

Министерство финансов
Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2027 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2028 И 2029 ГОДОВ

Москва, 2026

Оглавление

1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2025-2026 ГОДАХ 4

1.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ 5

1.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ 10

1.3. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ 18

2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2027-2029 21

2.1. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ 21

2.2. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ 22

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2027-2029 23

3.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ 23

3.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ 52

3.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ 57

3.4. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ 59

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ 60

4.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ 60

4.2. БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ 65

4.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ 67

4.4. БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ 70

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса РФ с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на период до 2026-2028 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ, в том числе от 29 февраля 2024 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики является определение условий, используемых при составлении проекта федерального бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы РФ на 2027-2029 годы.

1. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2025-2026 ГОДАХ

Обострение геополитических противоречий с 2022 года ускорило процесс масштабной структурной трансформации отечественной экономики, сопровождающейся переориентацией ресурсов на новые приоритеты

В 2025-2026 годах бюджетная политика была ориентирована в первую очередь на содействие таким структурным изменениям и достижение национальных целей развития страны, в том числе за счет реализации национальных проектов и мероприятий Послания Президента Федеральному Собранию.

В части бюджетной политики это обеспечивалось за счет реализации значительных структурные изменений:

- В **структуре доходов** реализованы изменения, ориентированные на укрепление устойчивости доходной базы, повышение справедливости и эффективности налоговой системы, а также содействие формированию справедливой конкурентной среды и «обелению» экономики;
- В **структуре расходов** – стратегическая концентрация финансовых ресурсов на ключевых приоритетах: **(1)** социальной поддержке граждан; **(2)** укреплении обороноспособности и безопасности страны и граждан; **(3)** достижении национальных целей развития, в том числе новых национальных проектов, включая задачи технологического лидерства и развития инфраструктуры.

Сверхплановое увеличение расходов на финансирование ключевых приоритетов в 2026 году потребовало некоторого отклонения от плановой траектории нормализации бюджетной политики. Структурный первичный баланс в 2026 году оценивается в размере 1,8% ВВП.

В целях бесперебойного финансирования приоритетных направлений расходов и безусловного обеспечения устойчивости государственных финансов запланированы дополнительные мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов и укреплению доходной базы. При этом состав и структура мероприятий ориентированы на поддержку структурных изменений в экономике.

Особое внимание продолжит уделяться эффективности используемых средств: применяемое «бюджетирование, ориентированное на результат» предусматривает, что каждый рубль бюджетных расходов привязан к конкретному результату.

В условиях повышенной подвижности геополитического ландшафта и нарастания рисков дестабилизации в мировой экономике планируется также усилить меры по дальнейшему сокращению конъюнктурной уязвимости государственных финансов.

Такой подход к бюджетной политике будет содействовать сбалансированному и устойчивому развитию страны, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан. Это должно укрепить основу достижения национальных целей развития страны.

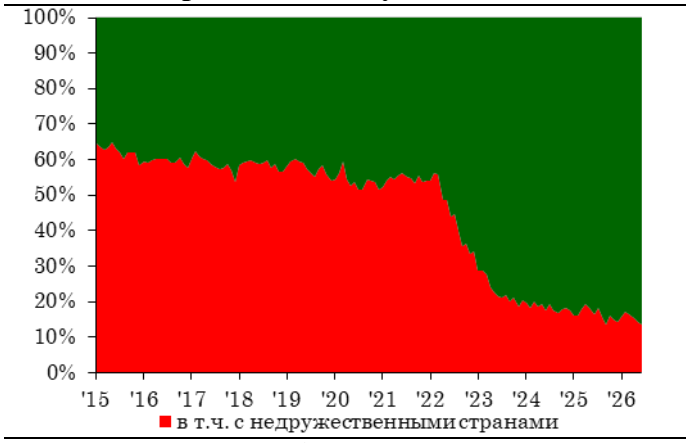
Далее в разделе представлены основные итоги реализации бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики в 2025-2026 гг. по отдельным целям и направлениям.

1.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

С 2022 года в отечественной экономике проходит процесс масштабной структурной трансформации. Хозяйствующие субъекты перестраивали свои бизнес-модели и производственно-логистические маршруты, осваивали новые рынки сбыта, занимали освободившиеся от иностранных товаров и услуг ниши внутреннего рынка.

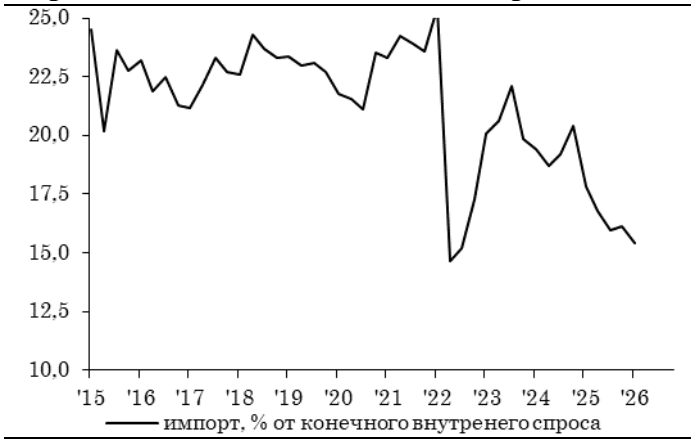
Такие структурные изменения сопровождались масштабным повышением инвестиционной активности, созданием рабочих мест и повышением доходов граждан. При этом наиболее форсированная фаза структурной трансформации отечественной экономики в значительной степени завершена.

Внешняя торговля менее уязвима



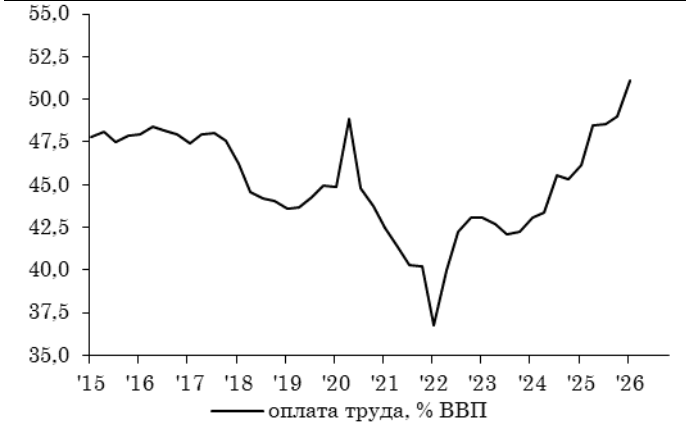
Источник Росстат, ФТС, Минфин России

Спрос меньше полагается на импорт



Источник Росстат, Минфин России

Больше доходов экономики идет гражданам



Источник Росстат, Минфин России

Больше прибыли реинвестируется в стране



Источник Росстат, Минфин России
** без малого предпринимательства и отраслей бюджетного сектора; ОДП – операционный денежный поток (чистая прибыль + амортизация)*

Бюджетная политика содействовала структурной подстройке экономики как за счет обеспечения ее общей экспансивной направленности с аллокацией дополнительных ресурсов на новые приоритеты, так и за счет структурных маневров в налоговой политике и стратегической приоритизации расходов.

Быстрая структурная адаптация отечественной экономики с достижением полной занятости на рынке труда при сохранении бюджетного импульса на повышенном уровне *(см. врезку «Бюджетный импульс» на стр. 25)* потребовало сдерживающих мер по охлаждению инфляционных процессов. Как результат инфляционный фон постепенно смягчается: *показатель инфляции снизился с 8,3% в среднем за период 2п'23-1п'25 до 6,8% в среднем со 2п'25.*

Предусматриваемое в предстоящие годы продолжение нормализации бюджетной политики будет и впредь содействовать стабилизации инфляционных ожиданий, возвращению инфляции к целевому ориентиру и выходу экономики на траекторию сбалансированного и устойчивого развития.

Структурные меры бюджетной политики

На содействие структурной трансформации и решение ключевых задач государства был направлен весь инструментарий бюджетной политики – как в части налоговой политики, так в части структуры и результативности бюджетных расходов.

С 2025 года реализуются комплексные изменения **налоговой системы** на основе принципов справедливости и эффективности, включая:

- справедливое распределение налоговой нагрузки на доходы граждан с учетом их размера:
  - смещение нагрузки налогообложения трудовых доходов на граждан с высоким уровнем доходов за счет введения пятиступенчатой дифференцированной шкалы ставок 13-22%;
  - снижение налогообложения трудовых доходов для семей с детьми, имеющих низкий доход (*введение «кешбэка» для семей с двумя и более детьми, доход которых не превышает величину 1,5 прожиточных минимума*);
  - увеличение размера налоговых вычетов (*повышение предельного размера доходов для применения стандартных налоговых вычетов и увеличение их размеров в 2 раза на 2-го, 3-го и последующих детей*) и расширение других налоговых льгот для семей с детьми;
- повышение ставки налога на прибыль до 25% с расширением применения преференциальных механизмов, стимулирующих долгосрочные инвестиции (*включая федеральный инвестиционный налоговый вычет – ФИНВ*);
- повышение базовой ставки НДС до 22% с сохранением пониженных ставок *(10% и 0%)* для социально-значимых товаров и услуг (*продукты питания, лекарства и медицинская продукция, товары для детей и ряд других товаров и услуг*);
- комплекс мер, направленных на содействие формированию справедливой конкурентной среды и обелению экономики (*см. подраздел «Справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора»*);

- переход от фронтального к адресному применению льгот по страховым взносам для субъектов МСП в приоритетных отраслях (*главным образом, в обрабатывающей промышленности, информационных технологиях и радиоэлектроники*);
- меры по повышению справедливости налогообложения в отдельных высокодоходных сферах:
  - переход к налогообложению реального финансового результата деятельности букмекеров: установлена обязанность по уплате налога на прибыль по общей ставке 25%, а также введен налог на игорный бизнес по ставке 7% от разницы между суммами принятых ставок и выплаченных выигрышей;
  - повышение степени справедливости распределения природной ренты в отдельных сегментах ГМК: включая введение акциза на газ для производства аммиака и учет ценовых котировок на сырьевые товары в секторе минеральных удобрений при определении размера ставок НДПИ.

Такие изменения не только укрепили устойчивость доходной базы федерального бюджета, повысив поступление ненефтегазовых доходов более чем на 2 п.п. ВВП в год (а их доля превысила 80% доходов), но и в целом содействовали сбалансированному развитию экономики и социальной сферы.

Укрепление налоговой системы, наряду с мероприятиями по приоритизации расходов и повышению эффективности используемых средств, позволили сконцентрировать значительные финансовые ресурсы на **ключевых приоритетах**: **(1)** социальной поддержке граждан; **(2)** укреплении обороноспособности и безопасности страны и граждан; **(3)** достижении национальных целей развития. В 2025-2026 годах на реализацию мероприятий новых Нацпроектов из федерального бюджета направлено около 12,5 трлн рублей.

Справедливая конкурентная среда и сокращение теневого сектора

Для сокращения теневого сектора и создания справедливых конкурентных условий проводилась работа по «обелению» экономики, включая:

- в целях борьбы со схемами «дробления» бизнеса введено поэтапное снижение предельной величины доходов, при котором налогоплательщики, применяющие УСН, начинают уплачивать НДС (*также установлено ограничение для применения УСН международными компаниями*);
- в целях борьбы с «серыми» схемами импорта для отслеживания импорта, ввозимого автомобильным транспортом из стран ЕАЭС, с 1 июня 2026 года запущена система подтверждения ожидания товаров (СПОТ);
- в целях борьбы с «фирмами-однодневками» введена обязанность с выплат руководителям организаций исчислять страховые взносы исходя из величины МРОТ (*в случае осуществления им выплат ниже данной величины*);
- в целях недопущения «серого» экспорта нефтепродуктов, в отношении которых применен демпфирующий механизм, до конца 2027 года продлено применение

повышающего коэффициента при вывозе отдельных нефтепродуктов (*которые не производят их сами, а закупают на внутреннем рынке для перепродажи*);

- усовершенствован институт учета лиц в налоговых органах (*создание беззаявительного порядка постановки на учет в налоговом органе иностранной организации при открытии счета в российском банке*).

Стимулирование экономической и инвестиционной активности

Принятые в 2024 и 2025 годах меры стимулирующего характера, направленные на повышение экономической и инвестиционной активности, включают:

1. **Общие стимулирующие меры** по развитию экономики:
   - внедрен с 1 января 2025 года федеральный инвестиционный налоговый вычет *(позволяет налогоплательщику, осуществившему расходы на создание и реконструкцию основных средств или нематериальных активов, уменьшить сумму налога на прибыль на 50% при определенных условиях)*. С 2026 года расширены возможности его применения любым лицом, входящим в одну группу с налогоплательщиком, осуществившим капитальные вложения, вне зависимости от отрасли, в которой осуществляет деятельность такое лицо;
   - увеличены с 1,5 до 2 повышающие коэффициенты для расходов на НИОКР и исключительные права на ПО и базы данных;
   - установлена возможность применения ускоренной амортизации, увеличение при расчете налога на прибыль повышающего коэффициента *(с 1,5 до 2)* для первоначальной стоимости российского высокотехнологичного оборудования (*по перечню, утвержденному Правительством РФ*);
   - расширен перечень расходов, учитываемых при применении УСН, иными расходами (*определяемыми в порядке, установленном НК РФ в части налога на прибыль организаций*);
   - увеличены пороги УСН по доходам до 450 млн руб. и основным средствам до 200 млн руб.;
   - снижена нагрузка на труд для субъектов МСП в обрабатывающих секторах *(с 15% до 7,6% снижены тарифы страховых взносов по выплатам в пользу физлиц свыше 1,5 МРОТ)*;
   - субъектам РФ предоставлено с 1 января 2025 года право вводить на своей территории АУСН;
   - исключена дополнительная налоговая нагрузка по НДС и налогу на прибыль для организаций при безвозмездной передаче имущества, работ и услуг непосредственно формированиям и организациям, участвующим в СВО (*воинские части, организации Вооруженных сил, Национальной гвардии и ФСБ, при этом налогоплательщики ЕСХН и УСН смогут учитывать стоимость такого имущества, работ и услуг в составе расходов*);

- предоставлено освобождение от налогообложения НДС организациям инвалидов при реализации подакцизных сахаросодержащих напитков.

2. Стимулирующие меры **в отдельных приоритетных отраслях**:

- установлены пониженные тарифы страховых взносов для IT-бизнеса в размере 15% при сохранении льготной ставки 7,6% сверх предельной взносооблагаемой базы;

- установлены нулевые ставки тарифа страховых взносов с выплат сверх взносооблагаемой базы работникам организаций радиоэлектронной промышленности и сохранена пониженная ставка 7,6% с выплат в пределах взносооблагаемой базы;

- для бизнеса, пострадавшего в результате атак украинских БПЛА на объекты группы «РВБ», предоставлена отсрочка по уплате ряда налогов (*НДС, кроме ввозного, налог на прибыль, УСН и АУСН*) и страховых взносов (*с последующей рассрочкой их уплаты в течение года*); приостановлены проверочные мероприятия в отношении объектов, получивших ущерб в результате атак, на 12 месяцев;

- расширен перечень видов деятельности, учитываемых с целью применения единого пониженного тарифа страховых взносов для организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, производства электронной компонентной базы *(электронных модулей)*, электронной *(радиоэлектронной)* продукции;

- для поддержки отечественных производителей установлены таможенные льготы и преференции на сырье (*сульфиды натрия, эфиры целлюлозы простые, отдельные виды топлива, промышленные жирные спирты, химические материалы для производства кожи и обуви, отходы и лом драгоценных металлов*) и оборудование (*для малотоннажного СПГ, производства ручных электроинструментов*);

- для обеспечения продовольственной безопасности установлены нулевые ставки ввозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов продовольственных товаров (*фруктовое пюре, а также отдельные виды орехов, семян и косточек плодов*);

- введен акциз на фармсубстанцию спирта с одновременным предоставлением полного вычета акциза, использованного для производства лекарств;

- установлена налоговая ставка НДС в размере 0 процентов при реализации руды, концентратов и других промышленных продуктов, содержащих драгоценные металлы, налогоплательщиками, осуществляющими добычу драгоценных металлов, аффинажным организациям, имеющим право осуществлять аффинаж драгоценных металлов;

- унификация условий снижения налоговых ставок по УСН субъектами РФ (*указанные налоговые ставки устанавливаются по определяемым Правительством РФ видам экономической деятельности и критериям*).

3. Создание **новых финансовых инструментов для формирования долгосрочных сбережений граждан**:
   - до 1 млн рублей увеличен единый налоговый вычет для линейки семейных инвестиционных инструментов в рамках действующих механизмов долгосрочных сбережений;
   - реализованы меры по стимулированию работодателей для участия в программе долгосрочных сбережений в пользу своих работников (*путем учета взносов работодателей в составе расходов для целей налогообложения прибыли и ограничения обложения страховыми взносами таких взносов*);
   - создана система гарантирования прав инвесторов, активы которых учитываются на ИИС-3 (*представление с 1 января 2026 г. им права на получение компенсационной выплаты в размере до 1,4 млн руб. в счет возмещения неполученного имущества в случае банкротства профучастника*);
   - налоговый вычет по НДФЛ на долгосрочные сбережения граждан распространен на договоры долгосрочного страхования жизни, в том числе договоры долевого страхования жизни;
   - предоставлено право на получение налогового вычета в размере положительного финансового результата при реализации (погашении) инвестиционных паев, открытых в ПИФ под управлением российской управляющей компании.
4. Повышение привлекательности **развития бизнеса на отдельных территориях**:
   - установлены единые пониженные тарифы страховых взносов для организаций, зарегистрированных на территории Курильских островов и применяющих УСН;
   - установлен открытый перечень расходов, по которым может быть предоставлен региональный инвестиционный налоговый вычет.
5. Меры в сфере **международного налогообложения**:
   - начато применение соглашения с Правительством Республики Абхазия, Правительством Султаната Оман, Правительством Малайзии, Правительством ОАЭ об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы.

1.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления

В целях **повышения эффективности и обеспечения дополнительной оперативности и гибкости** осуществления расходов федерального бюджета:

- в законодательстве на постоянной основе закреплена возможность внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения бюджетных ассигнований в рамках нацпроектов и утвержден порядок принятия соответствующих решений;

- обеспечено совершенствование процедур корректировки параметров финансового обеспечения и связанных с ними показателей и мероприятий (результатов) нацпроектов и госпрограмм в том числе за пределами бюджетного цикла, а также в случае использования (перераспределения) средств резервного фонда Президента РФ на основании заявки;
- внедрена процедура предварительной верификации регионами параметров нацпроектов, госпрограмм и их структурных элементов, в целях достижения которых представляются субсидии из федерального бюджета (*при формировании федерального бюджета на 2026-2028 гг. до регионов впервые доведено распределение субсидий одновременно с распределением результатов их использования*);
- обеспечена автоматизация процедур формирования и подписания со стороны главных распорядителей средств федерального бюджета «финансовых» соглашений, заключаемых с регионами в рамках нацпроектов и госпрограмм, апробированная по итогам 2025 года на отдельных субсидиях;
- проведена пилотная апробация формирования и подписания единых соглашений в целях реализации госпрограммы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», объединивших «финансовые» и «нефинансовые» соглашения.

В целях **обеспечения сквозного мониторинга достижения параметров госпрограмм** на всей территории РФ за счет тиражирования ключевых принципов управления госпрограммами на муниципальный уровень в системе «Электронный бюджет» реализована возможность ведения реестров показателей и мероприятий (результатов) муниципальных программ.

Повышение эффективности базовых бюджетных ассигнований

В целях **повышения обоснованности и качества планирования расходов** федерального бюджета:

- в Правилах составления проекта федерального бюджета закреплено применение «нулевого бюджетирования» в качестве метода для расчета базовых бюджетных ассигнований, утвержден обновленный Регламент применения «нулевого бюджетирования», установивший порядок и сроки его применения;
- проведены стратегические обзоры бюджетных расходов по сферам (направлениям): (1) социальная поддержка граждан, (2) жилищная политика и ЖКХ, (3) предоставление межбюджетных трансфертов субъектам РФ в форме субсидий, (4) энергетика. По результатам обзоров разработаны предложения по оптимизации расходов федерального бюджета, совершенствованию их структуры и донастройке отдельных механизмов.

Продолжалось формирование системы регулярной **оценки эффективности бюджетных расходов**, ключевым компонентом которой является оценка достижения индивидуальных социально-экономических эффектов, ожидаемых при планировании соответствующих расходов, в том числе:

- результаты проведенной в 2024 году оценки эффективности расходов федерального бюджета на предоставление мер государственной поддержки (субсидии юридическим лицам, НКО) учтены при составлении проекта федерального бюджета на 2026-2028 гг.;
- сформированы индивидуальные параметры эффективности предоставления субсидий юридическим лицам и субъектам РФ в целях проведения последующей оценки их достижения;
- разработаны методики оценки эффективности расходов федерального бюджета на представление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям.

Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов

В целях **интеграции** налоговых расходов **в бюджетный процесс**:

- сформирован перечень налоговых расходов, в котором обеспечена увязка налоговых расходов с нацпроектами и структурными элементами госпрограмм;
- налоговые расходы учтены в качестве бюджетного ресурса при расчете базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета (*объем налоговых расходов доводится до ГРБС одновременно с прямыми бюджетными расходами*) и таким образом могут рассматриваться в качестве источника для дополнительных расходов.

В 2025 году проведен **анализ эффективности** действующих **инвестиционных налоговых льгот** (*за период с 2017 по 2025 годы*), по результатам которого подготовлены предложения по совершенствованию функционирования преференциальных налоговых режимов, в том числе в части законодательства о налогах и сборах.

В целях **синхронизации подходов** к оценке эффективности налоговых расходов с учетом лучшей федеральной практики **для регионального и муниципального уровней**:

- внедрена система предварительной оценки проектируемых к введению налоговых льгот по аналогии с налоговыми расходами РФ;
- предусмотрен особый порядок оценки для отдельных групп налоговых расходов в зависимости от целевых, нормативных и фискальных характеристик (*технических налоговых расходов; налоговых расходов, срок действия которых составляет менее 1 года; налоговых расходов, по которым отсутствуют фискальные характеристики*).

Современные технологии планирования и исполнения бюджета

В целях **повышения эффективности планирования и исполнения** бюджета:

- осуществлена синхронизация сроков и процедур формирования проекта федерального бюджета и проекта бюджетного прогноза РФ на долгосрочный период с распространением понятий базовых и дополнительных бюджетных ассигнований на долгосрочный период;

- завершен переход на систему обоснований бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий (результатов) структурных элементов госпрограмм и мероприятий непрограммных направлений деятельности как на этапе планирования бюджетных расходов, так и при исполнении расходных обязательств в текущем году;
- установлены правовые основания для принятия в форме электронного документа правил предоставления субсидий (решений о предоставлении бюджетных инвестиций) из федерального бюджета на цели, связанные с капитальными вложениями.

В целях **совершенствования предоставления государственной поддержки** (*отбора получателей мер государственной поддержки*) и мониторинга ее предоставления в 2025 году установлено ограничение на утверждение лимитов соответствующих бюджетных обязательств до утверждения решений о порядке предоставления субсидий.

В целях **ускорения бюджетных процедур** установлен срок:

- не позднее 1 июня текущего финансового года для принятия получателями средств бюджетов субъектов РФ бюджетных обязательств, связанных с закупкой товаров, работ, услуг и предоставлением субсидий юрлицам, софинансируемых из федерального бюджета;
- не позднее 1 января очередного финансового года для утверждения ведомственной программы цифровой трансформации.

Развитие казначейского сопровождения и платежных сервисов

В 2025-2026 гг. перечень средств, подлежащих **казначейскому сопровождению**, расширен на концессионные соглашения и соглашения о ГЧП, а также на гранты федеральным, региональным и муниципальным бюджетным и автономным учреждениям.

В целях улучшения эффективности и надежности системы казначейского сопровождения:

- законодательно закреплены полномочия Федерального казначейства (*права финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований)*) самостоятельно исполнять исполнительные документы, в случае если должник (участник казначейского сопровождения) добровольно не исполнил такое требование;
- установлена административная ответственность за нарушение правил казначейского сопровождения.

Развитие казначейского сопровождения осуществлялось путем внедрения цифровых технологических решений, автоматизации и оптимизации процессов:

- реализован механизм автосанкционирования операций на лицевых счетах без предоставления документов, подтверждающих поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (*«моментальные» платежи*);

- реализован функционал «цифровых» карточек контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в целях открытия лицевых счетов и санкционирования операций с целевыми средствами;
- обеспечено использование мобильного приложения по казначейскому сопровождению (*оперативное получение информации об операциях на лицевых счетах участников казначейского сопровождения в режиме онлайн*).

В рамках реализации задачи по расширению применения **казначейского мониторинга** приняты изменения в законодательство РФ о поэтапном распространении казначейского мониторинга на всех участников системы казначейских платежей (*с 01.09.2026 – для федерального бюджета; с 01.07.2027 – для других бюджетов бюджетной системы РФ с лицевыми счетами в Федеральном казначействе и с 01.07.2028 – с лицевыми счетами в финансовых органах субъектов РФ*).

Развитие контрактной системы

Приоритетным направлением работы в 2025 году стала проработка вопросов совершенствования регулирования **малых закупок**:

- модели осуществления таких закупок с использованием единого каталога конкретных товаров;
- единых требований к функционированию информационных систем при проведении малых закупок;
- размеров и порядка взимания платы с участников малых закупок.

В рамках соответствующей работы в целях развития и нормативного закрепления функционирования единого агрегатора торговли, расширения круга заказчиков, осуществляющих закупки с его использованием, а также установления требований к надежности, защите информации и порядку работы указанной системы:

- с 01.10.2025 по 31.03.2026 проведен эксперимент по созданию позиций единого каталога конкретных товаров для малых закупок на базе портала народных художественных промыслов, по итогам которого:
  - обеспечена интеграция с государственной информационной системой промышленности, единой информационной системой в сфере закупок и единым агрегатором торговли;
  - в единый каталог включено более 800 позиций конкретных товаров по запросам производителей товаров (*в том числе 100% позиций планшетных компьютеров, включенных в реестр российской промышленной продукции*);
  - с использованием единого агрегатора торговли заключено более 100 госконтрактов с применением заказчиками позиций единого каталога.

Продолжалась донастройка механизмов предоставления **национального режима** в сфере закупок и «защитных» мер в отношении российских (евразийских) товаров и лиц, в том числе:

- механизм «второй лишний» распространен на закупки технических средств реабилитации и батарей аккумуляторных литий-ионных;
- увеличен размер минимальной обязательной доли закупок банкоматов и иного оборудования российского происхождения;
- установлен запрет на замену при исполнении контракта лекарственного препарата на лекарственный препарат с меньшей степенью локализации производства на территориях государств – членов ЕАЭС.

Повышение эффективности управления ликвидностью

В рамках работы по совершенствованию действующих и созданию новых инструментов по управлению ликвидностью единого казначейского счета (ЕКС), направленной в том числе на повышение эффективности **системы риск-менеджмента** при размещении временно свободных остатков, реализованы следующие мероприятия:

- в качестве одного из критериев допуска к операциям РЕПО установлено обязательное наличие у кредитной организации не менее двух кредитных рейтингов определенного уровня по национальной рейтинговой шкале;
- исключены льготные условия участия в депозитных операциях для кредитных организаций, если в отношении них действуют международные санкции;
- сформирован и запущен на регулярной основе новый механизм размещения средств – операции РЕПО с китайскими юанями.

Совершенствование линейки инструментов управления ликвидностью ЕКС позволило снизить временно свободный **рублевый остаток** средств на счете **до 67,9 млрд рублей** в 2025 году (*232,1 млрд рублей в 2024 году*). При этом более 99% всех средств ЕКС ежедневно находилось в размещении.

В 2025 году достигнуты **рекордные показатели зачисления доходов** от управления ликвидностью ЕКС – в бюджеты бюджетной системы перечислено **1 499,7 млрд рублей** (*1 171,4 млрд рублей распределено в федеральный бюджет, 328,1 млрд рублей – в бюджеты субъектов РФ и федеральных территорий*).

Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

В 2025 году проводилась работа по переходу внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля на **упреждающий контроль** с применением автоматизированных механизмов выявления признаков нарушений:

- законодательно закреплено внедрение нового метода предварительного контроля «контрольный мониторинг», предусматривающего взаимодействие Федерального казначейства и объекта контроля в электронной форме путем добровольного раскрытия объектом контроля информации о своей деятельности;

- утверждены изменения в федеральные стандарты внутреннего государственного финансового контроля, предусматривающие развитие метода «обследование»;
- утверждены методические рекомендации по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления субсидий юридическим лицам и межбюджетных трансфертов.

Открытость бюджета и инициативное бюджетирование

В рамках реализации задачи по **повышению открытости** бюджета и вовлечения граждан в бюджетный процесс:

- проведены мероприятия по развитию молодежного и студенческого инициативного бюджетирования;
- для субъектов РФ, реализующих практики инициативного бюджетирования, на портале «Госуслуги» запущен механизм цифровизации.

По данным мониторинга реализации практик инициативного бюджетирования в РФ на портале «МоиФинансы.РФ» обеспечена реализация **37,4** тыс. проектов инициативного бюджетирования общей стоимостью **60,1** млрд рублей на территории 81 субъекта РФ.

Совершенствование управления государственным имуществом и компаниями с государственным участием

В 2025-2026 гг. продолжалась работа над внедрением единого подхода к **дивидендной политике** всех акционерных обществ с государственным участием. Обеспечено принятие корпоративных решений акционерных обществ с государственным участием о выплате дивидендов не менее 50% их прибыли (*доходы федерального бюджета за счет дивидендов составили в 2025 году более 1 трлн рублей*).

В целях создания условий для выхода на **IPO** публичных акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности:

- установлена возможность реализации программ долгосрочной мотивации, стимулирующих управленцев повышать капитализацию и прибыль акционерных обществ (*для последующего ее распределения в дивиденды – в т.ч. в бюджет*), а также размещать акции на организованных торгах;
- опубликованы совместные рекомендации Банка России и Минфина России по разработке программ долгосрочной мотивации;
- проведено IPO ДОМ.РФ на Московской Бирже на сумму более 27 млрд рублей (*акции включены в первый котировальный список*).

В целях выявления неэффективно используемого федерального имущества и **вовлечения его в хозяйственный оборот**:

- урегулированы процедуры принятия решений об изъятии неэффективно используемого федерального имущества у правообладателей;

- проведена инвентаризация более 300 тыс. объектов федерального имущества для выявления объектов в неудовлетворительном состоянии (*более 4 тыс. объектов в неудовлетворительном состоянии предложены к продаже, передаче в собственность субъектов РФ, муниципальную собственность или списанию*);

В рамках межведомственной **интеграции информационных систем** в 2025 году завершена интеграция информационных систем Росимущества, ФССП и ФТС.

Совершенствование администрирования и прогнозирования доходов

В рамках работы по созданию прозрачной системы администрирования и прогнозирования доходов в ГИИС «Электронный бюджет» создана **единая электронная система управления доходами** федерального бюджета:

- переведен в электронный формат процесс разработки и согласования методик прогнозирования доходов федерального бюджета, обеспечена нормативная база для перевода в электронный формат методик прогнозирования доходов государственных внебюджетных фондов РФ;
- с 1 июля 2026 года обеспечен переход к электронному перечню главных администраторов доходов бюджета, размещенному на ЕПБС;
- разработана унифицированная форма обоснований прогнозов неналоговых доходов, обеспечивающая простоту ввода информации и адаптивность к различным алгоритмам прогнозирования доходов и изменениям законодательства;
- подготовлен перечень источников доходов РФ в ГИИС «Электронный бюджет» и обеспечено формирование информации о доходах бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, в том числе в разрезе источников доходов соответствующих бюджетов и администрирующих их органов.

Повышение эффективности использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг в 2026 году обеспечено повышение объема социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, распределяемого на конкурентной основе, более чем на 13% (*с 8,2 млн чел в 2025 году до 9,3 млн чел в 2026 году*), его использование при предоставлении межбюджетных трансфертов и при финансовом обеспечении из федерального бюджета обучения федеральных государственных гражданских служащих на основании государственного образовательного сертификата на ДПО.

Централизация обеспечивающих функций государственных органов

В 2025 году продолжалось масштабирование модели **централизованных закупок** среди федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ:

- утверждены единые нормативные затраты на обеспечение функций по осуществлению централизованных закупок типовых товаров, работ, услуг и требования к таким товарам, работ, услугам (*в том числе предельные цены*);
- увеличен объем централизованных закупок товаров, работ, услуг (*с 50,3 млн рублей до 1 млрд рублей*);
- утвержден порядок распределения экономии средств федерального бюджета, образуемой в результате осуществления централизованных закупок.

В результате централизованных закупок в 2025 году увеличен объем экономии средств федерального бюджета по отношению к 2024 году с 22,6 % до 43,7 %.

В первом полугодии 2026 года сформированы подходы к форсированному переводу (с 2027 года) федеральных органов исполнительной власти, не являющихся участниками централизации закупок, на указанную модель закупок, а также к масштабированию данной модели на большее количество закупок (*в том числе посредством увеличения перечня типовых товаров, работ, услуг*).

1.3. РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Укрепление финансовой обеспеченности субъектов Российской Федерации, создание механизмов ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности региональных бюджетов остаются приоритетом бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений.

В целях усиления **выравнивающего механизма** межбюджетного регулирования и повышения бюджетной обеспеченности:

- улучшен эффект выравнивания бюджетной обеспеченности в рамках предоставления соответствующих дотаций регионам, в том числе за счет уточнения методики распределения дотаций и включения в расчет коэффициентов, учитывающих развитие опорных населенных пунктов, региональной дифференциации при расчете уровня социальной нагрузки;

  Разрыв бюджетной обеспеченности между 10 наиболее и 10 наименее обеспеченными регионами в 2025 году за счет дотаций на выравнивание сократился с 5,5 раз до 2,7 раза, а с учетом финансовой помощи, в том числе целевых МБТ, – до 2,3 раза.

- обеспечена частичная компенсация дополнительных расходов регионов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели путем предоставления соответствующих дотаций в объеме 114,6 млрд рублей в 2025 году;
- продлено финансирование до 2030 года мероприятий в рамках индивидуальных программ социально-экономического развития (ИПСЭР) для 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития;
- для регионов, в которых реализуются ИПСЭР, установлен предельный уровень софинансирования расходных обязательств в отношении всех субсидий вне национальных проектов в размере 99%.

В целях стимулирования инвестиционной активности и роста **налогового потенциала**:

- продолжена реализация стратегической инициативы «Инфраструктурное меню», позволяющей направить в регионы преимущественно возвратные средства на реализацию экономически эффективных и социально значимых задач;

  В 2025 году 84 субъектам РФ предоставлены казначейские инфраструктурные кредиты в общем объеме 249,9 млрд рублей, которые были направлены регионами на завершение реализации ранее отобранных проектов в объеме 133,5 млрд рублей и на новые инфраструктурные проекты в объеме 116,4 млрд рублей.

- реализуется механизм списания 2/3 задолженности регионов по отдельным бюджетным кредитам в объеме фактических расходов на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций:

  С 76 регионами заключены единые соглашения по списанию кредитов с объемом списания до 1,1 трлн рублей. В 2025 году списана задолженность 58 регионов в объеме фактических расходов за 2024-2025 годы (226,9 млрд рублей).

  - высвобождаемые средства направляются на развитие сферы ЖКХ, переселение из аварийного жилья, обновление общественного транспорта, поддержку инвестиционных проектов, развитие опорных населенных пунктов, реализацию мастер-планов городов регионов Дальнего Востока и Арктики, а также на мероприятия национальных проектов и меры поддержки, связанные с проведением СВО;
  - расширены возможности списания задолженности в отношении регионов, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых в 2024 году до выравнивания составлял от 0,65 до 0,85;
  - с 2026 года для всех регионов предусмотрена возможность списания задолженности по бюджетным кредитам в объеме расходов, связанных с проведением СВО.

В целях повышения прозрачности межбюджетных отношений, эффективности доведения средств до нижестоящих бюджетов и объективности распределения **межбюджетных трансфертов**:

- реализованы меры по оперативному доведению до субъектов РФ исходных данных для распределения субсидий и проектов методик распределения субсидий (*до 10 июня – направление в регионы методик и исходных данных, до 20 августа – подготовка проектов распределения МБТ*).

- обеспечено распределение максимального количества межбюджетных трансфертов законом о федеральном бюджете на 2026-2028 гг. (*2026 г. – 100%, 2027 г. – 90,3%, 2027 г. – 86,8% общего объема МБТ*);

В целях повышения качества бюджетного процесса и **финансовой дисциплины** регионов:

- в рамках механизма списания задолженности по отдельным бюджетным кредитам для регионов установлены целевые показатели на 2025-2039 годы, стимулирующие к проведению ответственной бюджетной и долговой политики:
  - в отношении дефицита регионального бюджета – на уровне не более 10% налоговых и неналоговых доходов бюджета региона;
  - в отношении объема коммерческого долга – на уровне не более 25% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета региона.

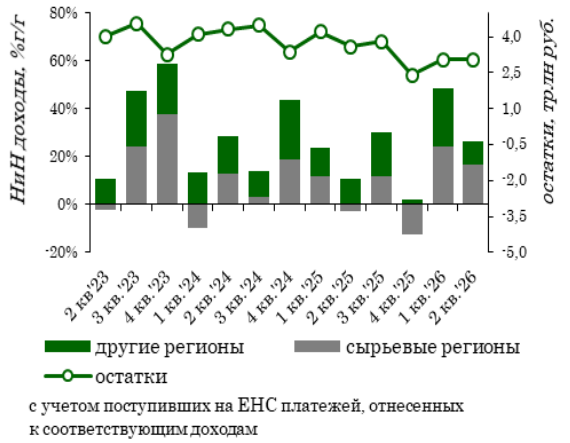
В течение 2025-2026 гг. в рамках **развития новых регионов** установлены дополнительные особенности бюджетного процесса в новых регионах, завершающие их интеграцию в бюджетную и финансовую системы страны.

В целях реализации мероприятий по развитию **Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны** Российской Федерации:

- ведется реализация долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития городов регионов, входящих в состав ДФО и Арктической зоны;
- продолжается оказание поддержки в целях развития Дальнего Востока и сухопутных территорий Арктической зоны за счет централизации в федеральном бюджете 50% норматива зачисления налога на прибыль при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»;
- обеспечено направление не менее 7,2% расходов инвестиционного характера госпрограмм на развитие субъектов РФ, входящих в состав ДФО.

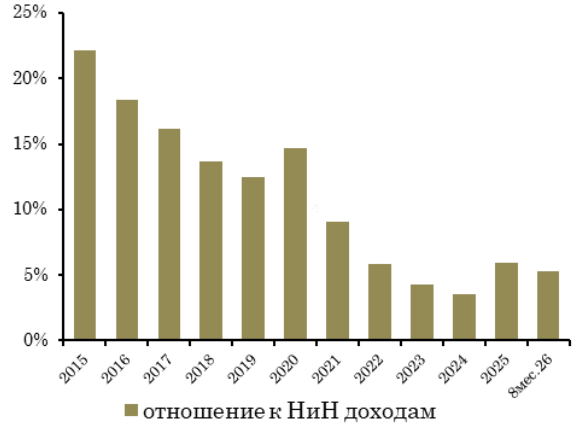
Оказываемая из федерального бюджета поддержка позволила в 2025 году обеспечить устойчивое исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ.

Собственные доходы и остатки средств



Источник: Минфин России

Коммерческий долг субъектов РФ



Источник: Минфин России

2. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ В 2027-2029

2.1. ВНЕШНИЕ УСЛОВИЯ

Мировая экономика демонстрирует сдержанные темпы развития. При этом рост остается сегментированным, а основной вклад вносят страны с формирующимися рынками, проводящие ответственную макроэкономическую политику.

Уровень неопределенности остается высоким вследствие усиления геополитических противоречий, а системные уязвимости продолжают накапливаться, омрачая среднесрочные перспективы мировой экономики и повышая потенциал ее неустойчивости:

- Беспрецедентные уровни **бюджетных дефицитов и госдолга** в западных странах подрывают среднесрочные перспективы роста. Лавинообразно растут расходы по обслуживанию госдолга, а развитые страны уже тратят 80% новых заимствований на рефинансирование. Ситуация, вероятно, будет усугубляться на фоне признаков потери доверия рынков *(рост доходностей до исторически высоких уровней)* в отсутствии перспектив фискальной консолидации.
- Усиливающаяся **геоэкономическая фрагментация** ведет к перестройке системы международной торговли и финансов, что отвлекает ресурсы и сокращает потенциал мировой экономики. Обострение геополитических противоречий в разных регионах мира также несет повышенный деструктивный потенциал.

Долгосрочное развитие также будут сдерживать демографические трансформации в связи со старением населения в разных регионах мира.

