



Министерство финансов
Российской Федерации

БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРАЖДАН



к проекту федерального закона
о федеральном бюджете на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов

Москва
2018 год

Проект федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов направлен на обеспечение выполнения социальных обязательств государства перед гражданами, а также структурных изменений, способствующих дальнейшему развитию экономики страны.

Основными элементами этих изменений являются:

- эффективная реализация 12 национальных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры;
- реализация плана действий по повышению уровня инвестиционной активности;
- пенсионная реформа, направленная на ускоренный рост уровня пенсионного обеспечения.

В основу проекта федерального бюджета положен базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

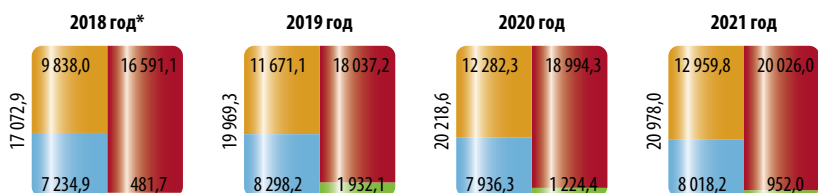
ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ*

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
ВВП (млрд рублей)	101 164	105 820	110 732	118 409
Темп роста ВВП (% к предыдущему году)	1,8	1,3	2,0	3,1
Цена на нефть марки «Юралс» (долларов США за баррель)	69,6	63,4	59,7	57,9
Курс рубля к доллару США среднегодовой (рублей за доллар США)	61,7	63,9	63,8	64,0
Инфляция (% к декабрю предыдущего года)	3,4	4,3	3,8	4,0

* на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Базовый сценарий сформирован с учетом реализации национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, заданных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, млрд руб



■ Доходы ■ Нефтегазовые доходы ■ Нефтегазовые доходы ■ Расходы ■ Профицит

* в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в редакции Федерального закона от 03.07.2018 № 193-ФЗ.

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, вводимые и планируемые к введению в действие с 1 января 2019 года.

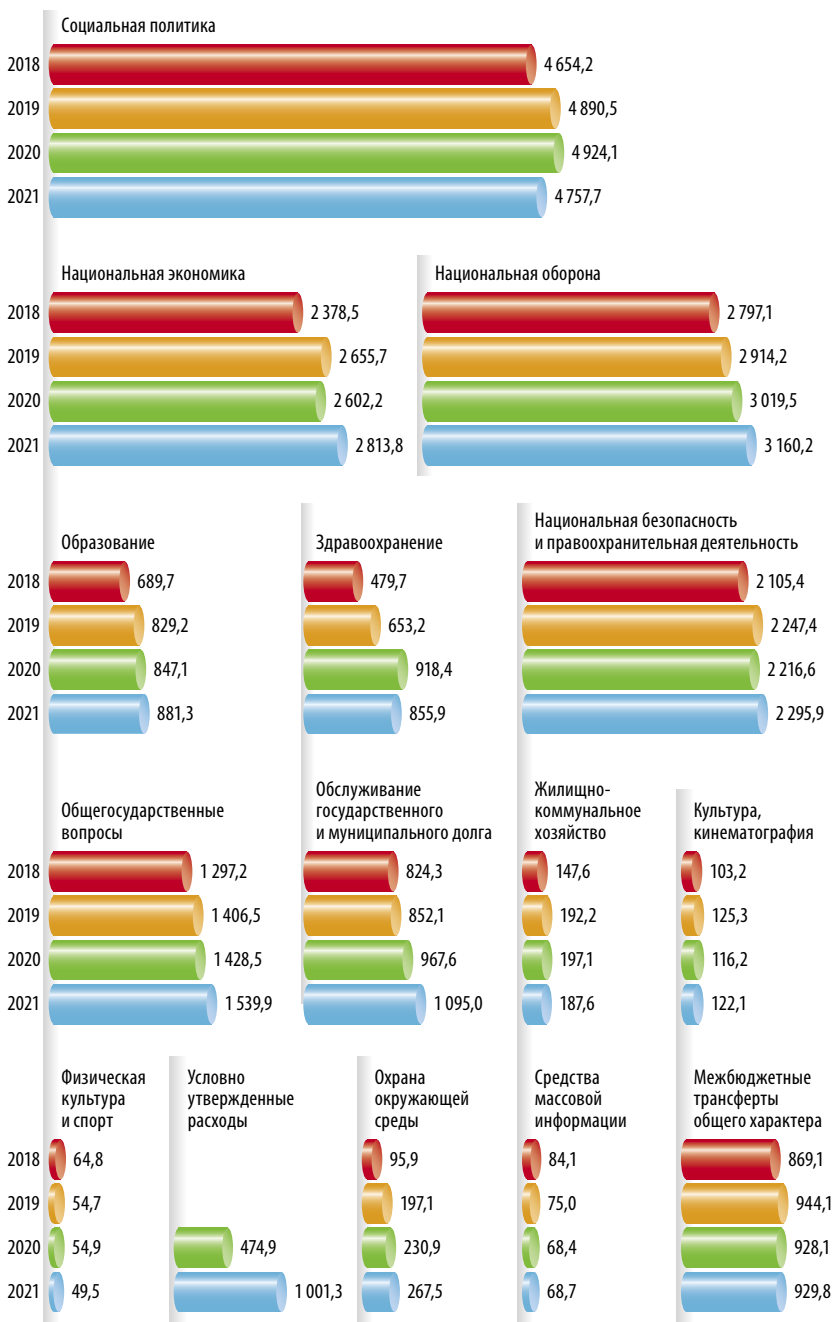
ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, млрд рублей

