



Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

25 июля 2019 года

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Планируемые новации по налогу на прибыль организаций:

наделить регионы правом устанавливать инвестиционный налоговый вычет в отношении расходов на научно-исследовательские работы

продлить 50%-ое ограничение переноса убытков организаций на будущее до 2024 года включительно

внести изменения, ограничивающие возможность учета правопреемниками убытков, полученных организациями, реорганизуемыми в форме присоединения или слияния;

предоставить застройщикам возможность уменьшать налоговую базу на расходы, понесенные в связи со строительством объектов социальной инфраструктуры, передаваемых в государственную и муниципальную собственность

установить ставку 0% в отношении доходов, получаемых региональными и муниципальными музеями, театрами и библиотеками

установить на постоянной основе налоговую ставку 0% для образовательных и медицинских организаций

Планируемые новации по налогу на доходы физических лиц:

не облагать единовременные компенсации до 1 млн рублей медработникам, выплачиваемые в рамках госпрограммы РФ «Земский доктор» с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года

сократить с 5 до 3-х лет минимальный предельный срок владения недвижимостью, по истечении которого доход от её продажи освобожден от налога (*если это единственное жилое помещение в собственности налогоплательщика*)

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

- **Планируемые новации по упрощенной системе налогообложения:**
 - отмена деклараций для индивидуальных предпринимателей с объектом «Доходы» и применяющим ККТ
 - введение переходного налогового режима для плательщиков, превысивших ограничения на применение УСН – *максимальный доход и/или среднесписочную численность*
- **По единому сельскохозяйственному налогу** планируется изменить порядок его зачисления в местные бюджеты:
 - было: по месту регистрации сельхозтоваропроизводителя
 - станет: в зависимости от места производства сельхозпродукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработки
- **Планируемые новации по патентной системе налогообложения:**
 - к полномочиям регионов отнесут установление ограничений и размеров потенциально возможного к получению годового дохода на единицу физического показателя
 - животноводство и растениеводство включают в перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения
- **По налогу на имущество организаций** в отношении коммерческой недвижимости будет установлен единый порядок определения базы для его исчисления исходя из кадастровой стоимости (*отказ от практики утверждения перечня отдельных объектов недвижимого имущества - в отношении торговых центров, административно-деловых центров и т. д.*)

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Включение неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации

в качестве федеральных платежей:

экологический налог

утилизационный сбор

сбор за пользование автодорогами общего пользования федерального значения

налог на доходы операторов сети связи общего пользования

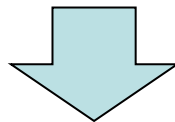
в качестве местных платежей – туристический сбор

Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации

суммы штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях, подлежат зачислению с 2020 года:

- в федеральный бюджет по нормативу 100% в случае, если постановления о наложении штрафов вынесены судьями федеральных судов или должностными лицами ФОВ (*за исключением штрафов за нарушение правил дорожного движения*)

- в бюджеты субъектов РФ по нормативу 100% в случае вынесения постановления о наложении штрафов должностными лицами РОИВ и их подведомственных государственных учреждений.

