Тема: «Соблюдение требований действующего законодательства к правовым актам, регулирующим предоставление субсидии»

Первый заместитель начальника управления государственного долга и правового обеспечения, начальник правового отдела министерства финансов Саратовской области

Бондаренко Станислав Иванович

Условия проведения отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)

Статья 78.5. Унификация и стандартизация предоставления субси...

4. Отбор получателей субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, предоставляемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, за исключением случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта.

В случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения отбор получателей субсидий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), осуществляется в порядке, определенном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации), которые должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 78 и пунктом 2.2 статьи 78.1 настоящего Кодекса.

(в ред. Федерального закона от 14.04.2023 N 128-ФЗ)

Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780
Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1781
Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1780

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

В соответствии со статьями 78 и 78^1 Бюджетного кодекса Российс Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления из бюдже бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе гран в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуаль предпринимателям, а также физическим лицам - производителям това работ, услуг.

2. Установить, что Правила, утвержденные настоя постановлением, не распространяются на предоставляе из соответствующего бюджета бюджетной системы Российс Федерации:

субсидии в целях реализации соглашений о государственно-част партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессион соглашений, заключаемых в порядке, определенном соответстве законодательством Российской Федерации о государственно-част партнерстве, муниципально-частном партнерстве и о концессион соглашениях, предусмотренные пунктом 6 статьи 78 Бюджетного код Российской Федерации;

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1781

МОСКВА

Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

В соответствии со статьей 78^5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2. Установить, что Правила, утвержденные настоящим постановлением, не применяются:

в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения о проведении отбора получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78^5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в порядке, определенном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации), соответствующими общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 78 и пунктом 2^2 статьи 78^1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1782

МОСКВА

Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий

В соответствии со статьями 78, 78^1 и 78^5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий.

2. Установить, что положения пунктов 1 - 19 общих требований, утвержденных настоящим постановлением, распространяются на субсидии, в том числе на гранты в форме субсидий, предоставляемые в порядке, установленном в соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 2, абзацами четвертым и пятым пункта 7 статьи 78, абзацами шестым и седьмым пункта 2, абзацами четвертым и пятым пункта 4 статьи 78^1

Статьей 78.5 БК РФ полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по определению порядка отбора получателей субсидий определены два возможных подхода к переходу на новый порядок отбора в зависимости от принятого высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или местной администрацией муниципального образования решения о проведении отбора получателей субсидий в соответствии с порядком, установленным:

- нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, регламентирующим порядок отбора получателей субсидий, определенным абзацем первым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ (далее – Единый порядок отбора);
- нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местных администраций), содержащими положения, устанавливающие порядок отбора получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения, предусмотренного абзацем вторым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ (далее – региональные порядки отбора).

Проведение отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с Единым порядком отбора

- При выборе варианта проведения отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с **Единым порядком отбора**, в целях сохранения целостности правового регулирования необходимо обеспечить признание утратившими силу соответствующих положений нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), регулирующих проведение отбора получателей субсидий, изданных **до 1 января 2026 года** (далее – действующие акты), сохранив возможность завершения правоотношений, возникших на основании указанных актов, принятых не только главными распорядителями бюджетных средств, но и самими получателями субсидий *(например, банками, заключившими договоры о предоставлении кредитов по льготной ставке)*.

Сроки перехода на новый порядок отбора

(на основании части 3 статьи 4 Федерального закона от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)

- В 2025 году проведение отборов получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, производилось в системе «Электронный бюджет».

- В этой связи приведение правовых актов в соответствие с общими требованиями было осуществлено в срок не позднее 1 января 2025 г. - в отношении всех субсидий.

Формирование решений о порядке предоставления субсидий в государственной интеграционной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»

- **Приказ Минфина России от 1 декабря 2021г. № 204н**

«Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

- **Постановление Правительства РФ от 25 октября 2023г. № 1780**

«Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

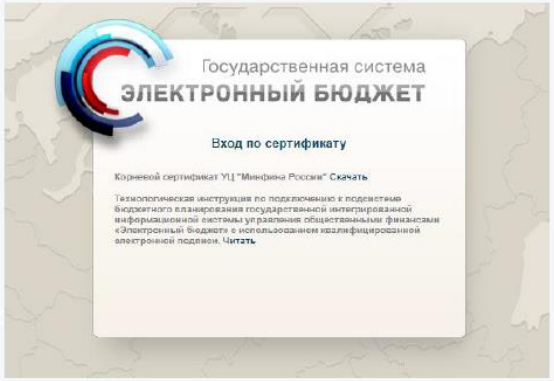
- **Приказ Минфина России от 27 апреля 2024г. № 53н**

