

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖБЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

*Первый заместитель начальника управления,
начальник отдела межбюджетных отношений
министерства финансов Саратовской области
Коченюк Т.А.*

17 сентября 2020 года

Актуализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов

Постановление Правительства Саратовской области **от 13.01.2020 № 10-П**
«О соглашениях, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Саратовской области, на 2020 год»



Обеспечение актуализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов (при необходимости) и его реализации по итогам 2020 года

*по состоянию на 16.09.2020 обеспечили актуализацию:
3 района (из 38)
2 городских округа (из 4)*

Соглашения о восстановлении платежеспособности

Новые требования с 2020 года

В случае наличия у муниципального образования непрерывно в течение 3-х месяцев просроченной задолженности по долговым и (или) бюджетным обязательствам в объеме более 10% налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в последнем отчетном году (пункт 4 ст. 168.4 Бюджетного кодекса)



по решению Правительства области

(правка в кодекс внесена 31 июля 2020 № 263-ФЗ)



- утверждение плана восстановления платежеспособности представителем органом
- заключение соглашения между министерством финансов и главой о мерах по восстановлению платежеспособности

План восстановления платежеспособности (ст. 168.4 Бюджетного кодекса)

Включает:

- Срок действия – до погашения просроченных обязательств (не более 5 лет)
- Долю собственных доходов местного бюджета на исполнение просроченных обязательств (не более 15%)
- Объемы и условия привлечения заемных средств на рефинансирование долга
- График исполнения просроченных обязательств
- Меры по оздоровлению муниципальных финансов

Проект постановления Правительства области «О порядке заключения соглашения о мерах по восстановлению платежеспособности муниципального образования Саратовской области, форме указанного соглашения и перечне обязательств муниципального образования Саратовской области, подлежащих включению в указанное соглашение»

(<https://minfin.saratov.gov.ru/ministerstvo/protivodejstvie-korrupsii/nezavisimaya-antikorrupsionnaya-ekspertiza>)

Обязанности муниципального образования, установленные в соглашении:

- финансирование расходов по зарплате с начислениями и публичным нормативным обязательствам в первоочередном порядке,
- согласование с минфином ежемесячного прогноза по осуществлению кассовых выплат из местного бюджета,
- направление дополнительных поступлений по доходам исключительно на погашение просроченной задолженности,
- соблюдение запрета на финансовое обеспечение за счет средств местного бюджета капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (кроме установленных случаев),
- согласование с минфином проектов решений о бюджете на очередной финансовый год и о внесении изменений в решение о бюджете (в срок не позднее чем за 10 рабочих дней до внесения проектов решений в представительный орган),

Результаты мониторинга исполнения местных бюджетов в 2020 году (в рамках ст.168.4 БК РФ)

