

УДК/UDC 349

## Изучение института самозанятых граждан в Российской Федерации

Гаврик Анастасия Евгеньевна

студентка юридического факультета

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: lasia.17@mail.ru

Очаковский Виктор Александрович

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права

Кубанский государственный аграрный университет им. И. Т. Трубилина

г. Краснодар, Россия

e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru

SPIN-код: 7014-2561

### Аннотация

В данной статье авторы рассматривают и анализируют институт самозанятых граждан в Российской Федерации. Этот вопрос не нашел надлежащего закрепления на законодательном уровне. При рассмотрении сущности самозанятости, анализе подходов к определению категории «самозанятые граждане» в российском праве и норм действующего законодательства обнаружился ряд отрицательных моментов, которые требуют своевременного нормативно-правового разрешения. Определение статуса самозанятых граждан важно, главным образом, с точки зрения однообразной практики правоприменения норм действующего законодательства. Проведенное исследование позволяет сделать вывод, что институт самозанятости в Российской Федерации не имеет должного нормативно-правового регулирования, необходимо отметить полное отсутствие регламентированного правового статуса этой категории граждан. Автор статьи видит решение названной проблемы в законодательном закреплении понятия самозанятых граждан, определении диспозитивного перечня видов их деятельности и в фиксации правового статуса таких субъектов в гражданском законодательстве России.

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, самозанятые граждане, самозанятость, индивидуальный предприниматель.

## Studying of the Institution of Self-Employed Citizens in the Russian Federation

Gavrik Anastasiya Yevgenyevna  
student of the Faculty of Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: lasia.17@mail.ru

Ochakovskiy Viktor Aleksandrovich  
Candidate of Law, assistant professor of the Department of Administrative and  
Financial Law  
Kuban State Agrarian University  
Krasnodar, Russia  
e-mail: viktor.ochakovsky@list.ru  
SPIN Code: 7014-2561

### Abstract

In this article the author considers and analyses the Institute for self-employed citizens in the Russian Federation. This issue has not found proper anchorage at the legislative level. When considering the nature of self-employment, the analysis of approaches to definition of the category "self-employed" in the Russian law and the norms of the current legislation had revealed a number of negative aspects that require timely legal resolution. The definition of the status of self-employed people is important mainly from the point of view of repetitive enforcement of the current legislation. This study allows to conclude that the institution of self-employment in the Russian Federation has no proper legal regulation, it is necessary to note the complete lack of regulated legal status of this category of citizens. The author of the article the decision of these problems he sees in the institutionalization of the concept of the self-employed, the definition of a provisional list of types of activities and in fixing the legal status of such entities in the civil law of Russia.

**Key words:** social security, self-employed citizens, self-employment, individual entrepreneur.

В 2016 году самозанятость стала центральной темой для дискуссий. Так, 1 декабря 2016 года в послании Федеральному собранию глава

государства установил необходимость усовершенствование условий для продвижения бизнеса и предложил в течение года установить статус самозанятых граждан. Именно с этого момента работу по данному вопросу стали осуществлять Министерство юстиции, Министерство экономического развития, Министерство финансов и Министерство труда. В то время как самозанятость становится популярной, ее правовой статус до сих пор тщательно не определен на законодательном уровне и это существенный недостаток.

Сейчас Министерство юстиций совместно с Министерством финансов, Министерством экономического развития и Министерством труда осуществляют подготовку проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». Законопроект устанавливает четкое и системное закрепление критериев, разграничивающих категории самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей и лиц, которые работают на основании трудового договора.

Под понятием «самозанятый гражданин» понимается физическое лицо, которое самостоятельно осуществляет на свой страх и риск основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг и выполнению работ, направленную на систематическое получение прибыли, незарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Определение правового статуса самозанятых необходимо в первую очередь для защиты прав этой категории граждан, а также установления упрощенного порядка их деятельности и предоставления льгот.

На данный момент известно два вида самозанятых граждан:

- те, кто организуют малое предприятие, нанимают сотрудников, арендуют оборудование и помещения, оказывают услуги, как в частном порядке, так и неофициально работая с организацией;
- выполняющие работу для физических лиц только для удовлетворения персональных потребностей, поэтому тратят получаемый доход на личные нужды.

