

Усманова Алина Сергеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности
кандидат экономических наук, доцент

Финансы на виду: как муниципалитеты повышают прозрачность бюджета

Одним из базовых принципов бюджетной системы согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации является принцип **прозрачности (открытости)** бюджетных данных. Его суть заключается в обеспечении публичного доступа к информации о доходах и расходах бюджетов всех уровней, а также к процедурам принятия бюджетных решений. Открытость данных важна не только для соблюдения правовых норм, но и для повышения эффективности управления: она позволяет проводить объективный анализ бюджетных процессов, усиливать подотчетность органов власти и формировать механизмы общественного контроля, что в совокупности способствует более рациональному и социально ориентированному распределению бюджетных ресурсов.

Саратовская область уже более десяти лет движется по пути открытости бюджета – как на уровне региона, так и в муниципальных образованиях.

Ключевым инструментом для получения общественностью доступной информации о бюджете региона является **портал «Открытый бюджет Саратовской области»** (https://minfin.saratov.gov.ru/budget/), который функционирует с 2012 года. Ресурс включает в себя тематические разделы с полезным содержанием, графиками и пояснениями, помогает легко и быстро найти ответы на множество вопросов о бюджете нашего региона, делает бюджетный процесс понятным каждому, в том числе и тем, у кого нет профессиональных знаний в этой сфере.

Например, в разделе «Закон о бюджете» размещаются документы по областному бюджету текущего и прошедших годов, в разделе «Бюджет для граждан» – наглядные брошюры и инфографика по бюджетной тематике, в разделе «Паспорта» можно увидеть детальную информацию о расходовании средств как в целом по региону, так и по отдельным ведомствам или муниципалитетам. Отдельного упоминания заслуживает раздел «Аналитика»,

где доступны табличные отчеты и инфографика, позволяющие сравнить бюджетные показатели региона с другими субъектами Российской Федерации. На портале также организована обратная связь с жителями – каждый желающий может принять участие в онлайн-опросах.

Для соблюдения единого стандарта прозрачности, единообразия в раскрытии бюджетной информации и своевременности ее размещения и на официальных сайтах органов местного самоуправления в 2016 году был запущен **мониторинг открытости бюджетных данных** муниципальных районов и городских округов области (далее – мониторинг). Примечательно, что тогда наш регион вошёл в число первых в стране, где был внедрен такой механизм.

Методика проведения мониторинга (далее – методика) изначально построена вокруг этапов бюджетного процесса: как составляется и утверждается бюджет, как исполняется и как формируется отчетность. Анализ проводится по девяти направлениям: размещение первоначального бюджета, всех внесенных в него изменений, промежуточной и годовой отчётности, аналитических данных, информации о проведенных контрольных мероприятиях, проекта бюджета, публичных сведений о деятельности муниципальных учреждений, а также оценка уровня общественного участия в бюджетных вопросах. Всего 19 показателей, сгруппированных по указанным разделам *(таблица 1)*.

Таблица 1. Результаты оценки уровня открытости бюджетных данных муниципальных образований в разрезе разделов методики

Наименование раздела методики	Количество муниципальных образований, набравших максимальный балл				
	2016	2018	2020	2022	2025
Первоначально утвержденный бюджет муниципального образования	-	4	8	8	21
Публичные сведения о плановых показателях деятельности муниципальных учреждений Саратовской области	7	3	42	40	40
Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования	-	7	7	12	15
Общественное участие (исполнение бюджета)	2	13	15	22	24
Внесение изменений в решение о бюджете муниципального образования	3	18	18	24	25
Промежуточная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования и аналитические данные	3	13	14	18	17
Финансовый контроль	2	3	6	11	10
Проект бюджета муниципального образования	2	8	2	14	26
Общественное участие (проект бюджета)	2	15	6	13	14

Такая детализация позволяет видеть не только общую картину, но и проблемные вопросы, на которые стоит обратить пристальное внимание, создавая стимулы не ограничиваться публикацией отдельных документов, а проводить системную работу в данном направлении.

