

ПРАВИТЕЛЬСТВО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2025 года № 640-Пр

г. Саратов

**Об утверждении Основных направлений государственной  
долговой политики Саратовской области на 2026 год  
и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Саратовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

**Губернатор  
Саратовской области**



**Р.В. Бусаргин**

УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением Правительства  
Саратовской области  
от 23 декабря 2025 года № 640-Пр

**Основные направления  
государственной долговой политики Саратовской области  
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления государственной долговой политики Саратовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления долговой политики области) представляют собой общее руководство по принятию решений в сфере управления государственным долгом Саратовской области.

Основные направления долговой политики области сформированы на основе приоритетов, определенных:

перечнем поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2024 года № Пр-616 по реализации Послания Президента Федеральному Собранию;

перечнем поручений Президента Российской Федерации от 4 августа 2024 года № Пр-1533 по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и нацпроектам и комиссий Госсовета по направлениям социально-экономического развития;

постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» (далее – Правила списания);

постановлением Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года № 321-П «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

Долговая политика является продолжением налоговой и бюджетной политики Саратовской области и определяется текущими особенностями развития экономики Саратовской области и Российской Федерации в целом.

### **1. Итоги реализации долговой политики в 2020-2024 годах и текущее состояние**

Проводимая Правительством Саратовской области в последние годы долговая политика области направлена на снижение зависимости от рыночных заемных средств и сокращение расходов на обслуживание государственного долга.

Оптимизация структуры государственного долга области стала возможной благодаря мерам, принятым Правительством Саратовской области совместно с Министерством финансов Российской Федерации, по замещению рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального бюджета, а также списанию задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам.

За период 2020-2024 годов произошли кардинальные изменения в структуре государственного долга области с сохранением тенденции снижения его уровня относительно налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

В целях снижения долговой нагрузки на областной бюджет по бюджетному кредиту, предоставленному из федерального бюджета в декабре 2020 года в размере 5 080,0 млн рублей, Саратовская область в 2021 году приняла участие в проведении его реструктуризации до 2029 года включительно.

В 2021 году из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты в целях замещения долговых обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по рыночным заимствованиям, исходя из необходимости их доведения до 25 процентов налоговых и неналоговых доходов, поступивших в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в 2020 году, в общей сумме 10 734,1 млн рублей. Указанные денежные средства распределены между областным

и местными бюджетами – 4 816,0 млн рублей и 5 918,1 млн рублей соответственно. Направление указанных бюджетных кредитов муниципальным образованиям привело к росту государственного долга области.

В течение 2021 года проводилась работа по рефинансированию рыночной задолженности согласно графикам погашения по кредитным договорам в общей сумме 19 324,9 млн рублей, в результате которой на конец года процентные ставки по всем банковским кредитам составили 7,75 процента годовых (при ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации – 8,5 процента годовых).

В ноябре 2021 года за счет собственных средств областного бюджета погашены банковские кредиты в сумме 1 029,2 млн рублей и реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам в сумме 1 505,6 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года объем государственного долга области составил 55 004,2 млн рублей или 63,7 процента к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за 2021 год. В структуре государственного долга значительно выросла доля бюджетных кредитов с 57,8 до 71,0 процента, одновременно снизилась доля банковских кредитов с 32,5 до 19,9 процента. Экономия по расходам на обслуживание государственного долга области составила 918,1 млн рублей относительно первоначально утвержденных бюджетных назначений.

В 2022 году Саратовской области из федерального бюджета предоставлен бюджетный кредит в сумме 15 211,1 млн рублей в целях замещения обязательств по рыночным заимствованиям областного бюджета (в сумме 12 422,0 млн рублей, в том числе на погашение банковских кредитов – 10 922,0 млн рублей и первой амортизационной части облигаций – 1 500,0 млн рублей) и бюджетов муниципальных образований (на погашение банковских кредитов в сумме 2 789,1 млн рублей), сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года.

В целях реализации проекта Саратовской области, предусматривающего комплексную застройку территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный», из федерального бюджета в 2022 году предоставлен первый транш инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 1 500,0 млн рублей сроком на 15 лет под 3 процента годовых.