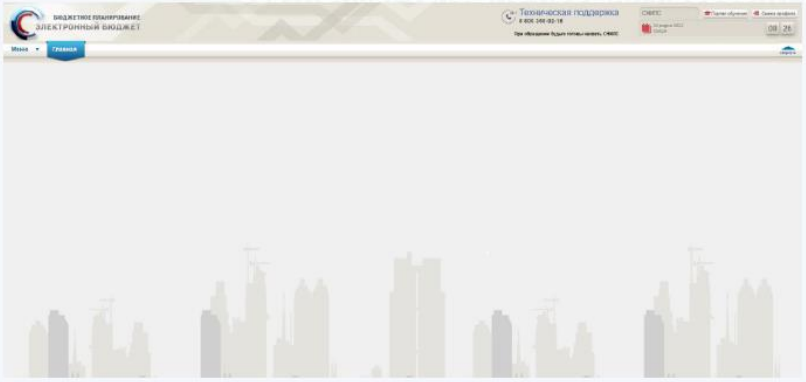
«Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

Авторизация пользователя в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Вход в систему осуществляется по ссылке https://ssl.budgetplan.minfin.ru/bp

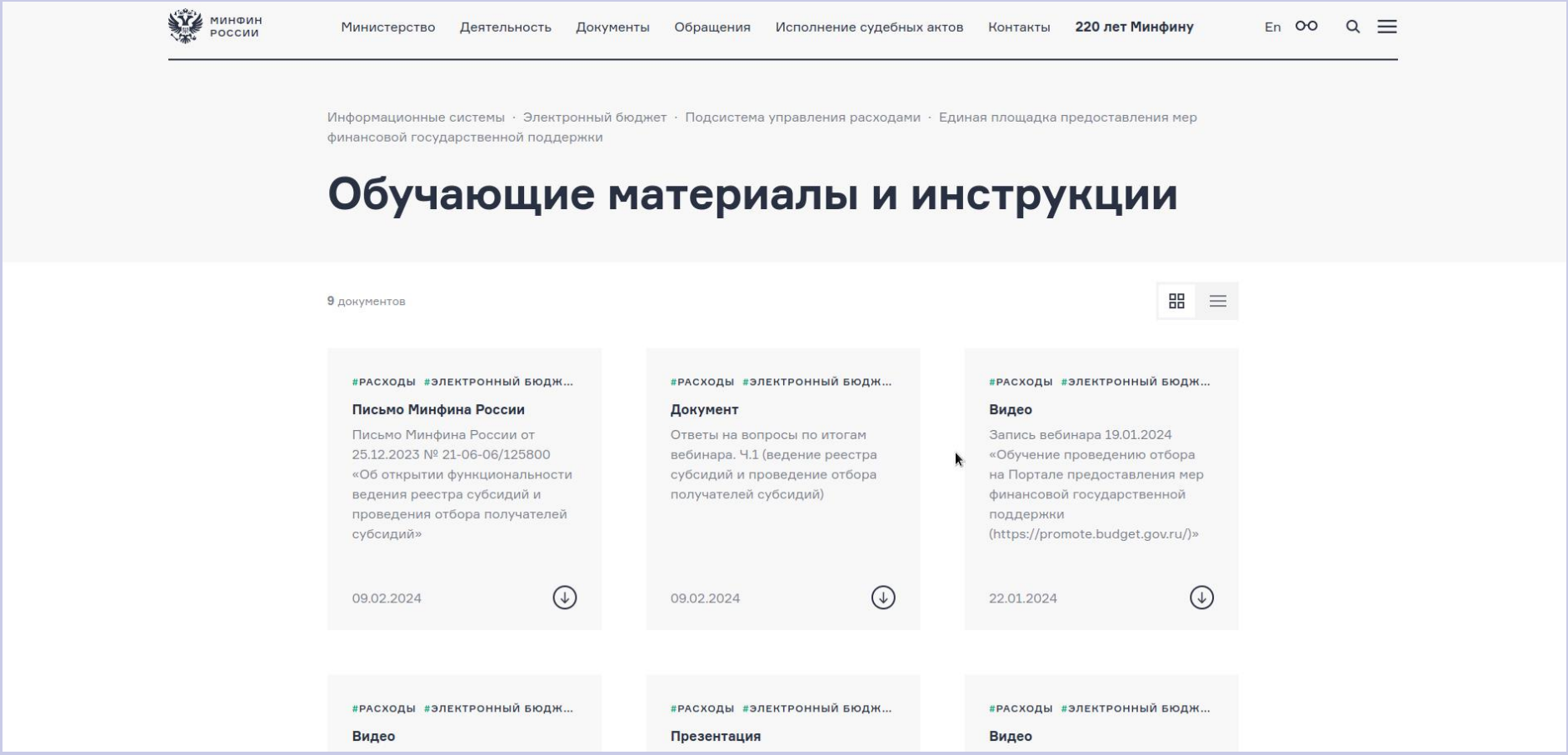
Информация о порядке работы с информационной системой, в том числе о настройке рабочих мест, размещена на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность / Электронный бюджет / Подключение к системе «Электронный бюджет» / Федеральный уровень / Порядок подключения».