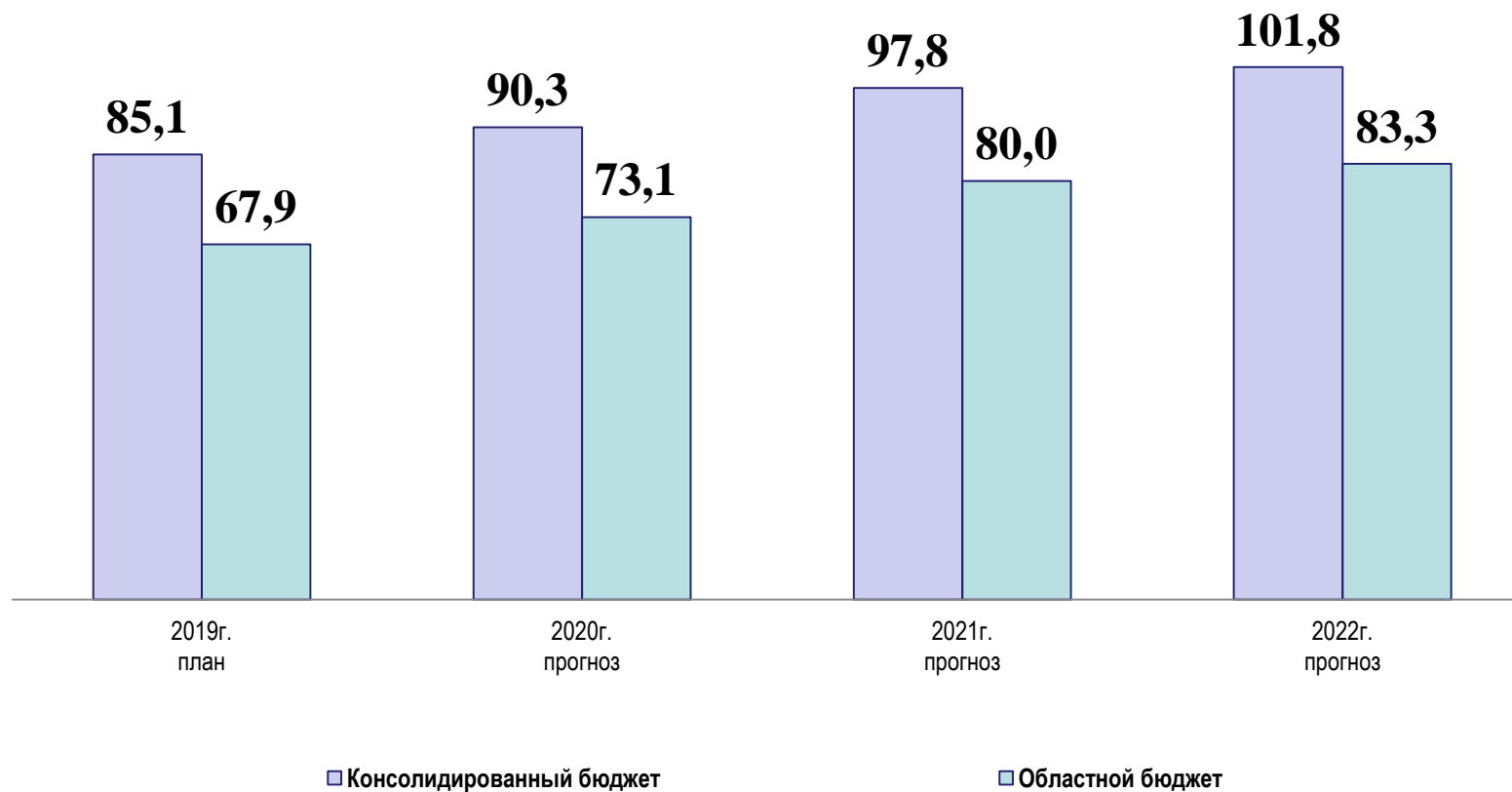


Совокупные потери местных бюджетов области - 150 млн. рублей

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

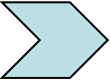
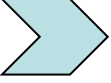
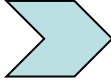
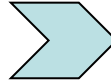
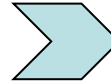
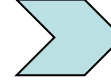
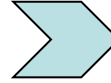
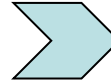
Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов области

млрд. рублей



Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Условия заключенных Саратовской областью соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов:

-  Дефицит бюджета не более 10% налоговых и неналоговых доходов
-  Соотношение госдолга к налоговым и неналоговым доходам:
2020г. – не более 74%, 2021г. – не более 66%, 2022г. – не более 58%
-  Соотношение рыночной части госдолга к налоговым и неналоговым доходам – ежегодно в 2020-2022гг. не более 44%
-  **Безусловное выполнение планов мероприятий**, утвержденных постановлением Правительства области от 29 марта 2011г. № 165-П, распоряжением Правительства области от 29 марта 2017г. № 74-Пр, постановлением Правительства области от 27 сентября 2018г. № 538-П,
-  Соблюдение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента РФ 2012 года («указники»)
-  **Не превышение норматива по расходам на содержание органов госвласти области, установленного Правительством Российской Федерации**
-  Не превышение доли просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета области в общих расходах по итогам 2019г. – 0,89%, 2020г. – 0,84%, 2021г. – 0,79%, 2022г. – 0,75%
(фактически – не увеличивать объем относительно 01.01.2019г.)
-  **Согласование с МФ РФ проектировок на 2020-2022 годы и поправок в бюджет 2019 года до их одобрения Правительством области и не внесение их в областную Думу без учета рекомендаций МФ РФ**

