

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ: НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

**В УСЛОВИЯХ УСИЛЕНИЯ КРИЗИСНЫХ ЯВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВУ КРАЙНЕ ВАЖНО ПОДДЕРЖИВАТЬ ТЕ КАТЕГОРИИ ГРАЖДАН, КОТОРЫЕ ОКАЗАЛИСЬ В СЛОЖНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ. К ДАННОЙ КАТЕГОРИИ ОТНОСЯТСЯ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ЛЮДИ, ПОТЕРЯВШИЕ ЕДИНСТВЕННЫЙ ИСТОЧНИК ДОХОДОВ И ОСТАВШИЕСЯ БЕЗ РАБОТЫ.**

Принято различать безработицу явную и скрытую. При скрытой безработице человек трудится неполный рабочий день или неполную рабочую неделю либо же не зарегистрирован в службе занятости. Тем самым он не попадает в официальную статистику, и на него не распространяются меры государственной поддержки.



*Елена Орехова, сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности, кандидат экономических наук, доцент*

Лица, зарегистрированные в службе занятости, имеют официальный статус безработного и при определенных обстоятельствах могут рассчитывать на поддержку со стороны государства.

Меры государственной поддержки безработных условно можно разделить на пассивные (выплата пособий) и активные (обучение и переквалификация, стимулирование создания новых рабочих мест, субсидирование сохранения рабочих мест, тренинги, мастер-классы).

И если в докризисный период в большинстве своем в числе безработных оказывались работники нерентабельных, убыточных предприятий в связи с их закрытием или реорганизацией, то пандемия, к сожалению, расширила «портрет безработных». В службе занятости все больше стали регистрироваться разные категории безработных с целью максимально использовать все предлагаемые им услуги, получить денежные выплаты, то есть воспользоваться мерами поддержки.

Рассмотрим более подробно такую меру поддержки, как пособие по безработице.

В 2020 году до пандемии минимальный размер пособия по безработице был установлен в размере 1 500 рублей, максимальный - 8 000 рублей. Для лиц предпенсионного возраста максимальный порог составлял 11 280 рублей.

Тем, кто потерял работу после 1 марта 2020 года и зарегистрировался в центре занятости населения, автоматически устанавливается повышенный размер пособия на уровне минимального размера оплаты труда (МРОТ) - 12 130 рублей. Тем же, кто потерял работу до марта 2020 года, пособие по безработице рассчитывается по старым правилам.

Если у потерявшего в данный период работу человека есть несовершеннолетние дети, то на каждого из

них с июня по сентябрь 2020 года производилась доплата в размере 3 000 рублей.

Одновременно безработные могут воспользоваться, при условии соответствия требованиям действующего законодательства, дополнительными видами помощи от государства, предусмотренными для малоимущих граждан:

- субсидией на оплату коммунальных платежей;

- отсрочкой от уплаты налогов в определенных законодательством случаях.

Нетрудоустроенные предпенсионеры смогут обратиться за выплатами на два года раньше. Выход на досрочную пенсию по старости для безработных возможен при следующих условиях:

- увольнение с последнего рабочего места произошло в связи с сокращением персонала или полной ликвидацией предприятия;

- нетрудоустроенный гражданин официально зарегистрирован в центре занятости населения, но вакансии для него отсутствуют;

- страховой стаж гражданина составляет не менее 20 лет (для женщины) или 25 лет (для мужчины);

- сумма накопленных баллов пенсионного коэффициента соответствует или превышает актуальный лимит (в 2020 году он составляет 16,2 балла);

- до назначения выплаты по старости на общих основаниях осталось не более 24 месяцев с учетом повышения пенсионного возраста.

При невыполнении хотя бы одного условия право утрачивается.

Если гражданин направляется службой занятости на обучение, а это уже активная мера, то, помимо пособия по безработице, ему выплачивается стипендия. Центр занятости населения перечисляет ее на основании сведений об успеваемости и посещения занятий, полученных в дистанционном режиме от организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Также органы службы занятости организуют проведение оплачиваемых общественных работ для безработных граждан, на период участия в которых сохраняется право на получение пособия по безработице.

В условиях пандемии актуальность приобрели меры по сохранению занятости работников, которым грозит увольнение. Реализуются данные меры посредством предоставления государством работодателю субсидии на расходы по выплате заработной платы (не менее МРОТ). Также работодателю предоставляется возможность обратиться за субсидией и в том случае, если он трудоустраивает граждан, потерявших работу. Денежная поддержка конкретных компаний рассчитывается с учетом общей численности ее работников по состоянию на 1 апреля 2020 года исходя из суммы 12 130 рублей на одного сотрудника в месяц.

Данная мера относится к безвозмездной финансовой помощи со стороны государства.

Следующее направление - это субсидирование беспроцентного кредита. Льготные кредиты также целенаправленно должны быть исполь-

зованы на выплату заработной платы сотрудникам. На период субсидирования (до 6 месяцев не позднее 30 ноября 2020 года) ставка по кредиту для заемщика установлена на уровне 0% годовых.

Но данные средства предприниматели могли получить при обязательном условии - сохранение занятости на уровне не менее 90% от штатной численности на 1 апреля.

Временные вакансии для тех, кто остался без работы или находится под угрозой сокращения, создавались в 79 регионах России, в том числе в Саратовской области. В приоритете - пострадавшие при пандемии отрасли: ЖКХ, комбинаты по благоустройству территорий, социальные службы, сельское хозяйство и строительство.

Максимальный срок трудоустройства в рамках этой программы - три месяца. В трудовом договоре три стороны: работник, работодатель и центр занятости населения. Работодатель получает субсидию от государства в размере одного МРОТ на каждого работника, увеличенную на сумму страховых взносов, и, при наличии, районный коэффициент.