Кроме того, в 2022 году Саратовская область приняла участие в проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, на основании которой подлежащая погашению в федеральный бюджет задолженность по бюджетным кредитам в сумме 1 505,6 млн рублей перенесена с 2022 года на 2029 год.

Таким образом, с начала 2022 года объем государственного долга области увеличился на 4 289,1 млн рублей в связи с направлением муниципальным образованиям области части средств федерального бюджетного кредита, а также привлечением инфраструктурного бюджетного кредита, и по состоянию на 1 января 2023 года составил 59 293,3 млн рублей или 61,0 процента к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за 2022 год.

В структуре государственного долга области по итогам 2022 года задолженность по кредитам от кредитных организаций отсутствует, доля бюджетных кредитов выросла с 71,0 до 94,1 процента, одновременно снизилась доля облигаций с 9,1 до 5,9 процента. В 2022 году областью не осуществлялось привлечение коммерческих кредитов из кредитных организаций.

В 2023 году в целях реализации проекта Саратовской области, предусматривающего комплексную застройку территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный», из федерального бюджета предоставлен второй транш инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 1 449,9 млн рублей сроком на 15 лет под 3 процента годовых.

В течение 2023 года в соответствии с решениями заседаний Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации Саратовской областью из федерального бюджета привлечены:

бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств области (строительство пристройки на 275 мест к МОУ «СОШ № 103» в Ленинском районе города Саратова и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных сооружений общей протяженностью 113,4 км, а также реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения) в общей сумме 2 943,3 млн рублей со ставкой 0,1 процента годовых, сроком погашения в апреле 2024 года за счет межбюджетных трансфертов;

специальные казначейские кредиты в общей сумме 1 834,6 млн рублей на срок до 15 лет со ставкой 3 процента годовых, с ежегодным погашением равными долями, начиная с 2025 года (на приобретение автобусов в сумме 1 000,0 млн рублей и создание подготовленной инфраструктуры для производственной деятельности инвесторов в Саратовской области – «Столыпинский индустриальный парк» в сумме 834,6 млн рублей).

За счет собственных средств областного бюджета в 2023 году область своевременно погасила вторую амортизационную часть облигаций в размере 1 500,0 млн рублей, а также задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в общей сумме 1 505,6 млн рублей.

С начала 2023 года объем государственного долга области увеличился на 3 222,2 млн рублей в связи с привлечением бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов и опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств области, и по состоянию на 1 января 2024 года составил 62 515,5 млн рублей или 55,4 процента к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за 2023 год.

В структуре государственного долга области по состоянию на 1 января 2024 года задолженность по кредитам от кредитных организаций отсутствует. За 2023 год доля бюджетных кредитов выросла с 94,1 до 96,8 процента, одновременно доля облигаций снизилась с 5,9 до 3,2 процента.

В 2024 году в целях реализации проекта Саратовской области, предусматривающего комплексную застройку территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный», из федерального бюджета предоставлен третий транш инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 1 399,9 млн рублей сроком на 15 лет под 3 процента годовых. По состоянию на 1 января 2025 года задолженность по предоставленным трем траншам указанного кредита составила 4 242,7 млн рублей (с учетом погашения в 2024 году в сумме 107,1 млн рублей).

За счет собственных средств бюджета в 2024 году область погасила региональный долг по государственным ценным бумагам в размере 2 000,0 млн рублей, своевременно выполнила обязательства перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в общей сумме 609,0 млн рублей, а также за счет межбюджетных трансфертов погасила бюджетный кредит, предоставленный в 2023 году на опережающее финансирование, в сумме 2 943,3 млн рублей.

Таким образом, с начала 2024 года объем государственного долга области снизился на 4 152,3 млн рублей и по состоянию на 1 января 2025 года составил 58 363,2 млн рублей или 43,9 процента к налоговым и неналоговым доходам областного бюджета за 2024 год. Структуру государственного внутреннего долга области полностью составили бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета по минимальным процентным ставкам (0,1 процента и 3 процента годовых), банковских кредитов не имеется.

Расходы на обслуживание государственного долга области за 2024 год составили 384,1 млн рублей, что на 23,2 млн рублей или 5,7 процента ниже чем за предыдущий год. Экономия по расходам на обслуживание государственного долга области за 2024 год относительно первоначально утвержденных бюджетных назначений составила 1 352,4 млн рублей, что на 272,8 млн рублей больше чем за предыдущий период.

