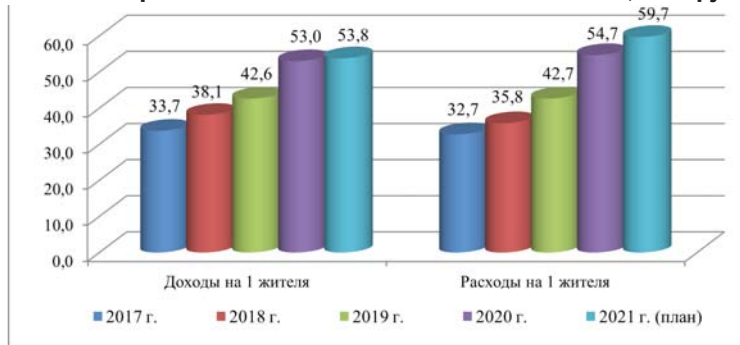
Рисунок 1. Основные характеристики бюджета Саратовской области за 2017-2021 гг., млрд руб.



В 2017 году подушевые доходы областного бюджета составляли 33,7 тыс. рублей, в 2020 году уже 53,0 тыс. рублей. Расходы бюджета на одного жителя области в 2017 году были равны 32,7

тыс. рублей, а в 2020 году составили уже 54,7 тыс. рублей. Их доля ежегодно составляет порядка 70% в структуре расходов бюджета области и представлена расходами на социальную политику, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру (таблица 1).

Рисунок 2. Размер доходов и расходов бюджета Саратовской области в расчете на одного жителя за 2017-2021 гг., тыс. руб.



тыс. рублей, а в 2020 году составили уже 54,7 тыс. рублей.

Всплеск показателей 2020 года объективно обусловлен осуществлением мер поддержки населения и бизнеса в условиях пандемии и беспрецедентными объемами финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов регионального бюджета. Это, в свою очередь, нашло отражение в изменении структуры доходов.

В 2020 году наблюдается увеличение безвозмездных поступлений на 25,2 млрд рублей по отношению к 2019 году. Темп их роста составил 171,3% против 106,3% в 2017 году. Доля безвозмездных поступлений достигла 47,2% (рисунок 3).

Тем не менее на протяжении всего периода налоговые и неналоговые доходы преобладали. При этом главными бюджетобразующими налогами выступали налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций, акцизы. Но в 2020 году заметно снизилась доля налога на прибыль организаций, что объясняется снижением деловой активности на фоне ограничительных мер.

В 2021 году, в условиях восстановительного роста экономики и сворачивания антикризисных мер поддержки регионов из федерального бюджета, доля налоговых и неналоговых доходов постепенно возвращается к обычному значению.

За восемь месяцев текущего года наблюдается опережающая динамика по налоговым и неналоговым доходам - рост на 31,9% к 2020 году и на 17,9% к «допандемийному» 2019 году.

Бюджет Саратовской области можно назвать социальным бюджетом за счет преобладания расходов на финанси-

рование социальной сферы. Их доля ежегодно составляет порядка 70% в структуре расходов бюджета области и представлена расходами на социальную политику, образование, здравоохранение, физическую культуру и спорт, культуру (таблица 1).

Рисунок 3. Структура доходов бюджета Саратовской области за 2017-2021 гг., %



Особо значимым в текущих условиях является увеличение расходов на здравоохранение - их размер достиг в 2020 году 20,8 млрд рублей, что в 5,3 раза больше, чем в 2017 году.

Кроме того, часть расходов на здравоохранение заложена по отрасли «Со-

циальная политика», где отражены взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения Саратовской области. Они составляют порядка 10 млрд рублей ежегодно.

В целом расходы на выполнение социальных обязательств из года в год также увеличиваются, и в 2020 году они составили 32,6 млрд рублей, что на 9,8 млрд рублей больше, чем в 2017 году. При этом их удельный вес достиг четверти общей суммы расходов областного бюджета.

