

Традиционно, во исполнение норм бюджетного законодательства, проект областного бюджета на трехлетний период в первую очередь представляется общественности на публичных слушаниях. 15 октября 2019 года в правительстве Саратовской области состоялись публичные слушания по проекту закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Каждый житель области имел возможность направить в министерство финансов области в письменном виде аргументированные замечания и предложения по проекту бюджета области, а также присутствовать лично на этом открытом мероприятии.

Основные подходы к формированию параметров проекта областного и прогноза консолидированного бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обсуждались на заседании Общественного совета при министерстве финансов Саратовской области 26 сентября 2019 года.

Бюджет Саратовской области максимально открыт для всех заинтересованных жителей. Вся подробная информация о проекте бюджета Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлена на портале «Открытый бюджет Саратовской области» по адресу: <http://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-o-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet-2020-2022-g>.

В основу работы над региональным бюджетом положены разработанные на федеральном уровне стратегические документы социально-экономического развития страны: прогноз социально-экономического развития и основные параметры федерального бюджета, основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Со всеми документами любой желающий может ознакомиться на сайте министерства финансов Российской Федерации (<https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/policy/>), а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» (<http://budget.gov.ru/>).

На прогнозные показатели областного бюджета влияют направления налогово-бюджетной политики, определенные федеральным центром.

Параметры областного бюджета выстроены исходя из показателей социально-экономического развития региона. В первую очередь акцент делается на динамику валового регионального продукта, который прогнозируется в 2020 году в объеме 801,0 млрд рублей, с увеличением к 2022 году до 919,0 млрд рублей (рис. 1).

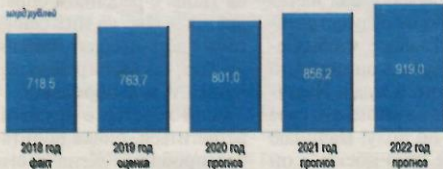


Рисунок 1. Динамика валового регионального продукта Саратовской области

Доходы и расходы областного бюджета увеличились на последующие 3 года и перешли границу в 100 млрд рублей (Таблица 1).

Таблица 1. Основные характеристики областного бюджета, млрд рублей

ПОКАЗАТЕЛИ	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
	исполненные	Закон с изменениями от 16.09.2019	проект бюджета		
Доходы	93,8	100,0	103,6	108,9	110,5
Расходы	88,2	104,3	107,4	110,6	112,6
Дефицит (-), Профицит (+)	+5,6	-4,3	-3,8	-1,7	-2,1

Суммарный объем налоговых и неналоговых платежей областного бюджета оценивается на 2020 год в объеме 73,7 млрд рублей, на 2021 год – 81,1 млрд рублей и на 2022 год – 84,4 млрд рублей (рис. 2). Согласно данным, к 2022 году они должны вырасти на 23,6% по сравнению с текущим 2019 годом.

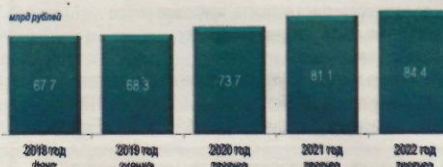


Рисунок 2. Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов Саратовской области

О проекте бюджета Саратовской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

ЕРМАКОВА Е.А.,
профессор
кафедры финансов
и налогообложения
Саратовского
социально-экономического
института (филиала)
РЭУ им. Г.В. Плеханова,
доктор экономических наук,
профессор



Бюджетные отношения на предстоящее трехлетие во многом определяются необходимостью строгого соблюдения условий действующих соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов. В частности, дефицит бюджета не должен превышать 10% величины налоговых и неналоговых доходов бюджета, запрещается превышать норматив по расходам на содержание органов власти области, установленный Правительством Российской Федерации, требуется согласование с Минфином Российской Федерации проектировок бюджетных показателей на 2020-2022 годы и другие.

В первую очередь на объем и структуру расходов областного бюджета влияет реализация 12 национальных проектов (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Саратовская область вошла в 55 из 67 предусмотренных в национальных проектах федеральных проектов и в течение 6 лет получит из федерального бюджета порядка 173 млрд рублей (вместе с госпрограммами Российской Федерации, 120,2 млрд рублей в рамках нацпроектов), из них в текущем году – 19,6 млрд рублей (12,6 млрд рублей).

