

ОБЛИГАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАЙМА ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ КАК ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ПОКРЫТИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА

ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ЛЮБОГО ГОСУДАРСТВА - ЭТО СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ ЕГО ДОХОДОВ И РАСХОДОВ. СФОРМИРОВАННЫЕ ДОХОДНЫЕ ИСТОЧНИКИ ДОЛЖНЫ КОРРЕСПОНДИРОВАТЬ С РАСХОДАМИ БЮДЖЕТА. НЕСОБЛЮДЕНИЕ ЭТОГО ПРИНЦИПА ВЕДЕТ К ДЕФИЦИТУ БЮДЖЕТА. ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ДЕФИЦИТНОГО БЮДЖЕТА ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЯЗАНЫ УКАЗАТЬ СПОСОБЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА, НАПРИМЕР КРЕДИТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ КРЕДИТЫ И ЗАЙМЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАЙМЫ, ПРОВОДИМЫЕ НА ОСНОВЕ ВЫПУСКА И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЦЕННЫХ БУМАГ И ДРУГИЕ ИСТОЧНИКИ.



БЕХЕР ВЕРОНИКА ВИССАРИОНОВНА,
заведующий кафедрой правового обеспечения экономической деятельности Саратовского социально-экономического института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова, к.ю.н., доцент

Эмиссия государственных облигаций - весьма распространенный в мире экономический механизм для привлечения денежных средств граждан. Полученные деньги пускаются в обращение, и помимо того, что они приносят прибыль самому владельцу, такие займы направляются в бюджет государства.

Для чего же государству нужен такой механизм? В-первых, с помощью облигаций происходит вливание капитала в финансовую

основу страны, что ведет к экономическому развитию без формирования внешнего долга. Во-вторых, растут доходные источники бюджета. В-третьих, банковский сектор развивает доступность и конкурентность финансовых услуг для граждан. В-четвертых, такой заем со стороны государства осуществляется под более низкий процент, чем в банке. В-пятых, повышается устойчивость рубля.

Доходность по ним выше, чем по банковским вкладам,

что является удобством и привлекательностью для среднесрочных вложений. Несмотря на то что инвестирование с помощью облигаций не застраховано в системе обязательного страхования вкладов, доход и возврат гарантированы всем имуществом государства, а следовательно, вложения не ограничиваются суммой в 1,4 миллиона рублей (застрахованная сумма при выплате по банковскому вкладу).

Чем же обычному гражданину может быть интересен этот инструмент? Путем приобретения облигаций рядовой гражданин становится причастным к сохранению баланса бюджета, частично покрывая его дефицит, стимулирует его инвестиционные навыки, поскольку операции с облигациями просты, учитывая, что у граждан низкая готовность к риску и неготовность к получению убытков, они являются некавалифицированными инвесторами, имеют низкий уровень финансовой подготовки.

В Российской Федерации право выпуска в обращение облигаций федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н) законодательно закреплено за Министерством финансов РФ и ведется с 26 апреля 2017 года (это третий этап в финансовой истории России, когда государство привлекает денежные средства населения для пополнения бюджета).

Очередной выпуск (эмиссия) ОФЗ-н был произведен на основании приказа Министерства финансов РФ 29 августа 2019 года. Основные параметры выпуска: общий объем выпуска - 15 миллиардов рублей, количество облигаций - 15 миллионов штук, номинальная стоимость одной облигации - 1000 рублей, дата начала размещения облигаций - 2 сентября 2019 года, дата окончания размещения облигаций - 25 февраля 2020 года, дата погашения облигаций - 31 августа 2022 года, минимальное количе-

ство облигаций, доступных для приобретения одним физическим лицом, - 10 (десять) штук, максимальное - 15 000 штук (последнее правило не распространяется на облигации, полученные в порядке наследования).

Выплата дохода выглядит следующим образом.

Периодичность выплат - каждые 6 месяцев (на каждую облигацию): по первому купону (реальная прибыль) - 6,50% годовых (32 (тридцать два) рубля 77 копеек, 4 марта 2020 г.); по второму купону - 7,00% (34 (тридцать четыре) рубля 90 копеек, 2 сентября 2020 г.); по третьему купону - 7,05% (35 (тридцать пять) рублей 15 копеек, 3 марта 2021 г.); по четвертому купону - 7,10% (35 (тридцать пять) рублей 40 копеек, 1 сентября 2021 г.); по пятому купону - 7,25% (36 (тридцать шесть) рублей 15 копеек, 2 марта 2022 г.); по шестому купону - 7,35% (36 (тридцать шесть) рублей 65 копеек, 31 августа 2022 г.).

Таким образом, мы видим, что доходность ОФЗ-н растет вместе со сроком ее владения. Однако если владелец желает прекратить эти обязательства до истечения 12 месяцев, то выплачиваемый купон будет нулевой.

Минимальное количество облигаций, доступных для приобретения одним физическим лицом, - 10 (десять) штук, максимальное количество - 15 000 (пятнадцать тысяч) штук.

Со 2 сентября 2019 г. в отделениях Банка ВТБ (ПАО), ПАО Сбербанк, ПАО «Промсвязьбанк» и ПАО «Почта Банк» (Агенты) началась продажа облигаций федерального займа для физических лиц нового формата. Причиной такого выбора является государственное участие в уставных капиталах этих кредитных организаций и их уровень финансовой устойчивости.

В отличие от ранее размещаемых выпусков ОФЗ-н, при покупке и предъявлении к выкупу облигаций нового формата гражданам не придется уплачивать комиссию банкам-агентам: соответствующие расходы будет нести эмитент (Минфин России). Минимальная сумма покупки новых облигаций снижена с 30 до 10 тысяч рублей. Кроме того, под залог новых облигаций владельцы смогут привлекать кредиты у банков-агентов при наличии соответствующих программ кредитования.

По данным Министерства финансов РФ (<https://www.minfin.ru>), если у гражданина нет брокерского счета и счета депо в указанных банках, то ему сначала предстоит их открыть, заключить брокерский и депозитарный договоры.

В дальнейшем все операции с ОФЗ-н можно будет осуществлять в личном кабинете указанных банков в сети Интернет.

Налогообложение относительно данного вида ценных бумаг государством не производится.

Важно помнить, что ОФЗ-н могут быть недоступны 24\7, и при решении о покупке ценных бумаг граждан предварительно должен уточнить, где есть в наличии эти активы как у сотрудников банка, так и на официальной странице указанных банков в сети Интернет.

Указанные ценные бумаги не могут обращаться на вторичном рынке, не подлежат дарению, не могут быть предметом залога. Обратному возврату ОФЗ-н подлежат в тот же банк, где были приобретены, могут переходить по наследству.

В условиях динамичной цифровизации экономических процессов хранение выпуска ОФЗ-н оформляется с помощью глобального сертификата (документ, удостоверяющий права, закрепляемые ОФЗ-н), который передается до даты начала размещения в Небанковскую кредитную организацию акционерное общество «Национальный расчетный депозитарий».

В заключение хотелось бы отметить, что облигации федерального займа выпущены с целью создания общественного института, повышающего и финансовую, и бюджетную грамотность населения. Данная программа заимствования была запущена Министерством финансов РФ для того, чтобы население пользовалось не только известными финансовыми продуктами, такими как банковский вклад, зачастую рассчитанный на небольшой срок, но и развивало свои инвестиционные привычки, направленные на среднесрочные сбережения. Такая переориентация финансового сектора будет способствовать активизации участия граждан в бюджетной деятельности государства и в определенной мере повышать эффективность бюджетной сферы.