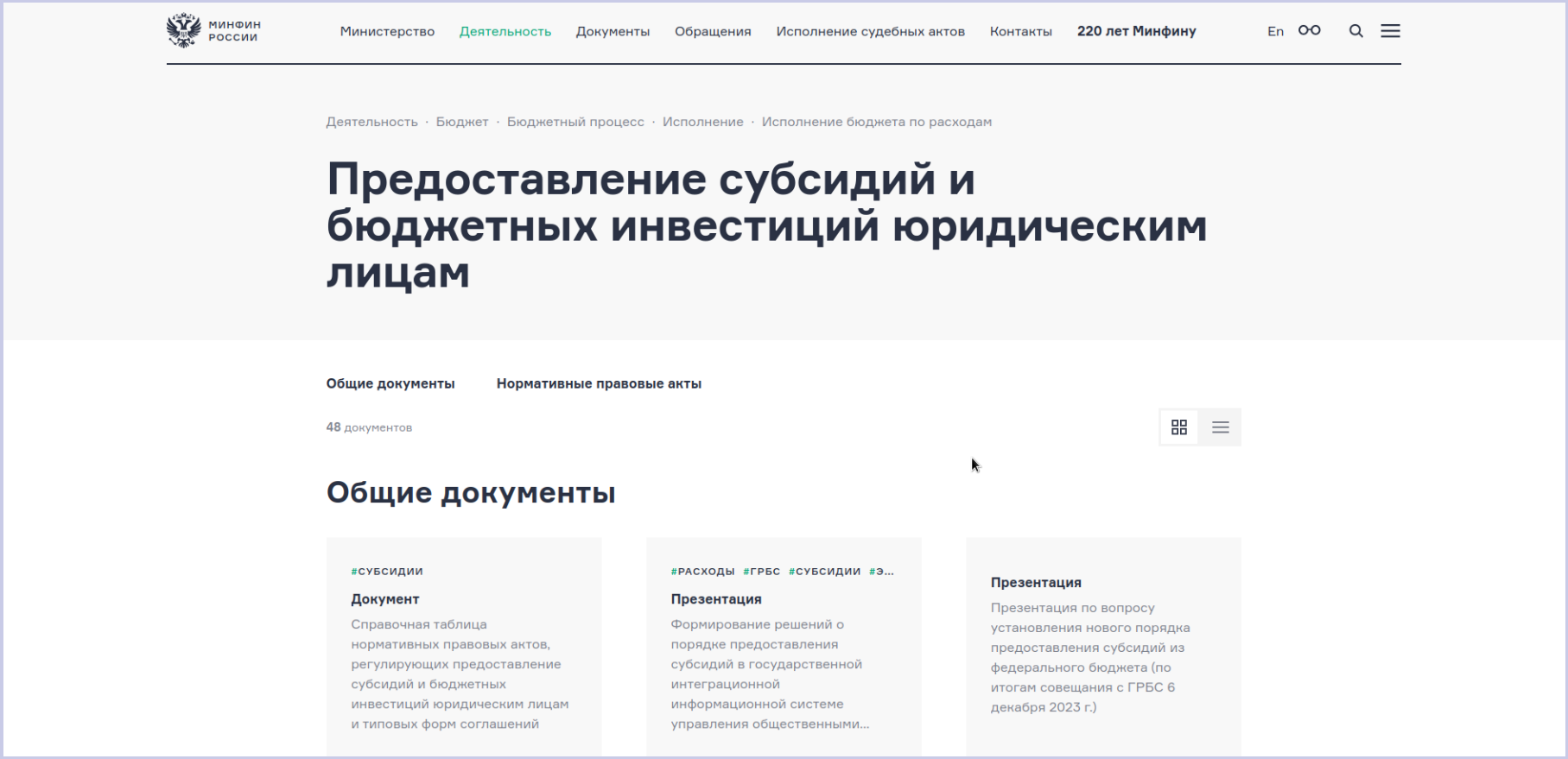


После аутентификации «Вход по сертификату» производится проверка электронной подписи и пин-кода сертификата: осуществляется поиск пользователя-владельца сертификата. Если электронная подпись и сертификат успешно прошли проверку, то откроется главное окно Системы

