Усманова Алина Сергеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности
кандидат экономических наук, доцент

Инфраструктурное меню – эффективный инструмент развития регионов

В современных условиях особое значение приобретает разработка и реализация комплексных программ по развитию инфраструктуры. Одним из ключевых инструментов этого процесса стал федеральный проект **«Инфраструктурное меню»** (далее – Проект), направленный на повышение уровня жизни населения, создание комфортных условий проживания и развитие территорий в рамках долгосрочной стратегии национального развития.

Целью Проекта является направление возвратных средств на реализацию экономически эффективных и социально значимых проектов, а также достижение целей социально-экономического развития регионов. Фактически Проект предполагает формирование структурированного перечня приоритетных инфраструктурных проектов по каждому субъекту Российской Федерации. Основная идея заключается в том, чтобы обеспечить системный подход к развитию региона за счет согласования планов, ресурсов и инициатив граждан и местных властей.

Следует отметить, что ранее данный механизм использовался в рамках государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». В настоящее время ряд его инструментов включен в новый федеральный проект «Развитие инфраструктуры в населенных пунктах» в составе национального проекта «Инфраструктура для жизни». Проект является востребованным: в его рамках строятся детские сады, школы, поликлиники, дороги и мосты, обновляются системы и объекты

ЖКХ, общественный транспорт, создаются объекты туристской инфраструктуры, индустриальных парков, промышленных технопарков и особых экономических зон.

В составе «Инфраструктурного меню» предусматривается обширный перечень инструментов финансирования инфраструктурных проектов, в качестве которых выступают:

- ✓ инфраструктурные бюджетные кредиты;
- ✓ инфраструктурные облигации;
- ✓ предоставление средств Фонда национального благосостояния государственной корпорации - Фонду развития территорий;
- ✓ субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным на досрочное исполнение контрактов;
- ✓ реструктуризация бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов;
- ✓ инфраструктурные кредиты ВЭБ.РФ на городскую инфраструктуру;
- ✓ специальные казначейские кредиты (с 2023 года).

Рассмотрим особенности применения наиболее масштабных из них.

Инфраструктурные бюджетные кредиты (ИБК) стали одним из наиболее популярных инструментов финансирования инфраструктурных проектов. Данные кредиты предоставляются по ставке 3% годовых на срок 15 лет. Получить инфраструктурный бюджетный кредит может регион, пройдя конкурсный отбор инфраструктурных проектов, а погашение кредита будет происходить с третьего года после получения.

В рамках инвестиционных бюджетных кредитов между 83 субъектами Российской Федерации на реализацию 980 проектов было распределено 1 трлн рублей, из которых за 2021-2024 гг. до получателей было доведено 678,9 млрд рублей, а освоено 671,7 млрд рублей, что составляет 99% от доведенных средств. Реализация механизма инвестиционных бюджетных кредитов демонстрирует высокие результаты улучшения инфраструктуры регионов: было введено 30,3 млн кв. м. жилья, построено (реконструировано) 1019,5 км инженерных сетей. Только в 2024 году сдано в эксплуатацию 422 объекта инженерно-коммунальной, дорожной, транспортной, социальной инфраструктур и инфраструктуры особой экономической зоны, а также завершено 31 мероприятие, закуплена 1 761 единица транспорта.

Успешный опыт использования инструментов «Инфраструктурного меню» демонстрирует и Саратовская область. В 2021 году региону был одобрен инфраструктурный бюджетный кредит на сумму 4,4 млрд рублей в целях дополнительного финансирования инфраструктурного проекта

«Комплексное развитие территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный» в Кировском районе Саратова», в рамках которого предусматривается строительство 1,322 млн кв. м жилья для более чем 44 тысяч человек, а также зданий общественного назначения и социальной инфраструктуры, в том числе детских садов, школ, учреждений дополнительного образования. В 2023 году было принято решение о выделении региону инфраструктурного бюджетного кредита в размере 1,5 млрд рублей на строительство магистральных инженерных сетей при комплексном развитии территории бывшего аэропорта «Центральный» в Саратове.

Следует отметить, что в 2025 году механизм инвестиционных бюджетных кредитов был преобразован в механизм предоставления **казначейских инфраструктурных кредитов (КИК)**, общий объем которых составит не менее 1 трлн руб. с направлением в регионы 250 млрд руб. в 2025 году, по 150 млрд рублей ежегодно с 2026 года по 2030 год с возможным увеличением до 250 млрд рублей. В то же время ужесточается ответственность за недостижение регионами показателей реализации инфраструктурных проектов – в таких случаях процентная ставка за использование казначейских инфраструктурных кредитов будет увеличена с 3% до 6%.

Еще одним инструментом привлечения заимствований из федерального бюджета в рамках Проекта стали введенные в 2023 году **специальные казначейские кредиты (СКК)**, которые стали продолжением действующей программы ИБК. Данный кредит предполагает предоставление денежных средств на срок 15 лет под 3%, а основной долг будет выплачиваться так же, как и в случае ИБК, только с третьего года пользования средствами.

Главное отличие заключается в целях, на которые выдаются эти кредиты. Так, среди приоритетов, на которые предоставляются СКК, – проектирование, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры, а также присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, в то время как у ИБК – строительство автомобильных дорог, обновление системы ЖКХ и общественного транспорта, комплексное развитие территорий и создание объектов туристической индустрии.

В рамках механизма СКК между 79 субъектами Российской Федерации на реализацию 564 мероприятий были распределены средства в размере 190 млрд рублей, которые доведены до получателей в полном объеме, а освоено из них на текущий момент времени 161,3 млрд рублей.

Саратовской области в 2025 году была одобрена заявка на получение специального казначейского кредита на сумму более 2 млрд рублей на модернизацию коммунальных сетей в 17 крупных населенных пунктах: Энгельсе, Балаково, Балашове, Вольске и др. В рамках инфраструктурного проекта предполагается замена 67 км водопроводных и 19 км канализационных сетей, а также ремонт центральных коллекторов. Благополучателями проекта станут 650 тысяч жителей региона.

В 2025 году был введен механизм **списания 2/3 задолженности регионов** перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам. Данный механизм предусматривает, что субъект Российской Федерации не осуществляет погашение в 2025–2029 годах двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а направляет высвобождаемые средства на реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая замену лифтового оборудования в многоквартирных домах). По решению Правительства Российской Федерации Саратовской области в 2025 году списана задолженность по бюджетным кредитам в размере 7,5 млрд рублей. Сумма соответствует размеру вложенных Саратовской областью в 2024 году средств, в том числе в модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, переселение граждан из аварийного жилья, обновление общественного транспорта, развитие опорных населенных пунктов, реализацию национальных проектов

Таким образом, инфраструктурное меню – это инновационный инструмент, позволяющий системно планировать, формировать и реализовывать комплекс мероприятий по улучшению социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры с учетом потребностей населения в условиях ограниченности бюджетного финансирования.

Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности населения Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.