За 11 месяцев 2025 года объем государственного внутреннего долга области снизился на 14 488,9 млн рублей и составил 43 874,3 млн рублей или 34,3 процента к плановым назначениям по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета на 2025 год. Структуру государственного долга области составляют бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета со ставками 0,1 и 3 процента годовых. Задолженность по банковским кредитам отсутствует.

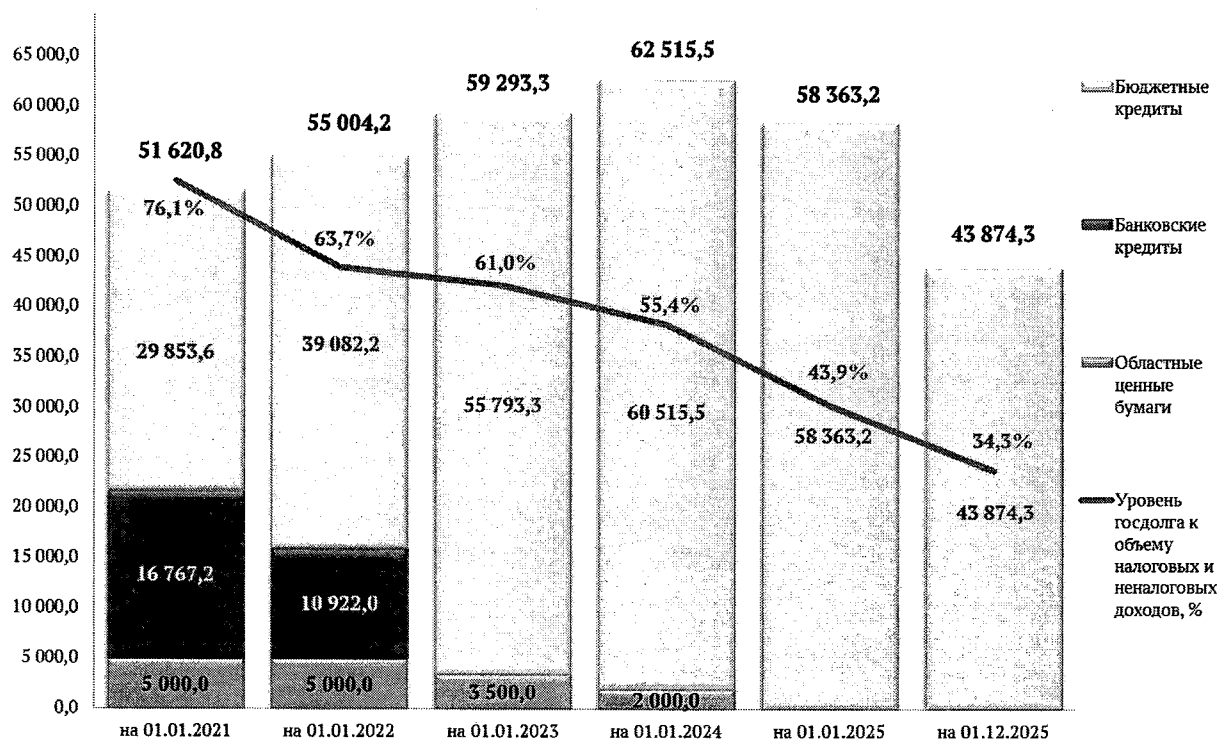
На изменение государственного долга повлияло:

привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в общей сумме 1 710,3 млн рублей, в том числе в целях финансирования проекта, предусматривающего комплексную застройку территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный», и проекта по созданию подготовленной инфраструктуры для производственной деятельности инвесторов в Саратовской области «Столыпинский индустриальный парк» (вторая очередь) в сумме 827,9 млн рублей, а также на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в общей сумме 882,4 млн рублей;

списание задолженности перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в объеме фактически осуществленных расходов областного бюджета в 2024 году и в течение 8 месяцев текущего года по направлениям, предусмотренным Правилами списания, в общей сумме 12 359,6 млн рублей;

погашение за счет собственных средств областного бюджета задолженности перед федеральным бюджетом в соответствии с графиками погашения, прилагаемыми к соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным казначейством, в общей сумме 3 839,6 млн рублей.