Авторизация пользователя в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»



Авторизация пользователя в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»



Особенности проведения мониторинга достижения результатов

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ
от 27 апреля 2024 г. N 53н

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ГРАНТОВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ, ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ, ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ - ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

Порядок устанавливает правила проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее соответственно - мониторинг, субсидии, получатели субсидий), и разработан для:

- обеспечения достижения результатов предоставления субсидий, значения которых определены в соглашении (договоре) о предоставлении субсидии;
- своевременного принятия и исполнения обязательств, необходимых для достижения значений результатов предоставления субсидий;
- предупреждения и недопущения случаев образования неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) или принятия (возникновения) бюджетных обязательств, превышающих лимиты бюджетных обязательств.

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

- 3. Мониторинг проводится:
- **органами государственной власти (государственными органами),** органами местного самоуправления или организациями, осуществляющими функции главного распорядителя бюджетных средств, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) (далее - главный распорядитель бюджетных средств);
- Министерством финансов Российской Федерации - в отношении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, а также из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), соглашения о предоставлении которых заключаются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система «Электронный бюджет») <1>, в том числе если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации;
- финансовым органом субъекта Российской Федерации - в отношении субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением субсидий, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта;
- финансовым органом муниципального образования - в отношении субсидий, предоставляемых из местного бюджета, за исключением субсидий, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта.

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

ТИПЫ
СУБСИДИЙ, ТИПЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ
И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИМ ТИПЫ КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК

Типы субсидий	Типы результатов предоставления субсидий	Типы контрольных точек
1. Субсидии для последующих выплат физическим лицам (в том числе гранты - премии)	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	Утвержден/принят документ, устанавливающий условия осуществления выплат Принято обязательств, % Выплаты осуществлены
	Выплаты физическим лицам	
2. Субсидии на оказание услуг (выполнение работ)	Оказание услуг (выполнение работ)	Утверждены (одобрены, сформированы) документы, необходимые для оказания услуги (выполнения работы) Для оказания услуги (выполнения работы) подготовлено материально-техническое (кадровое) обеспечение Услуга оказана (работы выполнены)

Оценка достижения получателем субсидии значений результата предоставления субсидии

Оценка достижения получателем субсидии значений результата предоставления субсидии осуществляется главным распорядителем бюджетных средств на основании отчета о реализации Плана мероприятий, в котором ежеквартально по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным периодом, а также не позднее десятого рабочего дня после достижения конечного значения результата предоставления субсидии отражаются:

- **а) достигнутые в отчетном периоде значения результатов предоставления субсидии и контрольные точки:**

срок достижения которых наступил в отчетном периоде;

достигнутые с нарушением установленных сроков;

достигнутые до наступления срока;

- **б) недостигнутые значения результатов предоставления субсидии и контрольные точки:**

срок достижения которых наступил в периодах, предшествующих отчетному;

срок достижения которых наступил в отчетном периоде;

- **в) значения результатов предоставления субсидии и контрольные точки, достижение которых запланировано в течение трех месяцев, следующих за отчетным периодом:**

с отсутствием отклонений от плановых сроков их достижения;

с наличием отклонений от плановых сроков их достижения.

Автоматизация процесса мониторинга

Предметом автоматизации является процесс заключения соглашений в электронном виде и процесс Мониторинга.

Объектом автоматизации являются следующие процессы:

заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета областному государственному бюджетному или субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

заключение соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

деятельность участников процесса Мониторинга.

Автоматизация мониторинга

План мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии

на 20__ год

		Коды
	Год	
	ИНН	
	КПП	
	по Сводному реестру	
Наименование получателя субсидии	номер лицевого счета	
Наименование главного распорядителя бюджетных средств	по Сводному реестру	
Наименование структурного элемента		
государственной программы	по БК[1]	
Наименование субсидии	по БК[2]	
Вид документа		

Наименование результата предоставления субсидии, контрольной точки	Код результата предоставления субсидии, контрольной точки	Тип результата предоставления субсидии, контрольной точки	Единица измерения		Плановое значение результата предоставления субсидии, контрольной точки	Плановый срок достижения результата предоставления субсидии, контрольной точки на текущий финансовый год
			наименование	код по ОКЕИ		
1	2	3	4	5	6	7

Руководитель (уполномоченное лицо) получателя субсидии _____ (должность) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)

Исполнитель _____ (подпись) _____ (фамилия, инициалы) _____ (телефон)

«__»_____ 20__г.