Условия торговли

Мировые цены на нефть резко выросли в текущем году на фоне нарушения поставок из ключевого нефтеносного региона. Краткосрочная ценовая конъюнктура продолжит определяться перспективами восстановления экспорта нефти из стран Ближнего Востока и темпами восстановления мировых запасов нефти после завершения конфликта.

На среднесрочной дистанции ценовые перспективы представляются сдержанными. Опасения за энергетическую безопасность могут стимулировать потребителей ускорить переход на другие источники энергии, а разлад между странами-экспортерами ОПЕК привести к более масштабному повышению добычи после разрешения логистических препятствий. Ожидается, что цены на нефть марки Брент в течение 2027-2029 гг. будут постепенно снижаться в диапазон 60-70 $/барр., однако риски их более резкого снижения нельзя недооценивать.

Долгосрочный баланс также смещен в сторону более низких цен вследствие ожидаемого сокращения спроса по мере роста электрификации автопарка и усиления роли возобновляемых источников энергии в структуре глобального энергобаланса.

2.2. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2027-2029 годы разработаны на основании соответствующего базового варианта прогноза социально-экономического развития РФ *(далее - базовый прогноз).*

Базовый прогноз не предполагает значимого изменения санкционных условий до конца прогнозного горизонта: введенные внешние ограничения сохранятся на протяжении всего рассматриваемого периода. При этом риски дальнейшей эскалации геополитических конфликтов в мире сохраняются.

Наблюдаемые в 2025-2026 гг. сдержанные темпы роста отечественной экономики на фоне ее динамизма в 2023-2024 годах обусловлены необходимостью охлаждения инфляционных процессов. По мере укрепления дезинфляционных тенденций и стабилизации инфляции на целевом уровне будет обеспечен выход на траекторию сбалансированного и устойчивого развития страны с постепенным повышением темпов экономического роста.

Инфляционные тенденции постепенно улучшаются – годовые темпы роста индекса потребительских цен снизились с 8,3% в среднем за период 2п’23-1п’25 до 6,8% в среднем со 2п’25. В дальнейшем проведение ответственной денежно-кредитной и бюджетной политики позволит вернуть инфляцию к целевому ориентиру в 4%.

По мере смягчения денежно-кредитных условий и восстановления деловой активности в 2027-2029 годах потребность в рабочей силе сохранится на высоком уровне (*уровень безработицы стабилизируется на 2,3%),* что будет поддерживать рост реальных располагаемых доходов населения *(с ожидаемых 1,0% по итогам 2026 года до 1,4%-2,7% в 2027-2029 годах соответственно),* обеспечив устойчивое повышение благосостояния.

В условиях повышенной геополитической напряженности и давления на логистическую инфраструктуру «чистая» цена реализации российской нефти остается существенно ниже мировых цен. Прогноз учитывает сохранение ценовых дисконтов.

Таблица 2.2.1. Основные параметры базового прогноза СЭР

Показатель	2026	2027	2028	2029
Экспортная цена на российскую нефть, $/барр.	61,2	53,0	52,0	51,0
Курс доллара США к рублю (среднегодовой)	79,5	87,4	92,0	96,0
ВВП, трлн руб.	232,3	248,3	263,7	281,7
Темп роста ВВП, % г/г	0,6	1,4	1,9	2,4
Инвестиции в основной капитал, % г/г	-5,4	0,2	2,5	3,0
Реальные располагаемые доходы, % г/г	1,0	1,4	2,4	2,7
ИПЦ, на конец года	6,8	4,0	4,0	4,0
Экспорт товаров, млрд $	439,1	423,8	435,4	452,6
Импорт товаров, млрд $	318,3	333,1	348,3	365,3

3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2027-2029

Президентом России обозначены **национальные цели развития** до 2030 года во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры, обеспечение экономического роста и технологического лидерства.

Обеспечение финансовыми ресурсами их реализации при условии выполнения ключевых принципов финансовой безопасности и эффективности, безусловной сбалансированности федерального бюджета являются ключевой целью бюджетной политики на обозримую перспективу.

3.1. СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

АДАПТАЦИЯ ЭКОНОМИКИ И СТАБИЛЬНАЯ МАКРОСРЕДА

Сверхплановое увеличение расходов на финансирование ключевых приоритетов в 2026 году потребовало некоторого отклонения от плановой траектории **нормализации бюджетной политики**. Структурный первичный баланс в 2026 году оценивается в размере 1,8% ВВП.

Расширение структурного дефицита в текущем году финансируется, преимущественно не прибегая к дополнительным заимствованиям на рынке ОФЗ, что призвано смягчить ситуацию с доступностью кредитных ресурсов для внебюджетного сектора и поддержать стабильность на финансовых рынках.

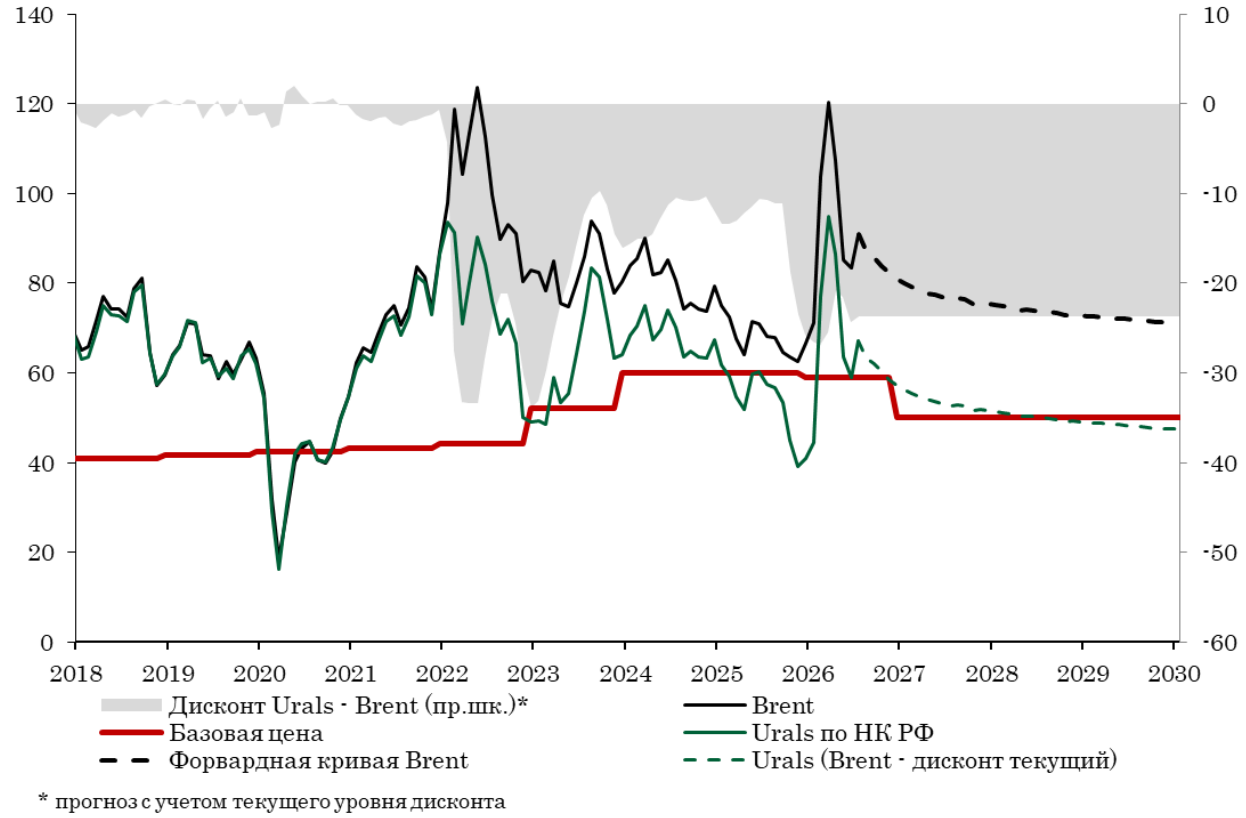
В целях дальнейшего содействия стабилизации инфляционных ожиданий и выхода на траекторию сбалансированного и устойчивого роста в течение 2027-2029 гг. предусматривается постепенное завершение нормализации бюджетной политики.

При этом в целях сокращения конъюнктурной уязвимости отечественной экономики и финансовой системы предлагается уточнить значения ключевых параметров «бюджетных правил»:

1. Базовые нефтегазовые доходы *(при базовой цене на нефть/газ)* – т.е. размер направляемых на расходы рентных доходов бюджета. Их определение на долгосрочно устойчивом уровне обеспечивает низкую подверженность государственных финансов и экономики в целом нефтяным шокам.

   Учитывая накопленный потенциал уязвимостей в мировой экономике, повышенный уровень геополитической напряженности и невысокий размер доступных бюджетных резервов, базовую цену на нефть с 2027 года предлагается установить на уровне **50 $/барр.** с ее последующей ежегодной индексацией на 2% с 2031 года.

Цены на нефть, долл. США



Источник: Минфин России

2. Структурный первичный баланс – определяет размер финансирования бюджета на долговых рынках. Он обеспечивает долгосрочную устойчивость траектории госдолга, минимизируя влияние бюджета на уровень процентных ставок в экономике и доступность кредита.

   В целях постепенной адаптации бюджетных обязательств к уточненным параметрам базовой цены на нефть предусматривается временное превышение предельного размера расходов их сбалансированного уровня на 1,5 и 0,5 трлн рублей в 2027 и 2028 гг., соответственно.

Такой подход с одной стороны позволит укрепить устойчивость государственных финансов, а с другой не потребует болезненного резкого сокращения расходов в 2027 году. При этом с учетом разнонаправленной динамики двух параметров «бюджетного правила» в 2027 году практически будет обеспечена нейтральность бюджетного импульса в части влияния операций федерального бюджета *(см. врезку «Бюджетный импульс»)*.

При этом завершение нормализации бюджетной политики и формирование сбалансированного федерального бюджета будет сопровождаться структурными изменениями как на стороне доходов, так и в структуре расходов.

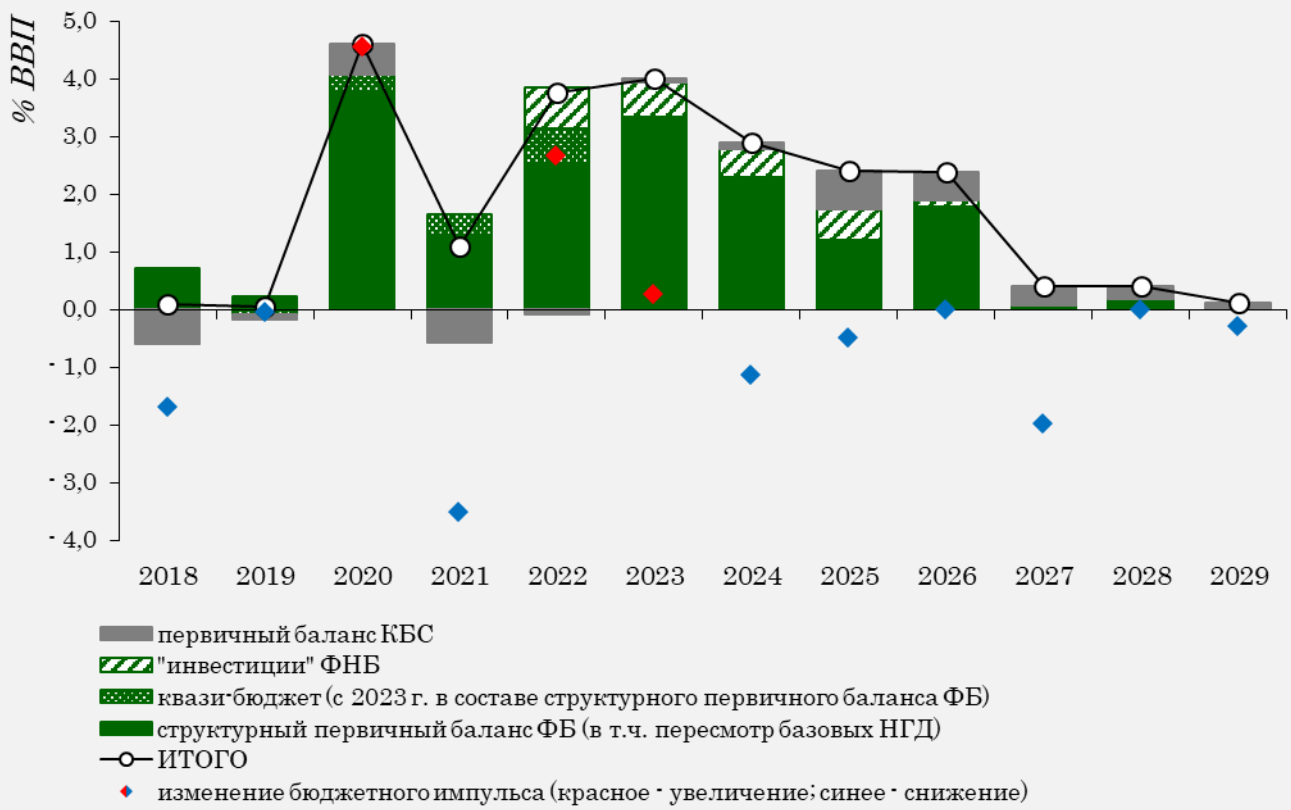
БЮДЖЕТНЫЙ ИМПУЛЬС: РАЗМЕР И КАНАЛЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ

Оценка бюджетного импульса включает как бюджетные операции, так и «квази-бюджетные» операции под чертой – такие как предоставление бюджетных и межгосударственных кредитов, инвестиции ФНБ в финансовые активы российских организаций.

В целях полноценного отражения бюджетных операций показатель структурного первичного баланса также скорректирован в 2020-2021 гг. на доходы от перечисления прибыли Банка России в результате продажи акций ПАО «Сбербанк», а в 2022-2023 гг. на авансовое перечисление Фонду пенсионного и социального страхования в декабре 2022 года отдельных трансфертов, предусмотренных на 2023 год.

При оценке бюджетного импульса также учтен эффект от изменения параметра базовых нефтегазовых доходов с 45 $/барр. до 8,0 трлн рублей в 2023 году и до 60 $/барр. в 2024 году, а также снижения до 59 $/барр. в 2026 году и до 50 $/барр. в 2027 году.

Размер бюджетного импульса в 2018-2029 гг.



** с корректировкой на «эмиссионные» доходы федерального бюджета (прибыль ЦБ от продажи пакета Сбербанка)*
*** с корректировкой на «перенос» расходов с 2022 на 2023 год в размере ~1,5 трлн рублей*

Бюджетный импульс транслируется в экономику *(за счет влияния на деловую активность и инфляцию)* посредством трех каналов:

- канал доходов: через воздействие на нефинансовый сектор *(компании и домохозяйства)* путем увеличения их доходов *(пособия нуждающимся, индексация пенсий, МРОТ и прожиточного минимума, прочее)* и прибыли *(прямые отраслевые субсидии, снижение/отсрочка налогов, обнуление ввозных пошлин, прочее),* что обуславливает рост внутреннего спроса;
- канал кредита: воздействуя на прибыль, доходы и капитал нефинансового сектора изменяется и его кредитная «емкость», что влияет как на «платежеспособный» спрос, так и опосредованно на предложение кредита в экономике;
- канал ожиданий: доверие экономических агентов приверженности проведению ответственной бюджетной политики смягчает возможные инфляционные последствия вследствие временного отклонения от целевых параметров, и, напротив, в отсутствие доверия (например, убедительного плана нормализации) способствует росту девальвационных и инфляционных ожиданий.

СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Ключевые цели налоговой политики в плановом периоде сохраняются неизменными и будут направлены на (1) повышение справедливости налогообложения, (2) усиление стимулирующей функции налоговой системы, а также (3) улучшение качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

Предлагаемые решения в сфере налоговой политики будут содействовать структурной трансформации экономики, а также укреплению устойчивости доходной базы государственных финансов.

При этом все предлагаемые изменения подчинены усилению принципов справедливости и эффективности налоговой системы:

1. Повышение **справедливости налогообложения пассивных доходов:**

   - унификация уровня налогообложения доходов граждан по ставкам 13-22% с включением в основную налоговую базу по НДФЛ (трудовые доходы) пассивных доходов граждан (*по дивидендам и от другого долевого участия, по процентам от вкладов, по операциям с ценными бумагами и цифровыми правами, от продажи имущества и реализации долей участия, по договорам страхования и от дарения*);

     Таким образом, налоговые ставки и сроки уплаты по всем доходам граждан будут унифицированы. Ставка налога будет зависеть от размера дохода, а не от способа и источника его получения. Это станет комплексным завершением введения прогрессивной шкалы НДФЛ, а также устранит предпосылки для развития различных схем налоговой оптимизации (см. врезку «Налогообложение пассивных доходов»).

   - введение для отдельных типов ПИФ обязанности по уплате налога на прибыль с получаемых пассивных доходов (*по дивидендам, процентам, от долевого участия, роялти, аренды и т.п.*) по ставке 15%;

     При этом при налогообложении пайщиков уплаченный налог на прибыль ПИФ будет зачитываться. В настоящее время ПИФ не платит налог на прибыль, а налогообложение возникает в момент выплаты доходов пайщикам, что может откладываться на долгий срок. Это создает предпосылки для налоговой оптимизации путем структурирования владения различного рода активами с использованием ПИФ.

   - повышение ставки налога на прибыль с дивидендов, уплачиваемых на счета «С», до 35%.

НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ ПАССИВНЫХ ДОХОДОВ

С 2025 года действует прогрессивная пятиступенчатая шкала НДФЛ, что значительно повысило справедливость распределения налоговой нагрузки за счет ее сокращения для семей с детьми, имеющих низкий доход, *(благодаря действию налоговых вычетов)* и увеличения для налогоплательщиков со высокими доходами. В то же время все еще сохраняются различия в подходах к налогообложению трудовых и пассивных доходов *(последние облагались по менее прогрессивной двухступенчатой шкале)* Кроме того, отсутствует единая налоговая база для определения ставки НДФЛ.

Унификация налогообложения всех доходов граждан соответствует принципам **справедливости и эффективности налоговой системы**:

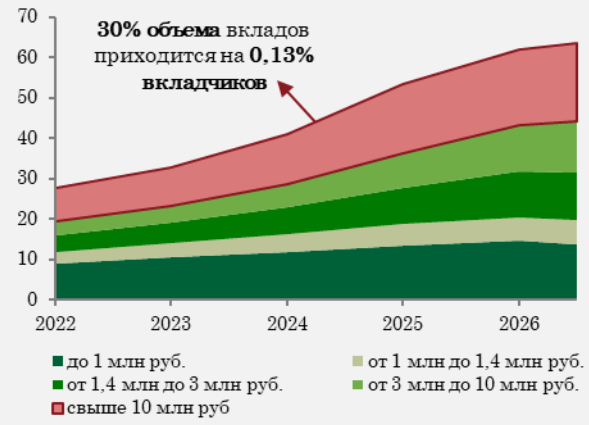
- Принцип единообразия налогообложения: налог должен зависеть от размера дохода, а не от способа его получения. Раздельные базы налогообложения для труда (*5-ти ступенчатая шкала*) и пассивных доходов *(2-х ступенчатая шкала)* нарушают принцип справедливости налогообложения (*неравный подход*), так как граждане с одинаковым совокупным доходом могут платить разный налог в зависимости от структуры источников дохода (*по трудовым доходам - повышенную ставку, а по дивидендам - менее прогрессивную*). Унификация и объединение базы устраняет это искажение.
- Принцип справедливости: смещение налоговой нагрузки на граждан с высокими доходами. Неунифицированная система (*раздельные базы налогообложения*) предполагает 2-х ступенчатую шкалу для пассивных доходов. При этом доходы такого рода преимущественно концентрируются у наиболее обеспеченных групп населения. В результате налогоплательщики с высокими доходами платят по ставке ниже, чем по сопоставимому по величине трудовому доходу (*за счёт более «пологих» шкал*). Унификация призвана обеспечить более справедливые (1) распределение налоговой нагрузки и (2) вклад граждан с высокими доходами в экономику.
- Принцип прозрачности налогообложения: снижение стимулов для налоговой оптимизации. При использовании дуального налогообложения доходов (*5-ти ступенчатый налог на зарплату и 2-х ступенчатый налог для доходов с капитала*) появляются предпосылки для развития схем налоговой оптимизации *(«налоговой маскировки»).* Например, когда часть доходов оформляется в виде дивидендов с целью применения льготной (*более низкой*) ставки налогообложения (*даже если по совокупному трудовому доходу гражданин попадает в высокую ступень прогрессии*). Унификация призвана устранить экономические предпосылки для налоговой оптимизации и сделать систему более прозрачной и справедливой.

Концентрация доходов от вкладов и дивидендов среди физических лиц (доля, %)



Источник АСВ, расчеты Минфин России

Распределение вкладов физических лиц по объемам (трлн руб.)



Источник АСВ, расчеты Минфин России

Последствия от унификации прогрессивной шкалы ставок НДФЛ для всех доходов физических лиц затронут не более 6% населения, которые имеют налогооблагаемые доходы *(~4 млн человек)* и не отразятся на наиболее уязвимых категориях граждан.

2. Содействие формированию **справедливой конкурентной среды и «обелению» экономики** *(выравнивание условий деятельности)*:
   - реализация мероприятий плана по «обелению» секторов экономики, включая борьбу с «серым» импортом;
   - введение НДС с трансграничной электронной торговли *(ТЭТ)* по ставке 22% (*с 2027 года*) и взимание таможенного сбора на товары ТЭТ для личного потребления (*в размере не менее 100 рублей за посылку*).
3. Донастройка налогообложения **природной ренты**, в том числе в секторе **ГМК**:
   - введение налога со сверхдоходов по ставке 20/30% от повышения доходов вследствие роста мировых цен в рублевом эквиваленте на твердые полезные ископаемые к уровню базового 2025 года. Это повысит справедливость распределения доходов от природной ренты между бизнесом и государством;
   - уточнение отдельных параметров НДПИ с целью повышения справедливости, однозначного и прозрачного определения норм налогового законодательства (*уточнение определения показателей совокупного объема реализации газа населению, мировой цены на железную руду, порядка применения Ктд резидентом ТОР после окончания им РИП*).

Кроме того, в целях **улучшения налогового администрирования** будут реализованы следующие меры:

- наделение **цифровых платформ отдельными функциями налогового администрирования** (*выявление и устранение рисков неправильного исчисления (удержания) налогов партнерами платформы, обеспечение информационного взаимодействия между налоговым органом и партнерами др.*);
- увеличение гибкости и доступности инструментов **реструктуризации налоговой задолженности** для заинтересованных в этом лиц (*совершенствования института отсрочек и рассрочек по уплате налоговых платежей в части установления возможности получения рассрочки по отсроченным платежам*).

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРИОРИТИЗАЦИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА

Достижение национальных целей развития страны является ключевой задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры расходов, как в части дополнительных бюджетных ассигнований, так и приоритизации расходов действующих государственных программ.

В целях стратегической концентрации финансовых ресурсов на ключевых направлениях предусмотрен комплекс мер по приоритизации расходов исходя из необходимости минимизации негативного влияния на экономический рост и социальную среду с акцентом на:

- повышении эффективности и производительности труда в государственном секторе;
- усилении критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

- повышении экономической отдачи и финансовой эффективности отраслевых программ;
- приоритетном завершении начатых объектов капитального строительства;
- повышении справедливости распределения процентных рисков между государством и заемщиками в программах льготного кредитования.

При этом одними из ключевых инструментов достижения национальных целей являются национальные проекты, включающие в себя меры по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, подлежащие приоритетному финансированию. На реализацию Нацпроектов по 20 ключевым направлениям предусмотрено в 2027-2029 гг. 19,2 трлн рублей.

Таблица 3.1.1. Финансовое обеспечение нацпроектов

млрд рублей

Наименование	2027	2028	2029
НАЦПРОЕКТЫ	**6 324,4**	**6 545,5**	**6 319,6**
Семья	2 876,1	2651,3	2696,0
Молодежь и дети	544,9	528,7	532,6
Продолжительная и активная жизнь	145,9	193,8	221,5
Инфраструктура для жизни	1 413,1	1759,3	1439,5
Эффективная транспортная система	185,1	118,9	122,2
Экологическое благополучие	84,8	147,0	126,4
Международная кооперация и экспорт	80,5	137,6	138,5
Эффективная и конкурентная экономика	114,0	92,7	72,4
Туризм и гостеприимство	87,9	88,2	77,6
Кадры	18,0	17,1	17,5
Экономика данных и цифровая трансформация государства	147,1	163,1	160,5
Средства производства и автоматизации	32,8	41,7	61,2
Новые материалы и химия	15,8	19,5	36,3
Промышленное обеспечение транспортной мобильности	140,2	134,2	156,2
Новые технологии сбережения здоровья	5,7	6,5	5,7
Технологическое обеспечение продовольственной безопасности	22,6	24,6	24,7
Беспилотные авиационные системы	28,0	32,0	43,3
Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года	337,6	334,4	355,2
Новые атомные и энергетические технологии	40,3	51,4	27,3
Технологическое обеспечение биоэкономики	3,7	3,5	4,8

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

I. Устойчивая и динамичная экономика

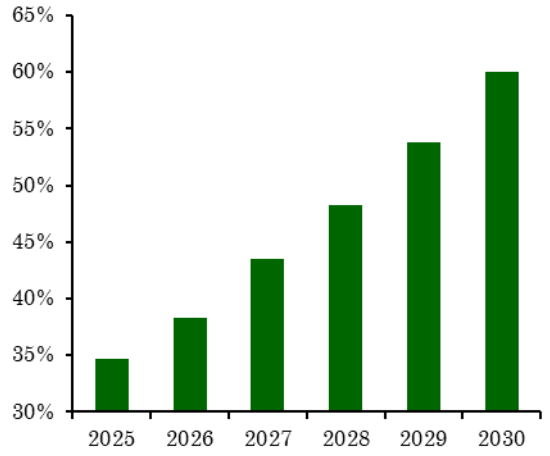
Устойчивое развитие экономики является основным условием для роста благосостояния населения, улучшения жизни, создания современной технологической инфраструктуры.

Будут приняты меры, направленные на повышение качества инвестиций в основной капитал и увеличение их объема, рост в сфере малого и среднего бизнеса, повышение конкурентоспособности отечественной продукции и вовлеченности в глобальную торговлю, повышение уровня производительности труда.

1. Системные меры повышения инвестиционной активности

Достижению целевого уровня роста инвестиций в основной капитал будет способствовать реализация широкого спектра мер бюджетно-налоговой политики.

Прирост объема инвестиций в основной капитал к 2020 году, %



Источник: НП «Эффективная и конкурентная экономика», прогноз СЭР

Прирост объема инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности к 2020 году, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

Стимулирующие налоговые и финансовые меры, в том числе:

- **сохранение и развитие механизмов поддержки инвестиций** в первую очередь в высокотехнологичные проекты:
  - поддержка **ОЭЗ, ТОР, СЭЗ** и иных преференциальных налоговых режимов, направленная на создание новых производств, улучшение условий предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в приоритетные отрасли экономики;

- использование **специальных инвестиционных режимов** (**СПИК, федерального инвестиционного налогового вычета** и др.);
- реализация механизма **СЗПК** (соглашение о защите и поощрении капиталовложений);

- **применение до 2030 года освобождения от налогообложения НДС** операций по реализации туристическими организациями **туристских продуктов** в сфере внутреннего и (или) въездного туризма;
- реализация **механизма специальных административных районов, создание комфортных условий для перевода бизнеса** в Российскую Федерацию;
- **реализация** мероприятий **плана структурных изменений в экономике**;
- реализация **дорожных карт по трансформации** делового **климата** (*управление* **системными** *изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности в целях снижения административной нагрузки при ведении бизнеса*) и плана структурных изменений в экономике;
- **предоставление** поддержки в рамках механизма **промышленной ипотеки** (*субсидирование ставок по кредитам российским организациям и (или) индивидуальным предпринимателям на приобретение объектов недвижимого имущества в целях осуществления деятельности в сфере промышленности, на стимулирование спроса и повышения конкурентоспособности российской промышленной продукции*);
- **реализация** программ **льготного кредитования и субсидирование процентных ставок** по кредитам, направленным на развитие приоритетных отраслей экономики и территорий:
  - предоставление **льготных займов организациям гражданской промышленности** в целях содействия импортозамещению и внедрению наилучших доступных технологий, производству новых видов продукции, реализации комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям;
  - **субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе**, заключенным для реализации инвестиционных проектов;
  - предоставление льготных кредитов в целях реализации **инвестиционных проектов на приоритетных территориях** (*ДФО, Арктическая зона, Республика Крым и г. Севастополь, новые регионы*);
- **поддержка производителей** сельскохозяйственной техники и ее льготного лизинга в целях повышения конкурентоспособности**;**
- предоставление **субсидии** российским **производителям узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники**;
- **предоставление субсидии** производителям **средств производства и автоматизации**;

- оказание поддержки **промышленного обеспечения транспортной мобильности** (*предоставление мер поддержки приобретения электрозарядных станций и их технологического присоединения*);
- **увеличение оказания поддержки** модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры **индустриальных промышленных технопарков**;
- применение механизма **таксономии** проектов **технологического суверенитета** (*применение к данным проектам, механизмов поддержки* (*стимулирующее регулирование Банка России по кредитам на реализацию таких проектов, поручительства ВЭБ.РФ в рамках Фабрики проектного финансирования, инвестиционный налоговый вычет*);
- реализация проектов **государственно-частного партнерства**;
- реализация мер по **совершенствованию программы долгосрочных сбережений граждан;**
- применение **нового вида страхования жизни (***с расчетной доходностью***)**, что позволит обеспечить дополнительный приток долгосрочных инвестиций;
- продление до 2029 года **возможности учета доходов в виде санкций**, присужденных после 2022 года судом к взысканию **по мере поступления таких доходов** для целей налогообложения (*с иностранных организаций, расположенных в недружественных странах, а также с российских организаций, являющихся солидарными ответчиками этих иностранных организаций*).

2. Поддержка субъектов малого и среднего бизнеса

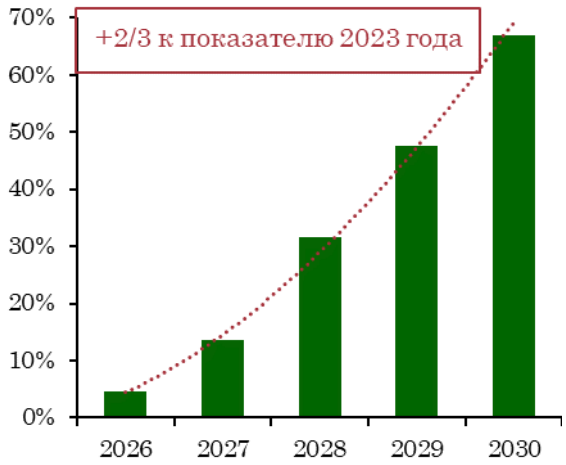
С целью обеспечения реального роста доходов субъектов МСП будут приняты следующие меры:

- реализация программы **льготного кредитования** и субсидирования процентных ставок по кредитам субъектов МСП, в том числе на инвестиционные цели, в приоритетных отраслях и в новых регионах;
- предоставление кредитов под независимые гарантии и «**зонтичные» поручительства АО «Корпорация «МСП»** (*при недостаточности залогового обеспечения*);
- **создание к 2030 г.** дополнительно **не менее 100 промышленных парков, технопарков и бизнес-парков** для размещения субъектов МСП, осуществляющих производственную деятельность **в области национальных технологических приоритетов**, а также компаний, входящих в их кооперационные цепочки (*по итогам 2025-2026 годов отобран 31 проект*);
- **оказание государственной поддержки приоритетным направлениям малого агробизнеса** (*субсидирование проектов сельхозпотребкооперативов и малых сельхозтоваропроизводителей, а также поддержка создания фермерских хозяйств, в том числе участниками и ветеранами СВО, в рамках федерального проекта «Развитие малого агробизнеса»*);

- **реализация программы грантовой поддержки проектов** по созданию модульных некапитальных средств размещения.

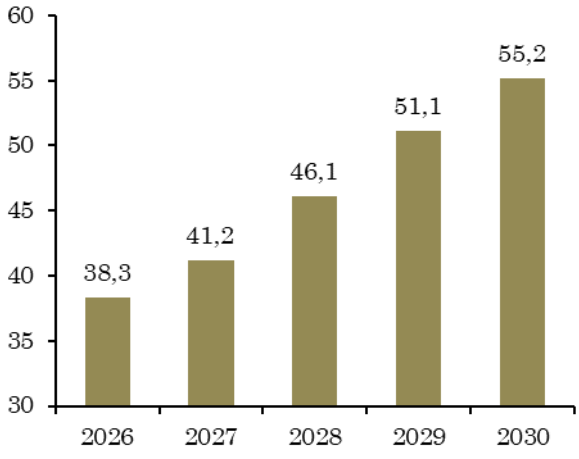
3. Укрепление конкурентоспособности и вовлеченность в глобальную торговлю

Прирост объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров к показателю 2023 года, %



Источник: НП «Международная кооперация и экспорт»

Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса к показателю 2021 года (в номинальных ценах), млрд долл.



Источник: ФП «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»

С целью обеспечения прироста объема экспорта несырьевых неэнергетических товаров и продукции агропромышленного комплекса за счет формирования сети устойчивых партнерств с иностранными государствами и создания необходимой инфраструктуры будут приняты, в том числе следующие меры:

- реализация программы **льготного кредитования экспортных проектов**, связанных с производством высокотехнологичной продукции;
- **компенсация понесённых логистических затрат** экспортерам промышленной продукции;
- развитие цифровой платформы сервисов цифровой экосистемы «Одно окно экспортера»;
- развитие системы страхования экспортных проектов в приоритетных странах и **компенсация части страховой премии** по договорам страхования экспортных кредитов;
- **предоставление** экспортерам продукции **АПК льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов,** а также **компенсации** части затрат **на транспортировку** (*в целях стимулирования развития и повышения*

конкурентоспособности отрасли, развития товаропроводящей инфраструктуры, облегчение доступа отечественной с/х продукции на зарубежные рынки);

- **реализация мероприятий по формированию и развитию эффективной транспортной системы:**
  - развитие **Северного морского пути** (*строительство/реконструкция объектов инфраструктуры, включая атомные ледоколы нового поколения, аварийно-спасательный и вспомогательный флот*);
  - развитие опорной **сети аэродромов** (*строительство/реконструкция аэропортовых комплексов, сооружений аэродромной инфраструктуры и взлетно-посадочных полос*);
  - развитие опорной сети **морских портов** (*строительство/реконструкция инфраструктуры акваторий морских портов*);
  - развитие опорной сети **внутренних водных путей** (*строительство/реконструкция объектов инфраструктуры, ликвидация основных лимитирующих участков на внутренних водных путях европейской части России, повышение/поддержание безопасности гидротехнических сооружений*);
  - создание и развитие объектов **железнодорожной инфраструктуры**.

4. Повышение производительности труда, создание эффективной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров

Рост производительности труда по основным отраслям экономики Российской Федерации к 2023 году, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

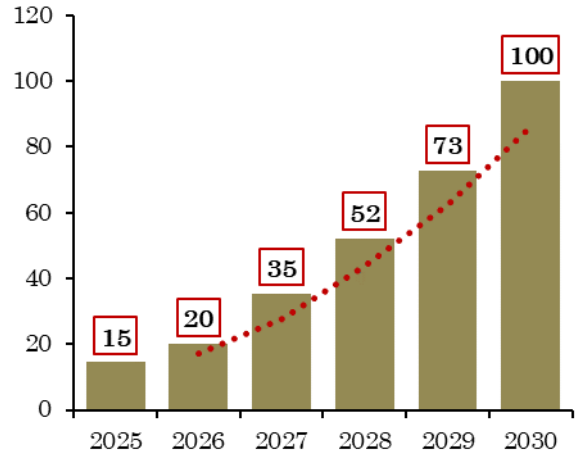
С целью обеспечения повышения производительности труда и обеспечения потребности экономики в квалифицированных кадрах, в том числе будут реализованы следующие меры:

- **организация переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки** отдельных категорий граждан (*в 2027-2029 гг. планируется обучение не менее 330 тыс. человек*);
- **продолжение реализации проекта «Профессионалитет»** (*создание кластеров в регионах, грантовая поддержка финансирования работ по капитальному ремонту объектов, приобретения программного оборудования, а также средств обучения и воспитания, учебников, пособий и т.п. организация СПО*);
- **развитие высшей школы - финансирование** создания новых **университетских** кампусов с передовыми условиями и возможностями для учебы, научной деятельности, проживания и работы студентов;
- **реализация** программы **ремонта и оснащения профессиональных образовательных организаций**, в том числе находящихся на их территориях общежитий, объектов спорта и спортивных сооружений;
- создание системы **мотивирования иностранных обучающихся** к успешному освоению образовательных программ (*предоставление грантовой поддержки талантливым иностранным абитуриентам/студентам, которая покроет сопутствующие расходы на обучение в российских университетах, проведение Международной Олимпиады «Глобальные университеты»*);
- **создание новых лабораторий**, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей, **развитие ранее созданной** инфраструктуры;
- **создание** в 2025-2030 гг. **50 передовых инженерных школ** высшего образования в партнерстве с высокотехнологичными компаниями и научными организациями (*в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте и социальной сфере*);
- перевод службы занятости в **формат «Кадровый центр «Работа России»** *(повышение эффективности служб занятости, комплексная модернизация сети, внедрение новых подходов в работе*);
- **привлечение востребованных работников в рамках** региональных программ **повышения трудовой мобильности** *(предоставление компенсации съема жилья, средств для переезда работник и пр.)*, в том числе для реализации крупных проектов в приоритетных отраслях экономики;
- **стимулирование реализации программ повышения квалификации на предприятиях ОПК** путем переобучения (повышения квалификации) более 26 тыс. человек в 2027-2029 гг.;
- оказание поддержки **реализации проектов по «бережливому производству» на крупных и средних предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и в учреждениях социальной сферы** при поддержке федеральных и региональных центров компетенций, развитие сети специальных **отраслевых центров компетенций**.

II. Технологическое лидерство

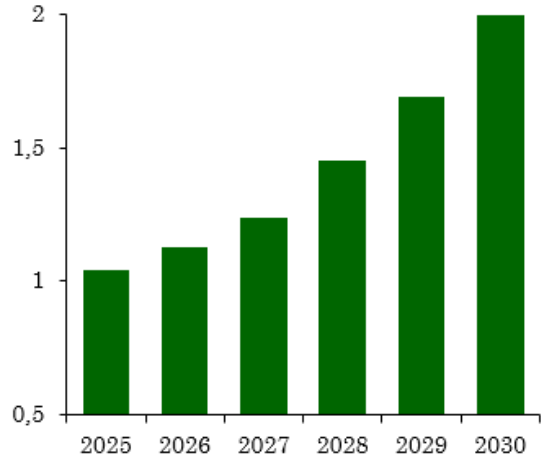
Международная борьба за прорыв в научно-технологической сфере обуславливает необходимость раскрытия внутреннего потенциала для формирования технологического суверенитета и достижения технологического лидерства России. Для технологического прорыва реализуются **9 национальных проектов** по обеспечению **технологического лидерства** (*объем финансирования в 2027-2029 гг. – порядка 2 трлн рублей*).

