

фактически произведенных расходов на погашение процентов по ипотечному займу, 55% для граждан, получивших государственный сертификат на материнский капитал.

Таким образом, реализации программного бюджетирования на территории Саратовской области позволяет обеспечить прозрачную оценку эффективности расходования бюджетных средств и обеспечить развитие приоритетных направлений социально-экономического развития региона.

### Библиографический список

1. Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. 1 марта 2018 г. // СПС «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1182611>.

2. Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов : Закон Саратовской области от 22.11.2017.

3. Бакиева М.Ю. Развитие методики анализа инновационной деятельности строительно-монтажных организаций // Научное обозрение. Серия 1: Экономика и право. 2015. № 3. С. 128–136.

4. Бакиева М.Ю. Особенности управления инновационной деятельностью строительно-монтажных организаций // Российское предпринимательство. 2015. Т. 16. № 18. С. 3139–3148.

5. Строганова И.В. Способы управления неформальными коммуникациями и их значение для малого и среднего бизнеса // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2010. Т.10. № 3. С. 44–46.

6. Строганова И.В. Роль слухов в корпоративной культуре фирмы и некоторые аспекты управления ими // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2010. № 2 (23). С. 177–182.

УДК 336.22



**Ваганова Ольга Евгеньевна,**

*кандидат экономических наук,*

*доцент кафедры бухгалтерского учета,*

*анализа хозяйственной деятельности и аудита*

*Саратовского социально-экономического института (филиала)*

*ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»*

## **АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ КАК ОДИН ИЗ МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА**

Автором рассмотрена необходимость применения результатов аудита эффективности Счетной Палаты РФ для обеспечения повышения устойчивости бюджетной системы различных регионов РФ.

**Ключевые слова:** бюджетная система, Российская Федерация, аудит эффективности, государственная программа.

## EFFICIENCY AUDIT AS ONE OF THE MECHANISMS TO ENSURE THE SUSTAINABILITY OF THE REGIONAL BUDGET SYSTEM

The author considers the need to apply the results of the audit of the efficiency of the Accounts Chamber of the Russian Federation to improve the stability of the budget system of different regions of the Russian Federation.

*Keywords:* the budget system of the Russian Federation, performance audit, state program.

Неизменным приоритетом бюджетной политики Российской Федерации является сохранение устойчивости бюджетной системы. Несомненно, что достижение этой цели напрямую зависит от ряда внешних и внутренних факторов и условий [1, с. 126].

Процесс обеспечения гибкости и возможности изменения структуры расходов бюджета Российской Федерации напрямую зависит от готовности всей бюджетной системы оперативно адаптироваться к новым экономическим условиям. Также важной характеристикой устойчивости бюджетной системы является ее уязвимость от воздействия внешних и внутренних экономических шоков. Степень уязвимости бюджетной системы к реализации бюджетных рисков определяется наличием и эффективностью функционирования встроенных в экономику бюджетных стабилизаторов. В настоящее время базовым инструментом минимизации последствий краткосрочных шоков являются резервные фонды, использование средств которых обеспечивает необходимую бюджетную стабильность и возможность исполнения расходных обязательств в период повышенной неопределенности. Таким образом, для поддержания бюджетной устойчивости необходимо одновременное соблюдение нескольких требований: обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной перспективе, сохранение способности бюджетов справляться с временными макроэкономическими колебаниями, повышение гибкости структуры расходов [2, с. 38].

Однако многие специалисты в области обеспечения устойчивости бюджетной системы региона не уделяют достаточного внимания такому механизму, как аудит эффективности [3, с. 917]. Аудит эффективности использования бюджетных государственных средств представляет собой механизм, осуществляемый Счетной Палатой Российской Федерации, который направлен на оценку эффективности и законности поэтапного использования государственных бюджетных средств на реализацию проектов и государственных программ различного масштаба. Не стоит забывать, что Правительство Российской Федерации осуществляет массу различных государственных программ и подпрограмм, а также нацио-

нальных приоритетных проектов. Данные проекты реализуются в различных сферах, связанных как с социальным обеспечением граждан Российской Федерации, так и с геополитическим развитием государства в целом и отдельных его муниципальных образований и территорий.

Среди таких государственных программ, например, «Доступное жилье», «Доступное здравоохранение», «Доступное образование», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций», «Социально-экономическое развитие арктической зоны Российской Федерации», а также «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и «Развитие лесного хозяйства».

Аудит эффективности использования государственных бюджетных средств в ходе реализации государственных программ и приоритетных национальных проектов позволяет обеспечить устойчивость бюджета различных субъектов Российской Федерации. Данный механизм реализуется следующим образом: уже на стадии разработки и планирования государственной программы, которая должна быть реализована на всей территории Российской Федерации или на территории отдельного субъекта, он подвергается экспертизе со стороны Счетной Палаты РФ. Именно на этом этапе должны быть проанализированы цели программы, а также результаты, которые должны быть достигнуты [4, с. 499]. При этом внимание уделяется не только социальному, но и экономическому эффекту осуществляемой программы или проекта. Примером может служить проект «Бережливая поликлиника», которая на сегодняшний день уже реализуется на территории Саратовской области. Данная программа позволяет сократить время ожидания пациентов, снизить расходы на содержание административного персонала и повысить оперативность получения медицинской помощи. Кроме явного социального эффекта, выраженного в повышении уровня удовлетворенности граждан своевременностью и качеством оказываемых медицинских услуг, данная программа позволяет снизить стоимость содержания и функционирования государственного учреждения здравоохранения и перенаправить высвободившиеся государственные бюджетные средства на иные цели, например на стимулирование качества работы медицинского оборудования, закупку высокотехнологического медицинского оборудования и необходимых медикаментов и перевязочных средств. Далее в ходе осуществления процедур аудита эффективности в целях обеспечения устойчивости бюджета субъекта Российской Федерации необходимо осуществить анализ полученных промежуточных результатов реализуемой государственной программы или приоритетного наци-