Руководитель (уполномоченное лицо) главного распорядителя бюджетных средств _____ (наименование главного распорядителя бюджетных средств) _____ (должность) _____ (подпись) _____ (расшифровка подписи)

«__»_____ 20__г.

Особенности соблюдения требований законодательства в части проведения отбора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782

X. Требования к правовым актам в части проведения отборов

КонсультантПлюс: примечание.

П. 20 применяется при предоставлении субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, - с 01.01.2024; при предоставлении иных субсидий, - начиная с 01.01.2025.

20. В целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяются следующие положения:

Особенности соблюдения требований законодательства в части проведения отбора

20. В целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяются следующие положения:

- а) наименование государственной информационной системы, обеспечивающей проведение отбора (далее - государственная информационная система);
- б) порядок взаимодействия участников отбора и главного распорядителя бюджетных средств, иного юридического лица, а также перечень его полномочий в случае, если правовым актом предусмотрено участие иного юридического лица в проведении отбора (далее - иное юридическое лицо), с использованием документов в электронной форме;
- **в) способ проведения отбора на конкурентной основе, определенный в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;**
- г) порядок формирования и размещения объявления о проведении отбора, разъяснения положений объявления об отборе в соответствии с пунктом 21 настоящего документа;
- д) требования к участникам отбора, в том числе обязательные требования, указанные в абзацах втором - шестом подпункта "а" пункта 3 настоящего документа, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участника отбора указанным требованиям;
- **е) категории и (или) критерии отбора (в случае если получатели субсидий определяются по результатам запроса предложений);**
- **ж) категории получателей субсидий и критерии оценки предложений (заявок) об участии в отборе, показатели, образующие указанные критерии оценки (при необходимости) (в случае если получатели субсидий определяются по результатам конкурса) (далее соответственно - критерии оценки, показатели критериев оценки, заявки);**
- и т.д.

Типовые ошибки

1. В соответствии с Постановлением № 1782 получатель субсидии определяется в результате отбора либо в случае, установленном законом об областном бюджете.

При этом **Проект не предусматривает предоставления субсидии на конкурсной основе**, как установлено Постановлением № 1782. Соответственно финансирование расходов, указанных в Проекте, повлечет риски неправомерного расходования средств областного бюджета.

2. Согласно подпункту «а» пункта 5 Постановления № 1782 в целях установления требований к представлению отчетности в правовом акте предусматриваются положения, в частности, определяющие **порядок и сроки представления получателем субсидии отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии** (но не реже одного раза в квартал). Проектом предусмотрен иной срок.

Типовые ошибки

3. В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Постановления № 1782 в целях установления требований к представлению отчетности в правовом акте **предусматриваются положения, определяющие, в том числе, порядок и сроки проверки и принятия главным распорядителем бюджетных средств отчетности**, представленной получателем субсидии. Проект не содержит данных положений.

4. В пункте Проекта перечислены сведения, которые должны содержаться в объявлении о проведении отбора с отсылкой на раздел 10 Постановления № 1782 «Требования к правовым актам в части проведения отбора». Однако в правовом акте необходимо отразить конкретные положения, применяемые при предоставлении данной субсидии.

Типовые ошибки

5. Указанные в пункте 4.11 Проекта **основания для отклонения заявки участника отбора не соответствуют** положениям подпункта «б» пункта 22 Постановления № 1782.

6. Отдельные положения Проекта **не соответствуют разделу 12** Постановления № 1782, а также статье 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации **в части проведения отбора** получателей субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами **«Электронный бюджет»**.

7. Как указано в пункте 9 Постановления № 1782 в случае если для достижения результатов предоставления субсидии в правовом акте предусматривается последующее предоставление получателем субсидии средств иным лицам (за исключением средств, предоставляемых в целях исполнения контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг), в том числе в качестве вклада в уставный (складочный) капитал юридического лица, гранта, в правовой акт включаются положения о включении в соглашение условий, аналогичных положениям, указанным в подпункте «к» пункта 3 и пунктах 5 и 6 настоящего документа, в отношении таких лиц. Однако Проект не содержит данных условий.

Тема: «Соблюдение требований действующего законодательства к правовым актам, регулирующим предоставление субсидии»

Первый заместитель начальника управления государственного долга и правового обеспечения, начальник правового отдела министерства финансов Саратовской области

Бондаренко Станислав Иванович