Уровень технологической независимости Российской Федерации, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников, % к ВВП



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

С целью создания и внедрения конкурентных технологических продуктов, направленных на повышение качества жизни граждан и стимулирование технологического прогресса, планируются (реализуются) следующие меры:

- грантовая поддержка **организаций гражданской промышленности** (*в целях создания условий для осуществления трансфера технологий и развития высокотехнологичного производства промышленной продукции, а также содействия российским предприятиям по внедрению технологических решений мирового уровня и повышения конкурентоспособности отечественной продукции, разработке инновационной продукции и проектов*);
- **докапитализация Фонда развития промышленности** в целях предоставления льготного заемного финансирования для приоритетных отраслей промышленности;
- **оказание поддержки** приоритетным отраслям:
  - **субсидирование затрат на проведение НИОКР** в области средств производства, проектов полного инновационного цикла, разработки

специализированного оборудования для производства и автоматизации, производства электроники;

- **прямое финансирование (закупка) НИОКР**, в том числе в целях освоения материалов (газы и химия), необходимых для производства радиоэлектронной продукции, критической биотехнологической продукции, судостроительной и авиационной промышленности;
- **предоставление субсидий производителям** (1) специализированного оборудования по направлению биоэкономики, (2) химической продукции, (3) средств производства и автоматизации, (4) товарной продукции редких и редкоземельных металлов **в целях предоставления скидки покупателям оборудования**;
- **возмещение части затрат потребителям промышленной продукции** (*при закупке российского оборудования, стоимость которого превышает стоимость его импортных аналогов*);
- создание и модернизация объектов инфраструктуры **производства ветеринарных лекарственных средств, критически важных препаратов, пищевых и кормовых добавок, технологических вспомогательных средств в АПК**;
- поддержка российской **химической промышленности** (*поддержка инвестиционных проектов, предоставление субсидии российским производителям химической продукции для стимулирования сбыта*);
- финансирование **разработки** наукоемких технологий в области **микрофлюидики и проточной химии**; реализация проектов малых предприятий по разработке, **применению и коммерциализации продукции**, созданной с использованием микрофлюидных технологий;
- **поддержка производителей** отечественных **воздушных судов** (*компенсация разницы между фактической себестоимостью производства воздушных судов и стоимостью их приобретения после передачи авиакомпаниям*);
- **поддержка** создания промышленных объектов в отрасли радиоэлектроники, реализации проектов **гражданского авиастроения;**
- **применение пониженной ставки по налогу на прибыль** для российских организаций радиоэлектронной промышленности в 2027 г.;
- **грантовая поддержка** малых предприятий в целях разработки, и коммерциализации производства новых образцов **станкоинструментальной продукции, создание испытательной базы** для станкоинструментальной промышленности;
- оказание поддержки **развития атомных и энергетических технологий**;

- **развитие робототехники и автоматизации производства** (*создание центров развития промышленной робототехники, льготное кредитование на внедрение средств автоматизации, возмещение затрат, связанных с робототизацией и автоматизацией*

производственных и технологических процессов, внедрение российского программного обеспечения);

- **создание и развитие технологической базы космической деятельности** (*финансирование расширения инфраструктуры, создание космических аппаратов, обеспечение развертывания орбитальной группировки),* **создание новых образцов космических аппаратов связи**;
- развитие отрасли по разработке и использованию отечественных **гражданских беспилотных авиационных систем** (БАС) (*поддержка проведения сквозных НИОКР, компенсация затрат организациям, использующих БАС, развитие системы стимулирования сбыта и сертификации, развитие программы некоммерческого лизинга*);
- **поддержка технологических стартапов**, разработка, применение и коммерциализация отечественных IT решений и продуктов, внедрение технологий искусственного интеллекта, обеспечение выполнения НИОКР в соответствии с **приоритетами** НТР в рамках реализации проектов полного инновационного цикла;
- **развитие инструментов «доращивания» малых и средних технологических компаний**, в том числе за счет услуг целевого инжиниринга под нужды крупных **корпораций**, поддержка реализации инновационных проектов и поддержка развития инновационной инфраструктуры, запуск образовательных проектов;
- реализация **мероприятий** по созданию и развитию **инновационной экосистемы «Сколково»** (*в том числе предоставлению грантов участникам проекта, включая МТК, а также возмещение части затрат физлицам, осуществившим инвестиции в МТК*);
- **субсидирование затрат технологических компаний,** в том числе **малых технологических компаний, на проведение публичного предложения акций** (*предполагает возмещение как ранее понесенных затрат по факту успешного размещения акций, так и будущих затрат при условии размещения акций в течение 2 лет*).

III. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы

В целях **увеличения вложений в отечественные решения** в сфере информационных технологий и повышение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы будут реализованы следующие меры:

- сохранение **льготного налогового режима** в целях создания условий для повышения привлекательности российской юрисдикции **для IT-бизнеса** (*применение пониженных тарифов страховых взносов, пониженной ставки налога на прибыль, учет повышенного коэффициента расходов на отечественные цифровые решения при расчете налога на прибыль*);
- расширение **перечня «профильных» доходов ИТ-организаций** для целей применения **пониженных тарифов страховых взносов** (*включение доходов от предоставления прав доступа к электронным публикациям, графическим изображениям*);

- применение **нулевого** тарифа страховых взносов с выплат сверх взносооблагаемой базы работникам организаций **радиоэлектронной промышленности** и сохранение пониженного тарифа **7,6%** с выплат в пределах взносооблагаемой базы в целях создания условий для опережающего развития отечественных высокотехнологичных компаний.

Достижение цифровой зрелости ключевых отраслей экономики и социальной сферы в рамках единых цифровых платформ и ускоренного внедрения технологий обработки больших объемов данных, %



Источник: Росстат, ГП «Информационное общество»

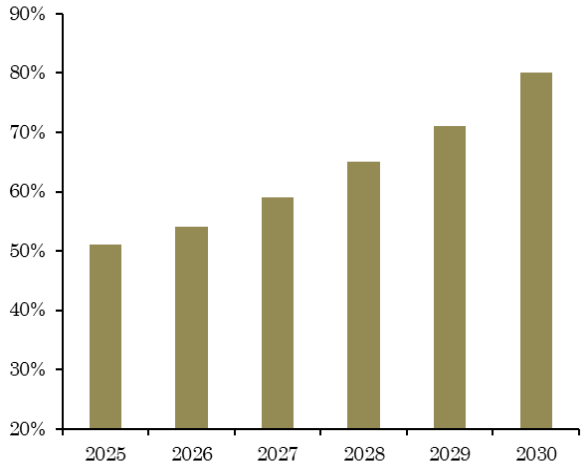
В целях **увеличения доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде** и **распространение доступа к** информационно-телекоммуникационной **сети «Интернет»** на территории всей страны будут реализованы следующие меры:

- создание **единого информационного пространства** для обеспечения сервисов **сквозного электронного документооборота** и обеспечение доступа к **облачным сервисам поддержки коммуникаций**;
- разработка критических технологий создания оборудования **для сетей связи 5G/6G**;
- обеспечение развития и эксплуатации инфраструктуры по информационно-технологическому взаимодействию информационных систем **для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме**;
- создание и обеспечение функционирования **отраслевых платформ** (*в том числе в целях взаимодействия государства и бизнеса в сфере образования, спорта и развития городской среды*), а также внедрение **типовых региональных информационных систем**;
- **внедрение цифровой платформы, направленной на использование гражданином всех возможностей системы здравоохранения** (*получение дистанционных заключений специалиста, оценка здоровья человека, предупреждение*

заболеваний, предотвращение осложнений, подбор лечения), развитие сервисов системы при реализации программ **обязательного медицинского страхования** (*обеспечит ежегодное проведение проактивного мониторинга состояния здоровья не менее 50% пациентов в рамках ОМС с использованием цифровых сервисов, проведение дистанционно более 70% экспертиз качества оказания медицинской помощи*);

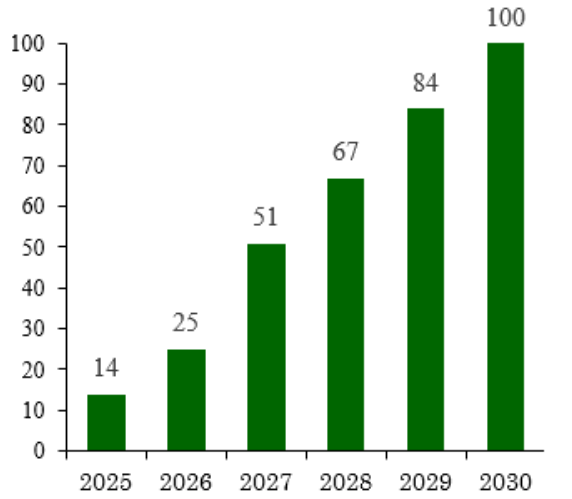
- **подготовка кадров для цифровой экономики** (*создание и обновление электронных образовательных ресурсов; обучение школьников и студентов языкам программирования, технологиям искусственного интеллекта и робототехнике*), **а также проведение исследований в сфере цифровизации.**

Доля российских организаций ключевых отраслей экономики, использующих российское программное обеспечение, %



Источник: Росстат, НП «Экономика данных и цифровая трансформация государства»

Количество массовых социально-значимых услуг на портале госуслуг, предоставляемых в проактивном режиме, штук



Источник: Росстат, НП «Экономика данных и цифровая трансформация государства»

IV. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи

1. Сбережение и укрепление здоровья людей, повышение качества жизни

В целях демографического развития, сбережения и укрепления здоровья людей, повышения качества жизни, увеличения доступности и качества медицинской помощи, повышения благополучия людей и поддержки семьи будет реализован ряд мер, направленных на развитие системы здравоохранения и сбережения жизни, внедрения передовых методов лечения и сервисов, развития социальной инфраструктуры, оказания прямой социальной поддержки нуждающимся категориям граждан.

В целях **повышения доступности, уровня применения передовых технологий диагностики, лечения и профилактики**, развития инфраструктуры здравоохранения будет обеспечено:

- модернизация **первичного звена здравоохранения, создание новых объектов** первичного звена здравоохранения (*открытие первичных сосудистых отделений, центров онкологической амбулаторной помощи и других подразделений,, создание системы*

дистанционного мониторинга здоровья, приобретение оборудования, проведение капитального ремонта) в целях **увеличения доступности первичной медико-санитарной помощи** в модернизированных медицинских подразделениях до 100%, а также **повышения уровня удовлетворенности** населения качеством оказания медицинской помощи;

- развитие **экстренной** медицинской помощи (*обеспечение ее доступности **для 100% пациентов**, развитие санитарной авиации, создание **современной инфраструктуры приемных отделений** с использованием модульных конструкций для оказания экстренной помощи*), обеспечение оказания медицинской помощи с использованием санитарной авиации;

- развитие **федеральных медицинских учреждений** (ФМУ), включая развитие сети **национальных медицинских исследовательских центров** (*расширение сети национальных медицинских исследовательских центров, проведение консультаций и консилиумов экспертного уровня с применением телемедицинских технологий, внедрение новых методов оказания медпомощи*) и модернизацию ФМУ (*капитальный ремонт, оснащение (дооснащение и (или) переоснащение*);

- развитие **медицины здорового долголетия,** трансформация центров здоровья в центры медицины здорового долголетия, развитие принципов здорового питания, обеспечение когнитивного благополучия, информирование граждан по основам охраны здоровья;

- реализация мер **по борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями**, **гепатитом С** и **сахарным диабетом** (*обеспечение современной диагностикой, лекарственными препаратами, реализация профилактических мероприятий, оснащение инновационным оборудованием, создание единой радиологической службы, расширение охвата скринингом населения, создание единой радиологической службы, расширение охвата скринингом населения, усиление мониторинга заболевания, обеспечение детей с сахарным диабетом 1 типа и беременных женщин системами непрерывного мониторинга глюкозы*);

- развитие **системы восстановления здоровья** и **медицинской реабилитации** (*развитие реабилитационных отделений, дооснащение профильных отделений клиник, расширение программ лечения и реабилитации, создание необходимой современной инфраструктуры*);

- строительство и приведение в нормативное состояние стационарных организаций **социального** обслуживания для пожилых граждан и инвалидов;

- увеличение с 2027 года числа субъектов РФ, участвующих в реализации **пилотного проекта по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов**, с 22 до 38;

- реализация мероприятий по развитию **медицинских кадров** (*обеспечение медицинскими кадрами отрасли здравоохранения, включая трудоустройство ординаторов второго года врачами-стажерами, развитие вахтового метода направления врачей в медицинские организации субъектов РФ,, обучение по программам повышения квалификации - в 2027-2030 гг. планируется обучить по программам ДПО более 153 тысяч*

медицинских работников, увеличение объема поддержки по обеспечению медицинских работников жильем, развитие системы кадровых центров, повышение профессиональных компетенций);

- продолжение реализации программы **«Земский доктор»** (*единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек*);
- внедрение **новых технологий сбережения здоровья населения**, перспективных методов диагностики и лечения, в том числе в сфере регенеративной биомедицины и тканевой инженерии:
  - финансирование проведения **разработки и клинических испытаний оригинальных лекарственных препаратов и медицинских изделий** в целях их регистрации, **поддержки прикладных медицинских исследований** (*оснащение клинической базы для отработки новых технологий, клинических исследований лекарственных препаратов, создание инфраструктуры для диагностических исследований радиофармацевтических лекарственных препаратов*) и последующего **обеспечения** жизненно необходимыми и важнейшими **лекарственными препаратами**;
  - оказание поддержки проектам в области **геномных технологий, регенеративной биомедицины, нейротехнологий и когнитивных технологий**, технологий **активного и здорового долголетия**;
- реализация программы оказания медицинской помощи (*в том числе, при необходимости, за пределами Российской Федерации*), обеспечения медицинскими изделиями и лекарственными препаратами для **детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями** в рамках финансового обеспечения деятельности Фонда **«Круг добра»**;
- реализация налоговых мер поддержки **повышения доступности медицинской помощи и здорового образа жизни**, в том числе:
  - **смягчение условий освобождения от НДФЛ сумм, уплаченных работодателями за оказание медицинских услуг своим работникам и членам их семьи**, а также бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию (*исключение условия, что указанные суммы не облагаются НДФЛ только, если они остались в распоряжении работодателей после уплаты налога на прибыль*);
  - установление **права включения в социальный налоговый вычет на медицинские услуги** расходов налогоплательщика на **приобретение медицинских изделий**, являющихся неотъемлемой частью медицинской услуги;
- обеспечение функционирования **Государственного фонда поддержки участников** специальной военной операции **«Защитники Отечества»** (*обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, техническими средствами*

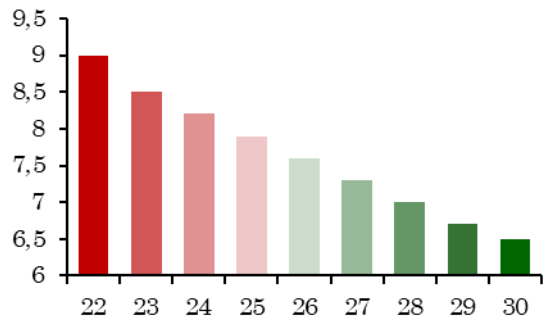
реабилитации, оказание психологической помощи, содействие в получении услуг по медицинской реабилитации, санаторно-курортном лечении и т.д.);

- **развитие (создание) протезно-реабилитационных центров** в субъектах РФ в целях повышения доступности протезно-ортопедической помощи для инвалидов, в том числе участников СВО.

2. Повышение благополучия людей

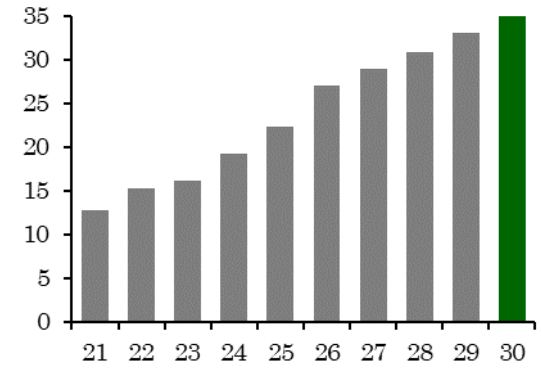
Меры бюджетной и налоговой политики должны стать важным инструментом в решении задач снижения бедности, сокращения неравенства, роста доходов российских семей. На решение этих задачи будут работать все инструменты фискальной политики, включая выплаты семьям с детьми, налоговые вычеты, социальные контракты.

Уровень бедности, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

Минимальный размер оплаты труда, тыс. рублей



Источник: Росстат, Минфин России, Указ Президента № 309

- установление **минимального размера оплаты труда с темпами роста не ниже инфляции**;
- ежегодная **индексация социальных пособий и выплат**;
- **модернизация системы социальной поддержки, а также льгот и** преференций исходя из принципов **справедливости, адресности и нуждаемости;**
- **распространение на военнослужащих** нормы о предоставлении работодателями своим работникам **стандартного налогового вычета на детей в беззаявительном порядке** (*при наличии у работодателей необходимых сведений*);
- **предоставление государственной социальной помощи** на основании социального контракта нуждающимся гражданам из числа многодетных семей, а также участникам СВО (*предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ*);
- финансовое обеспечение программ по обеспечению безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания;
- продолжение реализации **инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Социальное казначейство»;**

- повышение **уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции предшествующего года**, **индексация страховых пенсий** пенсионеров в соответствии с положениями законодательства РФ (*дважды – с 1 февраля и с 1 апреля*);
- дополнение перечня **необлагаемых страховыми взносами** сумм **выплатами**, производимыми работодателями своим работникам в порядке **социальной поддержки**;
- **освобождение от налогообложения единовременных выплат** (*в том числе в виде материальной помощи*), которые производятся **работодателем работнику** в период отпуска по беременности и родам **до рождения ребенка** (*а не только после рождения*);
- **уточнение порядка определения налоговой базы по доходам от продажи жилых помещений** *(предусматривается возможность уменьшения доходов от продажи на сумму уплаченных процентов по кредитам, использованных на приобретение*)
- **совершенствование беззаявительного предоставления налоговых льгот** для физических лиц по земельному, транспортному налогу, налогу на имущество физических лиц (*уполномоченный орган будет обязан передавать сведения, необходимые для применения налоговых льгот в налоговый орган, при установление налоговых льгот*).

3. Поддержка семьи, меры, направленные на повышение рождаемости, повышение качества жизни

Повышение качества жизни российских семей является интегральным результатом общих мер социальной поддержки, улучшения системы здравоохранения и социальной сферы, качества среды жизни, а также отдельных направлений поддержки рождаемости и многодетных семей, защиты материнства и детства.

Реализация комплекса мероприятий по охране материнства и детства, мер, направленных на поддержку семей с детьми, повышение рождаемости, включает в себя:

- **меры, направленные на повышение уровня жизни семей с детьми**:
  - продолжение предоставления **ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка**;
  - ежегодная **индексация минимального размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет**;
  - **предоставление** (*с учетом критерия нуждаемости*) **ежегодной семейной выплаты** (*в виде возмещения части уплаченного НДФЛ*) родителям, имеющим двух и более детей;
  - **установление пенсионного коэффициента** за полный календарный год периода ухода за ребенком до 1,5 лет **независимо от количества детей**;
  - реализация **программы материнского капитала до 2030 года** с индексацией на уровень инфляции;

- создание **условий** для **трудовой деятельности родителей** малолетних детей (*расширение возможностей неполной и дистанционной занятости, профессиональная переподготовка женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также женщин, не состоящих в трудовых отношениях и имеющих детей дошкольного возраста*);

- **формирование и развитие инфраструктуры детства**, в том числе охрана материнства, сбережение здоровья детей и подростков:
  - поддержка **региональных программ по повышению рождаемости** в субъектах РФ, в которых по итогам 2023 года суммарный коэффициент рождаемости ниже среднероссийского;
  - оснащение «**якорных**» **перинатальных центров** и/или родильных домов детских больниц;
  - **оснащение детских поликлиник** субъектов РФ мобильным медицинским оборудованием для проведения выездных мероприятий, профилактике заболеваний и диспансеризации детей;
  - расширение **сети женских консультаций**, в том числе в сельской местности, поселках городского типа, малых городах в форме софинансирования строительства и их оснащения.

В целях развития инфраструктуры дошкольного образования:

- **строительство не менее 100 дошкольных образовательных организаций** в субъектах РФ, в которых имеется дефицит мест в дошкольных образовательных организациях;
- **капитальный ремонт дошкольных образовательных организаций**, признанных нуждающимися в проведении такого ремонта по состоянию на 1 января 2025 г. (*к 2030 году будут проведены капитальный ремонт и закупка оборудования более чем в 2,2 тыс. зданий детских садов*).

Результатами данных изменений должны стать формирование равных возможностей для реализации потенциала подрастающих поколений, рост уровня жизни российских семей.

V. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности

В целях создания условий для реализации потенциала каждого отдельно взятого человека, развития его талантов, воспитания человека как патриотичной и социально ответственной личности, увеличения доли патриотически настроенной, высоконравственной и ответственной молодежи, способной обеспечить дальнейшее развитие России, обеспечения продвижения и защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей на базе проектов в сфере культуры, искусства и народного творчества будет реализован ряд мероприятий, использующих разные каналы реализации и инструменты с учетом возрастной декомпозиции.

Формирование эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи, повышение уровня личного развития культуры будет достигнуто путем реализации следующих мер по:

- формированию **современной образовательной среды**, обеспечивающей развитие и самореализацию подрастающего поколения:
  - финансирование **адресного строительства 150 школ** к 2030 году в населенных пунктах с потребностью целевого развития образовательной инфраструктуры;
  - обеспечение общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания;
  - продолжение реализации мероприятий по **модернизации школьных систем образования** (*в том числе по проведению капитального ремонта и закупке оборудования в зданиях школ*);
  - финансирование **программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»**;
  - продолжение **создания сети передовых общеобразовательных организаций,** использующих современные подходы к обучению детей и образовательные технологии;
- реализации мер, направленных на **повышение благосостояния педагогов** и наставников:
  - обеспечение **ежемесячных выплат советникам директоров** по воспитанию в школах и колледжах в размере 5 и 10 тыс. рублей;
  - обеспечение **ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство)** педагогическим работникам в размере 5 и 10 тыс. рублей*;*
  - **повышение уровня оплаты труда** научно-педагогических работников, которые преподают фундаментальные дисциплины;
  - **продолжение реализации программы «Земский учитель»** (*единовременная компенсационная выплата учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек*);
  - продолжение реализации **во всех регионах** России программы **«Земский тренер»** (*единовременная компенсационная выплат работникам сферы физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в населенные пункты регионов с населением до 50 тыс. человек*);
- созданию условий для самореализации детей и молодежи в России:
  - финансовая поддержка **всероссийского конкурса молодежных проектов** (*планируется проведение не менее 5 тыс. мероприятий в рамках конкурса ежегодно*);
  - **производство контента**, направленного на **укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей**, в том числе среди

молодежи (*планируется ежегодное проведение мероприятий, направленных на укрепление гражданской идентичности и духовно-нравственных ценностей, в том числе среди молодежи, планируемый охват аудитории Интернет-контентом составит не менее 1,4 млрд просмотров ежегодно*);

- реализация в субъектах РФ мероприятий, направленных на **военно-спортивную подготовку и патриотическое воспитание** молодежи;
- реализация **профориентационных мероприятий** (*в том числе проведения профориентационных диагностик среди обучающихся 6 - 11 классов с учетом опыта реализации проекта "Билет в будущее"*);
- развитие **массового спорта,** продвижение среди детей и молодежи **здорового образа жизни** *(строительство в субъектах РФ* (*прежде всего в малых городах и сельских поселениях* ***не менее 350 спортивных комплексов ежегодно****, развитие студенческих спортивных клубов, модернизация объектов спортивной инфраструктуры*);
- **создание** в субъектах РФ **фиджитал-центров**, в том числе путем адаптации уже функционирующих спортивных объектов;

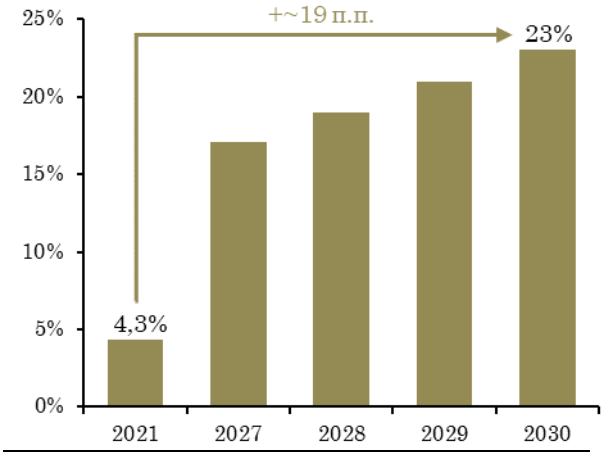
- реализации мероприятий, обеспечивающих **продвижение русского языка и культуры** в государствах-участниках СНГ и других иностранных государствах;
- реализации программы комплексного развития молодежной политики в субъектах РФ **"Регион для молодых"**;
- реализация налоговых мер поддержки **отечественных организаций, производящих анимационные фильмы** *(снижение ставки налога на прибыль организаций до 3%)*;
- формирование **равных налоговых условий для разных форматов цифрового контента** (*предоставление налоговых преференций, предусмотренных для ИТ-организаций, сервисам, предоставляющим доступ к электронным и аудиокнигам по подписной модели*);
- развитию инфраструктуры **культуры и семейных ценностей**:
  - поддержка **проектов в сфере музыкального, театрального, изобразительного, народного искусства и традиционных ценностей**, а также культурно-просветительских программ для школьников;
  - финансирование мероприятий на обеспечение **культурной, образовательной и иной общественно полезной деятельности**;
  - **финансирование мероприятий** по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и оснащению **организаций культуры** с акцентом на региональный и муниципальный уровень, в том числе создание детских культурно-просветительских центров на базе учреждений культуры*;*
  - **поддержка проектов** в области культуры, искусства и креативных (творческих) индустрий **Президентским фондом культурных инициатив**;

- **реализация программы «Земский работник культуры»** (*единовременная выплата для работников культуры, переехавших в села, рабочие поселки, поселки городского типа или города с населением до 50 тыс. человек, составит 1 млн рублей, а в случае переезда в Дальневосточный федеральный округ, ДНР, ЛНР, Запорожскую или Херсонскую области, – 2 млн рублей*);
- **реализация программы «Пушкинская карта»**;
- организация **мероприятий по просветительской деятельности** экспертов, деятелей науки и культуры, выдающихся ученых, спортсменов и общественных деятелей в субъектах РФ по вопросам воспитания детей, ценностей семьи, укрепления института семьи;
- **формирование долгосрочной программы сохранения объектов культурного наследия** России (*в том числе разработка механизма сопровождения инвесторов, участвующих в мероприятиях по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, на всех этапах их осуществления*).

VI. Комфортная и безопасная среда для жизни

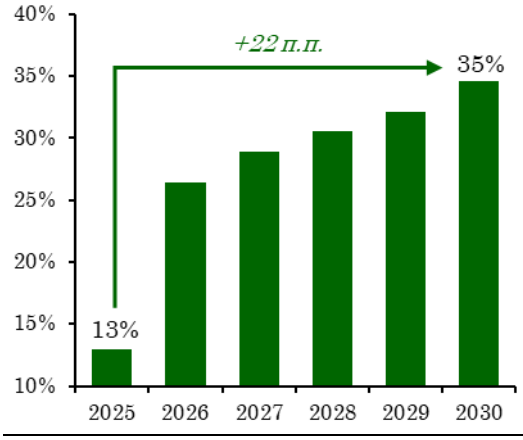
Обеспечение граждан инфраструктурой (жилищной, транспортной, социальной, коммунальной, промышленной) нового качества создаст новые условия для развития, улучшения качества жизни населения, повышения энергетической и ресурсной эффективности в ЖКХ и строительстве.

Доля жилищного фонда, обновленного после 2019 года, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, НП «Инфраструктура для жизни»

Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года,

В целях комплексного развития инфраструктуры для повышения качества жизни планируется реализация следующих мероприятий:

- разработка и реализация **программ развития инфраструктуры опорных населенных пунктов** (ОНП) (*для реализации программ развития обеспечены условия*

для приоритетного направления целевых межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, представляемых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и средств, высвобождающихся в связи со списанием 2/3 задолженности регионов);

- субсидирование части затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода **по инфраструктурным облигациям;**
- реализация программ **формирования современной городской среды,** реализация **Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды** (*конкурс направлен на улучшение архитектурного облика поселений, повышение уровня санитарно-эпидемиологического и экологического благополучия жителей в малых городах и исторических поселениях*).

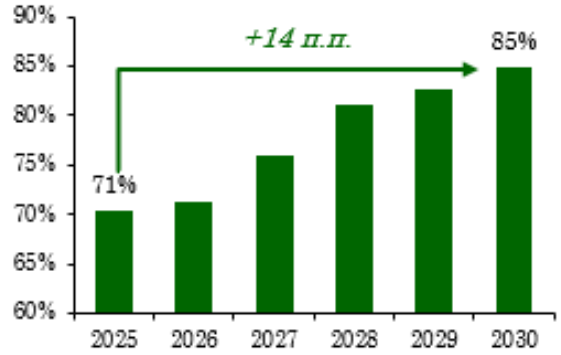
В целях улучшения жилищных условий граждан Российской Федерации за счет повышения обеспеченности жильем и обновления жилищного фонда:

- **продолжение действия до 2030 года семейной ипотеки** – предоставление льготного кредита по льготным ставкам *(в зависимости от количества детей в семье)*, который могут получить все российские семьи с детьми, не достигшими семи лет;
- **продолжение до 2030 года меры по погашению части ипотечного кредита** в *объеме* 450 тысяч рублей при рождении третьего ребенка или последующих детей;
- реализация **дополнительных программ льготной ипотеки** (*ипотека для IT-специалистов; дальневосточная и арктическая ипотека; сельская ипотека, льготная ипотека на территориях новых регионов*);
- финансовая поддержка реализации **региональных программ по расселению** аварийного жилищного фонда;
- софинансирование реализации **программ развития жилищного строительства** субъектов РФ;
- создание **объектов социального комплекса**, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов;
- **реализация (завершение) строительства (реконструкции) незавершенных объектов капитального строительства**, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

В целях модернизации коммунальной инфраструктуры:

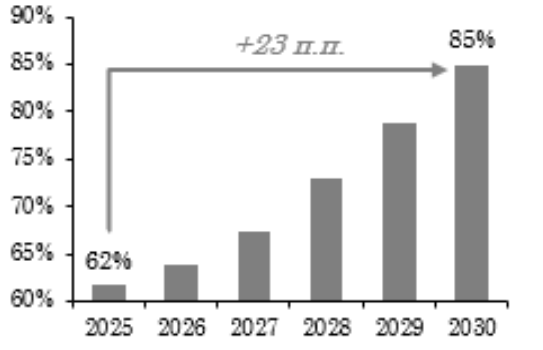
- реализация **комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры** (*финансовое обеспечение мероприятий по строительству/реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, транспортной инфраструктуры, а также подключение к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения*);
- финансирование **строительства и реконструкции (модернизации)** объектов питьевого **водоснабжения и водоподготовки**.

Доля автомобильных дорог, входящих в опорную сеть, соответствующих нормативным требованиям, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

Доля общественного транспорта в агломерациях и городах, имеющего срок эксплуатации не старше нормативного, %



Источник: Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года

В целях формирования эффективной транспортной системы, удовлетворяющей спрос населения Российской Федерации, планируется реализация следующих мероприятий:

- продление (*до 1 января 2030 года*) действие **налоговой ставки НДС в размере 0%** в отношении **авиаперевозок** в (из) аэропортов **ДФО, Республики Крым или г. Севастополя** и **налоговой ставки НДС в размере 10%** в (из) аэропортов **Московского авиационного узла**;
- **осуществление дорожной деятельности в рамках федеральных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» и «Развитие федеральной сети» национального проекта «Инфраструктура для жизни»** (*строительство и реконструкция, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования*);
- **обновление парка общественного транспорта и дополнительная поставка в регионы автобусов**, троллейбусов, трамваев и электробусов отечественного производства с высокой степенью локализации для осуществления перевозок пассажиров транспортом общего пользования;
- реализация инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие **городского наземного электрического транспорта.**

VII. Экологическое благополучие

В целях обеспечения экологического благополучия будут реализованы меры, направленные на формирование экономики замкнутого цикла, снижение к 2036 году в два раза выбросов опасных загрязняющих веществ и объема неочищенных сточных вод, ликвидацию опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, сохранение лесов и биологического разнообразия.

- финансирование мероприятий **по ликвидации вреда наиболее опасных заброшенных промышленных объектов:**
  - финансирование **ликвидации опасных объектов** накопленного вреда окружающей среде, удаление объектов затонувшего имущества, в том числе устранение и ликвидация накопленного вреда в новых регионах;
  - завершение ликвидации **опасных объектов федерального значения**, создающих угрозу жизни и здоровью людей;
  - субсидии в целях реализации мероприятий **по снижению выбросов** загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- создание **экономики замкнутого цикла**, **развитие инфраструктуры** для переработки отходов и обеспечения безопасного обращения с ними, снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду (*в том числе строительство и реконструкция объектов обращения, обработки, утилизации и размещения отходов; финансирование инвестиционных проектов, направленных на ввод в эксплуатацию объектов по утилизации вторичных ресурсов и производству продукции из вторичного сырья*);
- создание **источников водоснабжения населения, экологическое оздоровление водных объектов, модернизация объектов ЖКХ и промышленности для снижения загрязненных стоков** (*в том числе финансирование строительства и модернизации объектов канализационного хозяйства, гидротехнических и очистных сооружений; финансирование восстановления водных объектов, улучшения экологического состояния гидрографической сети*);
- сохранение лесов страны, сохранение биологического разнообразия, развитие экологического туризма:
  - **обеспечение приобретения техники** для лесохозяйственных работ и тушения пожаров, **проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления** (*в частности – вокруг городов и промышленных центров и увеличения площади лесного фонда, развитие объектов лесоводства и питомнических хозяйств*);
  - финансирование мероприятий по сохранению и восстановлению популяций **редких видов животных**, поддержка **центров реабилитации диких животных** и **экологического просвещения** детей на особо охраняемых природных территориях;
  - создание и обустройство **туристкой инфраструктуры** (*в том числе, закупка туристического инвентаря, обустройство туристических троп и маршрутов, создание туристических объектов, финансирование лизинга транспортных средств для доставки туристов и т.д.*), обеспечение деятельности национальных парков, обустройство и охрана природных комплексов и объектов.

3.2. ОПЕРАЦИОННАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

В целях сохранения преемственности преобразование общественных финансов в плановом периоде будет продолжаться в соответствии с направлениями, начатыми в предшествующие периоды. Особое внимание будет уделяться: (1) повышению прозрачности, оперативности и контроля использования бюджетных средств; (2) обеспечению удобными сервисами участников бюджетного процесса; (3) формированию инструментов по оценке эффективности использования бюджетных средств и вклада мер бюджетного стимулирования в достижение национальных целей развития.

Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления

В рамках **дальнейшего развития госпрограмм и проектных принципов** управления предполагается совершенствование инструментов координации Федерации и регионов в рамках нацпроектов и госпрограмм, направленное на снижение временных и трудовых затрат при соответствующем взаимодействии (*включая оптимизацию процедур заключения соглашений и формирования отчетов, а также их видов и общего количества*).

Повышение эффективности базовых бюджетных ассигнований

В рамках решения задачи **по систематическому применению механизмов ревизии базовых бюджетных ассигнований** планируется:

- дальнейшее расширение практики применения «нулевого бюджетирования» в отношении широкого перечня направлений расходования бюджетных средств в соответствии с утвержденным регламентом;
- проведение обзоров бюджетных расходов с акцентом на поиск возможностей оптимизации анализируемых бюджетных ассигнований;
- повышение охвата бюджетных расходов системой регулярной оценки эффективности, ключевым компонентом которой является оценка достижения индивидуальных параметров эффективности (*социально-экономических эффектов, ожидаемых при планировании соответствующих расходов*), в том числе за счет:
  - формирования индивидуальных параметров эффективности предоставления субсидий юридическим лицам, госкорпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, субъектам РФ;
  - внедрения методологии оценки эффективности расходов федерального бюджета на международные обязательства.

Развитие системы учета, контроля и оценки налоговых расходов

В целях **развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов** на всех уровнях бюджетной системы планируется работа в следующих направлениях:

- систематизация подходов к оценке международных налоговых расходов со странами ЕАЭС/СНГ;

- синхронизация подходов к оценке эффективности инвестиционных налоговых льгот (*стимулирующих налоговых расходов*) на микро- и макроуровнях (*учет рентабельности деятельности получателей льгот при оценке вклада льгот в достижение целевых показателей налоговых расходов*);
- расширение перечня информации, используемой для оценки результативности налоговых расходов, в том числе:
  - учет критериев адресности и нуждаемости при оценке бюджетной эффективности социальных налоговых расходов;
  - учет дополнительных показателей в рамках оценки региональных налоговых расходов пилотными регионами в рамках планов мероприятий по повышению эффективности налоговых льгот (*«налоговое оздоровление»*).

Таблица 3.2.1. Объем налоговых расходов Российской Федерации в 2023-2029 гг. *(по видам налогов и сборов)*

млрд рублей

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
НАЛОГОВЫЕ РАСХОДЫ[1]	**13 442,1**	**16 028,7**	**14 747,6**	**16 889,4**	**16 592,5**	**17 137,3**	**18 159,1**
1. НЕФТЕГАЗОВЫЕ	**6 833,6**	**8 297,7**	**5 849,0**	**7 087,7**	**6 127,3**	**6 055,6**	**6 334,2**
в т.ч. базовые НГД	6 662,3	6 914,1	5 903,8	6 507,2	5 709,0	5 639,6	5 999,6
1.1. Нефть	4 903,9	6 245,0	4 177,5	5 398,4	4 509,0	4 269,5	4 516,0
в т.ч. вычет при переработке нефтяного сырья	2 912,46	3 638,31	2 334,11	3 235,94	2 306,71	2 087,24	2 180,43
1.2. Газ	1 699,6	1 778,8	1 477,5	1 429,2	1 422,4	1 562,9	1 585,6
в т.ч. СПГ	547,9	498,1	407,3	534,6	567,0	654,1	668,4
1.3. СРП[2]	230,1	273,9	194,0	260,1	195,8	223,2	232,6
2. НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ	**6 608,6**	**7 731,1**	**8 898,6**	**9 801,7**	**10 465,2**	**11 081,7**	**11 824,9**
НДС	2 776,1	3 321,9	4 005,2	5 125,5	5 602,0	5 920,0	6 303,8
налог на прибыль	685,8	751,5	1 043,4	1 086,5	1 136,8	1 194,7	1 302,0
страховые взносы	1 085,7	1 449,4	1 518,8	966,5	1 034,1	1 106,9	1 185,1
ввозные пошлины	49,8	63,6	63,1	63,1	65,7	72,7	79,6
имущественные налоги	535,4	602,7	696,3	772,5	841,0	913,8	991,9
прочие налоги	1 475,7	1 541,9	1 571,7	1 787,6	1 785,6	1 873,4	1 962,4

Развитие казначейского сопровождения и платежных сервисов

В 2027-2029 гг. планируется **дальнейшее развитие казначейского сопровождения**, в том числе упорядочение порядка возврата аванса Федеральным казначейством по государственному контракту.

[1] без учета информации по выпадающим доходам по отдельным налоговым расходам в связи с отсутствием исходных данных (например, налоговые расходы, связанные с применением ускоренной амортизации).

[2] учитываются поступления от уплаты налогов (в налоге на прибыль поступления сверх общеустановленной ставки налога) и сборов, применяемых в рамках указанного специального режима, а также выпадающие доходы, связанные с применением льготных ставок в рамках режима СРП.

Развитие контрактной системы

В рамках реализации Концепции совершенствования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **малого объема** до 2027 года в целях обеспечения заказчикам возможности оперативно удовлетворять потребности в товарах, работах и услугах, а также расширения доступа к участию в малых закупках по итогам проведения эксперимента по созданию позиций единого каталога конкретных товаров планируется:

- обеспечить разработку федерального закона и акта Правительства РФ, устанавливающих единый порядок осуществления малых закупок в электронной форме;
- проработка возможности введения механизма подтверждения соответствия участников закупок из числа российских юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отдельным требованиям, предъявляемым к участникам закупок, с использованием созданных ФНС России сервисов оценки хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Повышение эффективности управления ликвидностью

В рамках работы по обеспечению **рыночного уровня доходности** проводимых операций при одновременном **поддержании рисков** при размещении свободных остатков **на приемлемом уровне** планируется:

- донастройка подходов к проведению операций займа ценных бумаг в части передачи обеспечения, ранее полученного по сделкам РЕПО, между всеми участниками, а также распространение данного инструмента на рынок организованных торгов;
- уточнение механизма открытия банковских счетов «до востребования» в части реализации возможности для проведения торгов на повышение ставки начисления процентов на остаток средств на счетах.

Повышение эффективности внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

В 2026 году предполагается завершение регламентации нового предварительного метода государственного (муниципального) финансового контроля «контрольный мониторинг» и развитие существующего метода «обследование» в части внедрения в его состав цифровых дистанционных инструментов предварительного государственного (муниципального) финансового контроля.

Открытость бюджета и инициативное бюджетирование

В целях дальнейшего **повышения открытости** бюджета и вовлечения граждан в бюджетный процесс планируется реализация мероприятий Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года (*в части развития инициативного бюджетирования*).

Повышение качества управления компаниями с государственным участием и государственным имуществом

В 2027-2029 гг. **в части повышения качества управления компаниями с государственным участием и государственным имуществом** планируется:

- продолжение реализации единого подхода к дивидендной политике всех акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности;
- создание условий для выхода на IPO акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, и их дочерних обществ;
- установление единого подхода по распределению и выплате в федеральный бюджет части чистой прибыли ООО с государственным участием, утверждение критериев отбора кандидатов для избрания их в органы управления;
- обеспечение более широкого участия публичных акционерных обществ с государственным участием в программе создания акционерной стоимости Банка России и ПАО «Московская Биржа»;
- продолжение работы по выявлению неэффективно используемого федерального имущества с целью вовлечения его в хозяйственный оборот и активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот имущества, обращенного в доход государства на основании судебных решений.

