

Инициативное бюджетирование: преимущества для граждан

Роль гражданина в бюджетном процессе не должна ограничиваться уплатой налогов. Один из важнейших инструментов влияния на работу местных властей и контроля за расходами бюджетных средств - активное участие граждан, возможность самим определять приоритетные проекты, добиваться их реализации и следить за ходом запланированных работ.

Механизмом прямой (непосредственной) демократии, при которой граждане непосредственно инициируют, принимают и исполняют основные решения местного характера, является инициативное бюджетирование.

В настоящее время во многих странах реализуются проекты, отвечающие критериям инициативного бюджетирования.

ВАЖНЕЙШИМИ ПРИЗНАКАМИ ТАКИХ ПРОЕКТОВ ЯВЛЯЮТСЯ:

- участие граждан на всех этапах реализации проектов;
- распределение средств муниципальных и государственных бюджетов;
- регулярность и ежегодная повторяемость проведения проектов;
- публичная отчетность о реализации проектов.

Инициативное бюджетирование развивается в мире с 1989 года, в нашей стране с 2007 года, когда появились первые практики участия граждан в решении вопроса о расходовании бюджетных средств на местном уровне, способствующих развитию местного самоуправления.

Наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России является Программа поддержки местных инициатив (ППМИ).

ОСОВЕННОСТЬЮ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ ЯВЛЯЕТСЯ ШИРОКОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ СОФИНАНСИРОВАНИЯ В ПРОЕКТАХ ИЗ РАЗНЫХ ИСТОЧНИКОВ:

- софинансирование со стороны государственной власти и местного самоуправления (региональные и местные бюджеты);
- софинансирование со стороны граждан;
- софинансирование со стороны бизнеса (организаций на территории муниципального образования).

В целом по России по итогам 2018 года на проекты по инициативному бюджетированию было направлено в общей сложности 19,3 млрд рублей. Это рост в 1,3 раза по сравнению с 2017 годом. При этом софинансирование населения и бизнеса составило 1,8 млрд рублей, что в 1,6 раза больше, чем в 2017 году. Количество проектов достигло почти 19 тысяч. Порядка одного миллиона граждан ежегодно участвуют в проектах.

С 2017 года Саратовская область является участником общероссийского проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2018 гг.», реализуемого в рамках Соглашения между Минфином России и Всемирным банком. 17 июля 2017 года принято Постановление правительства Саратовской области № 362-П «О реализации на территории Саратовской области проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах».

Суть данного проекта - поддержка на конкурсной основе проектов, подготовленных и осуществляемых при широком участии и софинансировании со стороны населения и бизнеса, т.е. в рамках проекта население принимает непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления, решая именно те проблемы, которые считает для себя действительно важными.

Местные инициативы - это возможность реализации проектов по инициативе граждан, и направленных на решение вопросов местного значения: обустройство детских площадок, улучшения мест массового отдыха граждан, ремонт объектов культуры, создание и развитие спортивных объектов и другие.

В общей сложности за три года число реализуемых проектов в Саратовской области составит более 200 единиц (Таблица 1).

Таблица 1
Типология и количество проектов развития муниципальных образований Саратовской области, основанных на местных инициативах¹

Типы проектов	2017 (факт)	2018 (факт)	2019 (план)	Всего (план)
Организация и проведение ремонта водоснабжения и водоотведения	7	19	51	77
Благоустройство мест отдыха, парков, скверов	5	9	21	35
Установка детских игровых площадок	9	12	13	34
Обустройство спортивных площадок и приобретение спортивного инвентаря для развития спорта и физической культуры	6	9	9	24
Устройство уличного освещения	6	5	5	16
Ремонт сельских домов культуры и приобретение оборудования для обеспечения жителей услугами организаций культуры	2	7	7	16
Благоустройство мест захоронения		3	3	6
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	1		1	2
Итого	36	64	110	210

С каждым годом ППМИ приобретает все большую значимость и актуальность. В 2019 году для участия в конкурсном отборе было подано 160 заявок от городских округов, городских и сельских поселений Саратовской области. По итогам рассмотрения конкурсной комиссией были отобраны для реализации проекты 110 муниципальных образований области. В областном бюджете на 2019 год на реализацию проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах, предусмотрено 80 млн рублей, что в 4 раза больше 2017 года (в 2018 году - 50 млн рублей, в 2017 году - 20 млн рублей). Общая же стоимость отобранных для реализации проектов составляет 115,5 млн рублей.

Вся подробная информация о Проекте по поддержке местных инициатив в Саратовской области представлена на портале «Открытый бюджет Саратовской области» по адресу: <http://minfin.saratov.gov.ru/budget/proekty/proekt-po-podderzhke-mestnykh-initsiativ-v-saratovskoj-oblasti/o-proekte>.

1. Составлено на основе информации о результатах оценки проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах в 2017-2019 годах, представленной на портале «Открытый бюджет Саратовской области». <http://minfin.saratov.gov.ru/budget/proekty/proekt-po-podderzhke-mestnykh-initsiativ-v-saratovskoj-oblasti/normativnye-pravovye-akty>

НЕСТЕРЕНКО
Екатерина Анатольевна,
заведующий кафедрой финансов и налогообложения Саратовского социально-экономического института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова,
доктор экономических наук,
профессор



ЕРМАКОВА
Елена Алексеевна,
профессор кафедры финансов и налогообложения Саратовского социально-экономического института (филиала) РЭУ им. Г.В. Плеханова,
доктор экономических наук,
профессор



Внедрение механизмов инициативного бюджетирования дает определенные преимущества не только органам власти, но и гражданам (Таблица 2).

Таблица 2
Что дает внедрение механизмов инициативного бюджетирования гражданам

Элементы инициативного бюджетирования	Преимущества для граждан
Выбор гражданами направления расходования средств	- решение актуальных проблем - улучшение среды обитания - повышение удовлетворенности качеством жизни
Совместное финансирование проектов	- консолидация средств для реализации выбранных проектов - бережная эксплуатация объектов в дальнейшем
Контроль реализации проектов населением	- повышение качества работ за счет контроля подрядчиков - контроль работы чиновников - исключение коррупционной составляющей

В ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ ПОЯВЛЯЮТСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ:

- определение и решение наиболее острых социальных проблем поселений, которые нередко ускользают от внимания чиновников, но для жителей оказываются самыми острыми;
- минимизируется коррупция за счет максимальной прозрачности проекта и подлинно общественного контроля за ходом реализации проектов (на всех этапах, от составления сметы до приемки работ от подрядчика, граждане активно вовлечены в проект и осуществляют общественный контроль);
- повышается эффективность бюджетных расходов (вложенный рубль бюджетных средств приносит гораздо больше, чем любая другая практика);
- формируется социальный капитал поселений (гражданские активисты и население вырабатывают навыки и компетенции, необходимые для представления общественных интересов);
- активизируется совместная деятельность власти, бизнеса и населения, формируется общая вовлеченность и ответственность, которые подразумевают софинансирование со стороны населения и бизнеса;
- стимулируется самоорганизация граждан и минимизируются иждивенческие настроения;
- повышается доверие населения к деятельности власти через диалог между населением и муниципалитетами;
- появляются территориальные сообщества граждан, проживающих рядом друг с другом и объединенных необходимостью решения общих проблем.

Именно в проектах инициативного бюджетирования формируется ответственный гражданин. Программа поддержки местных инициатив - механизм, который помогает делать жизнь людей комфортнее. При этом важно, что жители принимают в этом самое активное участие, вкладывают в проект свои идеи, свои средства, свои усилия.