



Нестеренко Екатерина Анатольевна
эксперт в области бюджетных отношений,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности,
доктор экономических наук, профессор

ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ И ДОСТУПНОСТЬ ДАННЫХ О БЮДЖЕТЕ РЕГИОНА

Общественный интерес к вопросам бюджетной политики сегодня связан с популяризацией знаний о бюджете у разных групп населения и повышением активности граждан в осуществлении контроля над расходованием бюджетных средств.

Достижение высокого уровня открытости (прозрачности) бюджетных данных является ключевым принципом построения бюджетной системы РФ. Процесс обеспечения информационной открытости бюджетных данных для общества выдвигает определенные требования:

- информация о бюджете должна быть доступна для каждого гражданина;
- общество должно четко понимать основные цели, задачи и ориентиры бюджетной политики;
- все категории граждан должны иметь полноценную информацию о достигнутых результатах и прозрачности государственных расходов;
- граждане должны иметь доступ к участию в осуществлении бюджетного процесса на всех этапах – от планирования бюджета до оценки эффективности произведенных бюджетных расходов.

Напомню, что право граждан на доступ к информации определено Конституцией Российской Федерации, гарантирующей каждому возможность свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Соответственно, обязанность органов власти и местного самоуправления – обеспечивать граждан информацией, затрагивающей их права, что также установлено Конституцией Российской Федерации.

Сегодня около трети создаваемого в стране ВВП распределяется через бюджетную систему, а поступившие в доходы бюджета налоги превращаются в бюджетные услуги населению, различные социальные выплаты, зарплаты, стипендии и т.д. Вместе с тем, процесс принятия решений в сфере бюджетных отношений не всегда понятен для рядовых граждан. Поэтому перед государством и, в частности, перед финансовыми органами в регионах, стоит важнейшая задача полноценного обеспечения различных категорий населения необходимыми сведениями о бюджете, доведения до них основных

положений реализуемой бюджетной политики, а также организации обратной связи для учета мнения жителей.

В целях мотивации органов государственной власти субъектов РФ к проведению открытой бюджетной политики Министерство финансов России, начиная с 2013 года, проводит анализ деятельности регионов по повышению прозрачности бюджетных данных и подготовке бюджетов для граждан в субъектах Российской Федерации. Саратовская область в рейтинге Минфина России по итогам оценки в 2020 году разделов «Первоначально утвержденный бюджет» и «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений» вошла в группу субъектов РФ с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных, набрав 96,3 % от максимального количества баллов.

В Саратовской области также введена оценка и составляется рейтинг муниципальных районов и городских округов по уровню открытости бюджетных данных. Мониторинг проводится по целому ряду показателей в соответствии с этапами бюджетного цикла в течение финансового года. Итоговые рейтинги и рекомендации для муниципальных образований по устранению недостатков при подготовке и размещении бюджетной информации публикуются на портале «Открытый бюджет Саратовской области» в разделе «Муниципальные образования Саратовской области». Такой подход существенно активизировал работу муниципальных финансовых органов по наполнению официальных порталов (сайтов) актуальной информацией о бюджете. Сегодня «Бюджет для граждан» разрабатывается и публикуется всеми муниципальными образованиями области.

Информационной открытости бюджетного процесса в полной мере способствуют публичные слушания по проекту закона о бюджете и годовому отчету о его исполнении. Эта форма взаимодействия органов исполнительной власти области и гражданского общества является драйвером в принятии многих финансовых решений в сфере государственных финансов. В публичных слушаниях, наряду с представителями различных общественных объединений, участвуют учащиеся высших учебных заведений г. Саратова. Активное вовлечение молодежи в бюджетный процесс дает мощный импульс по формированию будущего активного и законопослушного гражданина с высоким уровнем финансовой культуры.

Для публичной оценки деятельности министерства финансов Саратовской области создан и успешно функционирует Общественный совет.



В его состав входят представители научного и экспертного сообщества с большим опытом работы в финансово-бюджетной сфере. Вопросы, обсуждаемые на заседаниях совета, затрагивают ключевые направления реализации бюджетной политики региона, а мнения членов Общественного

совета учитываются министерством при подготовке проектов нормативных правовых актов по бюджетным вопросам. Работа «Общественного совета» открыто освещается на официальном сайте министерства финансов Саратовской области, где создан одноименный раздел.

Рядовые граждане вправе задать вопрос, а где им можно взять самую достоверную бюджетную информацию? В первую очередь, это официальный сайт минфина Саратовской области - <https://minfin.saratov.gov.ru/>.

Это аккаунты ведомства в социальных сетях:



<https://twitter.com/ifinmon>



<https://www.facebook.com/sarminfin/>



<https://www.instagram.com/sarminfin>



<https://vk.com/sarminfin>



<https://ok.ru/sarminfin>

И открытые государственные информационные ресурсы:

- Правительство Саратовской области: <https://saratov.gov.ru/>
- портал «Открытый бюджет Саратовской области»: <https://minfin.saratov.gov.ru/budget/>
- министерство экономического развития Саратовской области: <http://saratov.gov.ru/gov/auth/mineconom/>
- интернет портал государственных и муниципальных услуг Саратовской области: <http://64.gosuslugi.ru>
- официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок : <http://zakupki.gov.ru>
- официальный сайт для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях: <http://bus.gov.ru/>
- инвестиционный портал Саратовской области: <http://invest.saratov.gov.ru/>
- единый портал МФЦ Саратовской области: <http://www.mfc64.ru/>.