Совершенствование администрирования доходов

В рамках **развития единой цифровой системы администрирования и прогнозирования** доходов на базе перечня источников доходов в ГИИС «Электронный бюджет» планируется:

- внедрение моделей искусственного интеллекта в прогнозирование доходов федерального бюджета;
- перевод в цифровую форму системы актуализации и согласования методик прогнозирования поступлений доходов государственных внебюджетных фондов;
- поэтапное подключение финансовых органов субъектов РФ и муниципальных образований к формированию информации о нормативах распределения доходов и источниках доходов в ГИИС «Электронный бюджет»;
- модернизация унифицированной формы обоснований прогнозов в целях расширения периметра ее применения на все неналоговые доходы;
- развитие механизмов информационного взаимодействия в ГИИС «Электронный бюджет» в части доходов в целях обеспечения однократного ввода информации, сокращения дублирования сведений и автоматизации процессов обмена информацией, администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы РФ;
- переход к типовым регламентам реализации полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджета;

- нормативное регулирование формирования электронного Реестра должников по неналоговым доходам по «централизованным» ФОИВ и обеспечение доступа к нему заинтересованным органам власти.

Современные технологии планирования и исполнения бюджета

В рамках работы **по повышению качества и эффективности** планирования бюджета на 2027-2029 годы предполагается переход к полноценному 6-летнему бюджетному планированию путем синхронизации сроков формирования 3-летнего федерального бюджета и проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период.

В целях развития **единой системы долгосрочного бюджетного планирования** в субъектах РФ планируется:

- установление общих требований к разработке бюджетных прогнозов субъектов РФ (муниципальных образований) на долгосрочный период, определяющих порядок, сроки и условия разработки, состав и содержание соответствующих бюджетных прогнозов;
- установление преемственности долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования на региональном уровне.

Повышение эффективности использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг

В целях **повышения эффективности** использования бюджетных средств на финансовое обеспечение оказания бюджетных услуг планируется:

- повышение вовлеченности публично-правовых образований в применение социального заказа при планировании и исполнении расходов на оказание бюджетных услуг за счет упрощения механизма его реализации, внедрения бесшовной идентификации получателя услуг, создания типовых «коробочных» решений для подключения исполнителей услуг к социальному заказу;
- стимулирование применения в социальном заказе конкурентных способов отбора исполнителей услуг;
- повышение гибкости применения социального сертификата с распространением его на группового пользователя (*семейные группы, спортивные команды, творческие коллективы*), обеспечением возможности проведения доплаты потребителя в рамках единой цифровой среды.

Централизация обеспечивающих функций государственных органов

В 2027-2029 гг. планируется **дальнейшее масштабирование модели централизованных закупок** товаров, работ, услуг с системным внедрением обозначенного подхода на федеральном уровне (*в том числе проработка вопроса об оптимизации внутренней структуры ФОИВ в связи полным исключением отдельных обеспечивающих (типовых) полномочий и высвобождением численности работников*).

Кроме того, планируется внедрение моделей **централизованного осуществления иных обеспечивающих (типовых) полномочий** ФОИВ (*предполагается проведение с 2027 года пилотного проекта в отдельных ФОИВ по централизации полномочий по административно-хозяйственному обеспечению деятельности таких органов, а также «инвентаризации» сети подведомственных ФОИВ федеральных государственных учреждений, реализующих вышеуказанные полномочия*).

3.3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

В рамках системы межбюджетных отношений будут реализованы меры, направленные на поддержание бюджетной устойчивости региональных бюджетов, стимулирование инфраструктурного развития, обеспечение эффективного участия регионов в реализации национальных целей развития.

Объем финансирования госпрограмм, направленных на сбалансированное региональное развитие, составляет в 2027-2029 гг. более 1,8 трлн рублей ежегодно (*ГП Развитие федеративных отношений, СКФО, ДФО, Арктическая зона, Крым и Севастополь, Калининградской область, Воссоединенные регионы*), из них порядка 0,5 трлн рублей предусмотрено на поддержку геостратегических территорий, определенных Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года.

При этом в целях реализации мероприятий по **развитию Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации** предусматривается реализация долгосрочных планов комплексного социально-экономического развития городов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО и Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме того, предусмотрена дальнейшая реализация индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития, направленных на повышение их экономического потенциала в целях сокращения дифференциации регионов по уровню социально–экономического развития.

В целях стимулирования социально-экономического развития, усиления выравнивающего механизма межбюджетного регулирования, оказания финансовой поддержки регионам предусматривается:

- перенос сроков погашения регионами одной трети задолженности по бюджетным кредитам (*исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения*) с 2027 - 2029 годов на 2031 - 2033 годы (*порядка 100 млрд рублей ежегодно*);
- сохранение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на уровне 2026 г. и усиление выравнивающего эффекта, увеличение дотаций на сбалансированность в 2027 году на 100 млрд рублей, сохранение практики предоставления грантов за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов;
- установление особенностей применения **предельного уровня софинансирования:**

- максимальный уровень (*99%*) в 2027 году для субсидий регионам, отнесенным к приграничным;
- возможность иного предельного уровня софинансирования для субсидий на развитие жилищной, энергетической и социальной инфраструктуры Арктических ЗАТО;

- продолжение поддержки регионального развития за счет:
  - предоставления казначейских инфраструктурных кредитов в размере 150 млрд рублей ежегодно;
  - списания 2/3 задолженности регионов по отдельным бюджетным кредитам при условии фактического направления высвобождающихся средств на приоритетные расходы, в том числе на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций, расширение для всех регионов возможностей списания на расходы по СВО без соблюдения требования по направлению не менее половины высвобождаемых средств на реализацию проектов в сфере ЖКХ;
- предоставление краткосрочных бюджетных кредитов «под потребность»;
- обеспечение принятия и актуализации программ оздоровления государственных и муниципальных финансов субъектов РФ, направленных на сокращение дефицита консолидированных бюджетов регионов.

В рамках реализации национального проекта **«Инфраструктура для жизни»** продолжится развитие системы мониторинга реализации инфраструктурных проектов, реализуемых за счет бюджетных кредитов, включая разработку единой формы отчетности об использовании средств бюджетных кредитов и о реализации мероприятий в ГИИС «Электронный бюджет».

С учетом принятия закона о **местном самоуправлении** будет обеспечено внесение изменений в Бюджетный кодекс в части совершенствования межбюджетных отношений на региональном уровне:

- расширение инструментов межбюджетного регулирования, повышающих гибкость межбюджетных отношений для субъектов РФ при взаимоотношениях с муниципальными образованиями (*начиная с 2028-2030 годов*);
- создание условий для сбалансированного исполнения региональных и местных бюджетов, финансового обеспечения бюджетных полномочий, а также разграничения муниципальных полномочий между муниципальными районами, городскими и сельскими поселениями.

В целях подготовки к реализации финансового обеспечения 33-ФЗ и обеспечения гибкости настройки межбюджетных отношений планируется на 2027-2028 гг. предоставить право регионам утверждать дополнительные и единые нормативы отчислений от налогов и сборов и вносить изменения в ранее утвержденные объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и указанные нормативы.

3.4. ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В 2027-2029 гг. в условиях геополитических угроз и рисков таможенно-тарифная политика выступает весомым системным инструментом по **(1)** повышению конкурентоспособности отечественных производителей и диверсификации производства, **(2)** насыщению внутреннего рынка критически важной продукцией, **(3)** стимулированию и развитию инвестиционных проектов, содействию локализации производств.

Одной из приоритетных задач таможенно-тарифной политики является содействие реализации поставленной Президентом РФ цели по сокращению к 2030 году доли импорта в ВВП до 17%.

В целях обеспечения безопасности Российской Федерации, снижения рисков давления мировой конъюнктуры на внутренние цены, обеспечения насыщения внутреннего рынка и его сбалансированности важнейшая роль будет отведена мерам таможенно-тарифного регулирования экспорта и контрасанкционным мерам в отношении импорта:

- усиление роли экспортных пошлин как фискального инструмента при исключении дестимулирующего влияния на экономику (*использование новых механизмов, учитывающих региональную и внешнеполитическую специфику*);
- исключение использования отдельных товаров в целях «прикрытия» вывоза под их видом продукции низкой и средней степени обработки;
- продолжение работы по увеличению импортных пошлин на отдельные виды иностранной промышленной продукции, аналоги которой производятся в России**,** в рамках обязательств России во Всемирной торговой организации;
- заключение соглашений о свободной торговле с дружественными странами для создания цепочки реализации российской продукции на перспективных рынках;
- введение специальных экономических мер в форме установления повышенных (*по сравнению с Единым таможенным тарифом ЕАЭС*) ставок ввозных таможенных пошлин на отдельные виды товаров, импортируемых из стран, которые предпринимают меры, грубо нарушающие международные договоры и экономические интересы Российской Федерации.

4. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

4.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Формирование федерального бюджета на 2027-2029 гг. проводится в изменившихся внешних условиях и при сохранении санкционных ограничений. Ключевым элементом обеспечения бюджетной устойчивости является наличие достаточного объема ликвидных резервов, а также следование прозрачным долгосрочным принципам бюджетной политики – «**бюджетным правилам»**.

В целях обеспечения постепенной адаптации экономики и бюджета к снижению с 2027 года базовой цены на нефть до 50 $/барр. в переходный период 2027-2028 гг. предполагается временное превышение предельного размера расходов: на 1,5 трлн рублей и 0,5 трлн рублей в 2027 и 2028 гг., соответственно. К 2025 г. предполагается переход к нормальному уровню расходов в полном соответствии с новыми значениями параметров «бюджетного правила».

Формирование предельных расходов в соответствии с «бюджетными правилами» позволит сохранить высокий уровень доверия к проводимой макроэкономической политике и обеспечить доступность финансового ресурса для внебюджетного сектора.

Таблица 4.1.1. Основные характеристики федерального бюджета в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
ДОХОДЫ	**36 708,6**	**37 283,8**	**41 182,3**	**43 297,2**	**45 834,6**	**48 620,2**
%% ВВП	*18,1*	*17,4*	*17,7*	*17,4*	*17,4*	*17,3*
Нефтегазовые доходы *(НГД)*	11 131,1	8 476,8	7 584,4	7 003,5	7 633,6	7 726,1
базовые НГД	9 831,2	8 392,7	6 960,8	6 657,8	7 253,7	7 567,7
%% ВВП	*5,5*	*4,0*	*3,3*	*2,8*	*2,9*	*2,7*
в % от общего объема	*30,3*	*22,7*	*18,4*	*16,2*	*16,7*	*15,9*
Ненефтегазовые доходы	25 577,5	28 806,9	33 597,9	36 293,7	38 201,0	40 894,0
%% ВВП	*12,6*	*13,4*	*14,5*	*14,6*	*14,5*	*14,5*
РАСХОДЫ	**40 180,5**	**42 910,3**	**48 527,2**	**48 740,4**	**50 954,2**	**53 865,4**
%% ВВП	*19,9*	*20,0*	*20,9*	*19,6*	*19,3*	*19,1*
СТРУКТУРНЫЙ БАЛАНС**	**-2 943,5**	**-2 601,4**	**-4 265,4**	**-1 500,0**	**-500,0**	**0,0**
%% ВВП	*-1,5*	*-1,2*	*-1,8*	*-0,6*	*-0,2*	*0,0*
СПРАВОЧНО:						
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЙ БАЛАНС	*-14 603,0*	*-14 103,4*	*-14 929,3*	*-12 446,7*	*-12 753,2*	*-12 971,4*
%% ВВП	*-7,2*	*-6,6*	*-6,4*	*-5,0*	*-4,8*	*-4,6*

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
БАЛАНС	-3 471,9	-5 626,5	-7 344,9	-5 443,2	-5 119,6	-5 245,2
%% ВВП	*-1,7*	*-2,6*	*-3,2*	*-2,2*	*-1,9*	*-1,9*

** оценка кассового исполнения с учетом объема доходов, зачисленных (подлежащих зачислению) в резервный фонд Правительства Российской Федерации и направленных (подлежащих направлению) на финансирование расходов путем внесения изменений в бюджетную роспись;*

*** первичный структурный баланс при базовых нефтегазовых доходах с учетом сальдо бюджетных и межгосударственных кредитов*

Доходы федерального бюджета

Нефтегазовые доходы после достижения 5,5 % ВВП по итогам 2024 года последовательно снижаются (*с учетом складывающейся динамики обменного курса, мировых цен на энергоносители, а также структуры объемов добычи и экспорта углеводородного сырья*) *и* оцениваются на уровне 3,3% ВВП в 2026 году с последующим снижением по отношению к ВВП на прогнозном горизонте (*до 2,7% в 2029 году*) на фоне стабилизации ценовой конъюнктуры и снижения доли нефтегазового сектора в экономике.

На прогнозном горизонте ожидается существенный рост ненефтегазовых доходов федерального бюджета в части ключевых налогов (*НДС, налог на прибыль организаций и НДФЛ*) вследствие роста налоговой базы, повышения собираемости и в связи с реализованными и предлагаемыми изменениями налогового и иного законодательства.

Таблица 4.1.2. Доходы федерального бюджета в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
ДОХОДЫ, ВСЕГО	**36 708,6**	**37 283,8**	**41 182,3**	**43 297,2**	**45 834,6**	**48 620,2**
%%ВВП	*18,1*	*17,4*	*17,7*	*17,4*	*17,4*	*17,3*
НЕФТЕГАЗОВЫЕ	**11 131,1**	**8 476,8**	**7 584,4**	**7 003,5**	**7 633,6**	**7 726,1**
%% ВВП	*5,5*	*4,0*	*3,3*	*2,8*	*2,9*	*2,7*
базовые НГД	*9 831,2*	*8 392,7*	*6 960,8*	*6 657,8*	*7 253,7*	*7 567,7*
дополнительные НГД	*1 299,8*	*84,1*	*623,6*	*345,7*	*379,9*	*158,4*
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ	**25 577,5**	**28 806,9**	**33 597,9**	**36 293,7**	**38 201,0**	**40 894,0**
%% ВВП	*12,6*	*13,4*	*14,5*	*14,6*	*14,5*	*14,5*
Оборотные налоги *(НДС, акцизы**, пошлины)*	16 054,3	17 199,6	20 825,0	23 026,6	24 508,8	26 169,3
%% ВВП	*7,9*	*8,0*	*9,0*	*9,3*	*9,3*	*9,3*
Налоги на доходы***	2 460,6	4 590,6	5 204,5	6 468,7	6 371,8	6 874,1
Доходы от использования имущества****	1 808,6	2 493,7	1 837,2	1 539,8	1 478,2	1 525,6
Прочие рентные доходы*****	1 014,6	797,9	811,3	1 177,7	1 060,0	1 049,2

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
Утилизационный сбор	1 085,9	1 172,8	1 476,4	1 781,0	2 119,7	2 607,3
Другие доходы	3 153,5	2 552,3	3 443,5	2 299,9	2 662,6	2 668,4
в т.ч. нерегулярного характера	*1 991,1*	*973,6*	*1 540,7*	*349,1*	*603,4*	*576,0*

** оценка;*
*** за исключением акциза на природный газ и газ, используемый для производства аммиака, жидкой стали;*
**** за исключением налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разработке месторождений нефти и газа;*
***** включают дивиденды, доходы от управления средствами ФНБ, доходы по остаткам средств ФК, проценты по межгоскредитам;*
****** включают НДПИ ГМК, прочие вывозные таможенные пошлины на товары, относящиеся к природным ресурсам, акцизы на газ природный, в том числе для производства аммиака, и жидкую сталь, платежи по режиму СРП, налог на сверхдоходы*

Расходы федерального бюджета

Общий уровень и структура расходов федерального бюджета определены исходя из формирования предельных расходов в соответствии с **«бюджетными правилами»** и приоритетного финансирования мероприятий, направленных на поддержку населения, структурную трансформацию экономики и **достижение национальных целей развития**.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

- завершение финансирования обязательств ограниченного срока действия;
- финансирование мероприятий «длящегося» характера;
- уточнение контингента получателей выплат;
- ежегодная индексация (*повышение*) на прогнозный уровень инфляции: публичных нормативных обязательств, пенсий военнослужащих, стипендиального фонда (*с учетом пропуска индексации в 2026 году бюджетных ассигнований на денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также на оплату труда, в том числе на оплату труда сотрудников органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих исполнение переданных субъектам Российской Федерации полномочий федеральных органов исполнительной власти, в рамках единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконур*);
- ежегодное повышение оплаты труда, денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц на прогнозный уровень инфляции;
- увеличение прожиточного минимума, в том числе для детей и пенсионеров за прошедший год;
- индексация оплаты труда отдельных категорий работников бюджетного сектора на прогнозный темп роста среднемесячной начисленной заработной платы работников организаций;
- уточнение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов;
- изменение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю;
- уточнение иных бюджетных ассигнований, зависящих от объема поступления отдельных доходов.

Таблица 4.1.3. Расходы федерального бюджета в 2027-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2027	2028	2029
Всего	**48 740,4**	**50 954,2**	**53 865,4**
Общегосударственные вопросы	2 727,9	2 790,6	2 941,7
Национальная оборона	17 147,4	16 607,9	16 295,8
Нацбезопасность и правоохрана	4 286,6	4 421,1	5 021,3
Национальная экономика	4 620,2	4 991,3	4 786,2
ЖКХ	1 829,9	1 319,5	1 231,9
Охрана окружающей среды	1 213,1	1 523,1	1 916,1
Образование	1 777,4	1 851,3	1 936,7
Культура, кинематография	308,3	324,9	351,0
Здравоохранение	1 818,1	1 984,1	2 131,3
Социальная политика	6 650,5	6 951,8	7 267,8
Физкультура и спорт	72,2	72,6	76,9
СМИ	145,8	97,7	96,8
Обслуживание госдолга	4 570,1	5 292,2	5 681,4
МБТ общего характера	1 572,9	1 452,3	1 437,2
Условно утвержденные	-	1 273,9	2 693,3

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

Формирование федерального бюджета в соответствии с «бюджетными правилами» предопределяет объем требуемых долговых источников на уровне, соответствующем размеру расходов по обслуживанию госдолга (*на чистой основе 4,6-5,7 трлн рублей в год или 1,8-2,0% ВВП*). В переходный период 2027-2028 гг. объем заимствований будет превышать данный уровень на 1,5 и 0,5 трлн рублей, соответственно.

В целях минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием госдолга, долговая политика, как и ранее, будет нацелена на привлечение необходимого объема заемных ресурсов с приоритизацией предложения средне- и долгосрочных облигаций с постоянным доходом. С учетом рыночной конъюнктуры планируется поддерживать комфортную дюрацию долгового портфеля и минимизировать стоимость заемных средств. При этом будет продолжена практика диверсификации предложения долговых инструментов для максимального удовлетворения спроса различных категорий инвесторов, повышения ликвидности и развития долгового рынка.

Одновременно будет продолжена работа по планомерному развитию сегмента государственных заимствований в валютах дружественных Российской Федерации стран.

Таблица 4.1.4. Источники финансирования дефицита ФБ в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
Источники финансирования дефицита	**3 471,9**	**5 626,5**	**7 344,9**	**5 443,2**	**5 119,6**	**5 245,2**
Связанные с использованием дополнительных НГД	**0,2**	**-84,1**	**-623,6**	**-345,7**	**-379,9**	**-158,4**
использование ФНБ / увеличение остатков на спец.счете *по учету доп.НГД*	0,2	-84,1	-623,6	-345,7	-379,9	-158,4
Не связанные с использованием дополнительных НГД	**3 471,7**	**5 710,7**	**7 968,5**	**5 789,0**	**5 499,5**	**5 403,6**
Государственные заимствования	2 479,9	5 440,6	5 016,3	6 143,4	5 848,9	5 739,7
Бюджетные кредиты	-136,0	135,8	52,3	49,6	49,6	49,3
Государственные кредиты	-364,4	-238,0	-249,4	-330,8	-342,4	-327,1
Приватизация	16,4	4,4	2,7	3,1	0,2	0,2
Прочие	1 475,8	368,0	3 146,7	-76,4	-56,8	-58,6

* *оценка*

Формирование параметров федерального бюджета в целом и источников финансирования дефицита в соответствии с «бюджетными правилами» позволит **сохранить уровень долговой нагрузки на устойчивом уровне**.

Таблица 4.1.5. Государственный долг РФ в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
Объем государственного долга	**29 040,7**	**35 134,9**	**46 153,9**	**53 991,6**	**61 133,4**	**67 976,8**
%% ВВП	*14,4*	*16,4*	*19,9*	*21,7*	*23,2*	*24,1*
в т.ч. по госгарантиям	*2 514,0*	*2 569,3*	*4 595,3*	*4 759,9*	*5 056,1*	*5 203,7*
%% ВВП	*1,2*	*1,2*	*2,0*	*1,9*	*1,9*	*1,8*
Внутренний госдолг	23 742,3	30 654,8	40 199,5	48 108,6	54 985,7	62 070,1
%% к общему объему	*81,8*	*87,2*	*87,1*	*89,1*	*89,9*	*91,3*
в т.ч. по госгарантиям	*656,2*	*855,2*	*1 548,9*	*1 616,9*	*1 685,0*	*1 753,0*
Внешний госдолг	5 298,4	4 480,1	5 954,4	5 882,9	6 147,7	5 906,7
%% к общему объему	*18,2*	*12,8*	*12,9*	*10,9*	*10,1*	*8,7*
в т.ч. по госгарантиям	*1 857,8*	*1 714,2*	*3 046,4*	*3 142,9*	*3 371,2*	*3 450,6*

**оценка*

В 2027 -2029 годах в силу превышения прогнозируемых нефтегазовых доходов над базовым уровнем будут **формироваться дополнительные нефтегазовые доходы**, подлежащие зачислению в ФНБ.

Таблица 4.1.6. Фонд национального благосостояния в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
ФНБ и доп.НГД *(конец года)*	**13 179,8**	**13 499,3**	**14 298,2**	**14 775,9**	**15 450,0**	**15 740,9**
%% ВВП	*6,5*	*6,3*	*6,2*	*6,0*	*5,9*	*5,6*
резервные активы *(счет в ЦБ РФ)***	5 109,7	4 169,1	4 989,0	5 505,6	6 356,6	6 782,8 *(6 254,7)****
%% ВВП	*2,5*	*1,9*	*2,1*	*2,2*	*2,4*	*2,4*
иные финансовые активы	8 070,1	9 330,2	9 309,3	9 270,3	9 093,4	8 958,1 *(9 486,1)****
%% ВВП	*4,0*	*4,4*	*4,0*	*3,7*	*3,4*	*3,2*

** оценка;*
*** в т.ч. резерв на новые инфраструктурные проекты и антикризисные инвестиции;*
**** с учетом финансирования новых инфраструктурных проектов в объеме до 0,53 трлн руб.*

4.2. БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ

Параметры консолидированных бюджетов субъектов на 2027-2029 гг. будут определяться с учетом роста собственной доходной базы регионов и продолжения оказания финансовой поддержки, ориентированной на достижение национальных целей развития.

Таблица 4.2.1. Основные параметры бюджетов субъектов РФ в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024*	2025*	2026**	2027	2028	2029
Доходы	**24 621,5**	**25 858,8**	**27 118,0**	**28 288,8**	**30 044,7**	**31 628,0**
%% ВВП	*12,2*	*12,1*	*11,7*	*11,4*	*11,4*	*11,2*
Собственные доходы***	20 968,4	22 005,3	23 358,1	24 674,0	26 429,4	28 073,6
%% ВВП	*10,4*	*10,3*	*10,1*	*9,9*	*10,0*	*10,0*
МБТ****	3 653,1	3 853,5	3 759,9	3 614,8	3 615,3	3 554,4
Расходы	**24 919,3**	**27 397,2**	**28 440,5**	**29 263,9**	**30 722,5**	**32 059,4**
%% ВВП	*12,3*	*12,8*	*12,2*	*11,8*	*11,6*	*11,4*
Профицит/Дефицит	**-297,8**	**-1 538,5**	**-1 322,5**	**-975,1**	**-677,8**	**-431,5**
%% ВВП	*-0,1*	*-0,7*	*-0,6*	*-0,4*	*-0,3*	*-0,2*

** с учетом исполнения бюджета г. Байконур;*
*** с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2026 г.;*
**** доходы за вычетом МБТ из федерального бюджета;*
***** МБТ из федерального бюджета*

В 2027 году динамика доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов составит +4,3% и +2,9% соответственно. В 2028 и 2029 годах средний прирост доходов и расходов консолидированных бюджетов прогнозируется на уровне порядка +5,2%, что превысит прогнозируемый на соответствующие годы уровень ИПЦ.

При планировании объема расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов учитывается оценка исполнения в 2026 году, уточненный прогноз показателей социально-экономического развития и следующие факторы:

- повышение оплаты труда категорий работников в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, установленных Указами Президента Российской Федерации;
- повышение уровня минимального размера оплаты труда;
- обеспечение расходов на социальную поддержку населения;
- реализация нацпроектов и программ, в том числе индивидуальных программ развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития;
- реализация мероприятий, направленных на оздоровление государственных и муниципальных финансов;
- ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета.

Таблица 4.2.2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2024-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
Межбюджетные трансферты	**3 653,1**	**3 853,5**	**3 759,9**	**3 614,8**	**3 615,3**	**3 554,4**
%% ВВП	*1,8*	*1,8*	*1,6*	*1,5*	*1,4*	*1,3*
Дотации	1 342,3	1 340,2	1 379,4	1 434,5	1 341,1	1 345,5
в % к МБТ (всего)	*36,7*	*34,8*	*36,7*	*39,7*	*37,1*	*37,9*
Субсидии	1 751,3	1 852,3	1 745,0	1 598,1	1 690,4	1 631,4
в % к МБТ (всего)	*47,9*	*48,1*	*46,4*	*44,2*	*46,8*	*45,9*
Субвенции	300,7	323,2	387,4	387,4	406,3	410,3
в % к МБТ (всего)	*8,2*	*8,4*	*10,3*	*10,7*	*11,2*	*11,5*
Иные МБТ	258,8	337,7	248,2	194,8	177,6	167,2
в % к МБТ (всего)	*7,1*	*8,8*	*6,6*	*5,4*	*4,9*	*4,7*

** с учетом сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 1 сентября 2026 г.*

Источниками финансирования дефицита бюджетов субъектов в рассматриваемом периоде будут являться казначейские инфраструктурные кредиты, ценные бумаги, кредиты от кредитных организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов субъектов и прочие источники финансирования.

4.3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Бюджет Фонда пенсионного и социального страхования (*СФР*) на очередной финансовый год и плановый период сформирован раздельно по каждому виду обязательного социального страхования и социального обеспечения.

Доходы бюджета СФР сформированы с учетом установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации нормативов распределения доходов от уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (*норматив установлен на уровне 72,8%*), на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (*норматив установлен на уровне 8,9%*) исходя из единого тарифа страховых взносов, установленного в размере 30% в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов, 15,1% - свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов.

Доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний рассчитаны исходя из среднего по видам экономической деятельности страхового тарифа в размере 0,53% к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров.

Для отдельных категорий плательщиков, определенных законодательством, применены пониженные тарифы страховых взносов с учетом установленных сроков их действия.

Расходы в части обязательного пенсионного страхования сформированы с учетом следующих особенностей:

- учтены ежегодная корректировка и индексация страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также пенсий по государственному пенсионному обеспечению с учетом предусмотренных законодательством параметров;
- расчет бюджетных ассигнований на осуществление отдельных полномочий, переданных СФР в виде выплат, пособий и компенсаций, осуществлен исходя из прогнозных показателей численности получателей, средних размеров соответствующих выплат и иных индикаторов в зависимости от характера мер государственной защиты (*поддержки*).

В части обязательного социального страхования расходы сформированы с учетом параметров, установленных действующим законодательством об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и об обязательном социальном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

Таблица 4.3.1. Основные характеристики бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в 2027-2029 гг.*

млрд рублей

Показатель	2027	2028	2029
Доходы	**19 826,8**	**21 214,2**	**22 518,3**
Межбюджетные трансферты	4 580,2	4 844,7	5 048,6
из федерального бюджета	3 970,5	4 200,7	4 441,0
из бюджета ФОМС	222,3	222,3	222,4
из бюджетов субъектов РФ	387,4	421,6	385,3
Собственные доходы	15 246,7	16 369,5	17 469,7
Расходы	**19 762,8**	**20 917,1**	**22 161,7**
Дефицит/профицит	**64,0**	**297,1**	**356,6**
Справочно: с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по накопительной составляющей пенсионной системы			
Доходы	*19 913,9*	*21 214,2*	*22 518,3*
Расходы	*19 882,6*	*20 917,1*	*22 161,7*

** без учета накопительной составляющей пенсионной системы;*

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

В 2027-2029 годах решение задач по развитию Фонда обязательного медицинского страхования (*ФОМС*) направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам Российской Федерации по организации обязательного медицинского страхования (*ОМС*) с целью повышения доступности и качества медицинской помощи, развития высокотехнологической медицинской помощи, повышения эффективности бюджетных расходов.

Увеличение **доходов** ФОМС будет осуществляться за счёт поступающих сумм страховых взносов на ОМС работающего и неработающего населения, налоговых доходов, а также межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

На период 2027-2029 годов поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование работающего населения исчислены:

- по основной категории плательщиков: в пределах установленной единой предельной величины базы по тарифу 5,49%, свыше установленной единой предельной величины базы – 2,7633%;
- все льготные категории плательщиков страховых взносов, имеющих право применять пониженные тарифы по ним, объединены в три группы (*0%, 7,6%, 15%*);
- в фиксированном размере от плательщиков, не производящих выплаты физическим лицам, исходя из норматива отчисления в ФОМС – 19,8922%.

Для плательщиков, производящих выплаты в пользу прокуроров, научных и педагогических работников органов и организаций прокуратуры, имеющих классные чины, сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, судей федеральных судов, мировых судей, объем поступления страховых взносов на ОМС работающего населения определен по тарифу 5,1%.

Основной статьей **расходов** бюджета ФОМС является субвенция, которая предоставляется бюджетам территориальных фондов ОМС в целях финансового обеспечения базовой программы ОМС на территориях субъектов Российской Федерации.

На оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, в бюджете ФОМС планируется выделение целевых средств с учетом увеличения на темп роста заработной платы и индекс потребительских цен по прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации. Кроме того, в 2027-2029 гг. предусмотрены целевые средства на финансовое обеспечение специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, которые окажут влияние на повышение доступности медицинской помощи больным со сложными и тяжелыми случаями заболеваний, независимо от места их проживания. Объемы финансового обеспечения определены с учетом включения новых методов высокотехнологичной медицинской помощи с использованием ряда уникальных методов лечения, применяемых при сердечно-сосудистой хирургии и трансплантации органов.

В рамках демографической политики в 2027 – 2029 годах планируется предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета ФОМС бюджету СФР:

- на оплату медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также проведение профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни;
- в целях осуществления специальной социальной выплаты отдельным категориям медицинских работников медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения и участвующих в базовой программе обязательного медицинского страхования либо территориальных программах обязательного медицинского страхования.

В бюджете ФОМС также предусмотрены зарезервированные средства, которые будут использованы по следующим направлениям:

- софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита;
- выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения;
- финансовое обеспечение отдельных решений Правительства Российской Федерации.

С 2026 года система ОМС на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей реализуется в полном объеме.

Таблица 4.3.2. Основные характеристики бюджета ФОМС в 2027-2029 гг.

млрд рублей

Показатель	2027	2028	2029
Доходы	**5 037,8**	**5 398,4**	**5 657,9**
Страховые взносы на ОМС работающего населения	3 264,7	3 506,3	3 742,9
Трансферты из ФБ	372,6	394,4	417,7
в т.ч. на выпадающие доходы	*198,9*	*212,9*	*228,0*
Расходы	**5 205,8**	**5 473,7**	**5 784,5**
Дефицит/профицит	**-168,0**	**-75,3**	**-126,6**

4.4. БЮДЖЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Динамика основных параметров бюджетной системы в 2027-2029 гг. характеризуется увеличением **доходов** в номинальном выражении с 87,9 трлн рублей в 2027 г. до 99,4 трлн рублей в 2029 г. Вместе с тем, на фоне роста ВВП в 2027-2029 гг. и снижения нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2027-2029 гг. в реальном выражении к текущему году наблюдается незначительное сокращение доходов бюджетов бюджетной системы с 35,4% ВВП в 2027 г. до 35,3% ВВП в 2029 г.

Объем **расходов** по отношению к ВВП составляет 38,0% ВВП в 2027 г., 37,6% в 2028 г. и 37,2% в 2029 г. В 2027-2029 гг. ожидается дефицит в размере 2,6% ВВП в 2027 г., 2,1% ВВП – в 2028 г. и 1,9 % ВВП – в 2029 г.

Таблица 4.4.1. Основные параметры бюджетов бюджетной системы в 2024-2029 гг.*

млрд рублей

Показатель	2024	2025	2026**	2027	2028	2029
Доходы, всего	**70 873**	**75 519**	**82 391**	**87 878**	**93 632**	**99 399**
%% ВВП	*35,0*	*35,2*	*35,5*	*35,4*	*35,5*	*35,3*
Федеральный бюджет	36 709	37 284	41 182	43 297	45 835	48 620
без учета МБТ	*35 865*	*37 195*	*40 994*	*43 292*	*45 829*	*48 615*
Консолидированные бюджеты субъектов	24 621	25 859	27 118	28 289	30 045	31 628
без учета МБТ	*20 868*	*21 907*	*23 358*	*24 674*	*26 429*	*28 074*
Государственные внебюджетные фонды	20 620	20 708	23 503	24 865	26 613	28 176
без учета МБТ	*14 140*	*16 417*	*18 039*	*19 912*	*21 374*	*22 710*
СФР	16 750	16 260	18 763	19 827	21 214	22 518
без учета МБТ	*10 756*	*12 507*	*13 673*	*15 247*	*16 370*	*17 470*
ФОМС	3 870	4 447	4 740	5 038	5 398	5 658
без учета МБТ	*3 384*	*3 910*	*4 366*	*4 665*	*5 004*	*5 240*
Расходы, всего	**74 135**	**83 825**	**91 012**	**94 400**	**99 207**	**104 846**
%% ВВП	*36,6*	*39,1*	*39,2*	*38,0*	*37,6*	*37,2*
Федеральный бюджет	40 181	42 910	48 527	48 740	50 954	53 865
без учета МБТ	*30 562*	*35 335*	*39 925*	*40 783*	*42 744*	*45 452*
Консолидированные бюджеты субъектов	24 919	27 397	28 441	29 264	30 723	32 059
без учета МБТ	*24 405*	*26 914*	*28 031*	*28 871*	*30 295*	*31 669*
Государственные внебюджетные фонды	20 113	21 848	23 456	24 969	26 391	27 946
без учета МБТ	*19 168*	*21 575*	*23 056*	*24 746*	*26 168*	*27 724*
СФР	15 601	17 429	18 502	19 763	20 917	22 162
ФОМС	3 889,4	4 366,7	4 788,8	5 206	5 474	5 785
без учета МБТ	*3 567*	*4 146*	*4 554*	4 984	5 251	5 562
Дефицит, всего	**-3 263**	**-8 305**	**-8 621**	**-6 522**	**-5 576**	**-5 447**
%% ВВП	*-1,6*	*-3,9*	*-3,7*	*-2,6*	*-2,1*	*-1,9*

** без учета накопительной составляющей пенсионной системы;*
*** оценка*

В структуре расходов бюджетов бюджетной системы по разделам классификации расходов в 2027-2029 гг. основную долю продолжат занимать расходы на социальную политику (*порядка 10,7% ВВП в среднем за 2027-2029 гг.*). Расходы на человеческий капитал (*образование, здравоохранение*) в течение планового периода ожидаются на уровне 6,9% ВВП.

Таблица 4.4.2. Структура расходов бюджетов бюджетной системы в 2027-2029 гг.*

млрд рублей

Показатель	2027		2028		2029	
		%ВВП		*%ВВП*		*%ВВП*
Всего	**94 400**	***38,0***	**99 207**	***37,6***	**104 846**	***37,2***
из них:						
Общегосударственные вопросы	4 798	*1,9*	4 936	*1,9*	5 173	*1,8*
Национальная оборона	17 192	*6,9*	16 655	*6,3*	16 345	*5,8*
Нацбезопасность и правоохрана	4 694	*1,9*	4 847	*1,8*	5 464	*1,9*
Национальная экономика	10 361	*4,2*	11 027	*4,2*	11 087	*3,9*
ЖКХ	4 704	*1,9*	4 325	*1,6*	4 365	*1,5*
Охрана окружающей среды	1 325	*0,5*	1 634	*0,6*	2 032	*0,7*
Образование	8 125	*3,3*	8 865	*3,4*	9 352	*3,3*
Культура, кинематография	1 486	*0,6*	1 633	*0,6*	1 733	*0,6*
Здравоохранение	8 937	*3,6*	9 564	*3,6*	10 134	*3,6*
Социальная политика	26 992	*10,9*	28 020	*10,6*	29 637	*10,5*
Физкультура и спорт	784	*0,3*	822	*0,3*	859	*0,3*
СМИ	221	*0,1*	175	*0,1*	175	*0,1*
Обслуживание госдолга	4 710	*1,9*	5 397	*2,0*	5 766	*2,0*
Условно утвержденные расходы	-	-	1 274	*0,5*	2 693	*1,0*

** без учета накопительной составляющей пенсионной системы*

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект федерального бюджета на 2027-2029 годы должен стать одним из ключевых инструментов экономической политики, обеспечивающих финансовую и ценовую стабильность, гарантию финансирования ключевых приоритетов бюджета, повышение потенциала развития экономики и достижение национальных целей развития.

Формирование основных параметров федерального бюджета в соответствии с «бюджетным правилом» позволит сдержать инфляционные процессы на краткосрочном горизонте и укрепит финансовый суверенитет и устойчивость экономики в средне-/долгосрочной перспективе. Снижение базовой цены на нефть направлено на снижение уязвимости государственных финансов к рискам внешней среды и обеспечение сбалансированности бюджета при любых сценариях. Плавная адаптация бюджета к 2029 году позволит обеспечить в переходный период 2027-2028 годов финансирование приоритетных обязательств и выйти на нулевой первичный баланс к 2029 году. Одним из важнейших факторов долгосрочной устойчивости выступает наличие достаточного объема ликвидных резервных активов в Фонде национального благосостояния.

Ключевыми приоритетами бюджета являются выполнение социальных обязательств, финансовое обеспечение потребностей обороны и безопасности страны, обеспечение технологического лидерства и развитие инфраструктуры. Для этого в структуре налоговой системы будут реализовываться изменения, ориентированные на повышение ее справедливости и эффективности. Это позволит укрепить финансы страны и бюджетную систему, и как результат – макроэкономическую устойчивость.

В структуре расходов запланирована стратегическая концентрация финансовых ресурсов на национальных проектах, которые включают в себя как меры по реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации Федеральному Собранию, так и мероприятия, направленные на достижение целевых показателей и задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации. Приоритизация расходов бюджета направлено на повышение эффективности бюджетных расходов и исходит из необходимости минимизации негативного влияния на экономический рост и социальную среду.

Такой подход к бюджетной политике будет содействовать структурной трансформации экономики, ее сбалансированному и устойчивому развитию, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан. Это должно стать надежной основой достижения национальных целей развития страны.

Развитие института госпрограмм и проектных принципов управления, совершенствование системы государственных закупок, развитие единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов, а также внедрение современных технологий планирования и исполнения бюджета будут ключевыми мерами операционной эффективности для повышения вклада мер государственной поддержки в достижение национальных целей развития.

Приложение 1

АНАЛИЗ ВНУТРЕННИХ НАЛОГОВЫХ УСЛОВИЙ

Уровень налоговой нагрузки, рассчитываемой как процентная доля налоговых доходов бюджетной системы[1] к внутреннему валовому продукту (далее – ВВП) в Российской Федерации в 2025 году составил 30,66 %, уменьшившись по сравнению с 2024 годом на 0,26 п.п.

При этом суммарно снижение на 2,59 п.п. произошло в части налогов и пошлин, связанных с обложением углеводородного сырья, что обусловлено нестабильной ситуацией на нефтегазовых рынках, а также снижением курса доллара США.

Основное увеличение произошли в части акцизов (0,81 п.п), налога на доходы физических лиц (0,4 п.п.), налога на прибыль организаций (0,32 п.п.) и страховых взносов (0,62 п.п.). Так, основные изменения повлиявшие на увеличение налоговой нагрузки – в части акцизов расширился перечень подакцизных товаров и произведена корректировка ставок на подакцизные товары, в части налога на доходы физических лиц была введена прогрессивная шкала налогообложения, в части налога на прибыль организаций увеличена налоговая ставка, в части страховых взносов повысилась предельная база для исчисления взносов, изменены условия применения льготных тарифов для некоторых категорий плательщиков и увеличены фиксированные взносы для индивидуальных предпринимателей.