При анализе размещения бюджетных данных учитываются такие важные критерии, как способы и формы подачи информации, ее содержательность, легкость восприятия для пользователей и удобство интерфейсов сайтов финансовых органов. Указанные критерии влияют на оценку каждого показателя через соответствующие понижающие коэффициенты: за используемый формат данных, за затрудненный поиск документа, за несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным *(таблица 2)*. Комплексный подход позволяет не просто фиксировать формальное наличие данных, а оценивать их реальное качество, своевременность размещения, доступность, удобство для восприятия гражданами.

Таблица 2. Применение понижающих коэффициентов при оценке бюджетных данных муниципальных образований

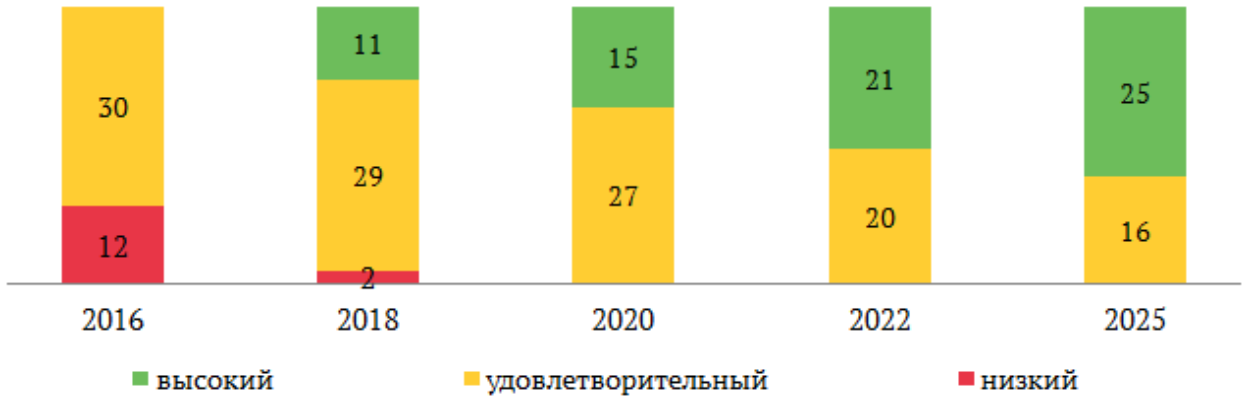
Наименование понижающего коэффициента	2016	2018	2020	2022	2025
За используемый формат данных	85	7	11	4	6
За затрудненный поиск документа	110	23	15	5	9
За несоблюдение сроков обеспечения доступа к бюджетным данным	-*	38	39	24	15
Всего	**195**	**68**	**65**	**33**	**30**

**понижающий коэффициент применяется, начиная с 2017 года*

Изначально муниципалитеты в зависимости от результата делились на три группы: с высоким уровнем открытости бюджетных данных *(не менее 75% от максимально возможного балла)*, удовлетворительным *(не менее 25%)* и низким *(менее 25%)*.