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Основные параметры для расчетов сумм, необходимых для выполнения Указов

Наименование	(рублей)			
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Средний доход от трудовой деятельности по области	24 530,0	26 340,0	28 130,0	30 050,0
Средняя заработная плата по общеобразовательным учреждениям	22 540,0	23 319,0	24 707,0	26 201,0
Средняя заработная плата по учителям	25 000,0	26 850,0	28 680,0	30 630,0
<i>с учетом постановления Правительства РФ от 14.12.1996 № 1489 «Об установлении коэффициента к заработной плате за работу в пустынной и безводной местности на территории Александрово-Гайского района Саратовской области»</i>				

Целевые ориентиры:

1) педагогические работники образовательных учреждений общего образования, преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений профессионального образования, педагогические работники, оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работники учреждений культуры, социальные работники, средний и младший медицинский персонал

**100% среднего
дохода от трудовой
деятельности
(СДТД)**

2) педагогические работники дошкольных образовательных учреждений

100% зарплаты по школе

3) педагогические работники организаций дополнительного образования детей

100% зарплаты учителей

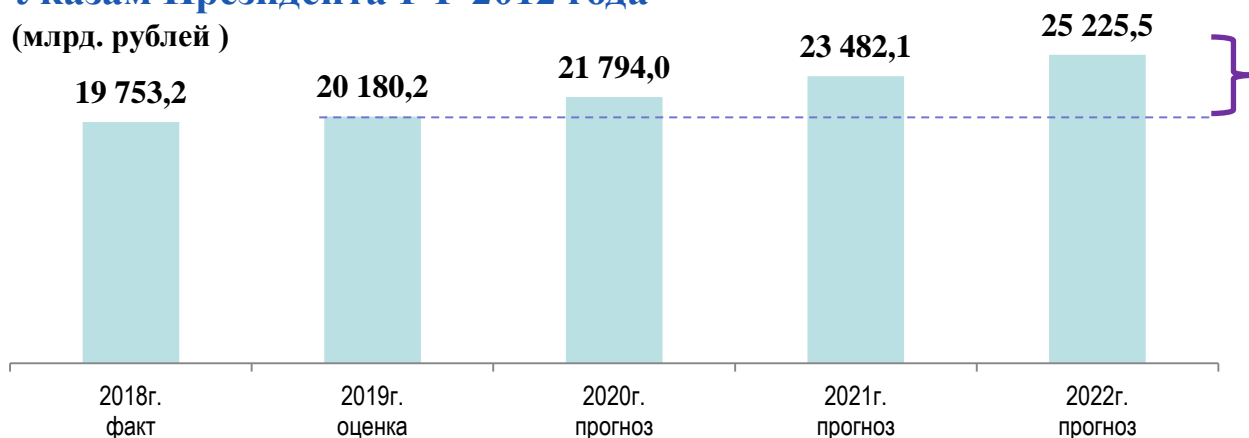
4) врачи и работники медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) образование

200% СДТД

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Фонд оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, относящихся к Указам Президента РФ 2012 года

(млрд. рублей)