Таблица 1. Доходы бюджета расширенного Правительства Российской Федерации в 2019-2025 гг.

% к ВВП

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доходы всего	**36,04**	**35,49**	**35,72**	**33,80**	**33,90**	**35,06**	**35,27**
Налоговые доходы и платежи	**32,51**	**30,58**	**32,15**	**30,60**	**30,50**	**30,93**	**30,66**
в том числе							
налог на прибыль организаций	4,14	3,73	4,51	4,05	4,55	3,98	4,30
налог на доходы физических лиц	3,61	3,95	3,62	3,65	3,75	4,14	4,54
налог на добавленную стоимость	6,47	6,69	6,84	6,08	6,66	6,68	6,80
акцизы	1,25	1,80	0,60	-0,56	-0,29	-0,42	0,40
таможенные пошлины	2,76	1,74	2,54	2,15	1,46	1,17	0,76
налог на добычу полезных ископаемых	5,57	3,67	5,45	6,99	5,67	6,25	4,33
налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	0,09	0,14	0,75	1,07	0,74	1,01	0,75
страховые взносы	6,79	7,01	6,11	5,47	6,17	6,42	7,04
прочие налоги и сборы*	1,82	1,85	1,72	1,71	1,79	1,69	1,74

[1] Налоговые доходы бюджетной системы рассчитываются как сумма поступлений всех налогов и сборов, таможенных пошлин, страховых взносов на обязательное государственное социальное страхование и прочих налоговых платежей.

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Иные доходы	**3,52**	**4,91**	**3,57**	**3,20**	**3,40**	**4,14**	**4,61**

** - налоги на совокупный доход, налоги на имущество, налоги и платежи, связанные с добычей полезных ископаемых (кроме НДПИ) и без учета государственной пошлины*
Источники данных: ВВП – Росстат, доходы бюджета расширенного правительства – Федеральное казначейство

Уровень налоговой нагрузки по остальным налогам в 2025 году существенно не менялся.

При анализе уровня налоговой нагрузки по отдельным видам налогов в Российской Федерации традиционно выделяют нефтегазовые доходы – НДПИ и вывозные таможенные пошлины (на нефть, газ и нефтепродукты), поскольку они по-прежнему составляют существенную долю доходов бюджета.

Таблица 2. Доходы бюджета расширенного Правительства Российской Федерации от налогообложения добычи нефти и экспорта нефти и нефтепродуктов, в 2019-2025 гг.

% к ВВП

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Налоговые доходы и платежи	**32,51**	**30,58**	**32,15**	**30,60**	**30,50**	**30,93**	**30,66**
Доходы от налогов и пошлин, связанных с обложением нефти, газа и нефтепродуктов	**8,27**	**5,39**	**8,27**	**10,06**	**7,32**	**7,85**	**5,63**
из них:							
НДПИ на нефть	4,72	2,97	4,67	5,34	4,47	5,00	3,39
НДПИ на газ	0,73	0,58	0,61	1,43	0,96	1,05	0,69
Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья	0,09	0,14	0,75	1,07	0,74	1,01	0,75
Акцизы на нефтепродукты	0,65	0,65	0,59	0,61	0,58	0,55	0,59
Вывозные таможенные пошлины на нефть	1,02	0,41	0,53	0,39	0,16	0,00	0,00
Вывозные таможенные пошлины на газ	0,63	0,41	0,84	1,04	0,32	0,24	0,21
Вывозные таможенные пошлины на нефтепродукты	0,42	0,24	0,29	0,17	0,07	0,00	0,00
Доходы от налогов и прочих платежей, не связанных с обложением нефти, газа и нефтепродуктов	**24,25**	**25,19**	**23,88**	**20,55**	**23,19**	**23,08**	**25,03**

Источники данных: ВВП – Росстат, доходы бюджета расширенного Правительства Российской Федерации – Федеральное казначейство

Средний уровень прочих сборов, таких как государственная пошлина, и неналоговых платежей, уплачиваемых организациями и предпринимателями в бюджетную систему, в 2025 году незначительно превысил 1 % к ВВП.

Таким образом, фискальная нагрузка на экономику суммарно составила 31,78 % к ВВП (таблица 3).

Таблица 3. Фискальная нагрузка (налоги и платежи, поступающие в бюджетную систему Российской Федерации) на экономику Российской Федерации в 2019-2025 гг.

% к ВВП

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доходы всего	**36,04**	**35,49**	**35,72**	**33,80**	**33,90**	**35,06**	**35,27**
в том числе:							
Фискальная нагрузка	**33,34**	**31,51**	**33,03**	**31,23**	**31,27**	**31,98**	**31,78**
Налоговые доходы и платежи	**32,51**	**30,58**	**32,15**	**30,60**	**30,50**	**30,93**	**30,66**
Нефтегазовые доходы	8,27	5,39	8,27	10,06	7,32	7,85	5,63
Ненефтегазовые доходы	24,25	25,19	23,88	20,55	23,19	23,08	25,03
Доходы от прочих сборов и неналоговых платежей	**0,83**	**0,93**	**0,88**	**0,62**	**0,77**	**1,05**	**1,12**

Источники данных: ВВП – Росстат, доходы бюджета расширенного Правительства Российской Федерации – Федеральное казначейство

Расчетный уровень налоговой нагрузки на экономику в Российской Федерации можно сопоставить с аналогичными показателями в странах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (далее - ОЭСР) (Таблица 4). При этом стоит отметить, что величина фискальной нагрузки по странам ОЭСР не включает в себя различного рода неналоговые платежи, которые хотя и установлены законодательством, но не являются предметом регулирования законодательства о налогах и сборах, таможенных платежах или страховых взносах на обязательное государственное социальное страхование.

Таблица 4. Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР в 2019-2024 гг.

% ВВП

Страна	2019	2020	2021	2022	2023	2024 (оценка)
Австралия	27,73	28,37	29,16	29,31	29,87	н.д.
Австрия	42,62	42,09	43,38	42,95	42,61	43,37
Бельгия	42,39	42,27	42,07	41,56	41,89	42,57
Великобритания	32,49	32,77	34,23	35,16	34,97	34,37
Венгрия	36,31	35,98	33,78	35,15	35,03	34,35
Германия	38,62	37,93	39,78	38,66	37,29	38,02
Голландия	39,26	40,00	38,26	38,07	39,26	38,54
Греция	39,48	38,85	40,04	40,99	38,92	39,83
Дания	46,90	47,25	47,25	42,05	43,99	45,18
Израиль	30,22	29,69	32,31	32,91	29,83	30,88
Ирландия	21,88	19,73	20,04	20,26	21,29	21,69
Исландия	35,12	36,35	34,80	34,93	35,86	36,95
Испания	34,66	36,84	37,81	36,75	36,41	36,68

Страна	2019	2020	2021	2022	2023	2024 (оценка)
Италия	42,27	42,57	42,46	42,01	41,52	42,75
Канада	33,08	34,70	34,80	33,88	34,79	34,90
Колумбия	19,72	18,81	19,19	19,63	22,08	19,87
Коста-Рика	23,41	22,57	24,85	25,19	24,93	24,84
Латвия	30,91	30,94	30,75	32,80	32,51	34,91
Литва	30,26	31,21	31,89	31,73	32,08	33,13
Люксембург	39,50	38,25	38,19	39,19	39,81	41,46
Мексика	16,35	17,71	16,73	16,76	17,73	18,28
Новая Зеландия	31,40	33,70	34,54	32,58	33,73	32,89
Норвегия	39,72	38,71	41,34	43,29	41,63	40,19
Польша	35,18	35,56	36,70	34,09	34,95	36,64
Португалия	34,50	35,16	35,18	35,87	35,26	35,13
Словакия	34,54	34,78	35,41	35,14	35,05	35,55
Словения	37,17	37,24	38,25	37,63	36,36	38,30
США	25,13	25,73	26,71	28,05	25,63	25,62
Турция	23,14	23,86	22,91	20,95	23,22	23,95
Финляндия	42,29	41,85	43,21	43,43	42,76	42,22
Франция	44,89	45,36	45,06	45,86	43,85	43,46
Чехия	34,78	34,76	33,65	33,19	33,24	33,98
Чили	20,96	19,27	22,32	23,91	20,63	20,48
Швейцария	27,66	27,99	28,03	26,63	26,90	27,17
Швеция	42,83	42,44	42,76	42,87	41,71	41,44
Эстония	33,49	33,26	33,50	32,93	33,60	35,23
Южная Корея	27,23	27,75	29,76	29,75	26,87	25,33
Япония	31,51	32,97	33,88	34,55	33,73	н.д.
Средняя по ОЭСР	**33,41**	**33,56**	**34,19**	**33,96**	**33,73**	**34,06**
Россия	32,51	30,58	32,15	30,60	30,50	30,93
Россия (без учета нефтегазовых доходов)	**24,25**	**25,19**	**23,88**	**20,55**	**23,19**	**23,08**

Источники данных: данные по ОЭСР – Revenue Statistics 1965-2025

Кроме того, уровень налоговой нагрузки без учета нефтегазовых доходов от организаций, осуществляющих деятельность в области добычи сырой нефти и природного газа и предоставления услуг в этих областях, на 11 п.п. ниже среднего значения по ОЭСР *(23,08% к ВВП в 2024 году)*. Корректность такого сопоставления обеспечивается двойственным характером платежей от нефтегазового сектора – с одной стороны, НДПИ и вывозные пошлины на нефть имеют явно выраженный фискальный характер, с другой стороны, они могут рассматриваться как форма платежей недропользователя их собственнику – государству.

В таблице 5 приведен анализ уровня налоговой нагрузки по видам налоговых доходов на экономику стран ОЭСР и России в 2024 году.

Таблица 5. Налоговая нагрузка на экономику в странах ОЭСР по видам налоговых доходов в 2024 году (оценка)

% ВВП

Страна	Всего налоговых поступлений	Налог на доходы (прибыль) корп.	Налоги на доходы индивид. (НДФЛ) и з/п	Соц./страх. взносы	Имущественные налоги	Налоги на потребление		Остальные налоговые платежи и сборы*
						НДС и налог с продаж	Акцизы	
Австрия	43,37	3,01	12,29	15,61	0,43	7,94	1,67	2,44
Бельгия	42,57	4,40	12,03	13,12	3,19	6,19	1,86	1,78
Великобритания	34,37	3,47	10,91	6,07	3,74	6,99	1,59	1,59
Венгрия	34,35	1,78	6,12	10,05	0,74	9,17	2,03	4,47
Германия	38,02	2,18	10,06	14,86	0,92	6,91	1,50	1,58
Голландия	38,54	4,26	9,82	12,05	1,21	7,02	2,19	1,98
Дания	45,18	4,19	25,49	0,07	1,41	9,11	2,05	2,86
Израиль	30,88	3,73	7,77	4,96	3,03	7,17	2,56	1,66
Ирландия	21,69	5,01	6,77	3,37	0,93	3,89	1,12	0,59
Исландия	36,95	3,23	13,89	2,98	2,33	9,52	1,80	3,20
Испания	36,68	2,98	9,06	12,69	2,25	6,43	1,74	1,53
Италия	42,75	2,67	11,76	12,47	2,25	6,60	2,09	4,91
Канада	34,90	4,61	13,59	5,28	3,36	4,85	1,21	2,01
Колумбия	19,87	5,38	1,82	1,70	1,64	6,62	1,23	1,47
Коста-Рика	24,84	2,28	2,96	9,04	0,48	4,93	2,23	2,93
Латвия	34,91	1,96	7,12	10,97	0,73	9,53	2,96	1,64
Литва	33,13	2,55	8,08	10,66	0,30	8,17	2,54	0,82
Люксембург	41,46	6,47	11,29	10,73	3,28	6,75	2,60	0,34
Мексика	18,28	3,75	4,48	2,51	0,31	4,15	1,91	1,17
Новая Зеландия	32,89	4,01	13,81	-	2,19	9,67	0,22	3,00
Норвегия	40,19	9,77	10,05	9,42	1,20	7,56	1,45	0,74
Польша	36,64	2,41	5,64	14,11	1,18	8,10	3,11	2,08
Португалия	35,13	3,80	6,10	10,52	1,34	9,08	2,11	2,19
Россия	**30,93**	**3,98**	**4,14**	**6,42**	**0,91**	**6,68**	**-0,42**	**9,21**
Словакия	35,55	4,03	3,69	15,57	0,48	7,56	2,25	1,97
Словения	38,30	2,66	5,36	16,87	0,69	7,94	2,81	1,95
США	25,62	2,24	10,34	5,98	2,93	2,05	0,57	1,50
Турция	23,95	2,05	3,52	6,97	0,70	5,36	3,34	2,01
Финляндия	42,22	2,58	13,07	11,75	1,49	9,37	2,57	1,38
Франция	43,46	2,25	11,27	14,68	3,40	7,05	2,06	2,76
Чехия	33,98	4,55	3,49	15,66	0,29	7,28	2,17	0,54
Чили	20,48	4,25	2,26	1,18	1,27	8,59	1,16	1,76
Швейцария	27,17	3,46	8,46	6,68	2,07	3,23	1,02	2,25
Швеция	41,44	3,86	16,58	8,96	0,82	8,71	1,74	0,77
Эстония	35,23	2,42	6,51	12,23	0,15	9,65	2,58	1,69
Южная Корея	25,33	2,82	5,18	7,66	2,98	4,24	1,17	1,29

Источники данных: данные по ОЭСР – Revenue Statistics 1965-2026

** - таможенные платежи, налоги на экспорт, налоги на инвестиционные товары, налоги за использование природных ресурсов (НДПИ) и т.д.*

Самый высокий уровень нагрузки по налогу на индивидуальные доходы (НДФЛ) в 2024 году был в Дании – 25,49 % к ВВП, в Швеции, Исландии, Новой Зеландии, Канаде, Финляндии, Бельгии и Австрии показатель колеблется от 16 % до 12 % к ВВП. При этом в России данный показатель составил - 4,14 % к ВВП (30 место из 36 представленных стран).

При этом по налогу на корпоративные доходы (прибыль организаций) у 33 представленной страны, включая Россию, диапазон уровня нагрузки составил от 2,05 % до 6,47 % к ВВП. Самый высокий показатель у Норвегии – 9,77 % к ВВП.

Касаемо страховых (социальных) взносов в таких странах как Словения, Чехия, Словакия, Франция, Австрия, Германия диапазон уровня нагрузки составил от 14,68 % до 16,87 % к ВВП соответственно. В России данный показатель составил - 6,42 % к ВВП (25 место из 36 представленных стран).

С учетом приведенных обстоятельств анализ уровня и динамики налоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации является важным с точки зрения общей конструкции налоговой системы, поскольку позволяет показать, что с ее помощью следует сглаживать колебания доходов, обусловленные волатильностью внешней конъюнктуры, что, в свою очередь, требует настройки налоговой системы и различных подходов к налогообложению в различных секторах экономики.

Приложение 2

МЕРЫ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПО ВИДАМ НАЛОГОВ

Совершенствование налогового администрирования

1. Расширение периметра налогового мониторинга за счет:

- отмены обязательности соответствия кандидата в налоговый мониторинг трем установленным критериям (объем выручки, величина активов, размер уплаченных налогов);
- сохранения обязательности соответствия любому из этих трех критериев.

2. Установление механизма, при котором регион получит возможность самостоятельно выявлять обособленные подразделения организации на своей территории, не поставленные на учёт в налоговом органе.

3. Увеличение размера штрафа за непредставление в установленный срок налоговому органу сообщения о создании своего обособленном подразделении на территории Российской Федерации (за исключением филиалов и представительств) с 500 рублей до 121 000 рублей.

4. Наделение цифровых платформ отдельными функциями налогового администрирования, в части:

- установления обязанности оператора цифровой платформы выявлять риски неправильного исчисления (удержания), неполной и (или) несвоевременной уплаты (перечисления) налогов, сборов, страховых взносов партнерами такой платформы;
- обеспечения информационного взаимодействия между налоговым органом и партнёром цифровой платформы;
- наделения полномочием ограничения по поручению налогового органа приёма такой платформой заказов пользователей у партнёров этой платформы.

5. Совершенствование института отсрочек и рассрочек по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в части установления возможности получения рассрочки по отсроченным платежам.

6. Уточнение налогового законодательства (в соответствии с новой организацией местного самоуправления, предусмотренной федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») в части введения в действие и прекращения действия местных налогов на территориях внутригородских районов в городском округе с внутригородским делением.

7. Установление для плательщиков страховых взносов - организаций, отнесенных к категории крупнейших налогоплательщиков, и их обособленных подразделений обязанности представления отчетности по страховым взносам в налоговый орган по месту учета организации в качестве крупнейшего налогоплательщика.

Налог на добавленную стоимость

1. Введение налога на добавленную стоимость в размере 22% при ввозе на территорию Российской Федерации товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами.

2. Учет суммы выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан (являющихся высококвалифицированными специалистами, в случае привлечения к трудовой деятельности временно пребывающих на территории Российской Федерации) организациями, оказывающими услуги общественного питания, в целях определения соответствия условиям, установленным для освобождения от НДС.

3. Продление до 1 января 2030 года действие налоговой ставки НДС в размере 0% в отношении авиаперевозок в (из) аэропортов Дальневосточного федерального округа, Республики Крым или г. Севастополя и налоговой ставки НДС в размере 10% в (из) аэропортов Московского авиационного узла.

4. Отмена специального порядка применения вычета сумм НДС, предъявленных (уплаченных при ввозе на территорию Российской Федерации) в отношении имущества, предназначенного для использования в целях предупреждения и предотвращения распространения, а также диагностики и лечения новой коронавирусной инфекции, безвозмездно передаваемого медицинским организациям, являющимся некоммерческими организациями, органам государственной власти и управления и (или) органам местного самоуправления, органам публичной власти федеральной территории «Сириус», государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям.

Налог на доходы физических лиц

1. Унификация сроков уплаты и прогрессивной шкалы ставок НДФЛ (*13-22%*) для всех доходов физических лиц (*трудовых, от долевого участия (включая дивиденды), от депозитов, от дарения, по операциям с имуществом и долями участия, с ценными бумагами и цифровыми правами*) с объединением налоговой базы в целях определения ставки НДФЛ.

2. Наделение кредитных организаций полномочиями налоговых агентов по НДФЛ в отношении процентов по депозитам.

3. Уточнение порядка исполнения организациями обязанностей налогового агента в отношении доходов в виде материальной выгоды, полученной при приобретении ценных бумаг и доходов от доверительного управления имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд.

4. Уточнение перечня физкультурно-спортивных организаций, индивидуальных предпринимателей (в случаях изменения наименования, организационно-правовой

формы или ее реорганизации) для целей получения налогоплательщиками социального налогового вычета по расходам на физкультурно-оздоровительные услуги.

5. Уточнение порядка подтверждения права на социальные налоговые вычеты в случаях ликвидации организаций, оказывавших образовательные, медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги.

6. Установление права на получение социального налогового вычета в сумме расходов, уплаченных налогоплательщиком в налоговом периоде за медицинские изделия, необходимые для оказания медицинских услуг (проведения операций), в том числе дорогостоящих.

7. Установление возможности учета расходов дарителя (наследодателя) при дарении (наследовании) договора долевого участия в строительстве при продаже недвижимого имущества, полученного по такому договору.

8. Совершенствование механизма налогообложения доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества, полученного по договору дарения, в случае если даритель является налоговым нерезидентом или имущество является коммерческой недвижимостью.

9. Установление порядка расчета материальной выгоды от экономии процентов по коммерческим кредитам и договорам купли-продажи с отсрочкой платежа.

10. Совершенствование налогообложения сделок по операциям с недвижимым имуществом налоговых нерезидентов вне зависимости от срока владения имуществом.

11. Совершенствование порядка налогообложения компенсаций за использование (аренду) личного имущества в трудовой деятельности (исключение из освобождения от налогообложения компенсации за использование личного имущества в рамках исполнения трудовых обязанностей).

12. Уточнение порядка определения налоговой базы при получении доходов в натуральной форме в виде имущественных прав, величина которых определяется исходя из рыночной стоимости.

13. Уточнение порядка расчета материальной выгоды по кредитам, выданным на условиях государственных программ.

14. Уточнение момента удержания налога на доходы физических лиц с доходов по ценным бумагам и производного финансового инструмента (далее – ПФИ) (дивиденды и купонные доходы) и от операций с ценными бумагами и ПФИ.

15. Уточнение размеров компенсации аренды жилья при переезде.

16. Уточнение порядка применения освобождения от налогообложения доходов от продажи акций (долей) со сроком владения более 5 лет в случаях выплаты доходов в разных налоговых периодах.

17. Расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий: льгота применяется не только при покупке, в частности, индивидуального жилого дома, но также при строительстве индивидуального жилого дома.

18. Совершенствование порядка предоставления инвестиционного налогового вычета в размере положительного финансового результата, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде от реализации (погашения) ценных бумаг со сроком владения более 3 лет.

19. Совершенствование института налогового мониторинга посредством предоставления ФНС России полномочий по разработке и утверждению порядка учета доходов и расходов и хозяйственных операций для исчисления налоговой базы.

20. Уточнение порядка определения налоговой базы по доходам от продажи жилых помещений (уменьшение доходов от продажи жилых помещений (доли в них) на сумму уплаченных процентов по целевым займам (кредитам), фактически израсходованным на их приобретение).

21. Уточнение особенностей освобождения от налогообложения доходов физических лиц в натуральной форме, полученных в порядке дарения.

22. Смягчение условий освобождения от налогообложения доходов в виде сумм, уплаченных работодателями за оказание медицинских услуг своим работникам, их супругам, родителям, детям (в том числе усыновленным), подопечным в возрасте до 18 лет, а также бывшим своим работникам, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по старости (исключение условия, что указанные суммы не облагаются НДФЛ только, если они остались в распоряжении работодателей после уплаты налога на прибыль).

23. Уточнение даты фактического получения дохода в виде материальной выгоды, полученной от приобретения долей участия в уставном капитале (приведение в соответствие с порядком, применяемых при определении материальной выгоды при приобретении ценных бумаг).

24. Уточнение порядка исполнения организациями обязанностей налогового агента в отношении доходов в виде материальной выгоды, полученной при приобретении ценных бумаг и доходов от доверительного управления имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд.

25. Уточнение порядка налогообложения доходов в виде процентов по вкладам (счетам) в банках, открытых доверительным управляющим, что такие доходы подлежат

налогообложению в общем порядке, установленном для налогообложения процентов по вкладам (счетам) в банках. При этом в случае отсутствия раскрытия доверительным управляющим банку сведений о выгодоприобретателях доверительного управления и их доле в полученном доходе, банк удерживает налог с доходов в виде процентов по ставке 30 % без применения положений, предусмотренных для налогообложения таких доходов.

26. Распространение на военнослужащих нормы о предоставлении работодателями своим работникам стандартного налогового вычета на детей в беззаявительном порядке при наличии у работодателей необходимых сведений.

27. Предоставление имущественного налогового вычета на проценты при приобретении жилья при рефинансировании не только «первичного» кредита, но также и на уже «рефинансированный» кредит.

28. Сохранение непрерывного срока владения недвижимым имуществом предыдущим собственником в случае расторжения договора купли-продажи в течение 3 месяцев с момента его заключения.

29. Уточнение порядка представления организациями (индивидуальными предпринимателями) отчетности по НДФЛ в налоговый орган по месту учета в качестве крупнейшего налогоплательщика.

Акцизы

1. Индексация акцизов на табак и алкоголь в 2027 году на 6,5%.

2. Внесение изменения в части невозможности признания светлым нефтепродуктом для целей расчета коэффициента $С_{ПЮ}$ нефтепродукта, соответствующего определению нефтяного сырья.

3. Уточнение условия по объему выработки отдельных категорий нефтепродуктов из нефтяного сырья в целях налогообложения акцизом на нефтяное сырье.

Налог на прибыль организаций

1. Установление для закрытых и интервальных паевых инвестиционных фондов (ПИФ), предназначенных для квалифицированных инвесторов, обязанности по уплате налога на прибыль организаций с получаемых в ПИФ отдельных пассивных доходов (дивиденды, проценты, роялти, арендные платежи).

2. Увеличение ставки налога на прибыль организаций для личных фондов с 15% до 22% с учетом синхронизации ставки НФДЛ для пассивных доходов.

3. Формирование равных налоговых условий для разных форматов цифрового контента (предоставление возможности сервисам, предоставляющим доступ к электронным и аудиокнигам по подписной модели, по аналогии с аудиовизуальными

сервисами и музыкальными платформами, применять налоговые преференции, предусмотренные для ИТ-организаций).

4. Уточнение порядка создания резервов под обесценение ценных бумаг для профессиональных участников рынка ценных бумаг, осуществляющих дилерскую деятельность, в части исключения возможности его создания в отношении эмиссионных ценных бумаг, удостоверяющих их собственные долговые обязательства.

5. Определение порядка применения пониженных налоговых ставок для организаций - резидентов особых экономических зон в случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности по решению суда.

6. Определение возможности непредставления налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций по месту нахождения обособленных подразделений начиная с отчетности за отчетные (налоговый) периоды 2027 года.

7. Исключение из расходов, учитываемых для целей налогообложения, пожертвований некоммерческим организациям в целевой капитал.

8. Уточнение отдельных положений, предусматривающих запрет высокодоходным компаниям применять инвестиционный вычет для уменьшения налога на прибыль, зачисляемого в федеральный бюджет.

9. Уточнение отдельных положений, направленных на исключение возможности искусственного завышения доли льготируемых доходов за счет операций с взаимозависимыми лицами и возможности применения льгот организациями, не сдавшими годовую бухгалтерскую отчетность.

10. Реализация налоговых мер поддержки отечественных организаций, производящих анимационные фильмы *(снижение ставки налога на прибыль организаций до 3%)*.

11. Продление по 31 декабря 2029 года временной нормы, предусматривающей учет доходов в виде санкций, вынесенных после 5 марта 2022 года судом в отношении иностранных организаций, расположенных в недружественных странах, а также в отношении российских организаций, являющихся солидарными ответчиками этих иностранных организаций.

12. Повышение экономической сбалансированности формирования налоговой базы у учредителя доверительного управления в условиях, когда он не является выгодоприобретателем от доверительного управления.

13. Реализация формирования перечня «пассивных» доходов, принимаемых для расчета доли таких доходов в совокупных доходах личного фонда с целью определения возможности применения пониженной ставки налога на прибыль организаций.

14. Повышение сбалансированности формирования налоговой базы профессиональных участников рынка ценных бумаг, осуществляющих дилерскую деятельность, за счет

экономически мотивированного снижения соответствующей расходной составляющей при ее формировании.

Налогообложение прибыли контролируемых иностранных компаний

1. Уточнение порядка налогообложения прибыли контролируемой иностранной компании за отчетный год, если в следующем налоговом периоде отсутствуют основания для признания компании контролируемой.

2. Установление обязанности для налогоплательщиков при представлении в ФНС России документов, составленных на иностранном языке, прилагать к ним нотариально заверенные переводы таких документов на русский язык.

3. Исключение возможности продления срока проведения налоговой проверки сделок между взаимозависимыми лицами в случае, если к представленным налогоплательщиком документам, составленным на иностранном языке, прилагается их нотариально заверенный перевод на русский язык.

4. Увеличение размера доли участия лица в иностранной организации (с 25% до 50%) для целей признания его контролирующим лицом иностранной организации.

Налог на добычу полезных ископаемых

1. Взимание налога со сверхдоходов.

2. Уточнение определения показателя $Vi_{НАС}$ (совокупного объема реализации газа в месяц, выраженного в тысячах кубических метров, населению на территории i-го субъекта Российской Федерации).

3. Уточнение показателя $Ц_{ЖР}$ - средней за налоговый период мировой цены на железную руду (с содержанием железа 61%) в соответствии с индексом SGX IODEX Iron Ore Futures, используемой при расчете коэффициента $К_{ЖР}$.

4. Уточнение порядка применения коэффициента, характеризующего территорию добычи полезного ископаемого ($К_{ТД}$) резидентами территории опережающего развития после окончания ими региональных инвестиционных проектов.

5. Конкретизация условий применения налоговой ставки по НДПИ в размере 0 % (0 рублей) в отношении полезных ископаемых, остающихся в отвалах или в отходах горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, в части определения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных подтверждать отсутствие в Российской Федерации промышленной технологии переработки и извлечения указанных полезных ископаемых, а также утверждать порядок расчета нормативов содержания полезных ископаемых в породах и отходах.

6. Уточнение порядка применения налоговых льгот по НДПИ при добыче газа горючего природного для производства сжиженного природного газа.

Специальные налоговые режимы

1. Установление обязанности для вновь созданных организаций и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей уведомлять о переходе на упрощенную систему налогообложения не позднее 30 календарных дней с даты постановки на учет в налоговом органе, указанной в выписке из Единого государственного реестра налогоплательщиков.

2. Уменьшение для налогоплательщиков, находящихся на патентной системе налогообложения и не производящих выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, суммы налога на страховые взносы без подачи уведомления в налоговый орган о таком уменьшении, путем однократного представления в налоговый орган согласия об уменьшении налога.

Имущественный, транспортный и земельный налоги

1. Уточнение условий применения понижающего коэффициента 1,1 по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

2. Совершенствование беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по транспортному, земельному налогам и налогу на имущество физических лиц.

3. Оптимизация установленных на федеральном уровне налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу для федеральной территории Сириус.

4. Расширение состава объектов недвижимости, налогообложение которых осуществляется исходя из кадастровой стоимости, путем включения пунктов приема и выдачи заказов на посреднической цифровой платформе.

Страховые взносы

1. Уточнение перечня сумм, не подлежащих обложению страховыми взносами, в части освобождения от обложения страховыми взносами выплат в денежной и (или) натуральной формах, производимыми плательщиком своим работникам в порядке оказания им социальной поддержки (помощи) в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами и (или) иными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Установление для плательщиков страховых взносов - организаций, отнесенных к категории крупнейших налогоплательщиков, и их обособленных подразделений обязанности представления отчетности по страховым взносам в налоговый орган по месту учета организации в качестве крупнейшего налогоплательщика.

3. Уточнение в части установления возможности выбора работодателем периода выплаты необлагаемой страховыми взносами суммы единовременной материальной помощи в размере не более 1 млн рублей, оказываемой работодателем работнику при

рождении ребенка, - в период отпуска работника по беременности и родам до рождения ребенка либо в течение первого года после его рождения.

4. Расширение перечня доходов, включаемых ИТ-организацией в долю «профильных» доходов для целей применения пониженных тарифов страховых взносов, путем включения в него доходов от предоставления прав использования, заключающихся в предоставлении доступа к электронным книгам (изданиям) и другим электронным публикациям, графическим изображениям.

5. Уточнение условий применения ИТ-организациями пониженных тарифов страховых взносов в части исключения возможности искусственного завышения доли «профильных» доходов за счет операций с взаимозависимыми лицами, а также в части невозможности применения такой меры государственной поддержки организациями, не сдавшими годовую бухгалтерскую отчетность.

6. Передача от органов Социального фонда России налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Прочее

1. Взимание таможенного сбора за совершение таможенных операций связанных с выпуском товаров электронной торговли, приобретенных физическими лицами.

2. Введение разового налога на сверхдоход для отдельных добывающих организаций.

3. Повышение пошлин на импорт крепкого алкоголя, пива и пивных напитков из недружественных стран до 5 евро.

4. Введение таможенного сбора на товары для личного пользования стоимостью до 200 Евро, пересылаемые из-за рубежа почтовыми отправлениями, в размере 100 рублей за посылку

5. Индексация размеров государственной пошлины.

Приложение 3

ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ПЕРСПЕКТИВУ В ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2025 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2026 И 2027 ГОДОВ

Совершенствование налогового администрирования

1. В целях снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков предполагается рассмотрение вопроса о целесообразности и возможности внедрения в налоговые правоотношения института предупреждения, который будет применяться вместо штрафа за отдельные налоговые правонарушения.

Итог рассмотрения:

В связи с необходимостью детальной проработкой отдельных вопросов с заинтересованными сторонами принято решение о переносе данного вопроса на будущий период.

2. Для уменьшения риска необоснованных посягательств государства на имущество граждан предполагается рассмотрение возможности (по решению налогового органа) приостановления процедуры взыскания задолженности с физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в случае подачи им жалобы на акт налогового органа, послуживший основанием для возникновения взыскиваемой задолженности.

Итог рассмотрения:

Реализовано Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

3. В целях гармонизации имеющихся у налоговых органов сведений о физических лицах и оптимизации работы государственных органов, связанной с учетом физических лиц в налоговых органах, предполагается рассмотрение возможности использования сведений единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, в целях учета физических лиц в налоговых органах.

Итог рассмотрения:

Реализовано Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

4. Не утратил актуальности вопрос внедрения отношений по применению контрольно-кассовой техники в сферу регулирования налогового законодательства, а также объединение проводимых налоговыми органами мероприятий в отношении

контрольно-кассовой техники и полноты учета выручки в рамках оперативного контроля.

В этой связи методология интеграции законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах будет дополнительно проанализирована, в том числе с целью четкой увязки оперативных проверок с налоговыми проверками и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности в связи с проведением оперативного контроля.

В будущем предполагается выйти на нормотворческие решения, которые обеспечат реализацию задачи по интеграции законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Итог рассмотрения:

Методология интеграции законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах проходила широкое общественное обсуждение с привлечением заинтересованных органов власти и научного сообщества.

Данная работа продолжается с целью обеспечения возможности сформировать сбалансированное законодательное решение.

5. Планируется проработать вопрос предоставления права налоговым органам применять предварительные обеспечительные меры для борьбы со схемами сокрытия недобросовестными плательщиками своего имущества и вывода активов.

В связи с тем, что с момента начала налоговой проверки (окончания проведения камеральной налоговой проверки) до вынесения по ее итогам решения проходит достаточно долгий период времени, недобросовестные плательщики успевают скрыть свое имущество, уклоняясь тем самым от уплаты обязательных платежей.

Чтобы пресечь использование подобных схем уже разработан и широко обсуждается механизм обеспечения залогом неуплаченных обязательных платежей, регулируемых НК РФ, с момента принятия решения о проведении выездной налоговой проверки (по итогам проведенной камеральной налоговой проверки).

При этом подобное решение, как и планировалось изначально, будет ограничено суммой, рассчитанной как разница между совокупной суммой налогов, сборов, страховых взносов, рассчитанных исходя из среднеотраслевой налоговой нагрузки и совокупной суммой налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных плательщиком за период, проверяемый в рамках налоговой проверки.

Итог рассмотрения:

В целях сохранения оптимальной для периода 2026 года налоговой нагрузки на хозяйствующих субъектов, принятие этого вопроса отложено.

Налог на доходы физических лиц

1. Представляется актуальной проработка вопроса совершенствования механизма налогового агентирования в части установления необходимости исчисления и удержания НДФЛ налоговым агентом в большинстве ситуаций с возможностью уменьшения суммы дохода на сумму расходов или предусмотренных имущественных вычетов, что позволит сократить административную нагрузку на физических лиц.

Итог рассмотрения:

Планируется к реализации посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в рамках проекта федерального закона, разрабатываемого во исполнение пункт 4 раздела I Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2025 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года № 3946-р.

2. Совершенствование порядка учета дохода и расходов индивидуальными предпринимателями (с учетом правоприменительной практики).

Итог рассмотрения:

В связи с необходимостью детальной проработкой отдельных вопросов с заинтересованными сторонами принято решение о переносе данного вопроса на будущий период.

Налог на прибыль организаций

1. В предстоящий период будет рассмотрен вопрос о распространении безналоговых последствий безвозмездного получения (передачи) имущества (имущественных прав), результатов работ (услуг), когда обязанность такого получения (передачи) предусмотрена не только законодательством Российской Федерации непосредственно, но и законодательством субъектов Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации в рамках соответствующих полномочий.

Итог рассмотрения:

Реализовано Федеральным законом от 28 ноября 2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».

2. Планируется оценить предоставление возможности учета в составе безнадежных (сомнительных) долгов приобретенные по номиналу налогоплательщиком (новым гарантирующим поставщиком) права требования (к предыдущему гарантирующему поставщику) как условие осуществления деятельности (гарантирующего поставщика) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Итог рассмотрения:

Реализовано Федеральным законом от 28 ноября 2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».

3. Планируется проработать вопрос об установлении обязанности налогоплательщика (организации), имеющего несколько обособленных подразделений на территории одного субъекта Российской Федерации, производить уплату налога на прибыль организаций в бюджет этого субъекта Российской Федерации только через одно любое из таких обособленных подразделений.

Итог рассмотрения:

Планируется к реализации посредством внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в рамках проекта федерального закона, разрабатываемого во исполнение пункт 4 раздела I Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2025 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года № 3946-р.

4. В предстоящий период будет рассмотрен вопрос необходимости специального регулирования учета для целей налогообложения налогом на прибыль организаций изменения стоимости облигаций федерального займа (ОФЗ) с индексируемым номиналом, в том числе в случае, когда на дату реализации этой ценной бумаги отрицательная разница от изменения стоимости превышает процентный доход по такой ценной бумаге.

Итог рассмотрения:

Порядок признания процентов по ОФЗ с индексируемым номиналом (ОФЗин) (к которым относится и увеличение номинальной стоимости ОФЗин) в конце каждого месяца влечет следующие негативные последствия.

Если в результате дефляции уменьшение номинальной стоимости ОФЗин составляет большую величину, чем начисленная в соответствующем месяце сумма процентного дохода по ним, то отрицательный показатель не может учитываться в составе расходов текущего месяца отчетного (налогового) периода, а уменьшает только процентный доход, начисленный в последующем.

В этой связи, если на дату реализации (выбытия) ОФЗин отрицательная разница не полностью учтена при расчете налоговой базы, то в рамках действующих норм НК РФ, нет положений, регулирующий возможность учета такого убытка.

Следовательно, необходимо предусмотреть соответствующие поправки в НК РФ, позволяющие учитывать этот убыток. Однако для этого следует оценить вариант этих правок, реализующих данное положение. Либо предусмотреть возможность уменьшать

налоговую базу, сформированную от начисленных процентов по ОФЗин, облагаемую по ставке 15 %, на подобную отрицательную величину (что потребует перерасчетов этой базы за истекшие отчетные (налоговые) периоды), либо следует ввести специальный порядок учета изменяемого номинала ОФЗин.

5. Также предлагается оценить необходимость расширения перечня сомнительных долгов за счет задолженности, возникшей на основании решения суда, вступившего в законную силу.

Итог рассмотрения:

Зачастую на решение об обращении в суд о взыскании с контрагента упущенной выгоды (компенсации) влияет оценка налоговых последствий положительных решений судов. Так подобная компенсация при положительном решении суда должна отражаться в составе налогооблагаемых доходов при не безусловном получении подобных средств. Таким образом, это является препятствием для организаций обращаться за судебной защитой своих прав. Предлагается дать возможность учитывать дебиторскую задолженность, возникшую на основании решений судов, в составе сомнительных долгов. При этом общее ограничение по формированию резерва сомнительных долгов в размере 10 % от выручки следует оставить.

Налог на добавленную стоимость

Будет проведен мониторинг применения нулевой ставки НДС на услуги по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения по итогам 2023 и 2024 года.

Данная мера была введена в целях поддержки отрасли гостеприимства. По итогам указанного периода будет дана оценка изменения размера инвестиций в отрасль, изменения количества мест размещения, изменения количества рабочих мест в данном сегменте экономической деятельности, а также иных параметров, на которые были направлены налоговые меры поддержки. С учетом параметров, которые будут достигнуты будет приниматься решение о востребованности и эффективности предоставленных мер поддержки.

Итог рассмотрения:

Действие ставки НДС в размере 0%в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения продлено до 31 декабря 2030 года.

Мониторинг применения нулевой ставки НДС в отношении вышеуказанных услуг с учетом продления действия пониженной ставки налога будет проводиться по итогам 2025 - 2027 годов. По итогам мониторинга будет дана оценка о востребованности и эффективности предоставленных мер поддержки.

Акцизы

Будет проведена оценка возможности перехода на уплату акциза в отношении табачной и никотинсодержащей продукции, производимой и реализуемой на территории Российской Федерации, на основе использования в этих целях данных государственной информационной системы маркировки.

Итог рассмотрения:

По результатам проработки Минфином России совместно с ФНС России и ООО «Оператор-ЦРПТ» в 2022-2023 годах перехода на автоматизированный расчет сумм акциза в отношении табачной продукции на основании данных государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее – ГИС МТ) и на уплату сумм акциза на основе налоговых уведомлений сделаны выводы о преждевременности такого перехода в 2024 году в связи с наличием рисков недопоступления сумм акцизов в бюджет.