В результате реализации отдельных мероприятий национальных проектов будут построены и введены в действие новые объекты социальной сферы (школы, детские сады, физкультурно-оздоровительные комплексы), увеличены мощности действующих учреждений (соцобслуживание). По оценке отраслевых министерств к концу следующей трехлетки бюджетная сеть области увеличится на 4,8 тыс. человек с дополнительной потребностью на ее содержание почти в 2 млрд рублей (рис. 3). К моменту завершения нацпроектов эта сумма удвоится. Основная нагрузка по содержанию новой сети ляжет на областной бюджет (новые места в областных учреждениях, зарплата педагогических работников в муниципальных учреждениях).



Рисунок 3. Прогнозные показатели мощности государственных учреждений социальной сферы и оценочные показатели роста расходов консолидированного бюджета Саратовской области

В сфере социальной поддержки приоритетным является безусловное исполнение принятые социальных обязательств, включая проведение законодательно установленной индексации социальных выплат на прогнозный уровень инфляции и увеличение оплаты льгот по жилищно-коммунальным услугам на плановый рост тарифов для населения. Общий объем публичных нормативных обязательств области и иных социальных выплат гражданам, включая платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения, прогнозируется на 2020 год в размере 25,8 млрд рублей (рис. 4).

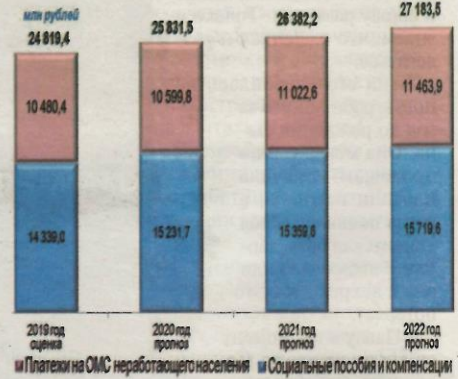


Рисунок 4. Объем публичных нормативных обязательств области и иных социальных выплат гражданам

Также ключевым направлением бюджетной политики области остается сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года. При этом правительство области в текущем году взяты повышенные обязательства – с 1 октября расчет заработной платы по «указным» категориям производится исходя не из среднего дохода от трудовой деятельности (24 530 рублей), а из средней зарплаты по экономике региона (28 100 рублей).

Кроме того, запланировано проведение ежегодной индексации в 2020-2022 годах заработных плат на уровень прогнозной инфляции по категориям, на которые не распространяется действие Указов (так называемые «неуказники»). Индексация будет проводиться ежегодно в 2020-2022 годах на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2020 года – на 3,6%, с 1 октября 2021 года и с 1 октября 2022 года – на 3,7%. Средства на индексацию предусмотрены с учетом дополнительной индексации заработной платы с 1 октября текущего года (на 9% вместо плановых 3,9%).

На показателях расходов областного бюджета в следующей трехлетке отразится и обязанность регионов планировать ассигнования дорожных фондов в объеме фактического поступления формирующих его доходов. В 2020 году объем областного дорожного фонда составит 12,1 млрд рублей (рис. 5).

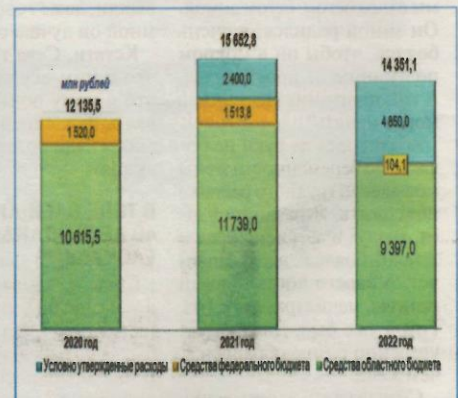


Рисунок 5. Областной дорожный фонд

Для выполнения расходных обязательств муниципалитетов с учетом обозначенных приоритетов бюджетной политики в местные бюджеты планируется перечислить 28,5 млрд рублей, или более четверти от общей суммы расходов, запланированных на 2020 год. В целом областной бюджет Саратовской области имеет ярко выраженную социальную направленность и отражает включенность региона в реализацию бюджетной политики России.