Важной характеристикой бюджета является его программная структура. Государственные программы разрабатываются для дости-

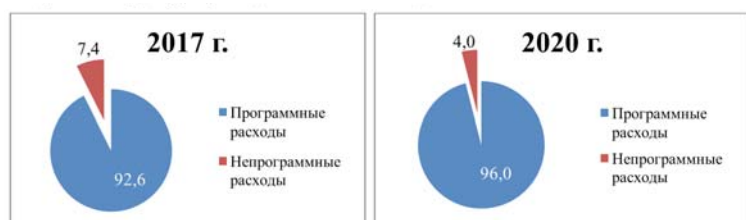
жения приоритетов и целей социально-экономического развития в соответствующем периоде, определенных исходя из положений федеральных законов, решений Президента страны, Правительства Российской Федерации и Правительства Саратовской области.

Таблица 1. Расходы бюджета Саратовской области за 2017-2021 гг., млрд руб.

Направление расходования средств	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г. (план)
Общегосударственные вопросы	2,5	2,5	2,8	3,2	4,5
Национальная оборона	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,4	0,6	0,5	0,6	0,6
Национальная экономика	11,8	13,2	17,6	19,0	20,5
ЖКХ	3,4	2,0	2,7	6,1	7,7
Охрана окружающей среды	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1
Образование	20,3	23,5	27,7	27,9	32,7
Культура, кинематография	1,4	1,3	1,6	1,8	2,8
Здравоохранение	3,9	4,9	8,4	20,8	19,3
Социальная политика	28,2	30,5	31,1	41,3	43,5
Физическая культура и спорт	1,0	1,2	1,7	2,4	1,9
СМИ	0,05	0,09	0,1	0,1	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,4	1,9	1,8	1,6	1,7
Межбюджетные трансферты	5,7	6,3	7,8	7,4	7,4

цифры?

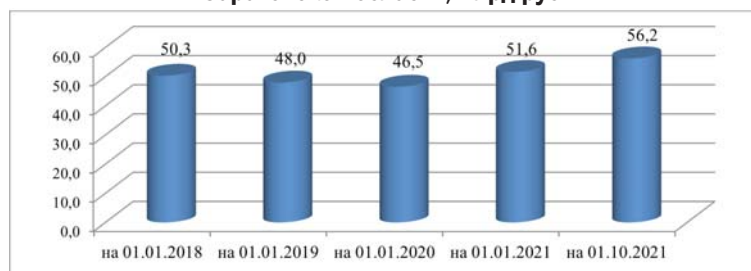
Рисунок 4. Структура расходов областного бюджета за 2017 и 2020 гг.



В настоящее время на территории области реализуются 20 государственных программ, в то время как в 2017 году их было 17. Общий объем финансирования мероприятий в рамках реализации государственных программ за счет областного бюджета составил в 2020 году 127,2 млрд рублей и достиг 96% его совокупных расходов (рисунок 4). Это на 52,0 млрд рублей больше, чем в 2017 году. Рост доли программных расходов в бюджете способствует повышению ответственности

Следует обратить внимание и на оценку качества управления региональными финансами. Порядок осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами утвержден Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552. На протяжении последних лет Саратовская область входит в число субъектов Российской Федерации с надлежащим качеством управления региональными финансами.

Рисунок 5. Динамика государственного долга Саратовской области, млрд руб.



и прозрачности деятельности органов государственной власти области и создает возможность оценки эффективности их деятельности.

Несмотря на изменение в 2020 году наметившейся с 2017 года тенденции снижения величины государственного долга области, политику управления государственным долгом Саратовской области можно охарактеризовать как взвешенную (рисунок 5).

Положительным моментом можно назвать тенденцию удешевления долга: на протяжении всего исследуемого периода в структуре долга преобладают менее дорогие в обслуживании бюджетные кредиты. В 2020 году рост государственного долга области произошел за счет увеличения именно таких кредитов.

В текущем году оптимизация долгового портфеля области продолжается с замещением рыночных займов бюджетными.

Еще одним направлением оценки управления бюджетом региона является оценка Саратовской области с позиции открытости для граждан бюджетных данных. С 2017 года Саратовская область относится к группе субъектов Российской Федерации с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных. По итогам 2020 года наш регион занял третье место по России и стал вторым среди регионов Приволжского федерального округа.

Таким образом, несмотря на снижение в 2020 году ряда показателей, характеризующихся до этого устойчивым ростом, управление бюджетом Саратовской области находится на должном уровне. А его главным результатом можно считать гарантированное исполнение социальных расходов областного бюджета, которое позволяет нивелировать потрясения и оказать помощь и поддержку жителям Саратовской области.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.