**Объем, структура и уровень государственного долга Саратовской области за 2020 - 2024 годы и 11 месяцев 2025 года, млн рублей**

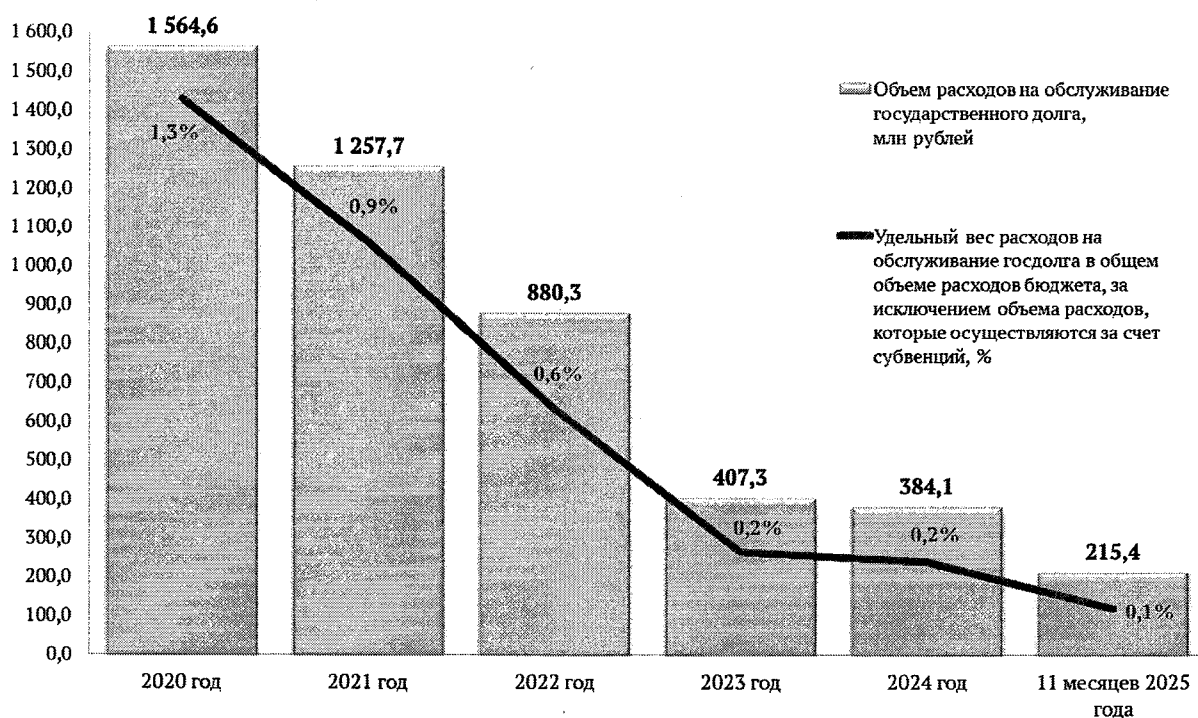


Расходы на обслуживание государственного долга области по состоянию на 1 декабря текущего года составили полностью проценты по бюджетным кредитам в сумме 215,4 млн рублей (со ставками 0,1 и 3 процента годовых). За аналогичный период прошлого года фактические расходы на обслуживание государственного долга составили 384,1 млн рублей.

Снижение уровня коммерческой задолженности позволило существенно сократить расходы региона на обслуживание государственного долга. Высвободившиеся средства направлены на выполнение социально значимых обязательств перед жителями области.

За истекшие пять лет (с 2020 по 2024 годы) расходы на обслуживание государственного долга сократились более чем в 4 раза.

**Динамика объема расходов на обслуживание государственного долга  
Саратовской области и удельный вес в общем объеме расходов бюджета без учета  
субвенций за 2020 - 2024 годы и 11 месяцев 2025 года**



По оценке состояния долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2025 году на основе фактических и плановых показателей областного бюджета, Саратовская область отнесена к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Долговая нагрузка на областной бюджет соответствует требованиям бюджетного законодательства и находится на экономически безопасном уровне.