**Прирост за 2020-2022г. –
более 5 млрд. рублей**

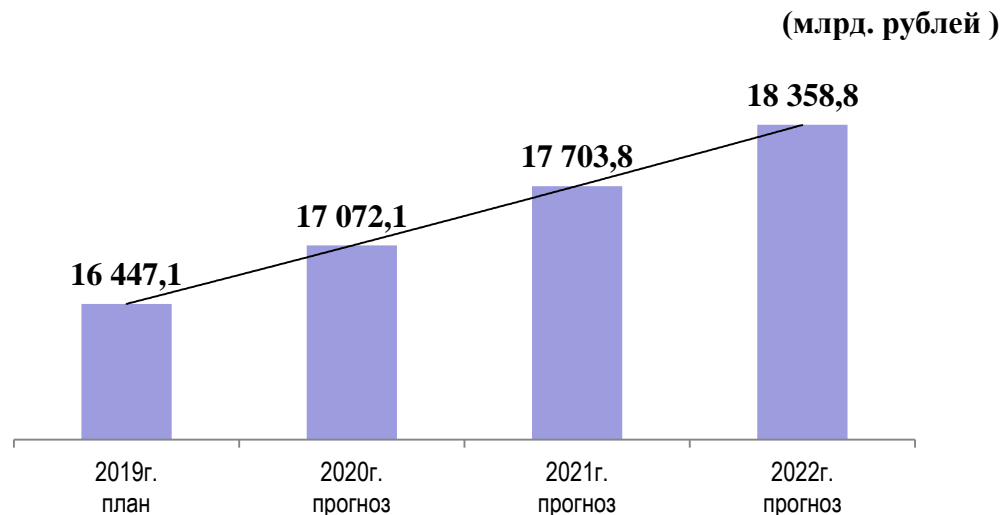
Фонд оплаты труда «неуказных» категорий работников (на которые не распространяются Указы Президента РФ 2012 года)

ежегодная в 2020-2022 годах индексация
на прогнозный уровень инфляции:

с 01.10.2020г. – на 3,6%

с 01.10.2021г. – на 3,7%

с 01.10.2022г. – на 3,7%



Прирост за 2020-2022г. – 2 млрд. рублей

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

МРОТ с 01.01.2019 – 11 280 рубля

+ 850р. или 107,5%

МРОТ с 01.01.2020 – 12 130 рублей

(прогноз)

При расчете ФОТа будет учтена индексация с 01.10.2019 на 3,9%

В дополнение к индексации выделяются средства на доведение до МРОТ

«МРОТники» на 2020 год - 27,2 тыс.чел,

потребность в доп.средствах на доведение до МРОТ – 617,8 млн. рублей

(за счет индексации – 172,3 млн. рублей, дополнительно – 445,5 млн. рублей)

Расчет дополнительных расходов на обеспечение МРОТ в 2020 году:

$$((12130-11280*1,039)*Ч_{2019} + Ч_{2020}*(12130-Ср_{11280/12130}*1,039)) * 12 \text{ мес.} * 1,302$$

где:

$Ч_{2019}$ – численность работников, получающих доплату до МРОТ в 2019 году;

$Ч_{2020}$ – численность работников, средняя заработная плата которых в 2019 году составляет от 11280 до 12130 рублей и которым в 2020 году необходимо осуществлять доплату до МРОТ;

$Ср_{11280/12130}$ – плановая средняя зарплата в 2019 году по группе работников в диапазоне от 11280 до 12130 рублей;

1,039 – индексация с 1 октября 2019 года;

1,302 – начисления на выплаты по оплате труда.