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
Нефтегазовые доходы	НДПИ	4 798,8	6 059,3	6 185,4	6 600,3
	Вывозные таможенные пошлины	2 436,1	2 436,7	1 990,7	1 687,4
	Акциз на нефтяное сырье, направленное на переработку	-	-300,8	-325,4	-359,9
	Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	-	103,1	85,6	90,4
Нефтегазовые доходы	Связанные с внутренним производством	5 173,3	5 916,4	6 216,4	6 577,8
	НДС (внутренний)	3 397,6	3 986,4	4 279,3	4 609,4
	Акцизы	933,0	969,6	959,1	948,8
	Налог на прибыль	842,6	960,3	978,0	1 019,7
	Связанные с импортом	3 061,8	3 667,6	3 916,9	4 204,6
	НДС на ввозимые товары	2 391,8	2 913,3	3 115,9	3 348,7
	Акцизы на ввозимые товары	91,2	98,7	106,3	111,9
	Ввозные пошлины	578,8	655,5	694,7	744,0
Прочие	1 602,9	2 087,2	2 149,0	2 177,4	

Существенное увеличение объема доходов федерального бюджета связано с ростом поступлений основных внутренних налогов (НДС, налог на прибыль), в основном, за счет повышения с 1 января 2019 года ставки НДС с 18% до 20%, а также в связи с ожидаемым улучшением экономической динамики и мерами, принимаемыми для улучшения администрирования и увеличения собираемости налогов.

При формировании расходов федерального бюджета основным приоритетом сохранилось обеспечение безусловного и своевременного выполнения всех обязательств государства на федеральном уровне.

РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ, млрд рублей



В предстоящем периоде предусмотрено ежегодное увеличение расходов на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. В 2019 году они составят 9,3% от общего объема расходов федерального бюджета, в 2020 году – 9,6%, в 2021 году – 10,2%.

ОЦЕНКА ОБЩЕГО ОБЪЕМА ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА МОДЕРНИЗАЦИИ И РАСШИРЕНИЯ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, млрд рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019–2021 годы
Всего	1 685,5	1 862,7	2 084,8	5 633,0
Демография	512,0	522,2	528,8	1 563,0
Здравоохранение	159,8	299,1	238,8	697,7
Образование	103,2	117,6	127,7	348,4
Жилье и городская среда	105,3	105,3	108,4	318,9
Экология	49,6	77,8	113,7	241,2
Безопасные и качественные автомобильные дороги	129,7	104,3	137,4	371,4
Производительность труда и поддержка занятости	7,1	6,9	6,9	20,9
Наука	35,2	41,4	53,5	130,1
Цифровая экономика Российской Федерации	107,9	128,7	177,9	414,5
Культура	12,7	13,6	16,7	43,0
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	57,3	32,5	46,8	136,5
Международная кооперация и экспорт	82,5	70,4	119,6	272,6
Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	323,2	343,0	408,6	1 074,9

В составе национальных проектов планируется утвердить более 70 федеральных проектов, а также комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

ПЕРЕЧЕНЬ НАПРАВЛЕНИЙ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНА МОДЕРНИЗАЦИИ И РАСШИРЕНИЯ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, млрд рублей

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019–2021 годы
Всего	323,2	343,0	408,6	1 074,9
Европа – Западный Китай	11,2	9,2	17,8	38,2
Морские порты России	20,4	31,3	53,5	105,2
Северный морской путь	9,6	15,8	15,3	40,7
Железнодорожный транспорт и транзит	9,8	14,5	8,0	32,2
Транспортно-логистические центры	-	-	-	-
Коммуникации между центрами экономического роста	179,7	177,4	152,7	509,8
Развитие региональных аэропортов и маршрутов	16,7	16,7	17,5	50,8
Высокоскоростное железнодорожное сообщение	0,1	0,1	0,1	0,3
Внутренние водные пути	33,2	40,7	33,2	107,1
Нераспределенный резерв	42,6	37,4	110,6	190,5

В период с 2019 по 2024 годы на финансовое обеспечение национальных проектов и данного комплексного плана, помимо бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных на реализацию соответствующих мероприятий, в том числе в рамках приоритетных проектов (программ), предполагается направить дополнительно порядка 8 трлн рублей.