Правительством области на постоянной основе оказываются меры поддержки и стимулирования к сокращению долговой нагрузки и коммерческого кредитования муниципальных образований.

В 2020-2022 годах в условиях нестабильной ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции и санкционным давлением, местным бюджетам предоставлены дополнительные меры поддержки:

в 2020 году дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 243,3 млн рублей;

в 2021 году дотация на обеспечение финансовой устойчивости местных бюджетов в сумме 375,9 млн рублей;

в 2022 году дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 332,1 млн рублей.

Указанная поддержка направлена на обеспечение своевременного возврата бюджетных кредитов в областной бюджет со сроками их погашения в 2020-2022 годах.

В целях погашения муниципальных долговых обязательств по банковским кредитам за счет средств федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты:

в 2021 году – шести муниципальным образованиям области в общей сумме 5 918,1 млн рублей;

в 2022 году – семи муниципальным образованиям области в общей сумме 2 789,1 млн рублей.

В 2022 году из областного бюджета муниципальным образованиям области оказана финансовая помощь в виде бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов под 0,1 процента годовых на общую сумму 690,1 млн рублей.

В 2021-2025 годах из областного бюджета муниципальным образованиям области для устранения временных кассовых разрывов, возникших при исполнении местных бюджетов предоставлены бюджетные кредиты под 0,1 процента годовых:

в 2021 году в сумме 431,9 млн рублей;

в 2022 году – 411,0 млн рублей;

в 2023 году – 526,2 млн рублей;

в 2024 году – 335,0 млн рублей;

в 2025 году – 456,6 млн рублей.

Снижение уровня коммерческой задолженности муниципальных образований области позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга за истекшие пять лет с 2020 по 2024 годы на 167,9 млн рублей или на 25,8 процента.

Суммарный объем муниципального долга за период 2020-2024 годов увеличился на 3 698,8 млн рублей и на 1 января 2025 года составил 13 960,1 млн рублей. В структуре муниципального долга преобладающую долю занимают бюджетные кредиты – 66,4 процента, банковские кредиты – 33,6 процента.

С начала 2025 года суммарный объем муниципального долга увеличился на 1 152,8 млн рублей и по состоянию на 1 декабря 2025 года составил 15 112,9 млн рублей. В структуре муниципального долга преобладающую долю занимают бюджетные кредиты – 61,18 процента, доля банковских кредитов составляет 38,80 процента, муниципальных гарантий – 0,02 процента.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Саратовской области от 8 мая 2020 года № 374-П «О порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области» ежегодно проводится оценка долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области с их распределением по уровням долговой устойчивости в целях дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом.

За период проводимой оценки долговой устойчивости с 2020 года по 2025 год два муниципальных образования области перешли из группы с низким уровнем долговой устойчивости в группу со средним уровнем долговой устойчивости, также три муниципальных образования области из группы с высоким уровнем долговой устойчивости – в группу со средним уровнем долговой устойчивости и девять муниципальных образований области из группы со средним уровнем долговой устойчивости – в группу с высоким уровнем долговой устойчивости.

Так, в результате проведенной оценки по группам долговой устойчивости на 2026 год муниципальные образования области распределены следующим образом:

321 – с высоким уровнем долговой устойчивости;

7 – со средним уровнем долговой устойчивости.

В среднесрочном периоде планируется продолжить работу по распределению муниципальных образований области по уровням долговой устойчивости, что будет являться основанием для предъявления к ним требований, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **2. Основные факторы,**

### **определяющие характер и направления долговой политики**

#### **2.1. Основные факторы долговой политики области.**

##### **2.1.1. Макроэкономические условия реализации долговой политики области.**

Влияние рисков ухудшения экономической ситуации, вызванной санкционным давлением со стороны иностранных государств, может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции и снижению темпов экономического роста, снижению доходов и, как следствие, негативно отразиться на возможности осуществления государственных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях.

##### **2.1.2. Высокий уровень государственного долга.**

При реализации долговой политики необходимо стремиться к сдерживанию роста государственного долга, минимизировать направления расходования бюджетных средств, для обеспечения которых необходимо привлечение заемных средств, сконцентрировав их на реализации национальных проектов и выполнении социально значимых обязательств.