онального проекта. Анализ промежуточных результатов реализации государственной программы очень важен. Так как программы реализуются на протяжении нескольких лет, то неизбежно осуществление различных корректировок в суммах траншей бюджетных средств, выделяемых распорядителями бюджетных средств на их реализацию. При этом в ходе аудита эффективности при оценке промежуточных результатов реализации государственных программ и приоритетных национальных проектов очень часто выявляется необходимость рационального перераспределения выделяемых бюджетных средств [7, с. 12]. Примером этого может служить, например, программа диспансеризации населения Российской Федерации. Ежегодно проводится мониторинг уровня заболеваемости населения Российской Федерации различными заболеваниями. На основании полученных данных вносятся изменения в перечень диагностических процедур, которые осуществляются в ходе ежегодной диспансеризации населения Российской Федерации. Так, после выяснения статистики роста или снижения числа тех или иных заболеваний (сердечно-сосудистых, онкологических и системы пищеварения) принимается решение о добавлении конкретных методов обследования в перечень диспансеризации населения или об их непроведении. Это очень важно, так как рост сердечно-сосудистых заболеваний среди населения Российской Федерации привел к расширению перечня диагностических процедур, осуществляемых в ходе ежегодной диспансеризации. А это позволило выявить потенциально опасные отклонения в уровне здоровья нескольких миллионов человек и предотвратить ухудшение качества их жизни, снизить уровень заболеваемости, снизить количество смертей и наступления инвалидности. Это в конечном итоге позволило снизить расходы на выплату пособий по инвалидности, потере кормильца, снизить определенным образом социальную напряженность в обществе, повысить количество трудоспособного населения, снизить расходы на устранение последствий от обострения данного вида заболеваний и т.д. Таким образом, перераспределение бюджетных средств в ходе реализации государственных проектов по итогам проведенного аудита эффективности Счетной Палаты РФ позволило повысить их результативность как социально-направленную, так и экономическую [5, с. 140].

Важным является и контроль со стороны Счетной Палаты РФ законности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию государственных программ и приоритетных национальных проектов. Именно аудит эффективности позволяет осуществить выявление нецелевого или незаконного использования бюджетных средств. Так, Счетная Палата ежегодно выявляет подобные нарушения, и это приводит

к пересмотру сумм, выделяемых на реализацию государственных программ и различных приоритетных национальных проектов, к смене под-рядных организаций, к смене руководства отраслевых министерств и со-ответствующих учреждений-бюджетополучателей, к сокращению слу-чаев хищения и т.д. [6, с. 153].

Можно сделать вывод, что использование результатов осуществляе-мого аудита эффективности Счетной Палаты РФ позволяет повысить эффективность функционирования уже имеющихся механизмов, обес-печивающих устойчивость бюджетов регионов.

#### **Библиографический список**

1. Ваганова О.Е. Аудит эффективности использования бюджетных средств учреждениями государственного сектора // В мире научных открытий. 2010. № 4-5 (10). С. 126–127.

2. Ваганова О.Е. Правила проведения аудита эффективности деятельности бюджетных учреждений В мире научных открытий. 2010. № 4-7 (10). С. 36–38.

3. Ваганова О.Е. Проблемы осуществления выбора критериев оценки эффек-тивности использования государственных бюджетных средств // В мире научных открытий. 2011. № 10-2 (22). С. 917.

4. Ваганова О.Е. Необходимость и результативность аудита эффективности использования государственных бюджетных средств // Информационное обеспе-чение эффективного управления деятельностью экономических субъектов : матер. VI Междунар. науч. конф. Краснодар, 2016. С. 499–502.

5. Ваганова О.Е. Аудит бюджетных организаций: международная и российская практика // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2009. № 5 (29). С. 140–143.

6. Sadykova T.M., Predeus Yu.V. The objects of professional accounting judgements in the system of economic security // Вестник Саратовского государственного соци-ально-экономического университета. 2015. № 4 (58). С. 153–156.

7. Государственно-частное партнерство в агропромышленном комплексе / Н.В. Уколова, О.К. Котар, В.В. Носов, В.И. Андреев, О.А. Волгуцкова, Т.А. Исаева, Е.В. Нечкина. Саратов, 2013.

УДК 338.2



**Водяненко Олег Игоревич,**

*кандидат экономических наук,*

*доцент кафедры экономической теории*

*Саратовского социально-экономического института (филиала)*

*ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»*

## **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ФИСКАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ СОЦИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Процесс управления федеральным устройством государства имеет региональ-ную специфику, обусловленную возможностями и условиями реализации единых федеральных правил применительно к местным особенностям хозяйствования