Еще одним приоритетным направлением оказания поддержки за счет средств федерального бюджета остается финансирование социальной политики государства, включая расходы на пенсионную систему.

Расходы федерального бюджета на выполнение обязательств по выплате пенсий в 2019 году составят 2 491,5 млрд рублей, в 2020 году – 2 561,4 млрд рублей, в 2021 году – 2 432,9 млрд рублей.

В 2019–2021 годах предусмотрена ежегодная индексация страховых пенсий. С 1 января 2019 года страховые пенсии и фиксированные выплаты к ним будут проиндексированы на 7,05%. В 2020 и 2021 годах запланировано повышение на 6,6% и 6,3% соответственно.

Проведение индексации пенсий работающим пенсионерам в 2019–2021 годах не предусмотрено.



СРЕДНИЕ РАЗМЕРЫ ПЕНСИЙ В 2019 ГОДУ С УЧЕТОМ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ИХ ИНДЕКСАЦИИ (УВЕЛИЧЕНИЮ), рублей

Показатель	На начало года	На конец года
Средний размер пенсии	13 344	14 038
Страховая пенсия и фиксированная выплата к ней	14 413	15 333
Социальная пенсия	9 052	9 239

Индексация социальных пенсий предусмотрена с 1 апреля на темп роста прожиточного минимума пенсионера в 2019 году на 2,4%, в 2020 году – на 3,9% и в 2021 году – на 2,7%.

В проекте федерального бюджета предусмотрены средства на предоставление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации.



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЕ ДЕНЕЖНЫЕ ВЫПЛАТЫ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН, рублей

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Героям Советского Союза и Героям России	61 082	63 159	65 874	68 378
Героям Социалистического Труда	45 039	46 570	48 573	50 418
Инвалидам I группы	3 627	3 750	3 912	4 060
Инвалидам II группы	2 590	2 678	2 794	2 900
Инвалидам III группы	2 074	2 144	2 236	2 321
Детям-инвалидам	2 590	2 678	2 794	2 900
Инвалидам войны	5 181	5 357	5 587	5 799
Участникам Великой Отечественной войны	5 181	5 357	5 587	5 799
Лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	2 850	2 947	3 074	3 191
Инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы	2 590	2 678	2 794	2 900

Размер ежемесячных денежных выплат также будет проиндексирован на уровень инфляции предшествующего года с 1 февраля 2019 года на 3,4%, в 2020 году – на 4,3%, в 2021 году – на 3,8%.

Продолжится реализация мер по повышению рождаемости и росту продолжительности здоровой жизни населения. Финансовое обеспечение данного направления предусмотрено в рамках реализации 5 федеральных проектов национального проекта «Демография».



РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, млрд рублей

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019–2021 годы
Всего	512,0	522,2	528,8	1 563,0
Финансовая поддержка семей при рождении детей	420,6	445,9	459,2	1 325,8
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	60,6	39,4	39,4	139,4
Старшее поколение	10,2	16,7	14,2	41,1
Укрепление общественного здоровья	0,8	0,9	0,5	2,2
Спорт – норма жизни	19,7	19,4	15,4	54,5

Так, в рамках федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» продолжится предоставление материнского (семейного) капитала. Его размер в 2019 году составил 453 026 рублей, в 2020 году – 470 241 рубль, в 2021 году – 489 051 рубль.

Реализация указанных федеральных проектов направлена на укрепление здоровья граждан, ведение здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

Обеспечить равный доступ граждан Российской Федерации к получению государственных и муниципальных услуг призвана система межбюджетных трансфертов.



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, млрд рублей

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Всего	1 719,6	2 095,3	2 153,9	2 013,9
Дотации	832,0	887,7	875,1	893,4
Субсидии	397,0	569,2	626,5	481,8
<i>Количество субсидий, единиц</i>	<i>71</i>	<i>91</i>	<i>91</i>	<i>89</i>
Субвенции	309,3	376,6	388,7	394,1
<i>Количество субвенций, единиц</i>	<i>29</i>	<i>30</i>	<i>29</i>	<i>28</i>
Иные межбюджетные трансферты	181,4	261,8	263,6	244,5
<i>Количество иных межбюджетных трансфертов, единиц</i>	<i>31</i>	<i>32</i>	<i>31</i>	<i>29</i>

Значительная часть межбюджетных трансфертов приходится на дотации, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.