2.1.3. Необходимость исполнения расходных обязательств для обеспечения условий и достижения установленных показателей результативности при софинансировании расходных обязательств области из федерального бюджета, в том числе в рамках национальных проектов.

2.1.4. Необходимость исполнения обязательств области перед федеральным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам.

В 2025-2029 годах средства областного бюджета, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, необходимо направить по направлениям, предусмотренным Правилами списания.

Кроме того, необходимо обеспечить неувеличение доли общего объема долговых обязательств Саратовской области по рыночным заимствованиям более 25 процентов объема доходов консолидированного бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2025-2029 годы.

#### 2.1.5. Состояние рынка финансовых услуг.

В среднесрочной перспективе кредиты, привлеченные от кредитных организаций, сохраняют для Саратовской области роль основного источника для финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств. При этом в условиях благоприятной конъюнктуры на финансовых рынках может быть рассмотрена возможность эмиссии государственных ценных бумаг. Мониторинг рынка финансовых услуг останется важнейшим мероприятием при реализации долговой политики.

#### 2.2. Характер и направления долговой политики области.

2.2.1. Вне зависимости от макроэкономических сценариев и состояния рынка финансовых услуг долговая политика будет направлена:

на обеспечение способности Саратовской области осуществлять государственные заимствования на оптимальных условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита областного бюджета и рефинансирования долговых обязательств. Фактический объем государственных заимствований должен определяться результатами исполнения областного бюджета, анализом рынка финансовых услуг, а также соблюдением обязательств, предусмотренных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов;

на прозрачность аукционной политики при участии на рынке финансовых услуг, постоянное и эффективное информационное взаимодействие с финансовыми организациями.

2.2.2. Долговая политика на среднесрочную перспективу будет направлена на максимально возможное соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

### 3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика области предусматривает ограничение горизонтов роста государственного долга области в среднесрочной перспективе. Управление долговыми обязательствами, соотнесение рисков и объемов привлечения заемных средств, мониторинг и управление операциями, связанными с графиками платежей по государственному долгу, обеспечит эффективную реализацию Программы государственных внутренних заимствований Саратовской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

3.1. Основные цели долговой политики области – своевременное исполнение долговых обязательств, финансовое обеспечение социально-экономического развития региона и потребностей региона через привлечение заемных ресурсов, использование различных долговых инструментов с целью оптимизации затрат на привлечение заемных ресурсов и обслуживание долга.

3.2. Основными задачами долговой политики области являются:

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

участие Саратовской области в списании двух третей задолженности по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете областного бюджета.

3.3. Основными направлениями долговой политики области являются:

ограничение принятия решений, влекущих возникновение новых расходных обязательств, не обеспеченных дополнительными источниками доходов;

привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с годовой процентной ставкой 0,1 процента;

использование бюджетных кредитов, направляемых на инфраструктурные проекты сроком на 15 лет с годовой процентной ставкой 3 процента;

проведение операций по рефинансированию долговых обязательств в целях сокращения расходов на обслуживание заимствований;

ограничение использования рыночных заимствований с учетом обязательств, установленных в соглашениях с Минфином России;

установление моратория на предоставление государственных гарантий Саратовской области до 2028 года включительно.

#### **4. Инструменты реализации долговой политики**

Реализация Основных направлений долговой политики области включает следующие инструменты:

4.1. Привлечение кредитов от кредитных организаций.

Данный инструмент позволяет использовать заемные средства только в периоды необходимости – привлекать финансовые ресурсы при возникновении потребности, в том числе на рефинансирование долговых обязательств на достаточно продолжительный период, и досрочно возвращать при наличии возможности без излишних финансовых потерь.

При использовании этого инструмента применяется конкурентный способ определения исполнителей в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что позволяет экономить бюджетные средства в связи со снижением начальной (максимальной) цены контрактов на привлечение кредитных ресурсов.

Аналогичная норма распространяется в отношении муниципальных образований, получающих бюджетные кредиты из областного бюджета.

4.2. Привлечение бюджетных кредитов в областной бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета позволяет оперативно привлекать средства с низкой процентной ставкой для покрытия временных кассовых разрывов, традиционно возникающих при исполнении областного бюджета из-за неравномерного исполнения доходной части областного бюджета.

Привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, предоставляемых Управлением Федерального казначейства по Саратовской области, позволяет снижать расходы на обслуживание государственного долга и направлять полученную экономию на решение приоритетных социально-экономических задач, стоящих перед Правительством Саратовской области. Однако возможность, объемы и сроки их использования для субъектов Российской Федерации ограничена решениями федеральных органов власти.

Использование инфраструктурных бюджетных кредитов привлекаемых сроком на 15 лет под 3 процента годовых, позволит региону увеличить объем строительства новых жилых домов, больниц, школ, спортивных сооружений и дорог, обеспечит обновление жилищно-коммунального хозяйства, тем самым улучшит качество жизни граждан и даст дополнительный импульс развитию экономики в регионе.

4.3. Размещение государственных займов, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг.

Эмиссия государственных ценных бумаг при благоприятной рыночной конъюнктуре позволяет одновременно и в необходимом объеме привлечь внебюджетные средства для исполнения принятых расходных обязательств.

Достоинствами выпуска государственных ценных бумаг являются длительный период заимствования финансовых ресурсов и возможность диверсификации государственного долга по видам заимствований и кредиторам.

К недостаткам этого инструмента относятся длительность подготовки эмиссии государственных ценных бумаг, практическая невозможность для субъектов Российской Федерации досрочного выкупа ценных бумаг, находящихся в обращении, а также невозможность снижения процентной ставки по купонному доходу в период срока обращения ценных бумаг.

Проведение регулярного мониторинга финансового рынка позволит рассматривать целесообразность выпуска государственных ценных бумаг, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры.

4.4. Размещение информации и документов, связанных с заимствованиями и управлением государственным долгом, с целью информирования населения Саратовской области и профессиональных участников финансового рынка в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4.5. Реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Саратовской области, включающего программу оптимизации расходов и мероприятий, направленных на рост доходов областного бюджета и сокращения государственного долга, на период до 2028 года.

## **5. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом области**

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых зачастую является не менее важной чем стоимостные показатели заимствований. В рамках Основных направлений долговой политики области под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния государственного долга области основными в сфере управления государственным долгом являются следующие риски:

- риск рефинансирования долговых обязательств;
- процентный риск;
- операционный риск;
- риск несбалансированности бюджета.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые государственные заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции. Способами управления риском рефинансирования являются увеличение доли среднесрочных и долгосрочных долговых обязательств в общем объеме долговых обязательств, распределение платежей по обслуживанию и погашению долговых обязательств по годам в целях недопущения пиковых нагрузок на областной бюджет, использование различных инструментов реализации долговой политики.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания государственных ценных бумаг, кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых государственных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален. Такой механизм позволяет обеспечить снижение расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга и одновременно минимизировать риск рефинансирования.

Операционный риск – вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам установленных порядков и процедур совершения финансово-долговых операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления государственным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоя или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем. В целях противодействия возникновению

операционного риска необходимо использование нормативных правовых актов в сферах управления государственным долгом и контроля за осуществляемыми операциями, а также эффективных механизмов отчетности.

Риск несбалансированности бюджета – вероятность возникновения условий, которые связаны с проведением налогово-бюджетной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Риски регионального уровня, связанные с проведением налогово-бюджетной политики и долговой политики, в последние годы были значительно уменьшены, в том числе за счет проведения мероприятий по оздоровлению государственных финансов области и соблюдения ограничений, установленных условиями соглашений и дополнительных соглашений в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации.

Риски федерального уровня связаны с принятием таких решений, которые приводят к росту расходов и снижению доходов региональных и местных бюджетов. Как следствие, происходит увеличение объема заимствований для покрытия бюджетного дефицита в связи с необходимостью увеличения отдельных расходных обязательств, в том числе в рамках национальных проектов при отсутствии (недостаточности) роста налоговых и неналоговых доходов областного и местных бюджетов.

В этой связи возрастает риск недостижения показателей, установленных условиями соглашений и дополнительных соглашений в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации.

При реализации долговой политики области также необходимо учитывать риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет, риск в связи с необходимостью поддержки местных бюджетов, риск снижения ликвидности рынка финансовых услуг и другие риски, которые прямо или косвенно могут повлиять на характер и направления долговой политики области.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

---