Данные ГИС МТ в настоящее время используются налоговыми и таможенными органами как дополнительный инструмент контроля за полнотой декларируемых налоговых обязательств налогоплательщиками. Это закреплено законодательно с 1 июня 2024 года.

В настоящее время проводится пилотный проект по исчислению акциза на жидкости для электронных систем доставки никотина на основе данных ГИС МТ по итогам которого будет принято решение о целесообразности разработки проекта федерального закона в части внедрения «цифрового» акциза на отдельные виды подакцизных товаров.

По итогам проведенного пилотного проекта по исчислению акциза на произведенные в Российской Федерации жидкости для электронных систем доставки никотина принято решение о нецелесообразности введения «цифрового акциза».

Налог на имущество организаций

Будет осуществлена проработка вопросов перехода к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением объектов отдельных видов: сооружения, воздушные и морские суда и т.п.).

Итог рассмотрения:

В сложившихся социально-экономических условиях, когда Правительством Российской Федерации принимаются меры, направленные на повышение устойчивости бюджетной системы Российской Федерации и российской экономики в условиях санкций, в том числе на поддержку юридических лиц в Российской Федерации, внесение в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, предусматривающих такой переход, представляется преждевременным.

Между тем вопрос перехода к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости как один из ключевых этапов реформирования имущественного налогообложения сохраняет свою актуальность на перспективу.

Международное налогообложение

1. Состоятся переговоры с Объединенными Арабскими Эмиратами по заключению Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество и о предотвращении избежания и уклонения от налогообложения.

Итог рассмотрения:

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов об устранении двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и предотвращении избежания и уклонения от налогообложения подписано в г. Абу-Даби 17 февраля 2025 года, вступило в силу 18 июля 2025 года и применяется с 1 января 2026 года.

2. Будет проведена оценка необходимости внесения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменений, обеспечивающих установление в Российской Федерации уровня налогообложения российских холдингов, подпадающих под действие новых правил международного налогообложения, не ниже минимально принятого на глобальном уровне, в связи с планируемым внедрением новых правил налогообложения прибыли МГК, устанавливающих глобальный минимальный налог на прибыль на уровне 15 % (GloBE Rules), иностранными государствами в свои национальные законодательства.

Итог рассмотрения:

Реализовано Федеральным законом от 28 ноября 2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».

Налоговые льготы в отраслях «общественное питание», «туризм», «информационные технологии», «радиоэлектроника»

Оценка эффективности налоговых льгот для налогоплательщиков в отраслях «общественное питание», «туризм», «информационные технологии» и «радиоэлектроника».

Итог рассмотрения:

В целях поддержки операционной деятельности и/или инвестиционной активности налогоплательщиков для ряда отраслей были введены налоговые льготы: в частности, для отраслей «образование», «медицина» и «сельское хозяйство» в 2011-2013 годах налоговая льгота налогу на прибыль организаций, для отраслей «общественное питание», «туризм», «информационные технологии» и «радиоэлектроника» в 2021-2022 годах налоговые льготы по НДС, налогу на прибыль организаций и страховым взносам.

С 2024 года Минфином России проводится оценка эффективности использования налогоплательщиками указанных налоговых льгот на базе аналитической системы «Эффективность налоговых льгот» (далее – система, АС «Эффективность льгот»), реализованной Минфином России совместно с ФНС России в 2022 году в целях проведения системной автоматизированной оценки эффективности инвестиционных налоговых льгот (детальное описание работы системы представлено в Приложении 5).

Анализ эффективности указанных налоговых льгот проводится с года начала действия всех льгот, введенных для каждой отдельной отрасли. Так, в 2026 году анализ проводился за период с 2017 года по 2025 год для отраслей «образование», «медицина» и «сельское хозяйство», за период с 2022 года по 2025 год для отраслей «общественное питание» и «туризм», за период с 2021 года по 2025 год для отраслей «информационные технологии» и «радиоэлектроника».

В периметр анализа вошли налогоплательщики, которые воспользовались хотя бы одной из перечисленных налоговых льгот, предусмотренных НК РФ для данных отраслей. При этом для получения объективных результатов анализа по рассматриваемым отраслям при определении периметра анализа был сформирован перечень ОКВЭД, которые непосредственно относятся к каждой из отраслей.

В то же время, по отраслям «образование» и «медицина» в 2026 году в перечень анализа были включены только коммерческие организации, сдающие бухгалтерскую отчетность по стандартным формам КНД 0710099 или КНД 0710096 для упрощенной бухгалтерской отчетности (далее – стандартная бухгалтерская отчетность).

Подробное описание источников исходных данных, используемых в АС «Эффективность льгот», представлено в Приложении 5.

Результаты проведенного в 2026 году анализа показали, что доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в рассматриваемых отраслях составляет от 16,7% до 31,0%.

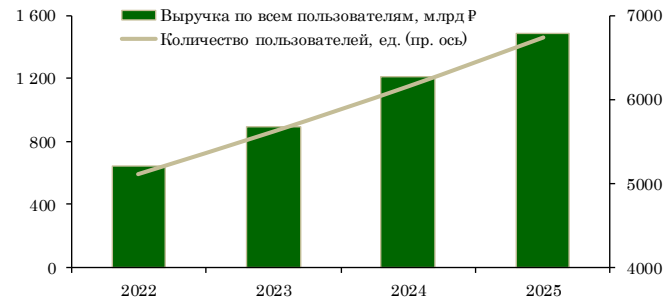
Отрасль «общественное питание»

Таблица 1. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	При оказании услуг общественного питания через объекты общественного питания (или вне объектов общественного питания по месту, выбранному заказчиком): — освобождение от уплаты НДС[2], — пониженные тарифы страховых взносов[3].
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 1 января 2022 года.
Количество пользователей налоговых льгот	7 473
Условия применения налоговых льгот	За предшествующий год одновременно выполняются условия: — сумма доходов по услугам общественного питания не превысила 2 млрд рублей, — удельный вес доходов по услугам общественного питания составляет не менее 70 % в общей сумме доходов пользователя льгот, — средняя заработная плата пользователя льгот не ниже средней заработной платы по субъекту Российской Федерации по классу 56 раздела I ОКВЭД, — среднесписочная численность работников предприятия малого и среднего предпринимательства превышает 250 человек (только для страховых взносов).

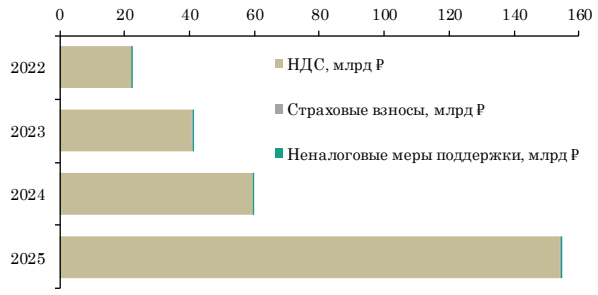
За период анализа (2022-2025 годы) общее количество пользователей[4] налоговых льгот отрасли «общественное питание» составило 7 473, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 7 175 пользователей[5].

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот

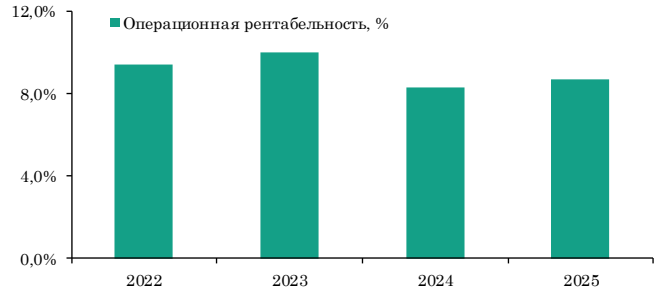
Меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

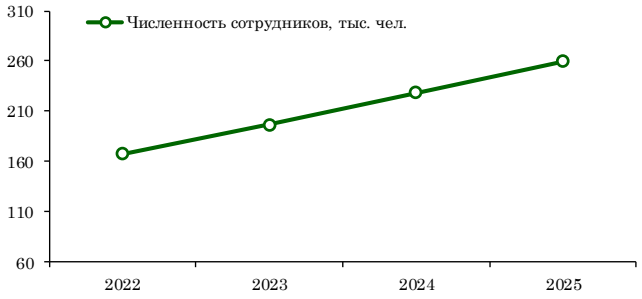
[2] Подпункт 38 пункта 3 статьи 149 НК РФ.
[3] Пункт 13.1 статьи 427 НК РФ.
[4] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.
[5] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (94 пользователя), или нулевого значения показателя выручки (19 пользователей), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «общественное питание» (185 пользователей).

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2022 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 22,2 млрд руб. до 154,5 млрд руб. (в 7,0 раз), главным образом, за счет увеличения суммы налоговых льгот по НДС. В 2025 году по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа, на льготу по НДС пришлось 99,8%, по страховым взносам – 0,02%.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «общественное питание», вошедших в периметр анализа, с 2022 года по 2025 год вырос в 2,3 раза, количество пользователей льгот – в 1,3 раза. При этом на фоне незначительного увеличения операционной рентабельности (с 8,3% в 2024 году до 8,7% в 2025 году) численность сотрудников выросла на 13,6% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли увеличилась по сравнению с анализом за прошлый год с 24,5% до 26,6%.

Отрасль «туризм»

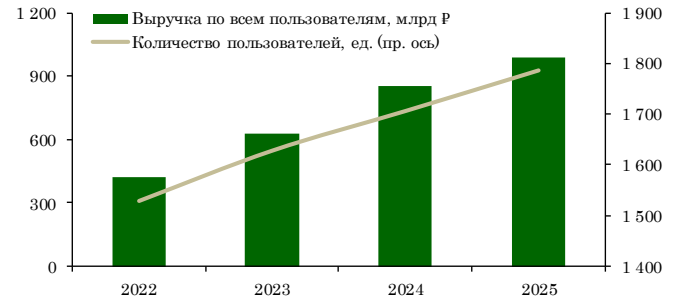
Таблица 2. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	Ставка НДС 0 %[6] на услуги по предоставлению в аренду или пользование на ином праве объектов отрасли «туризм» и по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения.
Срок действия налоговых льгот	Действует с 1 июля 2022 года. Срок применения – 5 лет после ввода в эксплуатацию объекта туристической индустрии.
Количество пользователей налоговых льгот	2 629
Условия применения налоговых льгот	Введение в эксплуатацию объекта отрасли «туризм» после 1 января 2022 года и наличие данного объекта в реестре объектов туристической индустрии.

[6] Подпункты 18 и 19 пункта 1 статьи 164 НК РФ.

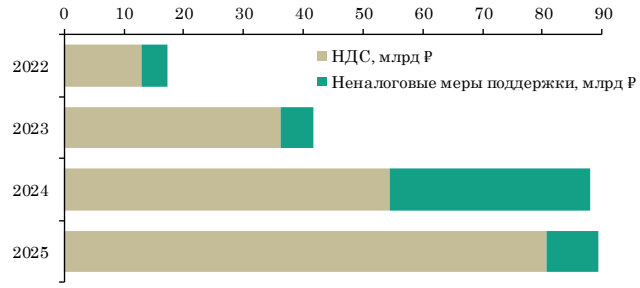
За период анализа (2022-2025 годы) общее количество пользователей[7] налоговых льгот отрасли «туризм» составило 2 629, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1 864 пользователя[8].

Выручка и количество пользователей



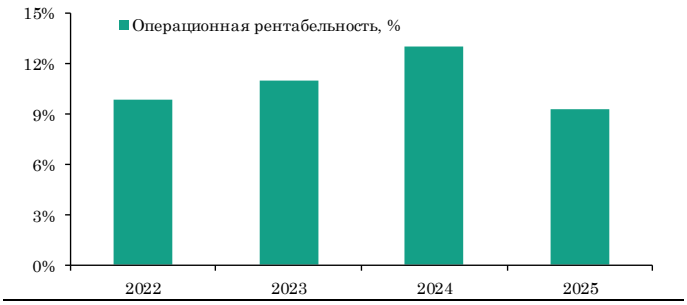
Источник: АС «Эффективность льгот

Меры государственной поддержки



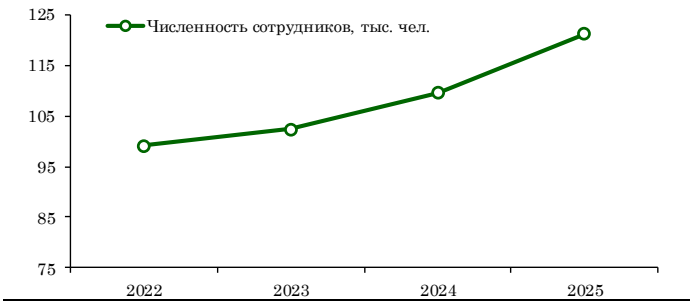
Источник: АС «Эффективность льгот

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2022 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 17,3 млрд руб. до 89,4 млрд руб. (в 5,2 раза), главным образом, за счет увеличения суммы налоговых льгот по НДС.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «туризм», вошедших в периметр анализа, с 2022 года по 2025 год вырос в 2,3 раза, количество пользователей льгот – в 1,2 раза. При этом на фоне снижения операционной рентабельности (с 13,1% в 2024 году до 9,3% в 2025 году) численность сотрудников увеличилась на 10,7% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанной налоговой льготы и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли сократилась по сравнению с анализом за прошлый год с 39,0% до 19,5%.

[7] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

[8] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (50 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (8 пользователей), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «туризм» (707 пользователей).

Отрасль «информационные технологии»

Таблица 3. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— освобождение от уплаты НДС[9], — ставка 0 % по налогу на прибыль в ФБ (5 % с 2025 года) и РБ[10], — пониженные тарифы страховых взносов[11].
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 1 января 2021 года[12].
Количество пользователей налоговых льгот	26 974
Условия применения налоговых льгот	— включение в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и (или) единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального или двойного назначения, прав на использование таких программ и баз данных (только для НДС), — государственная аккредитация пользователя льгот, осуществляющего деятельность в области информационных технологий (только для налога на прибыль и страховых взносов), — по итогам отчетного (налогового) периода удельный вес доходов от деятельности в области информационных технологий составляет не менее 70 % в общей сумме доходов пользователя льгот (только для налога на прибыль и страховых взносов).

За период анализа (2021-2025 годы) общее количество пользователей[13] налоговых льгот отрасли «информационные технологии» составило 26 974, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 20 619 пользователей[14].

[9] Подпункт 26 пункта 2 статьи 149 НК РФ.
[10] Пункт 1.15 статьи 284 НК РФ.
[11] Подпункт 3 пункта 1, подпункт 1.1 пункта 2, пункты 2.2, 2.2-1 и 5 статьи 427 НК РФ.
[12] Отдельная льгота по НДС начала действовать с 1 января 2008 года, по страховым взносам – с 1 января 2017 года, ставка 0 % по налогу на прибыль в ФБ – с 1 января 2022 года.

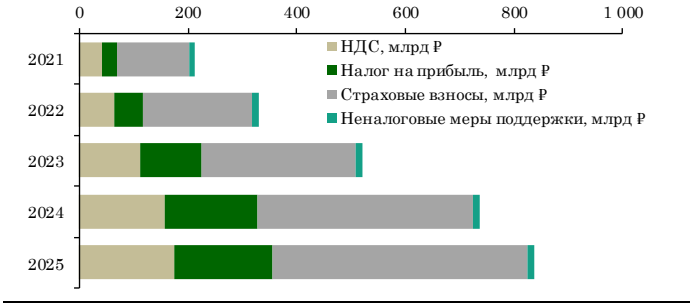
[13] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.
[14] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (786 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (194 пользователя), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «информационные технологии» (5 375 пользователей).

Выручка и количество пользователей



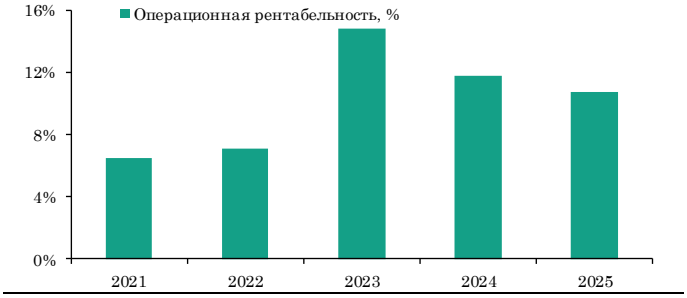
Источник: АС «Эффективность льгот

Меры государственной поддержки



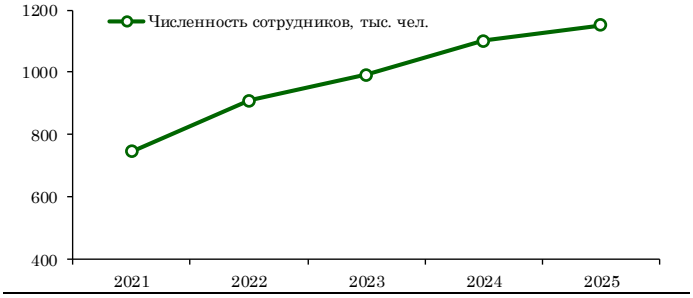
Источник: АС «Эффективность льгот

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2021 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 213,5 млрд руб. до 837,4 млрд руб. (в 3,9 раза), в том числе с 201,6 млрд руб. до 826,3 млрд руб. (в 4,1 раза) по налоговым льготам при одновременном сокращении неналоговых мер поддержки с 11,8 млрд руб. до 11,2 млрд руб. (на 5,1%). При этом в 2025 году по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа, на льготы по страховым взносам пришлось 57,0%, по НДС – 21,1%, по налогу на прибыль организаций – 21,9%.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «информационные технологии», вошедших в периметр анализа, с 2021 года по 2025 год вырос в 2,2 раза, количество пользователей льгот – в 1,2 раза. При этом на фоне незначительного снижения операционной рентабельности (с 11,8% в 2024 году до 10,7% в 2025 году) численность сотрудников увеличилась на 4,5% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 24,7% до 22,6%.

Отрасль «радиоэлектроника»

Таблица 4. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— ставка 0% по налогу на прибыль в РБ[15], — пониженные тарифы страховых взносов[16].

[15] Пункт 1.16 статьи 284 НК РФ.

Срок действия налоговых льгот	Действуют с 1 января 2021 года.
Количество пользователей налоговых льгот	672
Условия применения налоговых льгот	— включение в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности, — по итогам отчетного (налогового) периода удельный вес доходов от деятельности в сфере радиоэлектронной промышленности составляет не менее 70 % в общей сумме доходов пользователя льгот.

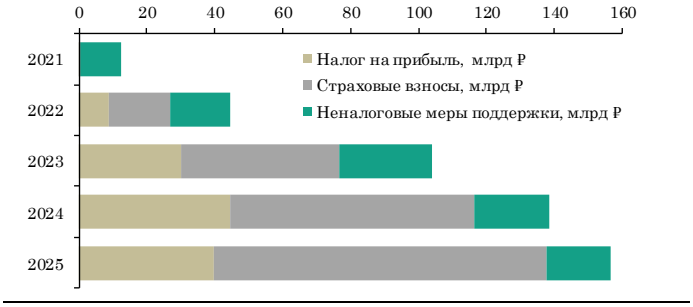
За период анализа (2021-2025 годы) общее количество пользователей[17] налоговых льгот отрасли «радиоэлектроника» составило 672, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 593 пользователя[18].

Выручка и количество пользователей



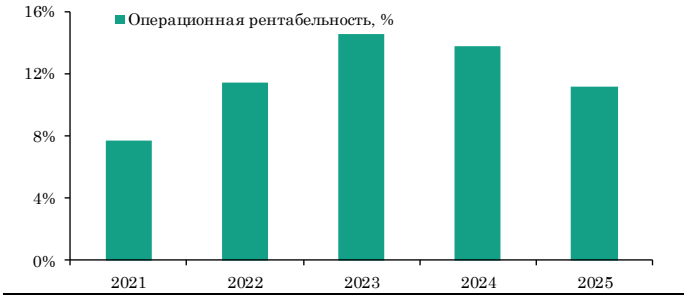
Источник: АС «Эффективность льгот

Меры государственной поддержки



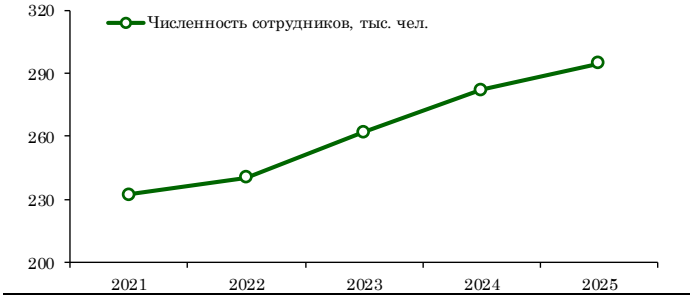
Источник: АС «Эффективность льгот

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2021 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 12,2 млрд руб. до 156,7 млрд руб. (в 12,8 раза), в том числе с 0,3 млрд руб. до 137,6 млрд руб. по налоговым льготам и с 12,0 млрд руб. до 19,2 млрд руб. (в 1,6 раза) по неналоговым мерам поддержки. При этом в 2025 году по пользователям льгот,

[16] Подпункт 18 пункта 1, подпункт 8 пункт 2, пункты 2.2, 2.2-1 и 14 статьи 427 НК РФ.

[17] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

[18] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (8 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (2 пользователя), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «радиоэлектроника» (69 пользователей).

вошедшим в периметр анализа, на льготы по страховым взносам пришлось 71,2%, по налогу на прибыль организаций – 28,8%.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «радиоэлектроника», вошедших в периметр анализа, с 2021 года по 2025 год вырос в 2,3 раза, количество пользователей льгот – в 1,1 раза. При этом на фоне снижения операционной рентабельности (с 13,7% в 2024 году до 11,1% в 2025 году) численность сотрудников увеличилась на 4,5% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли уменьшилась по сравнению с анализом за прошлый год с 22,5% до 21,4%.

Отрасль «образование»

Таблица 5. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— ставка 0% по налогу на прибыль организаций в ФБ и РБ[19],
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 1 января 2011 года.
Количество пользователей налоговых льгот	20 250
Условия применения налоговых льгот	— организация имеет лицензию (лицензии) на осуществление образовательной деятельности, — доходы от образовательной деятельности должны составлять не менее 90% от общей суммы доходов, — в штате непрерывно числятся не менее 15 работников, — организация не совершает в налоговом периоде операций с векселями и производными финансовыми инструментами.

За период анализа (2017-2025 годы) общее количество пользователей[20] налоговых льгот отрасли «образование» составило 20 250, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 802 пользователя[21].

[19] Статья 284.1 НК РФ.

[20] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

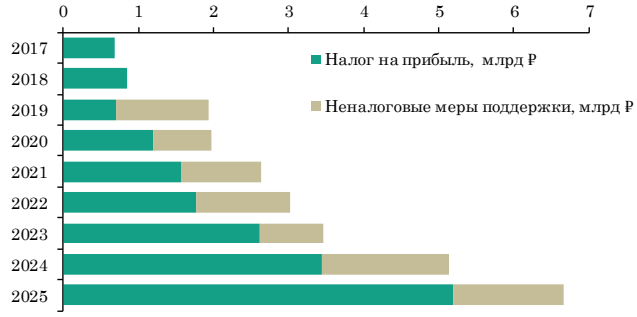
[21] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности/стандартной бухгалтерской отчетности (15 137 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (644 пользователя), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «образование» (3 677 пользователей).

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот

Меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 0,7 млрд руб. до 6,7 млрд руб. (в 9,6 раза), в том числе с 0,7 млрд руб. до 5,2 млрд руб. по налоговым льготам и с 0,0 млрд руб. в 2017 году до 1,5 млрд руб. в 2025 году по неналоговым мерам поддержки.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «образование», вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 2,7 раза, количество пользователей льгот осталось без существенных изменений. При этом на фоне увеличения операционной рентабельности (с 7,7% в 2024 году до 10,5% в 2025 году) численность сотрудников увеличилась на 13,3% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли составила 16,3%.

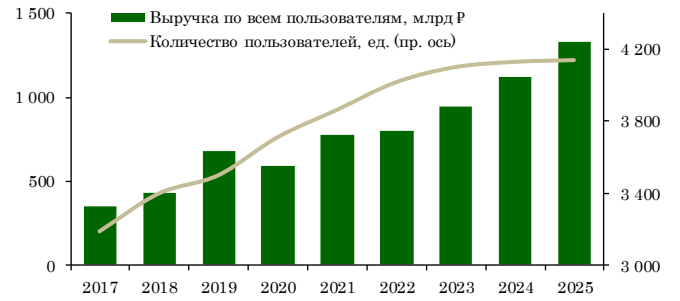
Отрасль «медицина»

Таблица 6. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— ставка 0% по налогу на прибыль организаций в ФБ и РБ[22],
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 1 января 2011 года.
Количество пользователей налоговых льгот	16 608
Условия применения налоговых льгот	— организация имеет лицензию (лицензии) на осуществление медицинской деятельности, — доходы от медицинской деятельности должны составлять не менее 90% от общей суммы доходов, — в штате непрерывно числятся не менее 15 работников, — среди всех работников не менее 50% должны составлять медицинские кадры с сертификатом специалиста или свидетельством об аккредитации, — организация не совершает в налоговом периоде операций с векселями и производными финансовыми инструментами.

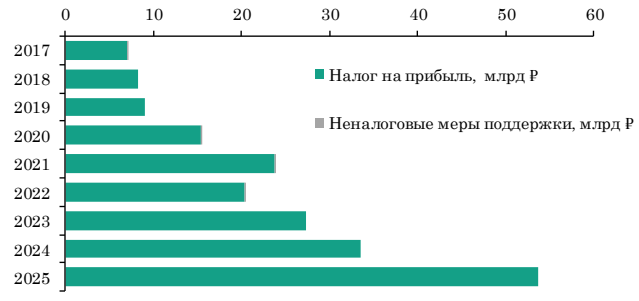
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество пользователей[23] налоговых льгот отрасли «медицина» составило 16 108, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 4 506 пользователей[24].

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот

Меры государственной поддержки



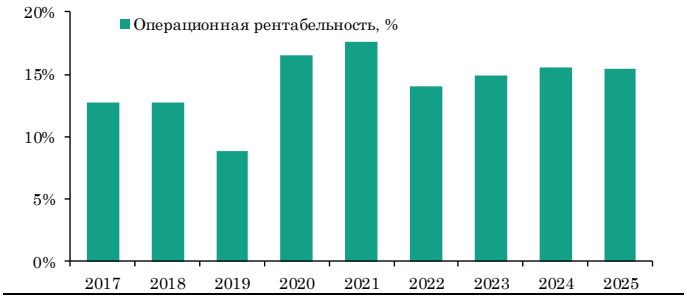
Источник: АС «Эффективность льгот

[22] Статья 284.1 НК РФ.

[23] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.

[24] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности/стандартной бухгалтерской отчетности (3 270 пользователей), или нулевого значения показателя выручки (156 пользователей), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «медицина» (8 176 пользователей).

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 7,0 млрд руб. до 53,6 млрд руб. (в 7,7 раза), за счет льгот по налогу на прибыль организации.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «медицина», вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 3,8 раза, количество пользователей льгот – в 1,3 раза. При этом на фоне отсутствия изменений операционной рентабельности (15,5% в 2024 и 2025 годах), численность сотрудников увеличилась на 5,3% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по отрасли составила 31,0%.

Отрасль «сельское хозяйство»

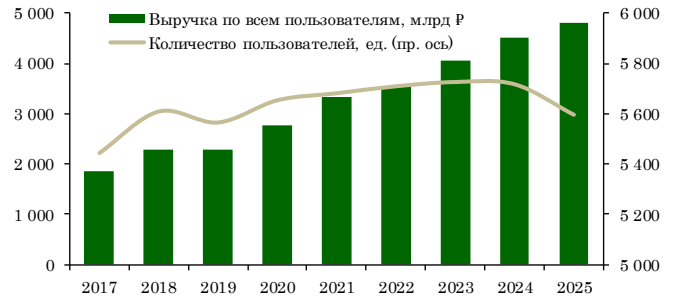
Таблица 7. Краткая информация по отрасли

Показатель	Описание
Налоговые льготы отрасли	— ставка 0% по налогу на прибыль организаций в ФБ и РБ[25],
Срок действия налоговых льгот	Действуют с 1 января 2013 года.
Количество пользователей налоговых льгот	7 312
Условия применения налоговых льгот	— доля дохода от реализации сельхозпродукции собственного производства должна составлять не менее 70% в общей сумме доходов организации

За период анализа (2017-2025 годы) общее количество пользователей[26] налоговых льгот отрасли «сельское хозяйство» составило 7 312, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 6 989 пользователей[27].

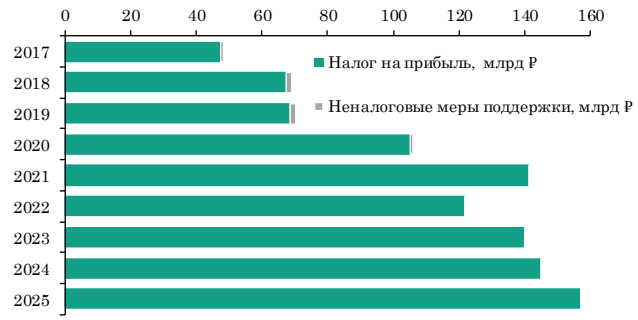
[25] Пункт 1.3 статьи 284 НК РФ.
[26] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения и др.
[27] Прочие пользователи не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (73 пользователя), или нулевого значения показателя выручки

Выручка и количество пользователей



Источник: АС «Эффективность льгот

Меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

Операционная рентабельность



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по пользователям льгот, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 48,1 млрд руб. до 157,1 млрд руб. (в 3,3 раза), в том числе с 47,2 млрд руб. до 156,8 млрд руб. по налоговым льготам и сократилась с 0,9 млрд руб. до 0,3 млрд руб. (на 71,3%) по неналоговым мерам поддержки.

Объем выручки пользователей льгот отрасли «сельское хозяйство», вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 2,6 раза, количество пользователей льгот осталось без существенных изменений. При этом на фоне сокращения операционной рентабельности (с 17,3% в 2024 году до 15,8% в 2025 году) численность сотрудников незначительно увеличилась на 0,5% за аналогичный период.

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение указанных налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки составила 26,7%.

(56 пользователей), или несоответствия указываемого ОКВЭД деятельности «сельское хозяйство» (194 пользователя).

Приложение 4

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ПЕРСПЕКТИВУ

Совершенствование налогового администрирования

1. Приведение размеров штрафов к экономически объективным величинам.

2. Совершенствование порядка признания доходов (расходов) по операциям приобретения, продажи и (или) иного выбытия цифровой валюты.

3. Распространение налогового агентирования на случаи, когда налоговый агент выплачивает доход, в отношении которого он не является источником.

Налог на доходы физических лиц

1. Уточнение перечня фактических расходов на новое строительство либо приобретение на территории Российской Федерации жилых помещений для целей предоставления имущественного налогового вычета.

2. Совершенствование механизма предоставления налоговых вычетов в части рассмотрения вопроса возможности корректировки размера имущественного налогового вычета после его получения.

Налог на прибыль организаций

1. Исключение обязанности предоставления отчетности по каждому обособленному подразделению.

2. Проведение оценки вида доходов по аналогии, с которыми должен формироваться перечень доходов, принимаемых для расчета доли таких доходов в совокупных доходах личного фонда с целью определения возможности применения пониженной ставки налога на прибыль организаций.

Налог на имущество организаций

Осуществление перехода к налогообложению недвижимости организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением объектов отдельных видов: линейные, технически сложные сооружения, воздушные и морские суда и т.п.).

Налогообложение прибыли контролируемых иностранных компаний

Подготовка изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, направленных на совершенствование правил налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний в целях снижения административной нагрузки на бизнес и повышения эффективности налогового контроля за применением данных правил и предусматривающих: исключение «избыточных» объектов контроля (например, отказ от осуществления налогового контроля в отношении тех категорий

иностранных компаний, прибыль которых освобождена от налогообложения и такое освобождение носит постоянный и безусловный характер), с одной стороны, и недопущение необоснованного уклонения от применения правил налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний, с другой стороны.

Трансфертное ценообразование

Введение возможности осуществления в отношении крупнейших налогоплательщиков налогового контроля за полнотой исчисления и уплаты налогов в связи с совершением сделок между взаимозависимыми лицами в форме мониторинга.

Приложение 5

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ РЕЖИМОВ

По оценкам Минфина России, в настоящее время на территории Российской Федерации применяется порядка 34 инвестиционных налоговых льгот (далее – ИНЛ), включающих как отдельные инвестиционные налоговые льготы, так и преференциальные налоговые режимы. За последние 9 лет совокупный объем мер государственной поддержки в связи с действием ИНЛ увеличился с 0,7 трлн руб. в 2017 году до 3,3 трлн руб. в 2025 году (порядка 23% от ожидаемой величины общих налоговых расходов бюджета), в том числе по налоговым льготам с 0,6 трлн руб. до 3,2 трлн руб. (из которых по налогу на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья – 1,4 трлн руб., по преференциальным налоговым режимам – 0,6 трлн руб., по иным отдельным ИНЛ – 1,2 трлн руб.).

Принимая во внимание важное значение отдельных инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов для достижения целей налоговой политики в части поддержки и стимулирования инвестиций, в 2022 году Минфином России совместно с ФНС России запущена в эксплуатацию аналитическая система «Эффективность налоговых льгот» (далее – система, АС «Эффективность льгот») для проведения системной автоматизированной оценки эффективности ИНЛ.

Дополнительно в 2023 году в систему был добавлен отдельный модуль для автоматизированной оценки эффективности налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее – НДД, дополнительный модуль НДД).

В 2024 году в АС «Эффективность льгот» также была добавлена детализация анализа ряда преференциальных налоговых режимов по отдельным площадкам и регионам (субъектам Российской Федерации).

Анализ ИНЛ

Подход к анализу эффективности льгот, заложенный в систему, базируется на оценке влияния налоговых льгот и неналоговых мер поддержки (субсидий и таможенных льгот и преференций) на финансово-экономические показатели деятельности налогоплательщиков в сопоставлении с установленными целевыми уровнями и среднеотраслевыми[28] индикаторами.

Помимо этого, в анализ интегрирована имеющаяся в базах данных ФНС России АИС «Налог-3» информация о результатах мероприятий налогового контроля анализируемых налогоплательщиков, которым по результатам таких мероприятий присвоен высокий налоговый риск (например, выявление фирм-однодневок).

[28] Согласно «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности». (ОКВЭД)

При этом анализ эффективности преференциального налогового режима возможно проводить как для режима в целом, так и с учетом следующей детализации: для режимов, имеющих формализованные площадки, – по отдельным площадкам (для территорий опережающего развития и особых экономических зон); для режимов, у которых отсутствует деление на площадки, – по регионам присутствия (для региональных инвестиционных проектов, свободного порта Владивосток и Арктической зоны Российской Федерации).

В рамках заложенного подхода в периметр анализа включаются все налогоплательщики, применяющие ту или иную ИНЛ, за исключением тех, по которым отсутствуют налоговые декларации или бухгалтерская отчетность. Система позволяет проводить анализ по каждому налогоплательщику, однако в связи с установленными ограничениями по разглашению сведений, составляющих налоговую тайну, результаты анализа представлены агрегировано.

По результатам проведения автоматизированной оценки налогоплательщикам присваивается статус в зависимости от эффективности применения ИНЛ:

1. «Зеленый», если применение льгот не приводит к формированию сверхдоходности у налогоплательщика (по показателям доходность активов и операционная рентабельность), либо в случае высокого уровня инвестиционной активности, прироста численности сотрудников и расходов на оплату труда и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР) за счет применения ИНЛ при условии отсутствия у налогоплательщика высокого налогового риска в последний год анализируемого периода.

2. «Красный», если применение льгот приводит к формированию сверхдоходности у налогоплательщика, или в случае низкого уровня инвестиционной активности, отсутствия прироста численности сотрудников и расходов на оплату труда и НИОКР за счет применения ИНЛ, а также если в последний год анализируемого периода налогоплательщику присвоен высокий налоговый риск.

Модуль НДД

В рамках доработки АС «Эффективность льгот» в 2023 году в системе был создан дополнительный модуль НДД с использованием показателей доходности добычи в разрезе участков недр, рассчитываемых на основе затратных и финансовых показателей, которые содержатся в предоставляемых налогоплательщиками налоговых декларациях.

Целесообразность совершенствования алгоритмов системы в части автоматизированной оценки эффективности НДД обусловлена устойчивым ростом доли совокупного объема добычи нефти и газового конденсата, налогообложение которых осуществляется посредством НДД, в общем объеме налогооблагаемой добычи нефти и газового конденсата (рост с 9% в 2019 году до 56% в 2025 году) и, соответственно, увеличением величины выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации в связи с применением НДД – по данным системы, с 284 млрд руб. в 2019 году до порядка 1,4 трлн руб. в 2025 году (прирост к 2024 году на 11,7%).

Подход к анализу эффективности, заложенный в дополнительном модуле НДД, базируется на оценке влияния применения НДД на экономику добычи отдельного участка недр, в качестве индикатора которой была выбрана величина свободного денежного потока.

В рамках заложенного подхода в периметр анализа включаются все участки недр, налогообложение добычи на которых осуществляется посредством НДД, за исключением тех, по которым отсутствует добыча нефти и газового конденсата или не сданы налоговые декларации.

По результатам проведения автоматизированной оценки участкам недр присваивается статус в зависимости от эффективности применения НДД:

1. «Зеленый», если по участку недр наблюдается низкая доходность (в условиях НДД величина свободного денежного потока равна/ниже среднеотраслевого уровня).

2. «Желтый», если по участку недр наблюдается высокая доходность в условиях НДД, но разработка участка недр нерентабельна в условиях общей системы налогообложения (величина свободного денежного потока в условиях общей системы налогообложения равна/ниже среднеотраслевого уровня).

3. «Красный», если по участку недр наблюдается высокая доходность даже в условиях общей системы налогообложения (величина свободного денежного потока в условиях общей системы налогообложения выше среднеотраслевого уровня).

АС «Эффективность льгот» позволяет проводить анализ по каждому участку недр, при этом в связи с установленными ограничениями по разглашению сведений, составляющих налоговую тайну, результаты анализа представлены агрегировано по группам НДД.

Результаты анализа эффективности ИНЛ

Результаты анализа эффективности ИНЛ представлены за 9-летний период с 2017 года по 2025 год, либо за меньшее количество лет, в случае если начало действия льготы или режима приходится на период после 2017 года. В периметр анализа эффективности вошли налогоплательщики согласно актуальным перечням резидентов преференциальных налоговых режимов, либо, которые хоть раз за период анализа воспользовались анализируемой ИНЛ. В случае, если количество пользователей ИНЛ составляет менее 3 налогоплательщиков, то результаты анализа эффективности ИНЛ не публикуются.

Исходные данные для определения финансово-экономических показателей деятельности налогоплательщиков, а также объема мер государственной поддержки в связи с предоставлением ИНЛ в АС «Эффективность льгот» формируются на базе информации из подсистем АИС «Налог-3» ФНС России в части бухгалтерской отчетности по российским стандартам бухгалтерского учета и налоговых деклараций по соответствующим налогам и сборам. Расчет объема мер государственной поддержки осуществляется с учетом текущих правил заполнения налоговых деклараций, а также

сумм неналоговых мер поддержки, предоставленных ФТС России и Федеральным Казначейством.

Результаты проведенного на базе АС «Эффективность льгот» анализа стали основой для Федерального закона от 11.02.2026 № 18-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – федеральный закон), предусматривающего внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, направленных на совершенствование налогового регулирования преференциальных налоговых режимов в части уточнения условий предоставления налоговых льгот резидентам (участникам) преференциальных налоговых режимов. В частности, для новых резидентов (участников) преференциальных налоговых режимов федеральным законом предусмотрены ограничения, направленные на повышение эффективности налоговых расходов и стимулирование инвестиционной активности по принципу соразмерности величины налоговых расходов и объема частных капитальных вложений и инвестиций в НИОКР.

При этом федеральный закон предусматривает широкие полномочия регионов по регулированию применения отдельных его положений на своей территории. Это дает возможность вывода некоторых категорий налогоплательщиков из периметра данного регулирования в соответствии с выбранными стратегиями социального-экономического развития региона, установления перечня «контролируемых показателей» соглашения и допустимых пределов отклонений их фактических значений от установленных плановых значений, а также право индексировать размер капитальных вложений резидентов на коэффициент-дефлятор. Также согласно федеральному закону применение налоговых льгот будет доступно при выполнении контролируемых показателей соглашений и своевременной передаче налоговым органам бухгалтерской отчетности.