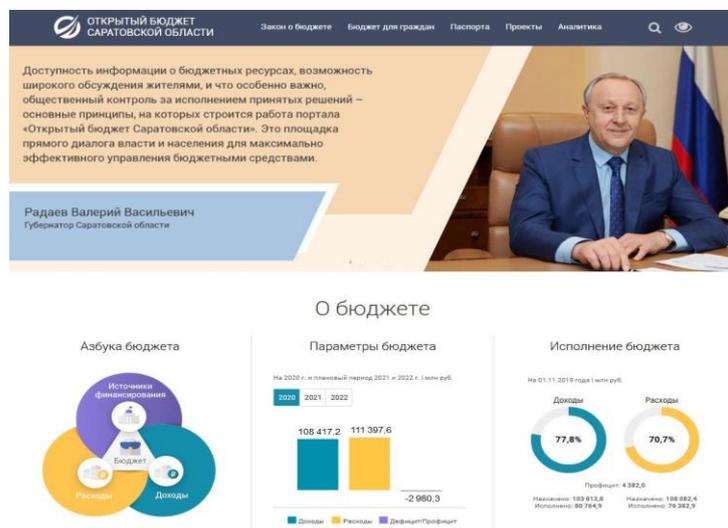
Воспользовавшись вышеназванными ресурсами, любой активный житель области может:

- своевременно получить актуальные аналитические данные об исполнении бюджетов всех уровней;
- задать вопрос по бюджетной тематике на форуме;
- принять участие в опросе общественного мнения;
- получить главные финансовые документы области в краткой и доступной форме в виде электронных брошюр.

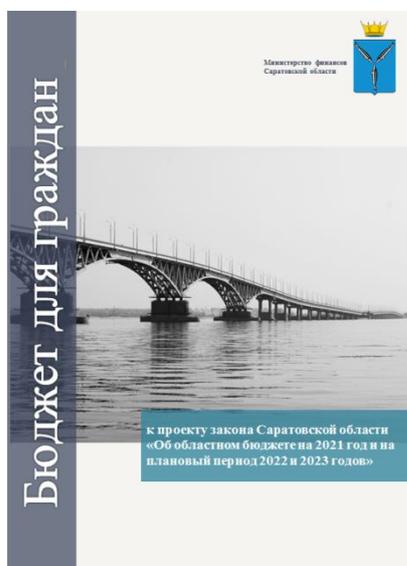
Безусловно, представление бюджета на информационных ресурсах в общедоступной форме создает возможность для общественного обсуждения приоритетов расходования государственных средств и способствует повышению доверия к власти и принимаемым бюджетным решениям.

Между тем, общественное участие в бюджетном процессе должно строиться на четком понимании бюджетной терминологии, на конкретных знаниях основ бюджетной системы. В мировой практике вопросами повышения уровня бюджетной грамотности населения занимаются специалисты и эксперты в 34 странах. Российская практика позволила апробировать учебные модули по бюджетной грамотности в нескольких пилотных регионах страны.

В нашем регионе на активное вовлечение гражданского общества в процесс принятия бюджетных решений ориентирован проект «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области», реализуемый с 2017 года. Данный проект рассчитан на несколько лет, поскольку формирование бюджетной культуры не происходит одномоментно. Ежегодно, в его рамках проводится комплекс образовательных, просветительских и информационных мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения Саратовской области.



К началу реализации проекта регион уже имел многолетний опыт работы по популяризации знаний о бюджете. Практика издания буклетов и брошюр о бюджете в Саратовской области берет свое начало с 1999 года. В декабре 2012 года в сети интернет был запущен специализированный портал, где вскоре появился раздел «Бюджет для граждан».



Размещаемая в нем одноименная брошюра знакомит нас с ключевыми положениями основного финансового документа области на соответствующий год. В ней представлена информация о приоритетных направлениях бюджетной политики области, условиях формирования и параметрах областного бюджета, а также о планируемых результатах использования бюджетных средств.

По оценке экспертов, проект «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» способствует популяризации знаний о бюджете у

разных групп населения, повышению активности граждан в обсуждении вопросов бюджетной политики и осуществлении общественного контроля над расходованием бюджетных средств.

В заключении хотелось бы отметить, что информационная открытость и доступность данных о бюджетах всех уровней – это возможность каждого гражданина не только обладать достоверной информацией о направлениях бюджетной политики, но и вступать в открытый диалог с властью, влияя на процесс принятия наиболее важных бюджетных решений.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО "Центр бюджетных исследований" в рамках мероприятия "Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области" подпрограммы "Управление региональными финансами Саратовской области" государственной программы Саратовской области "Развитие государственного и муниципального управления".

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.