По итогам Росстата, в 2016 году в неформальном секторе было занято 15,4 млн человек, что составляет 21,2% от общего количества занятых. Из-за теневой занятости только ПФР недополучает около 500 млрд руб. в год. Однако некоторые эксперты считают эти данные преувеличенными. По их мнению, доля неформальной занятости в России колеблется в пределах 10–15% от общей численности занятых.

По статистике, на территории Российской Федерации приблизительно 16 млн граждан считаются безработными. При этом они получают свой доход от неоформленной предпринимательской деятельности, и каждый из них вправе получить патент. К примеру, если они работают в сфере репетиторства, оказывают услуги парикмахерского дела, предоставляют услуги по аренде жилья и т. д. [1].

Следует обратить внимание на отличительные особенности индивидуального предпринимателя и самозанятого. В отличие от индивидуального предпринимателя, самозанятый гражданин не имеет права нанимать работников и заключать трудовой договор, а также не предоставляет налоговую отчетность в соответствующие органы. Чиновники рекомендуют им приобрести патент, но по нему можно работать лишь в некоторых направлениях, таких как репетиторство, уборка и готовка пищи за пределами своего домашнего хозяйства и ремонтные работы. В будущем этот перечень будет расширяться за счет таких услуг, как ремонт обуви и одежды, переводческая деятельность, услуги нянь и фотографа.

Благодаря легализации с помощью патента самозанятые граждане могут заключать соглашения и договоры, рекламировать бизнес и отстаивать свои интересы в суде. В то же время на них не распространяются плановые финансовые проверки.

Прежде чем оформлять патент на самозанятость, необходимо помнить, что существуют некоторые ограничения. Основными требованиями является то, что гражданам необходимо наличие гражданства Российской Федерации, отсутствие статуса индивидуального предпринимателя, и что они имеют право на получение патента для самозанятости исклю-

чительно в тех сферах деятельности, которые закреплены в Налоговом Кодексе РФ. Если гражданин пренебрег данными требованиями, либо начал осуществлять деятельность, незакрепленную в патенте, то налоговая инспекция имеет право аннулировать выданный ему документ и привлечь его к административной ответственности.

Если гражданин принял решение оформить патент, ему будет необходимо собрать определенный пакет документов, обратиться с заявлением в налоговый орган, произвести оплату и получить патент. В пакете документов должен присутствовать паспорт заявителя и заявление, которое он заполняет в самом налоговом органе при обращении. Также должен быть в наличии документ, который подтверждает отсутствие статуса индивидуального предпринимателя, и после этого гражданин имеет возможность получить патент.

Стоит отметить, что патент предоставляется только в том регионе, в котором проживает претендент на его получение. Оформить патент в ином регионе нельзя при условии, если человек в нем не проживает.

При юридической окантовке патента необходимо уделить внимание некоторым нюансам. Например, патент имеет свой определенный период действия (на сегодня он предоставляется на срок от одного месяца до года). Хочется отметить, что отличительной чертой получения этого патента от регистрации в качестве индивидуального предпринимателя принято считать то, что предприниматели вынуждены реализовывать внесение денежных средств без каких-либо приостановок, в то время как самозанятые граждане могут приостановить или даже остановить выплаты налогов, если они находятся на больничном и этому есть медицинское подтверждение.

В действующем законодательстве закреплено, что самозанятые граждане обязаны уплачивать налог в тот момент, когда оформляется патент, сразу одним платежом. На данный момент предполагается, что размер патента будет составлять в 2017 году порядка 20 тысяч рублей, из которых 10 тысяч рублей — уплата самого налога, 9 тысяч рублей — взнос в Пенсионный Фонд, 1 тысяча рублей — взнос в Фонд обязатель-

ного медицинского страхования. Обратим внимание на тот факт, что в зависимости от региона проживания сумма может как уменьшаться, так и увеличиваться.