Сводная таблица по результатам анализа по преференциальным налоговым режимам и НДД

ИНЛ	Объем мер государственной поддержки в 2025 году, млрд руб.	ТОП-5 по выручке ОКВЭД с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков	ТОП-3 площадок или регионов с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков
ТОР в ДФО	113,7	20.14, 10.20, 35.30, 52.24, 68.10	ТОР Амурская, ТОР Чукотка, ТОР Камчатка
ТОР в моно-городах и ЗАТО	40,1	26.51, 07.29, 25.62, 10.52, 24.20	«Емва», «Бакал», «Тутаев»
РИП в ДФО	55,4	07.29, 24.41, 08.99, 07.10, 09.90	Магаданская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ
РИП вне ДФО	12,1	24.41, 05.20, 21.20, 05.10, 10.83	Республика Тыва, Тульская область, Свердловская область

ИНЛ	Объем мер государственной поддержки в 2025 году, млрд руб.	ТОП-5 по выручке ОКВЭД с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков	ТОП-3 площадок или регионов с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков
ОЭЗ	128,3	21.20, 17.22, 20.20, 10.31, 27.12	ОЭЗ портового типа, ОЭЗ промышленно-производственного типа, ОЭЗ технико-внедренческого типа
СПВ	24,2	07.29, 10.20, 68.10, 28.14, 25.61	Чукотский автономный округ, Хабаровский край, Приморский край
ОЭЗ Калининград	57,9	21.20, 52.29, 62.01, 68.20, 52.23	X
СЭЗ Крым	27,6	30.30, 49.10, 61.20, 46.73, 10.12	X
АЗРФ	2,5	07.10, 08.91, 33.12, 35.11, 03.21	Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Мурманская область
НДД 1 группа	191,2	X	X
НДД 2 группа	236,9	X	X
НДД 3 группа «выработанные»	759,3	X	X
НДД 3 группа «иные»	134,3	X	X
НДД 4 группа	75,3	X	X

Территории опережающего социально-экономического развития, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа (ТОР в ДФО)

Таблица 1. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 30 марта 2015 года. ТОР в ДФО создается на 70 лет.
Налоговые и таможенные льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДПИ (общая сумма льготы не может превышать величину капитальных вложений), — пониженная ставка по налогу на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов; — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.

Показатель	Описание
Количество отраслей в режиме	198
Наличие обязательств	Да (инвестиции, в том числе капитальные вложения (не менее 500 тыс. рублей) и количество новых рабочих мест).

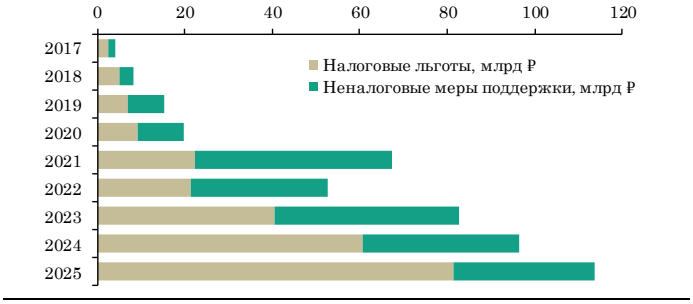
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество резидентов[29] ТОР в ДФО составило 1241, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 766[30] резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



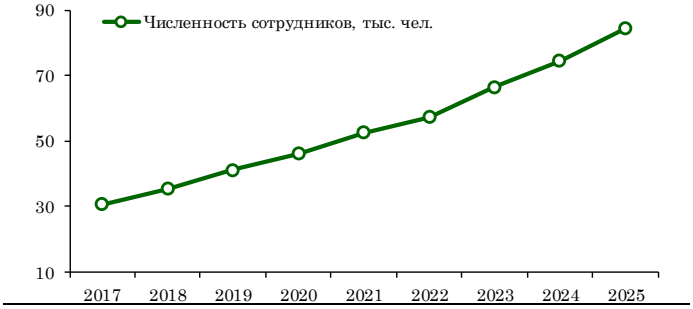
Источник: АС «Эффективность льгот

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 3,9 млрд руб. до 113,7 млрд руб. (в 28,8 раза), в том числе с 2,5 млрд руб. до 81,4 млрд руб. (в 32,8 раза) по налоговым льготам и с 1,5 млрд руб. до 32,3 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 22,1 раза). Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 71,6% и 28,4% соответственно.

Объем выручки резидентов ТОР в ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 9,0 раз, количество резидентов – в 2,6 раза, величина капитальных

[29] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[30] Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (62 резидента), или нулевого значения показателя выручки (413 резидентов).

вложений – в 29,8 раза, численность сотрудников – в 2,7 раза. При этом в 2025 году на фоне увеличения количества резидентов, вошедших в периметр анализа, на 7,5% по сравнению с 2024 годом численность сотрудников выросла на 13,1%, совокупный объем капитальных вложений – на 14,4%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (21,7%), производству прочих основных органических химических веществ (16,3%), производству драгоценных металлов (7,4%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму увеличилась по сравнению с анализом за прошлый год с 39,2% до 46,7%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 45 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 2. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
20.14	Производство прочих основных органических химических веществ	135,4	87,3%	23,4%	86,0%	20,6%
10.20	Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	21,6	23,8%	16,8%	26,3%	23,0%
35.30	Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха	11,4	55,0%	22,7%	44,8%	18,9%
52.24	Транспортная обработка грузов	6,4	28,2%	29,5%	26,8%	33,5%
68.10	Покупка и продажа собственного недвижимого имущества	4,2	18,5%	18,1%	20,8%	19,2%

** сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*

*** средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*

**** средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

Дальнейшая детализация анализа показала, что в режим ТОР в ДФО по состоянию на 2025 год входят 18 площадок, из которых по результатам анализа в ТОП-3 площадок с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков входят ТОР Амурская, ТОР Чукотка и ТОР Камчатка (на них суммарно приходится 47,5% от общего объема мер государственной поддержки по режиму в 2025 году).

Таблица 3. ТОП-5 площадок по величине выпадающих доходов в 2025 году

Наименование площадки	**Объем мер государственной поддержки по площадке, млрд ₽**	**Доля площадки в общем объеме мер государственной поддержки по режиму**	**Доля выручки «красных» налогоплательщиков по площадке**	**Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью** (топ-3 по выручке)
ТОР Амурская	26,7	23,5%	88,3%	20.14 - Производство прочих основных органических химических веществ 35.30 - Производство, передача и распределение пара и горячей воды; кондиционирование воздуха 68.32 - Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе
ТОР Чукотка	21,2	18,7%	79,0%	24.41 - Производство драгоценных металлов 07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 05.10 - Добыча и обогащение угля и антрацита
ТОР Забайкалье	18,9	16,6%	24,1%	43.13 - Разведочное бурение 71.11 - Деятельность в области архитектуры 43.12 - Подготовка строительной площадки
ТОР Хабаровск	17,3	15,2%	45,9%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 52.24 - Транспортная обработка грузов 52.29 - Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками
ТОР Большой камень	6,9	6,1%	3,1%	25.61 - Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы 38.32 - Утилизация отсортированных материалов 20.11 - Производство промышленных газов

Территории опережающего социально-экономического развития, расположенные на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации и закрытых административно-территориальных образований (ТОР в моногородах и ЗАТО)

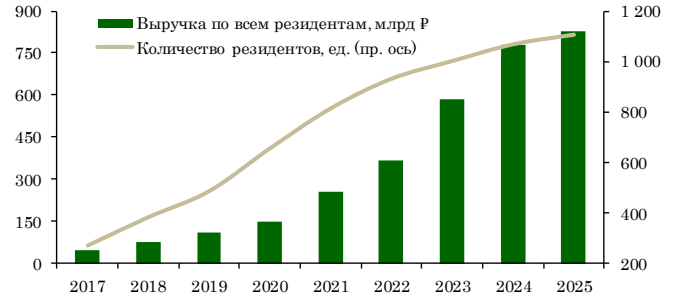
Таблица 4. Краткая информация по режиму

Показатель	**Описание**
Срок действия режима	ТОР в моногородах действует с 30.03.2015 (ЗАТО с 01.01.2016). ТОР в моногородах создаются на 10 лет (ЗАТО - 70 лет). По решению Правительства Российской Федерации срок существования ТОР в моногородах может быть продлен на 5 лет

Показатель	Описание
Налоговые льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДПИ (общая сумма льготы не может превышать величину капитальных вложений), — освобождение от уплаты налога на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов.
Количество отраслей в режиме	270
Наличие обязательств	Да (инвестиции, в том числе капитальные вложения (не менее 2,5 млн рублей в первый год) и количество новых рабочих мест (не менее 10 ед. в первый год).

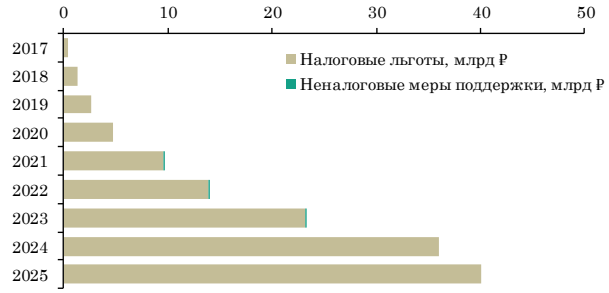
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество резидентов[31] ТОР в моногородах и ЗАТО составило 1716, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1357[32] резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



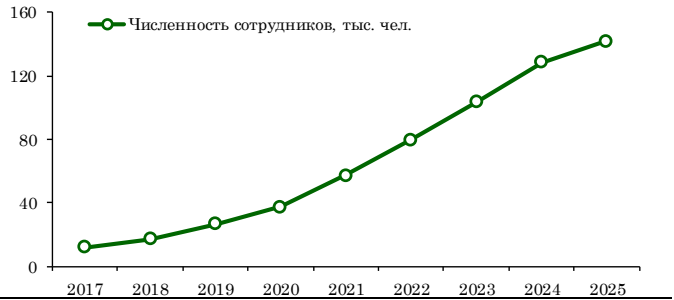
Источник: АС «Эффективность льгот

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

[31] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[32] Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (45 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (314 резидентов).

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 0,5 млрд руб. до 40,1 млрд руб. (в 89,0 раз), главным образом, за счет налоговых льгот.

Объем выручки резидентов ТОР в моногородах и ЗАТО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 17,7 раза, количество резидентов – в 4,1 раза, величина капитальных вложений – в 8,6 раза, численность сотрудников – в 12,1 раза. При этом в 2025 году на фоне роста числа резидентов на 3,6% по сравнению с 2024 годом и численности сотрудников на 10,4% совокупный объем капитальных вложений сократился на 45,0%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по складированию и хранению (8,4%), производству продукции из мяса и птицы (7,3%), а также добыче руд прочих цветных металлов (5,1%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 33,3% до 28,9%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 43 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 5. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
26.51	Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации	17,7	47,3%	56,1%	42,8%	65,2%
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	16,9	33,4%	37,6%	51,9%	62,6%
25.62	Обработка металлических изделий механическая	8,7	24,5%	27,4%	21,6%	32,8%
10.52	Производство мороженного	7,2	21,4%	46,3%	22,1%	34,3%
24.20	Производство стальных труб, полых профилей и фитингов	7,2	-9,2%	-1,9%	0,7%	20,8%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*

** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*

*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что отрасль по производству стальных труб, полых профилей и фитингов хотя и демонстрируют низкие показатели операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении

с другими отраслями, тем не менее имеет высокий уровень доходности активов в целом за период анализа.

Дальнейшая детализация анализа показала, что в режим ТОР в моногородах и ЗАТО по состоянию на 2025 год входит 91 площадка, из которых по результатам анализа в ТОП-3 площадок с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков входят «Емва», «Бакал», «Тутаев» (на них приходится 2,9% от общего объема мер государственной поддержки по режиму в 2025 году).

Таблица 6. ТОП-5 площадок по объему мер государственной поддержки в 2024 году

Наименование площадки	**Объем государственной поддержки по площадке, млрд ₽**	**Доля площадки в общем объеме мер государственной поддержки по режиму**	**Доля выручки «красных» налогоплательщиков по площадке**	**Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью** (топ-3 по выручке)
ТОР в моногороде Зеленодольск	4,4	11,0%	19,1%	27.90 - Производство прочего электрического оборудования 26.51 - Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации 33.12 - Ремонт машин и оборудования
ТОР в моногороде Череповец	4,2	10,5%	86,8%	26.51 - Производство инструментов и приборов для измерения, тестирования и навигации 23.99 - Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки 25.21 - Производство радиаторов и котлов центрального отопления
ТОР в моногороде Краснотурьинск	3,9	9,8%	92,6%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 33.16 - Ремонт и техническое обслуживание летательных аппаратов, включая космические 38.32 - Утилизация отсортированных материалов
ТОР в моногороде Набережные челны	3,4	8,4%	22,8%	24.20 - Производство стальных труб, полых профилей и фитингов 25.62 - Обработка металлических изделий механическая 28.99 - Производство прочих машин и оборудования специального назначения, не включенных в другие группировки
ТОР в моногороде Алексин	3,3	8,2%	3,2%	28.25 - Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования

Региональный инвестиционный проект для участников в Дальневосточном Федеральном округе (РИП в ДФО)

Таблица 7. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	С 1 января 2014 года бессрочно.
Налоговые льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДПИ, — общая сумма всех льгот не может превышать величину капитальных вложений; — для участников, включенных в реестр, срок применения льгот не ограничен, — участники, для которых не требуется включение в реестр, применяют льготы до 1 января 2029 года или 1января 2031 года (в зависимости от размера капитальных вложений).
Количество отраслей в режиме	20
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения: в первые 3 года - от 50 млн рублей, в первые 5 лет - не менее 500 млн рублей).

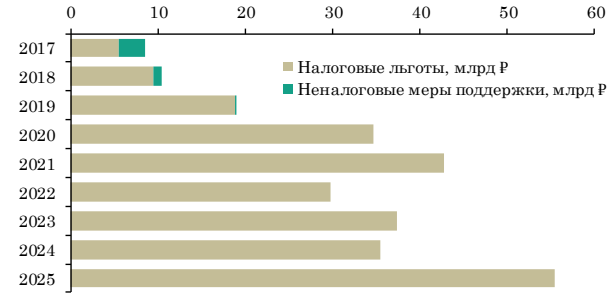
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество участников[33] в РИП в ДФО составило 95, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли все 95 участников.

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

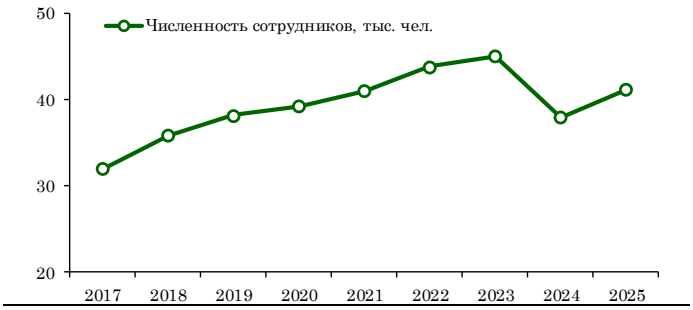
[33] Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 8,5 млрд руб. до 55,4 млрд руб. (в 6,5 раза), в том числе с 5,4 млрд руб. до 55,4 млрд руб. (в 10,2 раза) по налоговым льготам, при этом объем неналоговых мер поддержки снизился с 3,1 млрд руб. до 0 млрд руб. Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот в общем объеме мер государственной поддержки для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 100,0%.

Объем выручки участников РИП в ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 6,0 раз, количество участников – в 1,2 раза, величина капитальных вложений – в 2,1 раза, численность сотрудников – в 1,3 раза. В 2025 году количество участников по сравнению с 2024 годом сохранилось без изменений (порядка 84 участника), показатели численности сотрудников и совокупного объема капитальных вложений увеличились на 8,4% и 15,6% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (49,1%), добыче и обогащению угля и антрацита (19,7%), а также производству драгоценных металлов (17,7%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки сократилась по сравнению с анализом за прошлый год с 85,7% до 76,6%.

Таблица 8. ТОП-5 (из 10 ОКВЭД) по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность *(справочно)*

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	383,0	45,7%	29,3%	41,1%	25,6%
24.41	Производство драгоценных металлов	138,2	40,4%	29,1%	41,3%	29,7%
08.99	Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки	23,4	18,2%	5,4%	32,0%	18,9%

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.10	Добыча и обогащение железных руд	17,5	3,8%	3,0%	20,9%	14,5%
09.90	Предоставление услуг в других областях добычи полезных ископаемых	16,0	12,0%	12,3%	20,6%	16,6%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем участникам за период анализа*
** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*
*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что отрасль по добыче и обогащению железных руд хотя и демонстрирует низкие уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокие уровни указанных показателей в целом за период анализа.

Дополнительно обращаем внимание, что одной из целей введения режима РИП является создание высокотехнологичных проектов. Однако более 95% от выручки всех участников РИП в ДФО, вошедших в периметр анализа, приходится на организации, добывающие твердые полезные ископаемые (в том числе цветные металлы, уголь и антрацит, железные руды, и т.п.) и не относящиеся к категории высокотехнологичных.

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим РИП в ДФО по состоянию на 2025 год представлен на территории 11 субъектов Российской Федерации, из которых по результатам анализа в ТОП-3 регионов с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков входят Магаданская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ (на них в совокупности приходится 30,5% от общего объема мер государственной поддержки по режиму в 2025 году).

Таблица 9. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по величине выпадающих доходов в 2025 году

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд ₽	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Республика Саха (Якутия)	19,4	34,9%	65,1%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 24.41 - Производство драгоценных металлов 08.99 - Добыча прочих полезных ископаемых, не включенных в другие группировки
Магаданская область	16,2	29,2%	100,0%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов
Забайкальский край	13,4	24,2%	91,3%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 09.90 - Предоставление услуг в других областях добычи полезных ископаемых

Наименование региона	Выпадающие доходы по региону, млрд ₽	Доля региона в общей величине выпадающих доходов по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
Хабаровский край	3,7	6,7%	98,8%	24.41 - Производство драгоценных металлов
Республика Бурятия	1,7	3,1%	78,1%	05.10 - Добыча и обогащение угля и антрацита

Региональный инвестиционный проект для участников вне Дальневосточного федерального округа (РИП вне ДФО)

Таблица 10. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	С 1 января 2014 года бессрочно.
Налоговые льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — льготный коэффициент Ктд по НДПИ, — общая сумма всех льгот не может превышать величину капитальных вложений, — для участников, включенных в реестр, срок применения льгот не ограничен, — участники, для которых не требуется включение в реестр, применяют льготы до 1 января 2029 года или 1 января 2031 года (в зависимости от размера капитальных вложений).
Количество отраслей в режиме	118
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения: в первые 3 года - от 50 млн рублей, в первые 5 лет - не менее 500 млн рублей).

За период анализа (2017-2025 годы) общее количество участников[34] в РИП вне ДФО составило 290, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошло 264[35] участника.

[34] Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

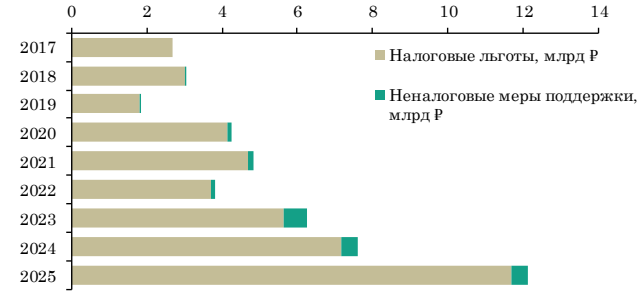
[35] Прочие участники не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (2 участника), или нулевого значения показателя выручки (24 участника).

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 2,7 млрд руб. до 12,1 млрд руб. (в 4,5 раза), в том числе с 2,7 млрд руб. до 11,7 млрд руб. (в 4,4 раза) по налоговым льготам и с 0 млрд руб. до 0,4 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки. Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 96,4% и 3,6% соответственно.

Объем выручки участников РИП вне ДФО, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 3,8 раза, количество участников – в 1,5 раза, величина капитальных вложений – в 6,8 раза, численность сотрудников – в 1,4 раза. При этом в 2025 году на фоне увеличения числа участников по сравнению с 2024 годом (на 4,2%) и численности сотрудников (на 5,3%) совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период снизился на 1,8%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче руд прочих цветных металлов (28,2%), производству электроэнергии (9,5%), а также производству масел и жиров (6,5%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки незначительно снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 28,9% до 28,3%. При дальнейшей

отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 32 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 11. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
24.41	Производство драгоценных металлов	47,7	29,0%	22,6%	23,2%	19,4%
05.20	Добыча и обогащение бурого угля (лигнита)	30,8	5,9%	8,0%	15,0%	29,8%
21.20	Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии	21,9	24,0%	18,6%	16,0%	14,9%
05.10	Добыча и обогащение угля и антрацита	19,6	-30,8%	-5,0%	10,4%	26,1%
10.83	Производство чая и кофе	17,7	14,7%	19,8%	18,3%	20,0%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем участникам за период анализа*
** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*
*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что отрасль по добыче и обогащению угля и антрацита хотя и демонстрирует отрицательные уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокий уровень доходности активов в целом за период анализа. При этом отрасль по добыче и обогащению бурового угля (лигнита) несмотря на низкие уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокий уровень указанных показателей в целом за период.

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим РИП вне ДФО по состоянию на 2025 год представлен на территории 32 субъектов Российской Федерации, из которых по результатам анализа в ТОП-3 регионов с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков входят Республика Тыва, Тульская область, Свердловская область (на них приходится менее 1,0% от общего объема мер государственной поддержки по режиму в 2025 году).

Таблица 12. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по объему мер государственной поддержки в 2025 году

Наименование региона	**Объем мер государственной поддержки по региону, млрд ₽**	**Доля региона в общем объеме мер государственной поддержки по режиму**	**Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе**	**Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью** (топ-3 по выручке)
Красноярский край	4,7	38,4%	31,0%	05.20 - Добыча и обогащение бурого угля (лигнита) 24.41 - Производство драгоценных металлов
Иркутская область	3,5	29,3%	45,3%	24.41 - Производство драгоценных металлов 21.10 - Производство фармацевтических субстанций 07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов
Московская область	1,3	11,0%	27,7%	10.84 - Производство приправ и пряностей 52.10 - Деятельность по складированию и хранению 46.69 - Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием
Ленинградская область	1,0	8,1%	63,3%	22.21 - Производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей 17.29 Производство прочих изделий из бумаги и картона 23.61 - Производство изделий из бетона для использования в строительстве
Липецкая область	0,4	3,1%	0,0%	–

Особые экономические зоны (ОЭЗ)

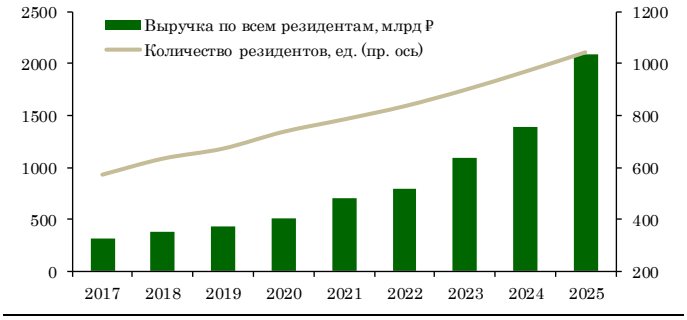
Таблица 13. Краткая информация по режиму

Показатель	**Описание**
Срок действия режима	Действует с 22 августа 2005 года. ОЭЗ создаются на 49 лет. Срок существования ОЭЗ продлению не подлежит.
Налоговые и таможенные льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — освобождение от уплаты налога на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	234
Наличие обязательств	Да (объем капитальных вложений от 50 млн рублей, не менее двух третей в первые 3 года реализации инвестиционного проекта). Минимальный объем инвестиций при реализации инвестиционных проектов, предусматривающих осуществление технико-

Показатель	Описание
	внедренческой деятельности, туристско-рекреационной деятельности и портовой деятельности, не устанавливается.

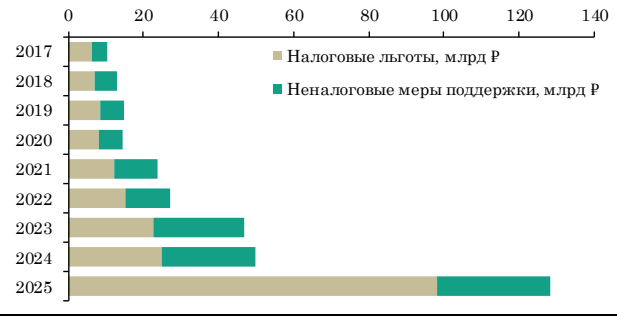
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество резидентов[36] ОЭЗ составило 2063, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1345[37] резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 10,5 млрд руб. до 128,3 млрд руб. (в 12,2 раза), в том числе с 6,4 млрд руб. до 98,4 млрд руб. (в 15,3 раза) по налоговым льготам и с 4,1 млрд руб. до 29,9 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 7,3 раза). Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 76,7% и 23,3% соответственно.

Объем выручки резидентов ОЭЗ, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 6,6 раза, количество резидентов – в 1,8 раза, величина капитальных вложений – в 13,0 раз, численность сотрудников – в 2,5 раза. При этом в 2025 году на фоне увеличения числа резидентов, вошедших в периметр анализа, по сравнению с

[36] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[37] Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (88 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (630 резидентов).

2024 годом (на 7,7%) численность сотрудников и совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период выросли на 15,4% и 94,3% соответственно.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по производству летательных аппаратов, включая космические, и соответствующего оборудования (20,1%), производству лекарственных препаратов и материалов (9,9%), производству элементов электронной аппаратуры (4,4%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму увеличилась по сравнению с анализом за прошлый год с 41,9% до 47,4%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 66 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 14. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
21.20	Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии	118,7	32,3%	27,6%	36,0%	38,3%
17.22	Производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения	28,6	25,9%	20,3%	25,8%	19,5%
20.20	Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов	24,6	28,6%	20,5%	29,1%	22,6%
10.31	Переработка и консервирование картофеля	12,9	35,8%	28,7%	37,7%	28,9%
27.12	Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры	12,4	23,6%	9,5%	37,6%	47,3%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*
** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*
*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

Режим ОЭЗ делится на 4 типа, в которых доля выручки «красных» налогоплательщиков по результатам анализа составила от 20,2% до 61,6%.

Таблица 15. ТОП-4 типов ОЭЗ по объему мер государственной поддержки в 2025 году

Наименование	Объем мер государственной поддержки, млрд ₽	Доля в общем объеме мер государственной поддержки по режиму	Доля выручки «красных» налогоплательщиков	Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью (топ-3 по выручке)
ОЭЗ промышленно-производственного типа	83,6	65,2%	49,6%	30.30 - Производство летательных аппаратов, включая космические, и соответствующего оборудования 17.22 - Производство бумажных изделий хозяйственно-бытового и санитарно-гигиенического назначения 20.20 - Производство пестицидов и прочих агрохимических продуктов
ОЭЗ технико-внедренческого типа	41,9	32,7%	44,0%	21.20 - Производство лекарственных препаратов и материалов, применяемых в медицинских целях и ветеринарии 27.12 - Производство электрической распределительной и регулирующей аппаратуры 32.50 - Производство медицинских инструментов и оборудования
ОЭЗ туристско-рекреационного типа	1,4	1,1%	20,2%	79.11 - Деятельность туристических агентств 55.90 - Деятельность по предоставлению прочих мест для временного проживания 77.21 - Прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных товаров
ОЭЗ портового типа	1,3	1,0%	61,6%	46.69 - Торговля оптовая прочими машинами и оборудованием 25.61 - Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы 46.90 - Торговля оптовая неспециализированная

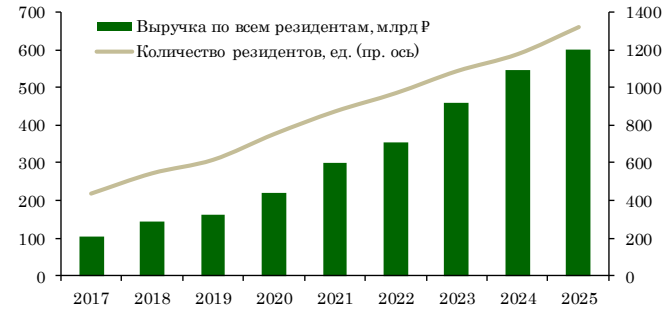
Свободный порт Владивосток (СПВ)

Таблица 16. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 12 октября 2015 года сроком на 70 лет.
Налоговые и таможенные льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	299
Наличие обязательств	Да (объем инвестиций не менее 500 тыс. рублей в течение 3 лет с даты получения статуса резидента).

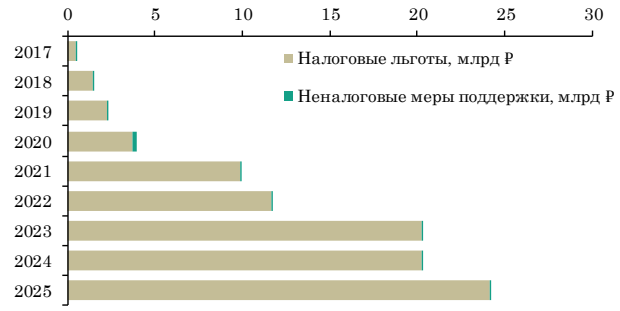
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество резидентов[38] СПВ составило 2961, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 1773[39] резидента.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



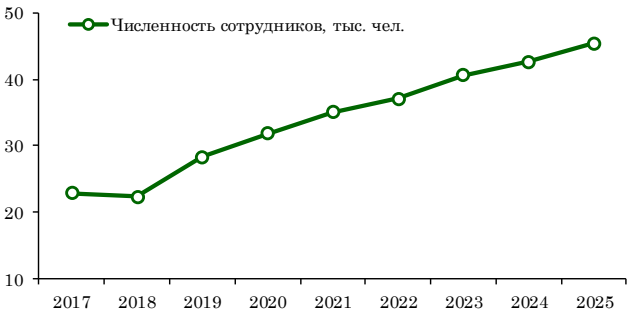
Источник: АС «Эффективность льгот

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

[38] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[39] Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (170 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (1018 резидентов).

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) в связи с предоставлением ИНЛ увеличился с 0,5 млрд руб. до 24,2 млрд руб. (в 49,4 раза), в том числе с 0,5 млрд руб. до 24,1 млрд руб. (в 51,6 раза) по налоговым льготам и с 0,02 млрд руб. до 0,1 млрд руб. по неналоговым мерам поддержки (в 3,5 раза). Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 99,7% и 0,3% соответственно.

Объем выручки резидентов СПВ, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 5,8 раза, количество резидентов – в 3,0 раза, величина капитальных вложений – в 3,8 раза, численность сотрудников – в 2,0 раза. При этом в 2025 году на фоне роста числа резидентов, вошедших в периметр анализа, на 12,2% и увеличения численности сотрудников на 6,4% по сравнению с 2024 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период сократился на 12,0%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по морскому рыболовству (16,9%), транспортной обработке грузов (14,9%), а также деятельность в области инженерных изысканий (14,6%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 51,6% до 50,4%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 77 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 17. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.29	Добыча руд прочих цветных металлов	18,5	28,5%	25,9%	22,4%	14,7%
10.20	Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков	16,8	21,9%	19,5%	16,0%	14,9%
68.10	Покупка и продажа собственного недвижимого имущества	5,3	46,9%	25,6%	51,9%	39,8%
28.14	Производство арматуры трубопроводной (арматуры)	3,4	61,0%	76,8%	54,1%	97,7%
25.61	Обработка металлов и нанесение покрытий на металлы	3,2	6,6%	6,2%	9,9%	24,7%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*
** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*
*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что отрасль по обработке металлов и нанесению покрытий на металлы хотя и демонстрируют низкие уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокий уровень доходности активов в целом за период анализа.

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим СПВ по состоянию на 2025 год представлен на территории 5 субъектов Российской Федерации. При этом в ТОП-3 регионов по наибольшей доле выручки «красных» налогоплательщиков входят Чукотский автономный округ, Хабаровский край и Приморский край.

Таблица 18. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по объему мер государственной поддержки в 2025 году

Наименование региона	**Объем мер государственной поддержки по региону, млрд ₽**	**Доля региона в общем объеме мер государственной поддержки по режиму**	**Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе**	**Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью** (топ-3 по выручке)
Приморский край	19,4	80,0%	48,3%	10.20 - Переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков 68.10 - Покупка и продажа собственного недвижимого имущества 28.14 - Производство арматуры трубопроводной (арматуры)
Хабаровский край	3,0	12,2%	71,3%	52.24 - Транспортная обработка грузов 52.29 - Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками 52.22 - Деятельность вспомогательная, связанная с водным транспортом
Сахалинская область	1,4	5,7%	36,7%	52.24 - Транспортная обработка грузов 42.99 - Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки 20.11 - Производство промышленных газов
Камчатский край	0,3	1,3%	34,4%	03.11 - Рыболовство морское 25.11 - Производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей 52.10 - Деятельность по складированию и хранению
Чукотский АО	0,2	0,8%	90,5%	07.29 - Добыча руд прочих цветных металлов 50.40 - Деятельность внутреннего водного грузового транспорта 52.10 - Деятельность по складированию и хранению.

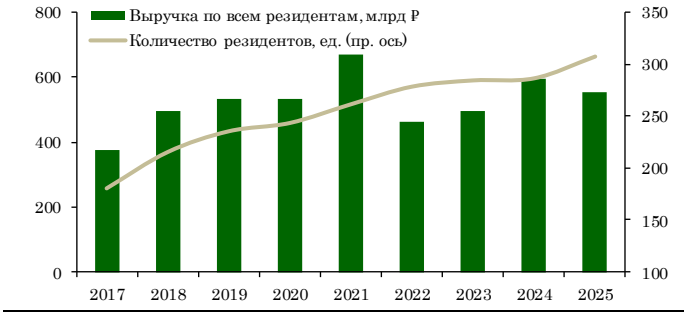
Особая экономическая зона в Калининградской области (ОЭЗ Калининград)

Таблица 19. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 1 апреля 2006 года по 31 декабря 2045года.
Налоговые и таможенные льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — пониженная ставка по налогу на имущество, — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	144
Наличие обязательств	Да (капитальные вложения не менее 150 млн рублей, в ряде отраслей - от 1 млн рублей в первые 3 года или 6 лет при подаче соответствующего заявления резидентами, включенными в реестр с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года)

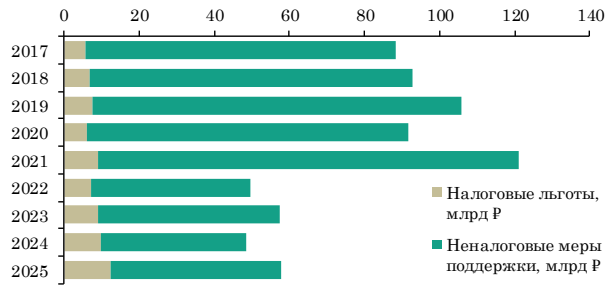
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество резидентов[40] ОЭЗ Калининград составило 467, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 391[41] резидент.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

[40] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[41] Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (17 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (59 резидентов).

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) снизился с 88,3 млрд руб. до 57,9 млрд руб. (в 1,5 раза), главным образом, за счет неналоговых мер поддержки, которые уменьшились с 82,5 млрд руб. до 45,5 млрд руб. (в 1,8 раза), при этом величина налоговых льгот выросла с 5,8 млрд руб. до 12,4 млрд руб. (в 2,1 раза). Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 21,5% и 78,5% соответственно.

Объем выручки резидентов ОЭЗ Калининград, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 1,5 раза, количество резидентов – в 1,7 раза, величина капитальных вложений – в 11,3 раза, численность сотрудников – в 1,5 раза. При этом в 2025 году на фоне увеличения числа резидентов, вошедших в периметр анализа, на 7,3% и численности сотрудников на 5,5% по сравнению с 2024 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 34,7%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по производству автотранспортных средств (33,7%), масел и жиров (22,8%) и продукции из мяса убойных животных и мяса птицы (5,5%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 14,4% до 14,1%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 26 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 20. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
21.20	Производство лекарственных препаратов и материалов,	17,4	52,3%	43,9%	49,4%	44,2%

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
	применяемых в медицинских целях и ветеринарии					
52.29	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками	15,5	5,6%	7,9%	14,5%	16,3%
62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения	9,6	63,5%	236,0%	73,1%	238,8%
68.20	Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом	8,8	27,6%	14,2%	63,5%	69,0%
52.23	Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом	3,7	59,5%	39,5%	58,0%	38,6%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*
** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*
*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками, хотя и демонстрирует низкие уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокие уровни указанных показателей в целом за период анализа.

Свободная экономическая зона на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (СЭЗ Крым)

Таблица 23. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Действует с 1 января 2015 года по 31 декабря 2039 года.
Налоговые и таможенные льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ и с учетом определенных ОКВЭД), — освобождение от уплаты налога на имущество, — освобождение от уплаты земельного налога, — пониженные тарифы страховых взносов, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	304
Наличие обязательств	Да (в первые 3 года капитальные вложения не менее 6 млн рублей для МСП, не менее 60 млн рублей для крупных предприятий; до 10 января 2022 года размер 3 млн рублей и 30 млн рублей соответственно).

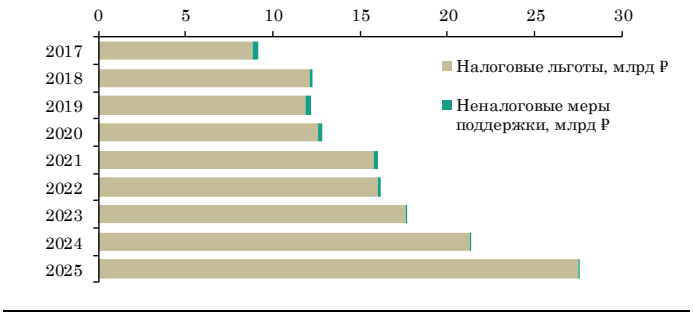
За период анализа (2017-2025 годы) общее количество участников[42] СЭЗ Крым составило 2486, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 2118[43] участников.

Выручка и количество участников



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



Источник: АС «Эффективность льгот

[42] Количество участников с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[43] Прочие участники не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (102 участника), или нулевого значения показателя выручки (266 участников).

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2017 года по 2025 год общий объем мер государственной поддержки (по участникам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) увеличился с 9,1 млрд руб. до 27,6 млрд руб. (в 3,0 раза), главным образом, за счет налоговых льгот, которые увеличились с 8,9 млрд руб. до 27,5 млрд руб. (в 3,1 раза), при этом величина неналоговых мер поддержки снизилась с 0,3 млрд руб. до 0,05 млрд руб. (в 5,8 раза). Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для участников данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 99,8% и 0,2% соответственно.

Объем выручки участников СЭЗ Крым, вошедших в периметр анализа, с 2017 года по 2025 год вырос в 3,3 раза, количество участников в целом сохранилось на прежнем уровне (порядка 1,4 тыс. ед.), величина капитальных вложений – в 2,7 раза, численность сотрудников – в 1,2 раза. При этом в 2025 году на фоне снижения количества участников, вошедших в периметр анализа, на 2,2% по сравнению с 2024 годом численность сотрудников за аналогичный период увеличилась на 0,9%, совокупный объем капитальных вложений снизился на 10,6%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по строительству жилых и нежилых зданий (8,9%), торговле розничной пищевыми продуктам (6,8%), торговле оптовой твердым, жидким и газообразным топливом (6,8%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки по режиму увеличилась по сравнению с анализом за прошлый год с 34,6% до 34,9%. При дальнейшей отраслевой дифференциации выявлены отрасли (всего 65 ОКВЭД) с наиболее прибыльными компаниями, применяющими режим.

Таблица 24. ТОП-5 по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
30.30	Производство летательных аппаратов, включая космические, и соответствующего оборудования	15,0%	28,1%	15,5%	26,7%	15,0%
49.10	Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные пассажирские перевозки	15,10	15,8%	14,1%	13,4%	14,0%
61.20	Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий	12,50	10,4%	5,6%	20,8%	14,0%
46.73	Торговля оптовая лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием	7,90	7,2%	14,9%	7,9%	24,8%
10.12	Производство и консервирование мяса птицы	7,80	21,2%	17,7%	15,7%	16,2%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*
** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*
*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что отрасль в области связи на базе беспроводных технологий хотя и демонстрирует низкие уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеет высокие уровни указанных показателей в целом за период анализа. При этом отрасль по торговле оптовой лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием несмотря на низкие уровни операционной рентабельности за последний год периода анализа и в целом за период анализа, имеет высокие уровни доходности активов.

Режим для резидентов Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ)

Таблица 27. Краткая информация по режиму

Показатель	Описание
Срок действия режима	Для резидентов АЗРФ действует с 28.08.2020 и до истечения срока в соглашении об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне. Соглашение может предусматривать возможность продления такого срока.