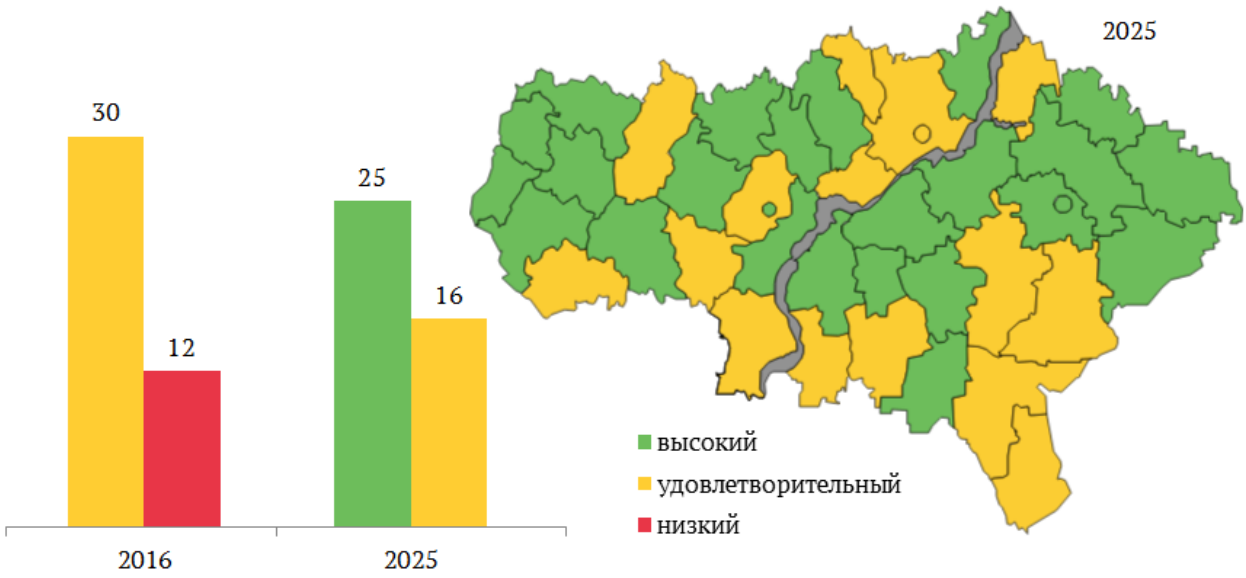
В первые годы проведения мониторинга ситуация была далека от идеальной – значительная часть муниципалитетов показывала низкий уровень открытости. Информация на их официальных сайтах либо не публиковалась, либо размещалась в формате, который делал ее практически бесполезной для гражданина. Благодаря мониторингу удалось выявить пробелы и отстающие территории – и адресно оказывать им методическую поддержку, помогая выстроить понятные и устойчивые процессы раскрытия данных. Как результат, уже к 2020 году ни одно муниципальное образование не числилось в группе аутсайдеров *(рисунок 1)*.

Рисунок 1. Распределение муниципальных образований Саратовской области по уровню открытости бюджетных данных



По итогам 2025 года большинство муниципалитетов находятся в группе с высоким уровнем открытости бюджетных данных. Лидерами рейтинга, набрав максимально возможный балл, стали Балаковский район и город Саратов. Примечательно, что Балаковский район удерживает статус одного из самых открытых муниципалитетов региона уже седьмой год подряд.

Рисунок 2. Результаты оценки муниципальных образований Саратовской области по уровню открытости бюджетных данных



В целях дальнейшего стимулирования муниципалитетов к повышению уровня открытости бюджетных данных в 2026 году в методику были внесены изменения, в том числе в части введения более детализированной группировки муниципальных образований – очень высокий уровень открытости бюджетных данных *(более 95% от максимально возможного балла)*, высокий уровень *(не менее 75%)*, средний уровень *(не менее 50%)*, удовлетворительный уровень *(не менее 25%)* и низкий уровень *(менее 25%)* – борьба за первенство между муниципалитетами нешуточная. Результат от нововведений увидим в следующем году.

Важный **эффект мониторинга** – возможность сравнивать муниципалитеты между собой, фиксировать лучшие практики и тиражировать их на другие территории. Это позволяет не ограничиваться констатацией уровня открытости, а последовательно повышать его по всему региону. Кроме того, прозрачная и удобная для восприятия информация создает условия для реального участия жителей в бюджетном процессе, в том числе через публичные слушания или инициативное бюджетирование, и укрепляет доверие общества к местной власти. Таким образом, мониторинг работает не как формальная отчетность, а как действенный рычаг улучшения качества муниципального управления и развития общественного контроля.

За прошедшие годы в Саратовской области сформировалась новая культура взаимоотношений между властью и обществом, где бюджет перестал быть закрытым документом для узкого круга профессионалов, и стал доступным инструментом для каждого жителя. Регион прошёл путь от первых шагов по формальному раскрытию информации до отлаженного механизма предоставления доступной бюджетной информации. Саратовская область не просто стала одним из передовых субъектов Российской Федерации в сфере прозрачности бюджетного процесса на всех уровнях, но и сформировала устойчивую систему, которая сегодня служит ориентиром для других регионов.

Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности населения Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления». Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.