Организуется данная работа под контролем центра занятости населения. На это время граждане не снимаются с учета в центре занятости населения, и также за ними сохраняется пособие по безработице.

В рамках государственной программы помощи начинающим предпринимателям может быть оказана финансовая помощь в открытии собственного бизнеса (ИП или ООО). Государству это выгодно, ведь таким образом, во-первых, уменьшается число безработных, во-вторых, растут поступления налогов в казну.

На региональном уровне предусмотрена поддержка безработных граждан в виде оказания единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации. Выплата производится в сумме 10-кратной максимальной величины пособия по безработице при условии документального подтверждения произведенных расходов.

В центре занятости населения начинающего предпринимателя проконсультируют по всем основным юридическим вопросам открытия бизнеса, предоставят возможность посещения бизнес-тренингов, помогут с составлением бизнес-плана и иногда даже с арендой помещения, плата за которую будет ниже средней рыночной стоимости по региону.

В последнее время в России набирает популярность институт «социального контракта». Так, по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, за 8 месяцев с начала года в 21 пилотном регионе, получившем федеральное финансирование, включая Саратовскую область, заключено более 60 тысяч социальных контрактов. Это 88,2% от запланированного на 2020 год объема социальных контрактов. Больше всего социальных контрактов заключено в Нижегородской (12 тысяч) и Новго-

родской (4 тысячи) областях, а также в Республике Мордовия (4 тысячи). В Саратовской области по состоянию на октябрь 2020 года более 5 тысяч жителей заключили с учреждениями социальной поддержки социальные контракты. Большинство из граждан взяли на себя обязательства трудоустроиться, помощь в этом им оказывают центры занятости населения.

В 2020 году на реализацию социального контракта в рамках пилотного проекта в 21 регионе из федерального бюджета было выделено 7 млрд рублей. В 2021-2022 годах планируется реализовать механизм социального контракта во всех регионах. На эти цели из федерального бюджета будет выделяться по 29,2 млрд рублей ежегодно.

Целью социального контракта является стимулирование активных действий малоимущих семей, малоимущих, одиноко проживающих граждан по преодолению ими трудной жизненной ситуации и выходу из бедности.

Социальный контракт - это соглашение между учреждением социальной поддержки населения и гражданином (его семьей), по которому учреждение обязуется предоставить малоимущей семье или малоимущему, одиноко проживающему гражданину денежную выплату, а гражданин и его семья берут на себя обязательства по поиску работы, профессиональному обучению, развитию личного подсобного хозяйства, осуществлению индивидуальной предпринимательской деятельности и др.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в форме социального пособия предоставляется малоимущим семьям (малоимущим, одиноко проживающим гражданам) на реализацию следующих мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации:

- а) поиск работы;
- б) прохождение профессионального обучения или получение дополнительного профессионального образования;
- в) осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности при условии, если до подписания социального контракта заявитель не был зарегистрирован таковым;
- г) осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации (удовлетворение текущих потребностей; приобретение товаров первой необходимости, лекарственных препаратов; лечение и профилактический медицинский осмотр; стимулирование здорового образа жизни; обеспечение потребности семей в услугах дошкольного образования).

В рамках одного социального контракта пособие назначается по одному из указанных направлений.

Если в рамках социального контракта гражданин берет на себя обязательство найти работу, центр занятости населения оказывает заявителю содействие в ее поиске. Орган социальной защиты населения со дня трудоустройства, но не более 5 месяцев выплачивает социальное пособие.

Если заявитель берет на себя обязательство пройти платное профессиональное обучение или получить платное дополнительное профессио-

нальное образование, после чего трудоустроиться в соответствии с полученной квалификацией и работать, то центр занятости населения оказывает заявителю содействие в поиске работы и трудоустройстве после обучения. Орган социальной защиты населения выплачивает гражданину сумму на оплату услуг по обучению, размер которой зависит от стоимости курса обучения, но не более 30 000 рублей.

В период прохождения обучения гражданин получает и социальное пособие: со дня начала обучения и до его окончания, но не более 3 месяцев с начала обучения.

Также орган соцзащиты выплачивает работодателю возмещение оплаты труда такого гражданина в течение 3 месяцев со дня трудоустройства - в размере величины МРОТ с учетом размера страховых взносов, подлежащих уплате в государственные внебюджетные фонды в течение 3 месяцев со дня трудоустройства такого получателя.

Если в рамках социального контракта организуется индивидуальное предпринимательство, то со стороны органов социальной защиты оказывается помощь в оформлении статуса индивидуального предпринимателя с целью последующего получения прибыли от выполнения какой-либо профессиональной деятельности, то есть первоначальная помощь в осуществлении предпринимательской деятельности. Кроме того, выплачивается социальное пособие для регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, закупки оборудования, создания и оснащения рабочих мест.

Кроме того, в рамках социального контракта гражданам выплачивается пособие на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации в размере, равном величине прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в области.

Таким образом, субсидируемая занятость в условиях кризиса - хорошо себя зарекомендовавший инструмент на рынке труда. Многие работодатели используют такую возможность - они получают так называемую дешевую рабочую силу, поскольку существенная часть заработной платы и страховых взносов покрывается субсидией государства. Безработные граждане в свою очередь получают работу, пусть и на ограниченный срок, гарантированную оплату, сохраняют трудовой стаж.

Очевидно, что государство переходит от пассивной поддержки безработных в форме пособий к активной политике, стимулирующей занятость и экономику в целом.

*Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУСО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».*

*Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.*