Показатель	Описание
Налоговые и таможенные льготы режима, установленные на федеральном уровне	— пониженные ставки по налогу на прибыль в ФБ и РБ (в соответствии с законами субъектов РФ), — вычет по НДПИ (по ТПИ) применяется с 1 января 2021 года по 31 декабря 2032 года. Вычет определяется как величина фактически оплаченных сумм расходов на приобретение, сооружение, изготовление, доставку объектов ОС и доведение до состояния, в котором они пригодны для использования, — освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины, — освобождение от уплаты НДС в связи с применением процедуры свободной таможенной зоны.
Количество отраслей в режиме	179
Наличие обязательств	Да (общий объем осуществленных и запланированных капитальных вложений не может быть менее 1 млн рублей).

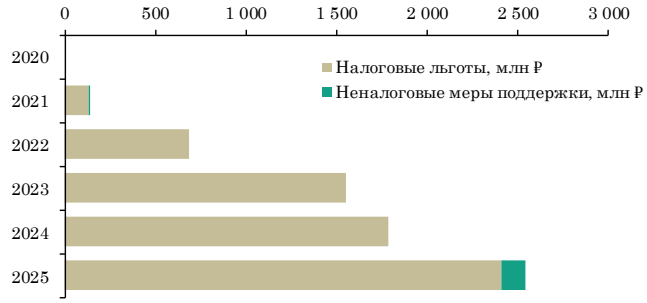
За период анализа (2020-2025 годы) общее количество резидентов[44] АЗРФ составило 930, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 625[45] резидентов.

Выручка и количество резидентов



Источник: АС «Эффективность льгот

Налоговые и неналоговые меры государственной поддержки



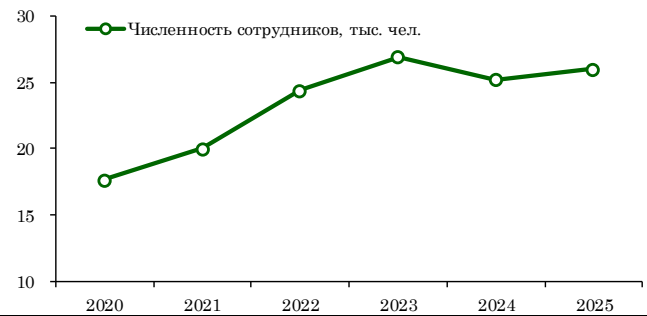
Источник: АС «Эффективность льгот

Капитальные вложения



Источник: АС «Эффективность льгот

Численность сотрудников



Источник: АС «Эффективность льгот

[44] Количество резидентов с учетом всех налогоплательщиков, в том числе применяющих упрощенную систему налогообложения, единый сельскохозяйственный налог и др.

[45] Прочие резиденты не вошли в анализ по причине отсутствия налоговых деклараций или бухгалтерской отчетности (25 резидентов), или нулевого значения показателя выручки (280 резидентов).

В 2025 году общий объем мер государственной поддержки (по резидентам ИНЛ, вошедшим в периметр анализа) составил 2 541,8 млн руб., в том числе 2 407,6 млн руб. по налоговым льготам и 134,2 млн руб. по неналоговым мерам поддержки. Таким образом, за 2025 год доля налоговых льгот и неналоговых мер поддержки в общем объеме мер государственной поддержки для резидентов данной ИНЛ, вошедших в периметр анализа, составляла 94,7% и 5,3% соответственно.

Объем выручки резидентов АЗРФ, вошедших в периметр анализа, с 2020 года по 2025 год вырос в 1,4 раза, количество резидентов – в 2,1 раза, величина капитальных вложений – в 3,1 раза, численность сотрудников – в 1,5 раза. При этом в 2025 году на фоне увеличения количества резидентов, вошедших в периметр анализа, на 11,7% и численности сотрудников на 3,1% по сравнению с 2024 годом совокупный объем капитальных вложений за аналогичный период вырос на 77,0%.

В ТОП-3 отраслей по объему выручки за период анализа вошли отрасли по добыче и обогащению железных руд (33,3%), добыче минерального сырья для химической промышленности и производству минеральных удобрений (19,6%), а также деятельность морского грузового транспорта (7,8%).

По результатам анализа доля выручки «красных» налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимом налоговых льгот и неналоговых мер поддержки формирует сверхдоходность, в общей величине выручки снизилась по сравнению с анализом за прошлый год с 76,1% до 71,5%.

Таблица 28. ТОП-5 (из 52 ОКВЭД) по выручке отраслей, в которых выявлена сверхдоходность или низкая инвестиционная активность *(справочно)*

ОКВЭД	Наименование отрасли	Выручка по отрасли*, млрд ₽	Операционная рентабельность за последний год**	Доходность активов за последний год	Операционная рентабельность за период***	Доходность активов за период
07.10	Добыча и обогащение железных руд	120,3	26,5%	32,0%	46,4%	62,2%
08.91	Добыча минерального сырья для химической промышленности и производства минеральных удобрений	70,8	< -100,0%	-28,7%	37,0%	30,6%
33.12	Ремонт машин и оборудования	4,6	-8,3%	59,3%	17,0%	33,2%
35.11	Производство электроэнергии	4,5	-14,2%	-5,4%	15,1%	15,2%
03.21	Рыбоводство морское	3,9	-83,6%	-11,8%	39,6%	41,8%

* *сумма средних значений выручки в рамках отрасли по всем резидентам за период анализа*

** *средневзвешенная по выручке на основе имеющихся данных за последний год периода анализа*

*** *средневзвешенная по выручке на основе данных за весь период анализа*

В отношении ТОП-5 по выручке отраслей с высокой долей выручки «красных» налогоплательщиков стоит отметить, что отрасли по добыче минерального сырья для химической промышленности и производству минеральных удобрений, производству электроэнергии и рыбоводство морское хотя и демонстрируют низкие уровни операционной рентабельности и доходности активов за последний год периода анализа в сравнении с другими отраслями, тем не менее имеют высокие уровни указанных показателей в целом за период анализа.

Дальнейшая детализация анализа показала, что режим АЗРФ по состоянию на 2025 год представлен на территории 9 субъектов Российской Федерации, из которых по результатам анализа в ТОП-3 регионов с наибольшей долей выручки «красных» налогоплательщиков входят Республика Карелия, Республика Саха (Якутия), Мурманская область (на них приходится 15,4% от общего объема мер государственной поддержки по режиму в 2025 году).

Таблица 29. ТОП-5 субъектов Российской Федерации по объему мер государственной поддержки в 2025 году

Наименование региона	**Объем мер государственной поддержки по региону, млрд ₽**	**Доля региона в общем объеме мер государственной поддержки по режиму**	**Доля выручки «красных» налогоплательщиков в регионе**	**Отрасли со сверхдоходностью или низкой инвестиционной активностью** (топ-3 по выручке)
Архангельская область	1,6	61,2%	48,1%	50.20 - Деятельность морского грузового транспорта 41.10 - Разработка строительных проектов 03.11 - Рыболовство морское
Чукотский АО	0,6	22,2%	46,0%	33.12 - Ремонт машин и оборудования 81.22 - Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая 41.20 - Строительство жилых и нежилых зданий
Мурманская область	0,2	7,8%	80,5%	08.91 - Добыча минерального сырья для химической промышленности и производства минеральных удобрений 07.10 - Добыча и обогащение железных руд 03.21 - Рыбоводство морское
Республика Карелия	0,2	6,9%	98,0%	07.10 - Добыча и обогащение железных руд 43.12 - Подготовка строительной площадки 23.63 - Производство товарного бетона
ЯНАО	0,03	1,2%	25,9%	35.11 - Производство электроэнергии 68.20 - Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом 86.21 - Общая врачебная практика

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 1 группа[46]

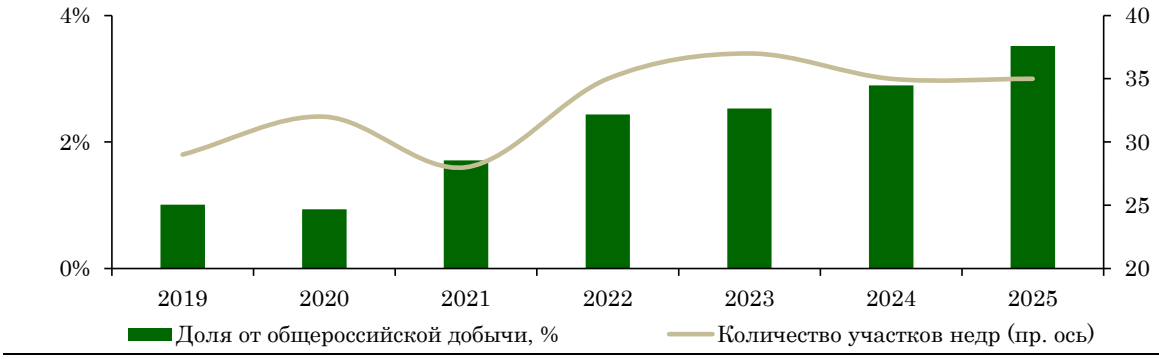
Таблица 32. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года.
Условия применения льготы	Действует с 1 января 2019 года Применяется при условии соблюдения установленных требований. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	131
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2025 годы) общее количество участков недр в 1 группе НДД составило 131, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 70[47] участков.

В 2025 году на 1 группу НДД пришлось 3,5% общероссийской добычи нефти и газового конденсата.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2019 года по 2025 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 45,4 млрд руб. до 191,2 млрд руб. (в 4,2 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 1 группе НДД оценивается в 74,9%, в том числе 14,5% «красных» и 60,4% «желтых» (17,4% и 59,1% по результатам анализа прошлого года соответственно).

[46] Подпункт 1 пункта 1 статьи 333.45 НК РФ.

[47] 61 участок недр не вошел в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 2 группа[48]

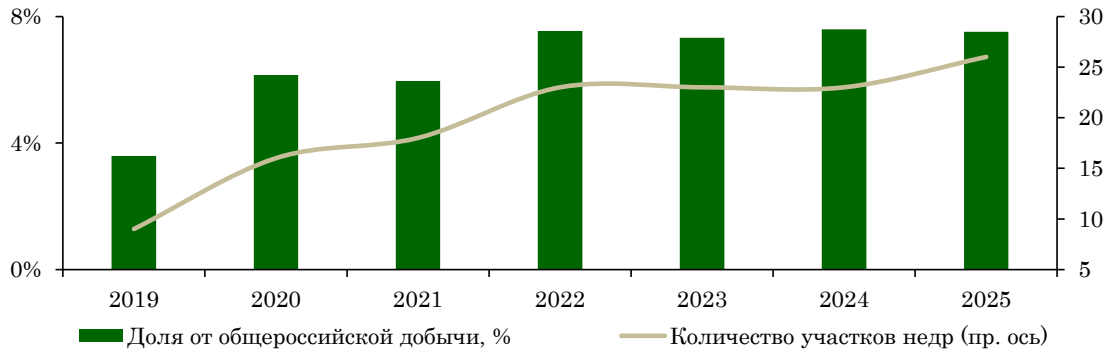
Таблица 33. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года.
Условия применения льготы	Действует с 1 января 2019 года Применяется при условии соблюдения установленных требований и подаче заявления. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	44
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2025 годы) общее количество участков недр во 2 группе НДД составило 44, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 34[49] участка.

В 2025 году на 2 группу НДД пришлось 7,5% общероссийской добычи нефти и газового конденсата.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2019 года по 2025 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 195,4 млрд руб. до 236,9 млрд руб. (в 1,2 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр во 2 группе НДД оценивается в 92,4%, в том числе 38,6% «красных» и 53,8% «желтых» (20,8% и 75,1% по результатам анализа прошлого года соответственно).

[48] Подпункт 2 пункта 1 статьи 333.45 НК РФ.

[49] 10 участков недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 3 группа – выработанные участки недр («выработанные»)[50]

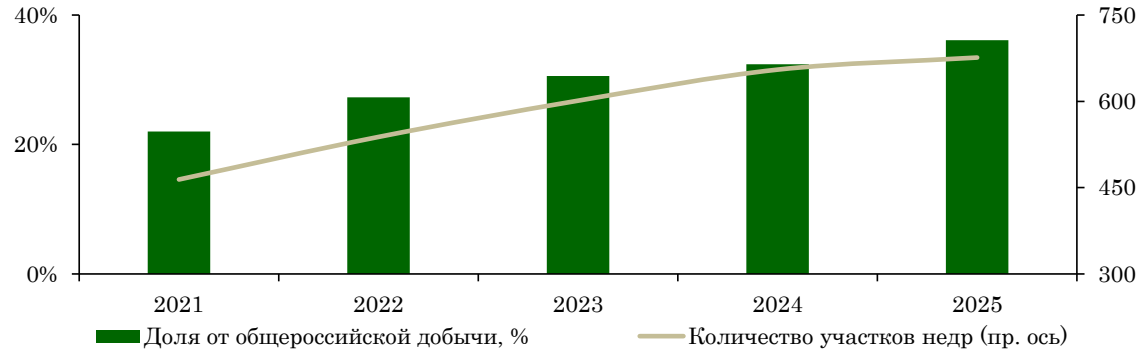
Таблица 34. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года.
Условия применения льготы	Действует с 1 января 2021 года Применяется для участков недр с исторической степенью выработанности запасов нефти (СИВЗ) больше или равной 0,8. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	788
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2021-2025 годы) общее количество участков недр в 3 группе НДД «выработанные» составило 788, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 783[51] участка.

В 2025 году на 3 группу НДД «выработанные» пришлось порядка 36,1% общероссийской добычи нефти и газового конденсата.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2021 года по 2025 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 169,7 млрд руб. до 759,3 млрд руб. (в 4,5 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 3 группе НДД «выработанные» оценивается в 79,5%, в том числе 33,1% «красных» и 46,3% «желтых» (41,2% и 45,0% по результатам анализа прошлого года соответственно).

[50] Абзац 2 подпункта 3 пункта 1 статьи 333.45 НК РФ.

[51] 5 участков недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 3 группа – «иные»[52]

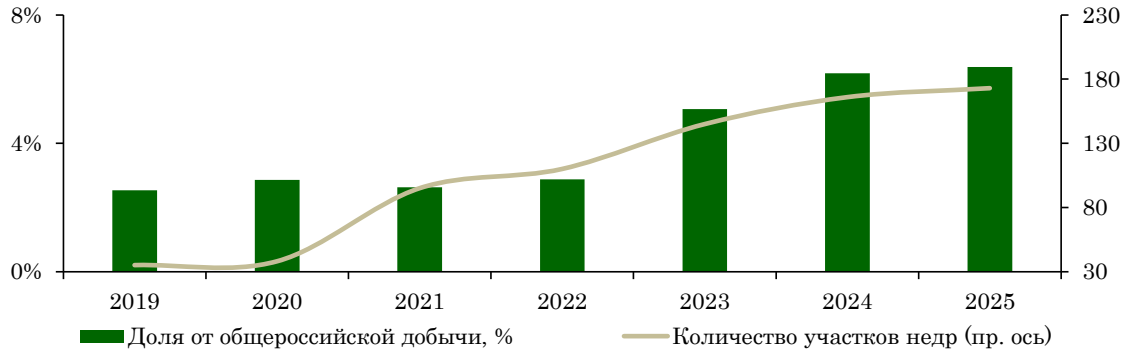
Таблица 35. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года.
Условия применения льготы	Действует с 1 января 2019 года Применяется при условии расположения участка недр в определенных регионах и/или указания участка недр в перечне. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	226
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2025 годы) общее количество участков недр в 3 группе НДД «иные» составило 226, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 220[53] участков.

В 2025 году на 3 группу НДД «иные» пришлось порядка 6,4% общероссийской добычи нефти и газового конденсата.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2019 года по 2025 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 34,9 млрд руб. до 134,3 млрд руб. (в 3,9 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 3 группе НДД «иные» оценивается в 56,6%, в том числе 4,5% «красных» и 52,1% «желтых» (6,6% и 50,3% по результатам анализа прошлого года соответственно).

[52] Абзацы 3-6 подпункта 3 пункта 1 статьи 333.45 НК РФ.

[53] 6 участков недр не вошли в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД) 4 группа[54]

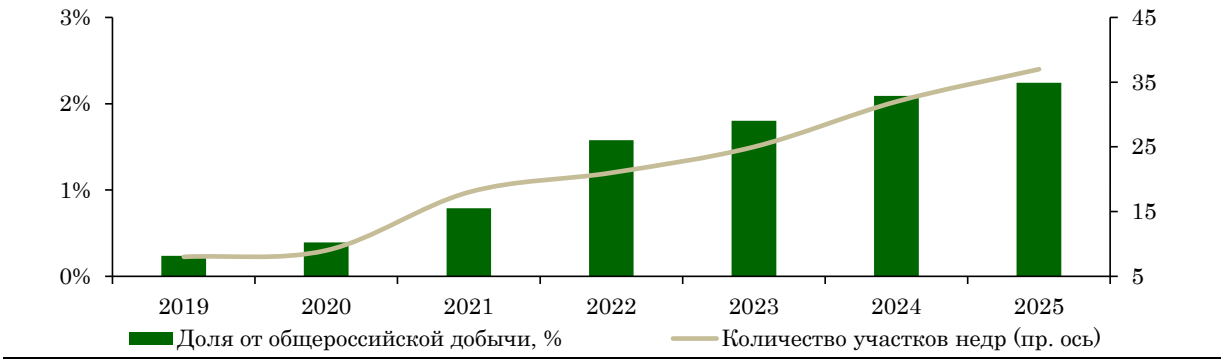
Таблица 36. Краткая информация по льготе

Показатель	Описание
Описание льготы	НДД является новой системой налогообложения в нефтегазовой отрасли с 2019 года.
Условия применения льготы	Действует с 1 января 2019 года Применяется при условии указания участка недр в перечне. Срок применения не ограничен.
Количество участков недр за период анализа	88
Наличие обязательств	Нет.

За период анализа (2019-2025 годы) общее количество участков недр в 4 группе НДД составило 88, из которых в периметр анализа на базе АС «Эффективность льгот» вошли 51[55] участок.

В 2025 году на 4 группу НДД пришлось порядка 2,2% общероссийской добычи нефти и газового конденсата.

Добыча нефти и газового конденсата по участкам недр, вошедшим в анализ



Источник: АС «Эффективность льгот

С 2019 года по 2025 год общая величина выпадающих доходов федерального бюджета Российской Федерации, по данным системы, в связи с предоставлением данной льготы увеличилась с 8,6 млрд руб. до 75,3 млрд руб. (в 8,7 раза).

По итогам анализа совокупная доля добычи нефти и газового конденсата на «красных» и «желтых» участках недр в 4 группе НДД оценивается в 76,3%, в том числе 12,7% «красных» и 63,6% «желтых» (4,0% и 79,2% по результатам анализа прошлого года соответственно).

[54] Подпункт 4 пункта 1 статьи 333.45 НК РФ.

[55] 37 участков недр не вошел в анализ по причине нулевой добычи нефти и газового конденсата за период анализа.

Приложение 6

Информация о размере средневзвешенной ставки импортного тарифа по укрупненным группам товаров в 2025 году, а также прогноз ее изменения в 2026-2029 годах

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Название	Средневзвешенная ставка, %				
		2025 (факт)	2026 (прогноз)	2027 (прогноз)	2028 (прогноз)	2029 (прогноз)
01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	6,08	5,85	5,89	5,91	5,72
25-27	Минеральные продукты	3,59	4,42	4,44	4,45	4,46
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	4,48	4,18	4,16	4,17	4,24
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	12,42	12,52	12,60	12,60	12,60
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	5,68	5,74	5,78	5,78	5,78
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	7,81	8,05	7,97	7,98	8,00
71-83	Металлы, драгоценные камни и изделия из них	7,09	7,11	7,13	7,13	7,15
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	3,12	3,24	3,4	3,4	3,4
68-70, 91-97	Другие товары	9,49	9,42	9,49	9,51	9,51

Приложение 7

Перечень решений в сфере таможенно-тарифного регулирования, принятых в 2025 году, первом полугодии 2026 года.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
Решения Совета ЕЭК[56]			
1.	Решение Совета ЕЭК от 22.01.2025 № 2	Картофель семенной	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Армения в объеме 3,5 тыс. тонн сроком с 9 февраля 2025 по 30 июня 2025 включительно.
2.	Решение Совета ЕЭК от 21.02.2025 № 20	Установки для кондиционирования воздуха	Установление ставки ввозной таможенной пошлины в размере 8% сроком с 30 марта 2025 по 28 февраля 2027 включительно (с выделением отдельной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС).
3.	Решение Совета ЕЭК от 23.05.2025 № 35	Картофель	Увеличение со 150 до 300 тыс. тонн объема тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины ввозимого на территорию России товара в период с 1 января 2025 по 31 июля 2025 включительно.
4.	Решение Совета ЕЭК от 02.06.2025 № 43	Отдельные виды постельного белья	Увеличение ставки ввозной таможенной пошлины с 11,3%, но не менее 0,44 евро за 1 кг до 12% но не менее 0,44 евро за 1 кг сроком с 12 июня 2025 по 31 декабря 2026 включительно.

[56] По чувствительным товарам.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
5.	Решение Совета ЕЭК от 02.06.2025 № 44	Отдельные виды фруктовых пюре	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин на: - абрикосовое пюре сроком с 12 июня 2025 по 30 июня 2026 включительно; - грушевого и персикового пюре сроком с 12 июня 2025 по 30 июня 2027 включительно; - прочие тропические виды фруктового пюре сроком с 12 июня 2025 по 30 июня 2028 включительно.
6.	Решение Совета ЕЭК от 01.08.2025 № 64	Сульфиды натрия	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 11 октября 2025 по 31 декабря 2026 включительно.
7.	Решение Совета ЕЭК от 01.08.2025 № 65	Эфиры целлюлозы простые	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 11 октября 2025 по 31 декабря 2026 включительно.
8.	Решение Совета ЕЭК от 29.09.2025 № 69	Отдельные виды топлива	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин сроком с 11 октября 2025 по 31 декабря 2026 включительно.
9.	Решение Совета ЕЭК от 27.11.2025 № 102	Широкий набор товаров	Установление пролонгированного срока предоставления тарифных преференций странам, исключаемым из категории наименее развитых стран ООН, и дополнение положением о необходимости учета статистических показателей стран за несколько предшествующих отчетных периодов.
10.	Решение Совета ЕЭК от 29.11.2025 № 103	Отдельные виды оборудования	Введение технической корректировки, позволяющей использование тарифной льготы в виде освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин в отношении оборудования, импортируемого как для объектов производства малотоннажного сжиженного природного газа, так и для объектов его реализации (в отдельности).

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
11.	Решение Совета ЕЭК от 28.01.2026 № 6	Анилин и его соли	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 7 февраля 2026 по 31 декабря 2027 включительно.
12.	Решение Совета ЕЭК от 28.01.2026 № 8	Широкая номенклатуры товаров	Включение Республики Намибии в перечень развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС.
13.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 13	Отдельные товары, предназначенные для кожевенно-обувной и химической промышленности	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин сроком с 8 марта 2026 по 31 декабря 2028 включительно. (с выделением отдельных подсубпозиций ТН ВЭД ЕАЭС).
14.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 14	Отдельные виды косточковых культур	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в период с 8 марта 2026 по 15 мая 2026 в следующих объемах: вишня– 2 тыс. т; черешня – 25 тыс. т; слива – 23 тыс. т.
15.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 16	Ткани из полиэтилена или пропилена, шириной 3 м или более для производства ковров и ковровых изделий	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 8 марта 2026 по 31 декабря 2027 включительно.
16.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 17	Штейн медный, медь цементационная (медь осажденная)	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины товаров, ввозимых в Республику Казахстан для использования на металлургических предприятиях в объеме не более 2,5 тыс. т сроком с 8 марта 2026 по 31 декабря 2026 включительно.
17.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 18	Мясо крупного рогатого скота замороженное	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товаров, предназначенных для

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			производства мясной продукции (при наличии подтверждающего документа Минсельхоза России), в объеме 100 тыс. тонн сроком с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 включительно.
18.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 19	Сахар-сырец тростниковый	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товара, ввозимого в Республику Армения в объеме не более 20 тыс. т (при условии предоставления подтверждения целевого назначения – промышленная переработка) сроком с 1 февраля 2026 по 31 декабря 2026 включительно.
19.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 20	Сахар-сырец тростниковый	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товара, ввозимого в Киргизскую Республику в объеме не более 20 тыс. т (при условии предоставления подтверждения целевого назначения – промышленная переработка) сроком с 8 марта 2026 по 31 декабря 2026 включительно.
20.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 22	Какао-паста необезжиренная, какао-масло и какао-жир	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины сроком с 8 марта 2026 по 30 апреля 2027 включительно в отношении: - какао-пасты необезжиренной, ввозимой в объеме не более 300 тонн в Республику Армения, не более 5,5 тыс. т в Республику Беларусь и не более 37 тыс. т в Российскую Федерацию; - какао-масла и какао-жира, ввозимых в объеме не более 200 т в Республику Армения, не более 3,5 тыс. т в Республику Беларусь и не более 37 тыс. тонн в Российскую Федерацию - какао-жира, ввозимого в объеме не более 300 т в Киргизскую Республику

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
21.	Решение Совета ЕЭК от 30.01.2026 № 23	Сахар-сырец тростниковый	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины в отношении товара, ввозимого в Республику Казахстан в объеме не более 100 тыс. т (при условии предоставления подтверждения целевого назначения – промышленная переработка), сроком с 1января 2026 по 31 декабря 2026 включительно.
22.	Решение Совета ЕЭК от 13.03.2026 № 38	Отдельные виды овощей	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины сроком с 18 апреля 2026 по 30 июня 2026 включительно в отношении: - картофель, ввозимый в Республику Казахстан в объеме не более 100 тыс. т и в Киргизскую Республику в объеме не более 50 тыс. т; - лук репчатый ввозимый в Республику Армения в объеме не более 5 тыс. т и в Республику Казахстан в объеме не более 100 тыс. т; - капуста цветная и брокколи, ввозимые в Республику Беларусь в объеме не более 600 т и в Киргизскую Республику в объеме не более 500 т; - капуста белокочанная, ввозимая в Республику Казахстан в объеме не более 35 тыс. т; - морковь, ввозимая в Республику Казахстан в объеме не более 30 тыс. т; - огурцы, ввозимые в Киргизскую Республику в объеме не более 400 т; - баклажаны (бадриджаны), ввозимые в Республику Беларусь в объеме не более 200 т, в Киргизскую Республику в объеме не более 200 тонн и в Российскую Федерацию в объеме не более 6,6 тыс. т; - перец стручковый сладкий, ввозимый в Республику Беларусь в объеме

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			не более 5,2 тыс. т, в Киргизскую Республику в объеме не более 2 тыс. т и в Российскую Федерацию в объеме не более 27 тыс. т.
23.	Решение Совета ЕЭК от 24.02.2026 № 39	Отдельные виды двигателей внутреннего сгорания	Продление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 включительно.
24.	Решение Совета ЕЭК от 27.04.2026 № 57	Отдельные виды модулей светодиодных (LED)	Установление тарифной льготы в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины сроком с 6 июня 2026 по 30 июня 2026 включительно в отношении товара, ввозимого в Республику Беларусь – в объеме не более 38 млн шт.; в Республику Казахстан – в объеме не более 30 млн шт.; в Киргизскую Республику – в объеме не более 23 млн шт.
Решения Коллегии ЕЭК			
25.	Решение Коллегии ЕЭК от 11.03.2025 № 26	Отдельные виды шерсти	Внесение изменений в ТН ВЭД ЕАЭС без изменения ставки ввозной таможенной пошлины.
26.	Решение Коллегии ЕЭК от 11.03.2025 № 27	Мясо кур домашних, картофель, томаты, капуста, морковь, свекла, огурцы, яблоки	Установление на 2025 год объемов тарифных квот в отношении отдельных товаров, происходящих из Ирана и ввозимых на территории государств – членов ЕАЭС.
27.	Решение Коллегии ЕЭК от 24.03.2025 № 31	Латекс для производства ковров	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 1 января 2025 по 31 декабря 2027 включительно.
28.	Решение Коллегии ЕЭК от 17.06.2025 № 55	Отдельные виды комплектующих для производства ручных	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин сроком по 31 декабря 2029 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
		электроинструментов	
29.	Решение Коллегии ЕЭК от 23.09.2025 № 81 Решение	Электромобили	Внесение изменений в ТН ВЭД ЕАЭС без изменений размера ставки ввозной таможенной пошлины.
30.	Решение Коллегии ЕЭК от 23.09.2025 № 82	Промышленные жирные спирты	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 25 декабря 2025 по 31 октября 2028 включительно.
31.	Решение Коллегии ЕЭК от 23.09.2025 № 86	Отдельные виды риса длиннозерного	Установление на 2026 год объемов тарифных квот в отношении товара, происходящего из Социалистической Республики Вьетнам и ввозимого на территории государств – членов ЕАЭС.
32.	Решение Коллегии ЕЭК от 07.10.2025 № 89	Отдельные виды мяса крупного рогатого скота, свинина, мясо птицы, молочная сыворотка	Установление на 2026 год тарифных квот в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, и распределение объемов тарифных квот в отношении указанных товаров, ввозимых на территории государств – членов ЕАЭС, между государствами – членами ЕАЭС.
33.	Решение Коллегии ЕЭК от 26.11.2025 № 109	Сыры, спиртовые настойки, сигареты	Установление на 2026 год объемов тарифных квот, в рамках которых применяется ставка ввозной таможенной пошлины в размере 0% в отношении отдельных видов товаров, происходящих из Республики Сербия и ввозимых на территории государств - членов ЕАЭС.
34.	Решение Коллегии ЕЭК от 26.11.2025 № 110	Мясо кур домашних, картофель, томаты, капуста, морковь, свекла, огурцы, яблоки	Установление на 2026 год объемов тарифных квот в отношении отдельных товаров, происходящих из Ирана и ввозимых на территории государств – членов ЕАЭС.
35.	Решение Коллегии ЕЭК от 02.12.2025 № 113	Отдельные виды орехов, семян	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 7февраля 2026 по 31 декабря 2028 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
		и косточек плодов	
36.	Решение Коллегии ЕЭК от 05.12.2025 № 109	Отдельные виды транспортных средств	Предоставление тарифной льготы в целях проведения заседания Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества и официальных мероприятий в рамках VI Всемирных игр кочевников в Киргизской Республике.
37.	Решение Коллегии ЕЭК от 24.12.2025 № 137	Химические материалы для производства кожи и обуви	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин сроком с 8 марта 2026 по 31 декабря 2028 включительно.
38.	Решение Коллегии ЕЭК от 24.12.2025 № 138	Отходы и лом драгоценных металлов	Установление нулевых ставок ввозных таможенных пошлин сроком с 25 января 2026 по 31 декабря 2028 включительно
39.	Решение Коллегии ЕЭК от 13.01.2026 № 1	Фосфаты кальция природные, фосфаты алюминиево-кальциевые природные и мел фосфатный, размолотый	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 15 февраля 2026 по 29 февраля 2028 включительно.
40.	Решение Коллегии ЕЭК от 20.01.2026 № 7	Феррониобий	Установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины сроком с 22 февраля 2026 по 29 февраля 2028 включительно.
41.	Решение Коллегии ЕЭК от 12.05.2026 № 53	Отдельные виды ламп светодиодных (LED)	Установление ставки ввозной таможенной пошлины в размере 5% сроком с 5 июля 2026 по 31 декабря 2030 включительно.
Постановления Правительства Российской Федерации			
42.	Постановление Правительства РФ от 22.01.2025 № 19	Семена рапса	Установление тарифной квоты на вывоз семян рапса, производимых в Иркутской области, в объеме 100 000 тонн с внутриквотной ставкой вывозной таможенной пошлины в размере 6,5%, но не менее 11,4 евро за 1 000 кг сроком по 31 августа 2025 включительно.

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
43.	Постановление Правительства РФ от 01.02.2025 № 78	Кукуруза	Установление тарифных квот на вывоз за пределы территории России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, культуры, произведенной на территориях Амурской области и Приморского края, в объемах 200 тыс. тонн и 337 тыс. тонн соответственно на срок с 15 февраля 2025 по 30 июня 2025 включительно.
44.	Постановление Правительства РФ от 28.02.2025 № 241	Пшеница и меслин	Установление тарифной квоты на вывоз товара с территорий Республики Крым и г. Севастополя в объеме 400 тыс. тонн с применением «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины в размере 0 руб./тонна на период с 1 марта 2025 по 31 декабря 2025 включительно.
45.	Постановление Правительства РФ от 02.04.2025 № 420	Отходы и лом черных металлов	Перераспределение распределенного объема тарифной квоты на вывоз товара в 2025 году за пределы территории России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС.
46.	Постановление Правительства РФ от 29.05.2025 № 756	Пшеница и меслин, ячмень, рожь и кукуруза	Повышение в 2025 году максимально допустимого объема дополнительной части тарифной квоты на экспорт зерновых культур с 45 до 300 % от объема основной части тарифной квоты, распределенной заявителю.
47.	Постановление Правительства РФ от 05.06.2025 № 838	Живые овцы	Установление ставок вывозных таможенных пошлин в размере 5 % сроком с 14 июня 2025 по 14 июня 2028 включительно.
48.	Постановление Правительства РФ от 24.06.2025 № 946	Кукуруза	Обнуление ставки вывозной таможенной пошлины в отношении зерновой культуры, вывозимой с территорий Приморского края и Амурской области в рамках тарифных квот, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			2025 г. № 78 по 30 июня 2025 включительно.
49.	Постановление Правительства РФ от 28.06.2025 № 977	Рис и рисовая крупа	Установлении тарифной квоты на вывоз из России за пределы территории ЕАЭС в объеме 50 тыс. тонн сроком с 1 июля 2025 по 31 декабря 2025 включительно (внутриквотная ставка вывозной таможенной пошлины в размере 0 %, внеквотная – 50%).
50.	Постановление Правительства РФ от 03.07.2025 № 999	Пшеница и меслин, кукуруза	Установление по 31 декабря 2025 включительно тарифных квот на вывоз товаров, произведенных на территории Калининградской области, в объемах 233,3 тыс. т и 135 тыс. т соответственно с применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины.
51.	Постановление Правительства РФ от 24.07.2025 № 1090	Ячмень и кукуруза	Увеличение на 1000 руб. за одну тонну базовой экспортной цены, применяемой при расчете ставок вывозных таможенных пошлин на товары в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 117.
52.	Постановление Правительства РФ от 24.07.2025 № 1091	Масло подсолнечное и шрот	Приостановка действия «плавающих» ставок вывозных таможенных пошлин на подсолнечное масло и шрот подсолнечный.
53.	Постановление Правительства РФ от 24.07.2025 № 1177	Лом черных металлов	Введение дополнительного объема тарифной квоты в размере 300 тыс. тонн на вывоз с территории России за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза отходов и лома черных металлов, за исключением отходов и лома легированной стали по 31 декабря 2025 г. включительно.
54.	Постановление Правительства РФ от 03.10.2025 № 1534	Кукуруза	Установление по 31 декабря 2025 включительно тарифных квот на вывоз товара, произведенного на территориях Приморского края и Амурской области, в объемах 280 тыс. т и 130 тыс. т соответственно с

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины.
55.	Постановление Правительства РФ от 03.10.2025 № 1535	Лен масличный	Установление ставки вывозной таможенной пошлины в отношении товара на уровне 10% на срок по 31 августа 2026 включительно.
56.	Постановление Правительства РФ от 23.10.2025 № 1640	Семена подсолнечника, масло подсолнечное, подсолнечный шрот	Продление по 31 августа 2028 включительно срока действия мер таможенно-тарифного регулирования экспорта товаров, установленных постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2068, от 6 апреля 2021 г. № 546 и от 31 марта 2022 г. № 532.
57.	Постановление Правительства РФ от 06.11.2025 № 1750	Отдельные виды семян рапса и семян подсолнечника	Установление на срок по 31 января 2026 включительно тарифных квот на вывоз следующих видов масличных культур, произведенных на территории Забайкальского края: – семена рапса в объеме 9 451 т, с применением «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины в размере 6,5%, но не менее 11,4 евро за 1000 кг; – семена подсолнечника в объеме 5 033 т, с применением «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины в размере 6,5%, но не менее 9,75 евро за 1000 кг.
58.	Постановление Правительства РФ от 19.12.2025 № 2076	Нешелушеный рис (рис-сырец)	Установление на период с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 включительно тарифной квоты на вывоз за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, в объеме 200 тыс. т.
59.	Постановление Правительства РФ	Пшеница и меслин, ячмень, кукуруза, рожь	Установление на период с 15 февраля 2026 по 30 июня 2026 объема тарифной квоты на вывоз за пределы территории Российской Федерации

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
	от 19.12.2025 № 2089		в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, в размере 20 млн т (20 млн т – пшеница и меслин, ячмень, кукуруза; 0 т – рожь).
60.	Постановление Правительства РФ от 23.12.2025 № 2106	Пшеница и меслин, ячмень, кукуруза	Установление на период с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 включительно тарифных квот на вывоз пшеницы и меслина, ячменя, кукурузы, произведенных на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, в объемах 75 тыс. т, 70 тыс. т, 500 тыс. т и 350 тыс. т соответственно с применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины.
61.	Постановление Правительства РФ от 27.12.2025 № 2168	Пшеница и меслин, ячмень, кукуруза, соевые бобы	Установление на срок с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 (включительно) тарифных квот на вывоз: – произведенных на территории Калининградской области пшеницы и меслина, кукурузы в объемах 150 тыс. т и 80 тыс. т соответственно с применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины; – произведенных на территории Приморского края соевых бобов в объеме 200 тыс. т с применением «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины в размере 5%, но не менее 25 долл. США за 1000 кг, а также кукурузы в объеме 550 тыс. т с применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины; – произведенных на территории Амурской области соевых бобов в объеме 300 тыс. т с применением «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины в размере 5%, но не менее 25 долл. США за 1000

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
			кг, а также кукурузы в объеме 150 тыс. т с применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины.
62.	Постановление Правительства РФ от 27.12.2025 № 2171	Пшеница и меслин, ячмень	Установление на срок с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 (включительно) тарифных квот на вывоз с территорий Республики Крым и г. Севастополя пшеницы и меслина, ячменя, произведенных на территории Республики Крым, в объемах 400 тыс. т и 150 тыс. т соответственно с применением нулевой «внутриквотной» ставки вывозной таможенной пошлины (при условии отгрузки указанных товаров исключительно через морские порты, расположенные на территориях Республики Крым и г. Севастополя).
63.	Постановление Правительства РФ от 27.12.2025 № 2175	Лом черных металлов	Установление с 1 января 2026 по 31 декабря 2026 (включительно): - тарифной квоты на вывоз с территории Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза отходов и лома черных металлов, (за исключением отходов и лома легированной стали) в объеме 2,2 млн т с внутриквотной ставкой вывозной таможенной пошлины в размере 5%, но не менее 15 евро за 1 000 кг, внеквотной ставкой – 5%, но не менее 290 евро за 1 000 кг; - ставок вывозных таможенных пошлин в размере 5%, но не менее 290 евро за 1 000 кг. в отношении отходов и лома легированной стали.
64.	Постановление Правительства РФ от 29.12.2025 № 2204	Лесоматериалы влажностью более 22%	Продление с 1 января 2026 по 31 декабря 2028 срока действия ставок вывозных таможенных пошлин, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2068.
65.	Постановление Правительства РФ	Отдельные виды семян рапса и семян подсолнечника	Продление по 31 августа 2026 тарифных квот на вывоз товаров, произведенных на территории Забайкальского края,

№ п/п	№ и дата решения Коллегии ЕЭК/Совета ЕЭК	Наименование товара	Содержание меры
	от 20.01.2026 № 13		с увеличением объема тарифной квоты на вывоз отдельных видов семян рапса на 18,8 тыс. т.
66.	Постановление Правительства РФ от 07.03.2026 № 245	Пшеница, меслин, ячмень, кукуруза	Утверждение новой редакции ставок вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза.
67.	Постановление Правительства РФ от 10.04.2026 № 393	Пшеница, ячмень, кукуруза	Увеличение на 5 млн т объема установленной на период с 15 февраля по 30 июня 2026 г. тарифной квоты на вывоз зерновых культур. Увеличение объема дополнительной части квоты, на который может претендовать экспортер, с 45 до 300% от распределенной ему основной части квоты, если объем основной части квоты не превышает 500 тыс. т. Снижение с 70 до 40% выборки основной части квоты в качестве условия для получения дополнительной части квоты.
68.	Постановление Правительства РФ от 23.04.2026 № 460	Масло подсолнечное, подсолнечный шрот	Повышение базовой экспортной цены при расчете ставки вывозной таможенной пошлины на масло подсолнечное и подсолнечный шрот.
69.	Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 № 733	Необработанные и частично обработанные природные алмазы массой от 0,45 карата	Установление с 1 сентября 2026 ставок вывозных таможенных пошлин в размере 8%.