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

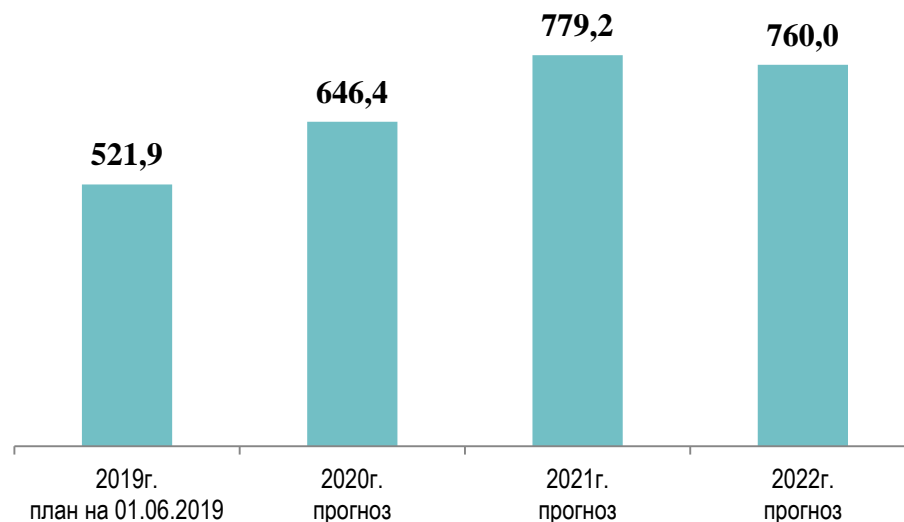
млн. рублей

Субсидия на обеспечение сохранения

достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы по Указам на 2020-2022гг.:

базовые показатели:

средняя численность работников, плановые целевые ориентиры по заработной плате «указных» категорий, распоряжение Правительства области от 24.05.2019 № 105-Пр, доля софинансирования из ОБ - **95%**

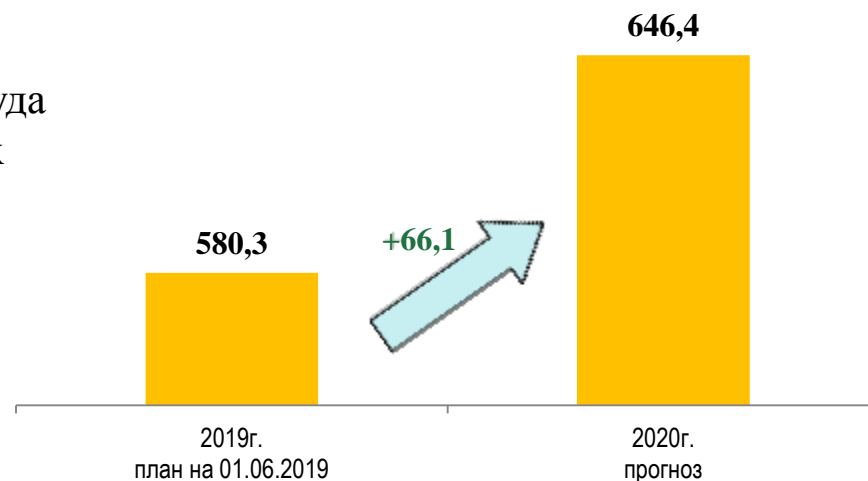


Субсидия на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений (для достижения МРОТ)

только на 2020 год:

базовые показатели:

средняя численность работников за 2018 год с зарплатой не выше МРОТ, доля софинансирования из ОБ - **90%**



Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Основные направления расширения бюджетной сети области:

детские сады

общеобразовательные учреждения

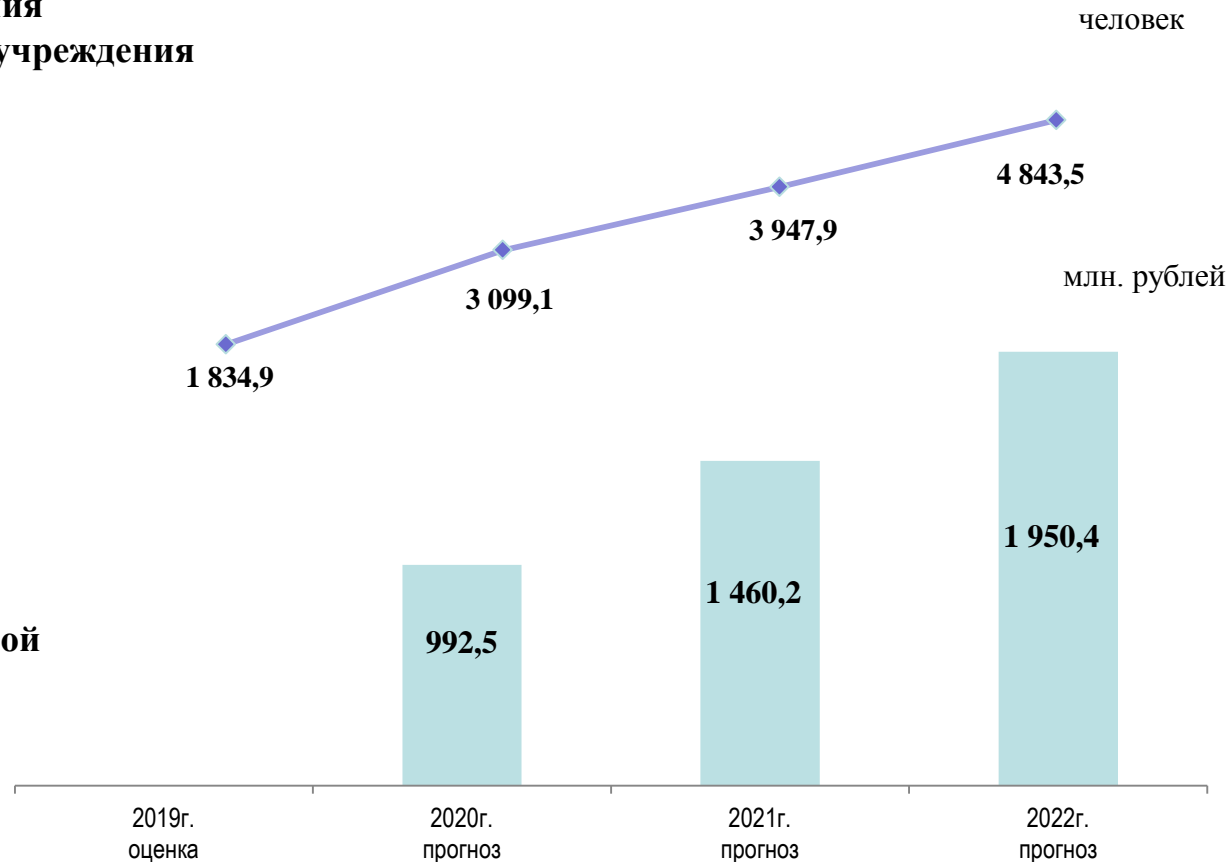
интернаты для престарелых и инвалидов и психоневрологические интернаты

центры социального обслуживания

физкультурно-оздоровительные учреждения

Ожидаемое увеличение
численности по новой сети на
конец соответствующего года

Дополнительные расходы по новой
сети на соответствующий год

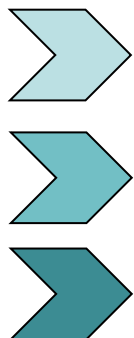
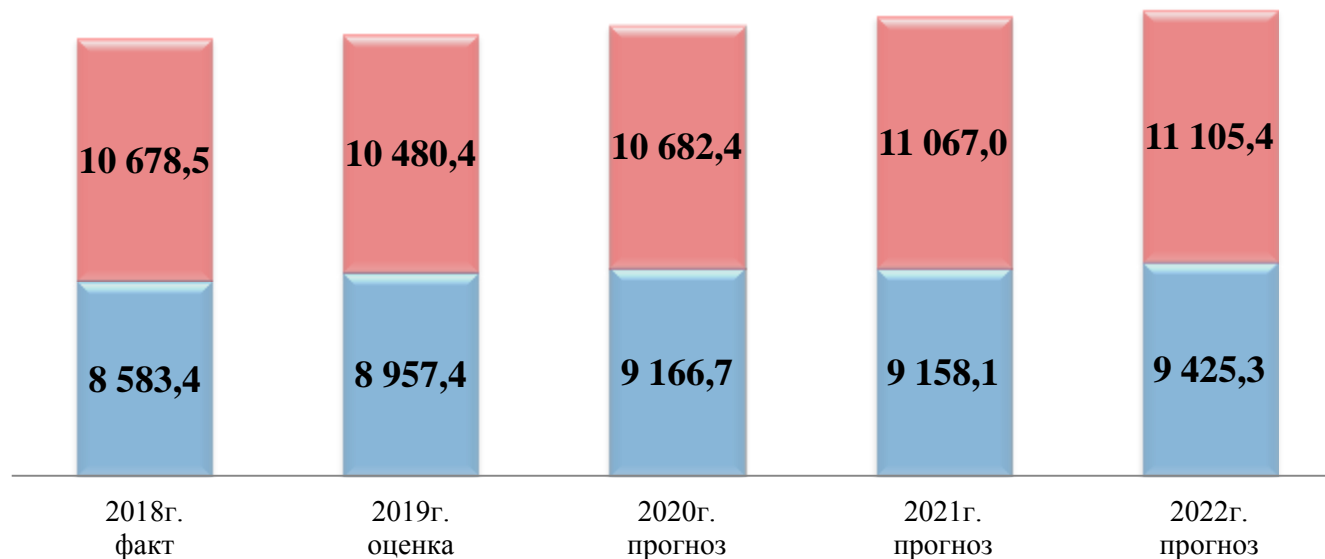


Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

■ Социальные пособия и компенсации

■ Платежи на ОМС неработающего населения

млн. рублей



Ежегодно в 2020-2022гг. индексация социальных выплат с 1 октября на прогнозный уровень инфляции (3,6%, 3,7% и 3,7% соответственно).

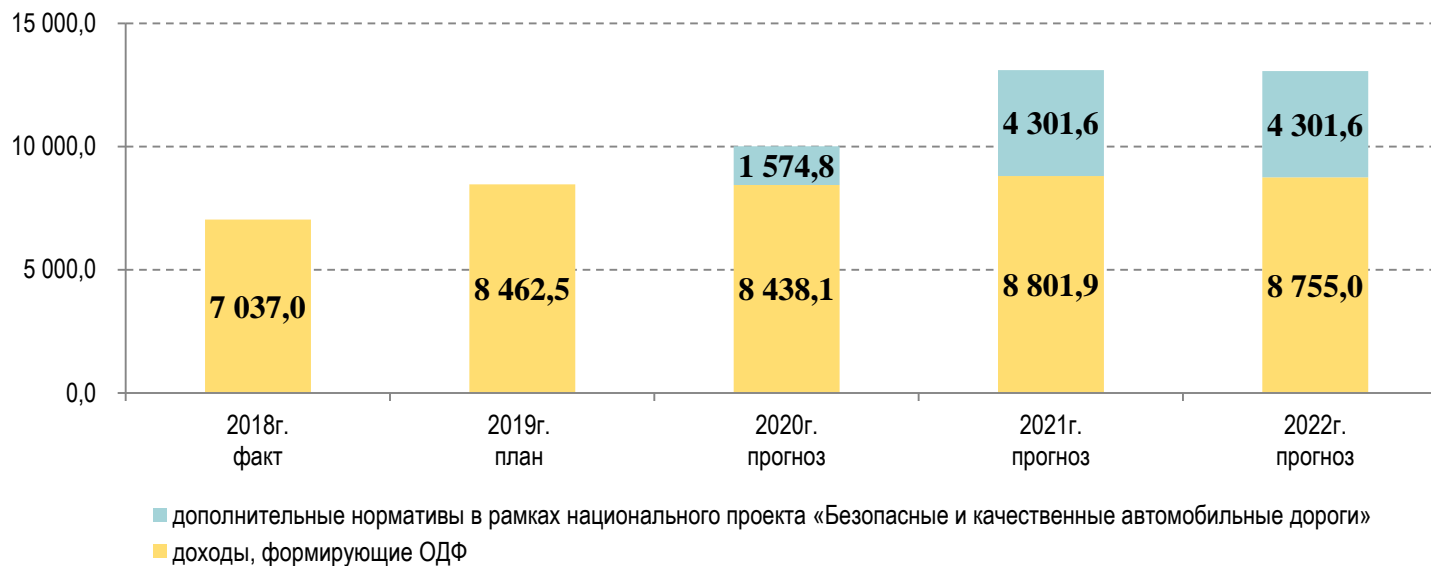
Увеличение оплаты льгот по жилищно-коммунальным услугам на прогнозируемый рост тарифов для населения: в 2020 году – 3,6%, в 2021 году – 3,6%, в 2022 году – 3,5%).