Законопроект, по которому самозанятым не нужно будет регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, а налог будет уплачиваться в виде фиксированного авансового платежа до начала налогового периода, дополняет главу 26.5 Налогового Кодекса РФ статьями, которые прописывают порядок применения патентной системы к самозанятым и порядок исчисления и уплаты ими страховых взносов.

За регионами остается право устанавливать размер патента, порядок его уплаты и определения налоговой базы. Также самозанятые граждане авансом на год будут уплачивать страховые взносы по пониженной ставке — 5% МРОТ в месяц, из которых 3% идет на пенсионное страхование и 2% — на медицинское [2].

Предполагается, что с правилами налогообложения самозанятых законодатель определится до 1 января 2019 года.

Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 401-ФЗ внес поправки в Налоговый кодекс, дополнив новыми пунктами статьи, которые определяют понятие, порядок постановки и уплаты налогов с доходов физических лиц в отношении самозанятых. Так, самозанятым гражданам, которые оказывают услуги физическому лицу для личных и домашних нужд, нужно встать на учет в налоговом органе по месту жительства либо по месту пребывания на основании представляемого в налоговый орган уведомления об осуществлении такой деятельности. Исключение, согласно статье 227.1 Налогового Кодекса РФ, составляют иностранцы, которые реализуют трудовую деятельность по найму физических лиц. Уведомление подается несколькими способами: лично, через своего представителя, по почте заказным письмом либо онлайн (нужно будет заверить усиленной ЭЦП).

На 2017–2018 годы от обложения НДФЛ освобождаются те категории самозанятых, которые занимаются присмотром за детьми, уходом за больными лицами и за гражданами, которые достигли возраста 80

лет, а также те, кто занимается частными уроками, уборкой жилых помещений, ведением домашнего хозяйства, согласно пункту 70 статье 217 НК РФ [3]. Однако субъекты Российской Федерации имеют право расширить перечень услуг, доходы от оказания которых освобождаются от НДФЛ. При этом в любом случае льготой могут воспользоваться только те самозанятые граждане, которые уведомили налоговую о своей деятельности и обходятся без привлечения наемных работников. Доходы самозанятых, поставленных на налоговый учет, не облагаются взносами во внебюджетные фонды (пп. 3 п. 3 ст. 422 НК РФ) [3].

В 2019 году, когда истечет срок налоговых каникул, самозанятым, заявившим о себе в налоговые органы, необходимо будет сделать выбор либо прекратить свою деятельность, либо зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя и платить налоги.

Таким образом, обобщая все вышесказанное можно сделать вывод о том, что самозанятость имеет пограничное состояние. Для государства плюсом будет являться то, что самозанятые граждане начнут регистрироваться, следовательно, они станут дополнительными налогоплательщиками, а значит, бюджет будет пополняться. Плюсом для населения будет являться то, что если гражданин боялся слова «предпринимательство» и полагал, что все будет сложно и затратно и что он будет отвечать всем своим имуществом, то государство постарается все сделать удобно и просто.

Недостатком для государства будет являться то, что вряд ли самозанятый гражданин пойдет брать патент, если до этого у него не было проблем с налоговыми органами. Заинтересованными в этом гражданами могут быть либо те, у кого получаемые доходы превышают взносы, которые необходимо будет заплатить, либо те граждане, которых беспокоит их нелегальный статус. В свою очередь, недостатки для граждан будут состоять в денежных затратах на оплату патента и взносы во внебюджетные фонды. В итоге получается значительная сумма, которую необходимо будет внести авансом. Будет осложнять ситуацию и тот факт, что теперь гражданин будет «виден» для фискальных орга-

нов, ведь законодатели обещают запретить проверки самозанятых. Но как показывает практика, не всегда первоначальный вид законопроекта превращается в закон.

### Список литературы

1. Кто такие самозанятые граждане // Posobie-help.Ru. URL: <http://posobie-help.ru/subsidii/business/samozanyatye-grazhdane.html>
2. Крицкая М. На что могут рассчитывать самозанятые? // СКБ Контур. URL: <https://kontur.ru/articles/4818>
3. Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.08.2000. № 32.
4. Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 29.07.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».