| Доля просроченной задолженности в налоговых и неналоговых доходах за 2019 год, % | | | | | | | | | |
|--|--------------------|--------|---------|------|----|--------------------|------|------|------|
| | | январь | февраль | март | | | май | июнь | июль |
| 1 | Ал-Гайский | 10,3 | 12,8 | 16,8 | 1 | Ал-Гайский | 23,7 | 27,5 | 32,1 |
| 2 | Аркадакский | | | | 2 | Аркадакский | | | |
| 3 | Аткарский | | | | 3 | Аткарский | | | |
| 4 | Баз.-Карабулакский | | | | 4 | Баз.-Карабулакский | | | |
| 5 | Балаковский | 0,3 | 0,3 | 0,3 | 5 | Балаковский | 0,2 | 0,2 | 0,3 |
| 6 | Балашовский | 6,0 | 9,0 | 9,2 | 6 | Балашовский | 11,8 | 11,7 | 12,3 |
| 7 | Балтайский | 1,3 | 11,1 | 15,9 | 7 | Балтайский | 38,3 | 44,9 | 49,2 |
| 8 | Вольский | 4,4 | 6,6 | 9,9 | 8 | Вольский | 14,2 | 15,7 | 17,0 |
| 9 | Воскресенский | 0,8 | 7,2 | 5,7 | 9 | Воскресенский | 8,6 | 9,6 | 15,8 |
| 10 | Дергачевский | 4,4 | 9,3 | 9,5 | 10 | Дергачевский | 14,1 | 18,6 | 14,0 |
| 11 | Духовницкий | 12,9 | 16,8 | 20,1 | 11 | Духовницкий | 25,3 | 28,0 | 27,3 |
| 12 | Екатериновский | 6,2 | 9,1 | 14,5 | 12 | Екатериновский | 24,2 | 6,4 | 8,7 |
| 13 | Ершовский | 0,1 | 0,6 | 1,5 | 13 | Ершовский | 1,4 | 1,2 | 7,9 |
| 14 | Ивантеевский | 4,0 | 7,1 | 7,0 | 14 | Ивантеевский | 10,6 | 9,8 | 9,2 |
| 15 | Калининский | 5,9 | 8,8 | 11,6 | 15 | Калининский | 15,2 | 15,5 | 12,7 |
| 16 | Красноармейский | | | | 16 | Красноармейский | 17,4 | 29,2 | 29,1 |
| 17 | Краснокутский | 25,4 | 25,7 | 25,4 | 17 | Краснокутский | 25,8 | 25,4 | 25,4 |
| 18 | Краснопартизанский | 19,9 | 25,0 | 24,9 | 18 | Краснопартизанский | 36,2 | 37,1 | 33,4 |
| 19 | Лысогорский | 12,3 | 9,1 | 2,4 | 19 | Лысогорский | 4,8 | 5,7 | 4,8 |
| 20 | Марксовский | 0,8 | 10,0 | 10,7 | 20 | Марксовский | 17,0 | 18,1 | 14,3 |
| 21 | Новобураский | 9,6 | 1,8 | 14,0 | 21 | Новобураский | 37,9 | 41,5 | 49,1 |
| 22 | Новоузенский | | | 1,2 | 22 | Новоузенский | 1,6 | 0,5 | 0,5 |
| 23 | Озинский | 5,3 | 7,2 | 10,9 | 23 | Озинский | 20,0 | 20,1 | 23,5 |
| 24 | Перелобский | 12,3 | 12,3 | 18,3 | 24 | Перелобский | 21,5 | 24,3 | 24,1 |
| 25 | Петровский | | | | 25 | Петровский | | | |
| 26 | Питерский | | 1,5 | 9,2 | 26 | Питерский | 29,9 | 31,7 | 36,1 |
| 27 | Пугачевский | | 4,7 | 4,8 | 27 | Пугачевский | 6,2 | 6,3 | 5,8 |
| 28 | Ровенский | | | | 28 | Ровенский | | | |
| 29 | Романовский | | 9,6 | 12,2 | 29 | Романовский | 9,6 | 9,6 | 9,6 |
| 30 | Ртищевский | | | | 30 | Ртищевский | | | 0,01 |
| 31 | Самойловский | | | | 31 | Самойловский | | | |
| 32 | Саратовский | | | | 32 | Саратовский | 1,2 | 3,3 | 3,4 |
| 33 | Советский | 5,6 | 9,0 | 4,5 | 33 | Советский | 10,9 | 23,9 | 27,5 |
| 34 | Татищевский | | | 4,8 | 34 | Татищевский | 3,7 | 4,9 | 5,3 |
| 35 | Турковский | | | | 35 | Турковский | | | |
| 36 | Федоровский | | | | 36 | Федоровский | | | |
| 37 | Хвалынский | 1,1 | 2,0 | 2,6 | 37 | Хвалынский | 4,7 | 4,0 | 4,9 |
| 38 | Энгельсский | 3,5 | 5,8 | 6,4 | 38 | Энгельсский | 7,6 | 7,3 | 7,7 |
| 39 | г.Саратов | 0,0 | 0,0 | 0,1 | 39 | г.Саратов | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| 40 | п. Михайловский | | | | 40 | п. Михайловский | | | |
| 41 | ЗАТО Светлый | | | | 41 | ЗАТО Светлый | | | |
| 42 | г. Шиханы | | | | 42 | г. Шиханы | | | |

Ограничения (требования) в организации бюджетного процесса в соответствии Бюджетным кодексом РФ

Проект приказа министерства финансов области «Об утверждении на 2021 год перечней муниципальных образований Саратовской области» (статья 136 БК РФ)

| группа 0 (менее 5 %) | группа 1 (от 5 до 20 %) | группа 2 (от 20 до 50 %) | группа 3 (более 50 %) |
|-------------------------|----------------------------|-----------------------------|--------------------------|
| Балаковский | Вольский | Ал-Гайский | Баз.-Карабулакский |
| Саратовский | Советский | Аркадакский | Ровенский |
| Татищевский | | Аткарский | п. Михайловский |
| Энгельский | | Балашовский | г. Шиханы |
| г. Саратов | | Балтайский | |
| | | Воскресенский | |
| | | Дергачевский | |
| | | Духовницкий | |
| | | Екатериновский | |
| | | Ершовский | |
| | | Ивантеевский | |
| | | Калининский | |
| | | Красноармейский | |
| | | Краснокутский | |
| | | Краснопартизанский | |
| | | Лысогорский | |
| | | Марковский | |
| | | Новобураский | |
| | | Новоузенский | |
| | | Озинский | |
| | | Перелюбский | |
| | | Петровский | |
| | | Питерский | |
| | | Пугачевский | |
| | | Романовский | |
| | | Ртищевский | |
| | | Самойловский | |
| | | Турковский | |
| | | Федоровский | |
| | | Хвалынский | |
| | | ЗАТО Светлый | |

Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области
(постановлением Правительства области от 08.05.2020 № 374-П)



Проект приказа министерства финансов области «Об утверждении на 2021 год перечней муниципальных образований Саратовской области, отнесенных к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости» (статья 107.1 БК РФ)

| высокий уровень долговой устойчивости | средний уровень долговой устойчивости | низкий уровень долговой устойчивости |
|--|--|---|
| Александрово-Гайский | Балаковский | Энгельсский |
| Аркадакский | Балашовский | г. Саратов |
| Аткарский | Вольский | |
| Базарно-Карабулакский | Духовницкий | |
| Балтайский | Красноармейский | |
| Воскресенский | Краснопартизанский | |
| Дергачевский | Петровский | |
| Екатериновский | Татищевский | |
| Ершовский | г. Шиханы | |
| Ивантеевский | | |
| Калининский | | |
| Краснокутский | | |
| Лысогорский | | |
| Марковский | | |
| Новобурасский | | |
| Новоузенский | | |
| Озинский | | |
| Перелобский | | |
| Питерский | | |
| Пугачевский | | |
| Ровенский | | |
| Романовский | | |
| Ртищевский | | |
| Самойловский | | |
| Саратовский | | |
| Советский | | |
| Турковский | | |
| Федоровский | | |
| Хвалынский | | |
| п. Михайловский | | |
| ЗАТО Светлый | | |

| Ограничения (требования) | МО по группам в зависимости от уровня дотационности (статья 136) | | | | МО по группам в зависимости от уровня долговой устойчивости (статья 107.1) | | | МО с долей просроченной задолженности выше 10% налоговых и неналоговых доходов (статья 168.4) | МР и ГО - получатели дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (статья 138) |
|--|--|-------------------------|--------------------------|----------------------|--|---------|---------|---|--|
| | группа 0 (менее 5%) | группа 1 (от 5% до 20%) | группа 2 (от 20% до 50%) | группа 3 (свыше 50%) | низкая | средняя | высокая | | |
| Соблюдение норматива по содержанию органов местного самоуправления | | + | + | + | + | + | | | + |
| Запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ к полномочиям органов местного самоуправления | | | + | + | + | + | | | |
| Направление проекта местного бюджета на очередной финансовый год на заключение о соответствии требованиям бюджетного законодательства | | | | + | + | | | | |
| Проверка контрольно-аналитическим комитетом годового отчета об исполнении местного бюджета не реже одного раза в два года | | | | + | + | | | | |
| Утверждение и реализация плана по восстановлению платежеспособности муниципального образования | | | | | + | | | + | |
| Согласование проектов решений о бюджете на очередной год и о внесении изменений в решение о бюджете на текущий год | | | | | | | | + | + |
| Согласование программ муниципальных заимствований, муниципальных гарантий на очередной финансовый год, а также изменений в указанные программы | | | | | + | + | | | |
| Представление проекта основных направлений долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год | | | | | + | + | | | |

О дополнительной помощи местным бюджетам (140 млн рублей)

проект постановления Правительства области «О предоставлении в 2020 году из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов области в целях обеспечения надлежащего осуществления полномочий по решению вопросов местного значения»

<https://minfin.saratov.gov.ru/ministerstvo/protivodejstvie-korrupsii/nezavisimaya-antikorrupcionnaya-ekspertiza>

Цели:

- выплата заработной платы
- уплата начислений на выплаты по оплате труда
- уплата налогов
- оплата коммунальных услуг
- оказание мер социальной поддержки
- погашение просроченной кредиторской задолженности прошлых лет по перечисленным расходам
- оплата исполнительных листов

Условие предоставления:

- отсутствие по итогам 2020 г. просроченной кредиторской задолженности по выплатам заработной платы (КУ, АУ, БУ, органы МСУ)
- не увеличение к 1 января 2021 г. просроченной кредиторской задолженности по уплате начислений на выплаты по оплате труда по сравнению с 1 августа 2020 г. (КУ, органы МСУ)