Ограничение прироста расходов на социальные выплаты уровнем инфляции

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Областной дорожный фонд

млн. рублей



Условно-утверждаемые расходы на плановый период 2021 и 2022 годов:

2021 год: 2,5% от общего объема расходов
(без учета целевых средств)



2,3 млрд

2022 год: 5% от общего объема расходов
(без учета целевых средств)



4,6 млрд

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

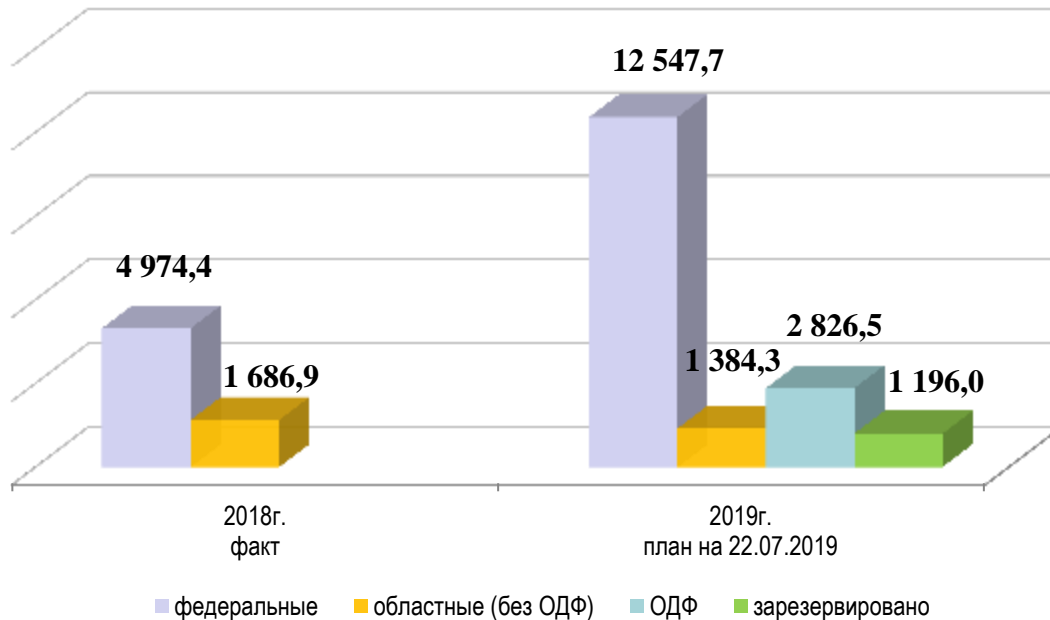
Софинансирование в рамках нацпроектов: федеральный - 98% и областной - 2%

Софинансирование кроме нацпроектов: федеральный - 89% и областной - 11%
(или обязательства, имевшиеся до начала нацпроектов, но потом включенные в них)

← продление
до 2024г.

Обязательства, софинансируемые из федерального бюджета :

млн. рублей



В 2020-2022г. –
по **4,0** млрд.
рублей
собственных средств
(без ОДФ)
ежегодно

Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
Доведение до ГРБС предельных объемов БА на 2020-2022 годы	до 31 июля	министерство финансов области
Распределение предельных объемов БА на 2020-2022 годы по КБК и оценка потребности в средствах областного бюджета для выполнения условий софинансирования из федерального бюджета	до 16 августа	ГРБС
Формирование проекта закона об областном бюджете на 2020-2022 годы и дополнительных аналитических материалов для направления на согласование в Минфин России	до 02 сентября	министерство финансов области
Доработка проекта закона об областном бюджете на 2020-2022 годы с учетом распределенных целевых федеральных средств и заключения Минфина России	до 07 октября	министерство финансов области
Проведение публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на 2020-2022 годы	15 октября	министерство финансов области, министерство экономического развития области, ГРБС
Рассмотрение проекта закона об областном бюджете на 2020-2022 годы на заседании Правительства области	17 октября	министерство финансов области, министерство экономического развития области
Внесение проекта закона об областном бюджете на 2020-2022 годы в областную Думу	до 18-00 18 октября	министерство финансов области, представительство Губернатора области и Правительства области в органах власти



Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Саратовской области на 2020-2022 годы

25 июля 2019 года