

Усманова Алина Сергеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности
кандидат экономических наук, доцент

Инициативное бюджетирование в Саратовской области: новые горизонты активности граждан

В современных условиях активно внедряются и развиваются практики инициативного бюджетирования — механизма, позволяющего жителям напрямую участвовать в формировании и реализации различных проектов местного значения. Данная форма взаимодействия власти и общества становится одним из ключевых инструментов повышения качества жизни и укрепления социальной ответственности на уровне муниципалитетов.

Суть инициативного бюджетирования заключается в том, что граждане самостоятельно предлагают и выбирают проекты, направленные на улучшение условий жизни в своих населённых пунктах, будь то ремонт дорог, обновление детских и спортивных площадок, благоустройство общественных пространств или создание социальных объектов, а также принимают участие в последующем контроле за их воплощением. Такой подход повышает прозрачность бюджетного процесса, стимулирует ответственность органов управления, укрепляет к ним доверие со стороны населения, способствует формированию активного гражданского общества, и, в конечном итоге, устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Инициативное бюджетирование на сегодняшний день охватывает 81 регион и насчитывает более 500 различных практик применения. Элементы инициативного бюджетирования появились во многих национальных и федеральных проектах, например, в проекте по развитию городской среды, а с 2025 года также и в новых – программе молодёжной политики «Регион для молодых», государственной программе развития физической культуры и спорта.

Саратовская область с 2017 года является участником общероссийского проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», реализация которого в нашем регионе осуществляется в формате одной из наиболее успешных практик – Проекта по поддержке местных инициатив (далее – Проект).

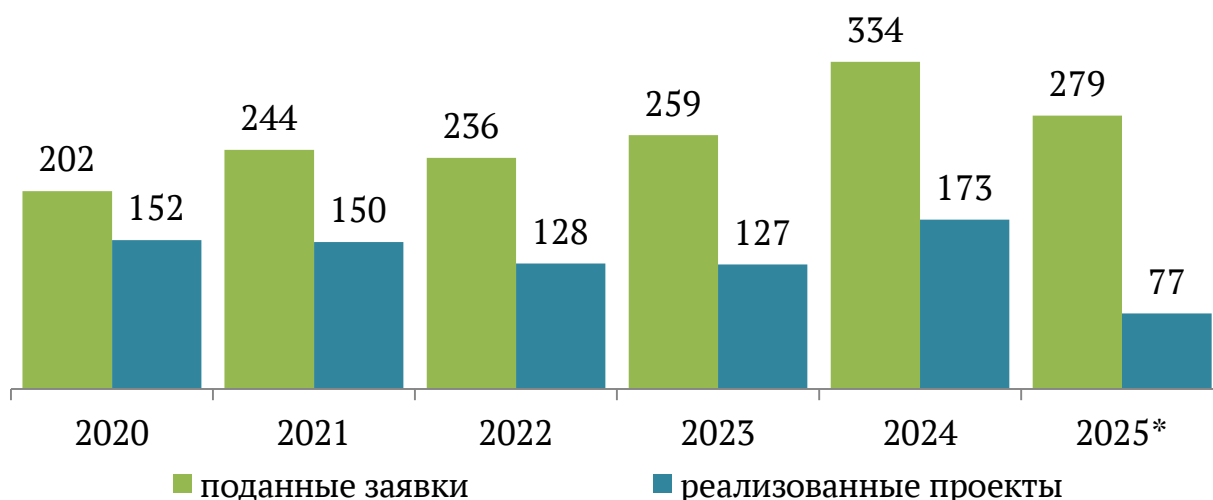
Ее характерными чертами являются:

- ✓ участие граждан на всех этапах – от выдвижения идеи до контроля за реализацией проекта;
- ✓ конкурсный характер отбора подготовленных проектов;
- ✓ наличие софинансирования за счет средств местных бюджетов, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц.

В случае победы в конкурсном отборе муниципальное образование получает субсидию из областного бюджета для реализации инициативного проекта. Важно отметить, что в рамках инициативного бюджетирования граждане становятся не просто получателями услуг, но и активными участниками процесса управления общественными финансами, что позволяет строить более устойчивое и справедливое общество.

Популярность инициативного бюджетирования в России возрастает из года в год – в 2024 году в выдвижение и выбор инициативных проектов были вовлечены почти 10 млн человек. В Саратовской области в рамках Проекта более 58 тысяч жителей приняли участие в обсуждении и определении инициативных проектов. В текущем году на конкурс было подано 279 заявок на реализацию, из которых 149 прошли отбор (рисунок 1).

Рисунок 1. Количество поданных на конкурс и реализованных инициативных проектов в Саратовской области, единиц¹



* количество реализованных проектов указано по состоянию на 1 октября 2025 года

¹ по данным портала «Открытый бюджет Саратовской области»

В рамках Проекта инициативы граждан могут быть реализованы по девяти востребованным в нашем регионе ключевым направлениям (таблица 1).

Таблица 1. Типология реализованных на территории Саратовской области инициативных проектов, единиц²

Типология проекта	2020	2021	2022	2023	2024	2025 оценка
Организация и проведение ремонта водоснабжения и водоотведения	63	74	48	56	57	68
Благоустройство мест отдыха, парков, скверов	35	32	20	24	54	41
Установка детских игровых площадок	12	17	15	9	13	7
Обустройство спортивных площадок и приобретение спортивного инвентаря для развития спорта и физической культуры	9	13	15	8	12	5
Устройство уличного освещения	12	5	14	13	17	9
Ремонт сельских домов культуры и приобретение оборудования для обеспечения жителей услугами организаций культуры	11	3	3	6	4	2
Благоустройство мест захоронения	7	5	10	11	12	15
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	3	1	3	0	1	2
Обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов	-	-	-	-	3	-
Итого	152	150	128	127	173	149

Особой популярностью у жителей области пользуются два из них – обеспечение водоснабжения и благоустройство территорий, на долю которых уже традиционно приходится свыше 60% от общего количества заявок.

Суммарный объем финансирования инициативных проектов в России за 2024 год превысил 60 млрд рублей, а средняя стоимость одного реализованного проекта выросла относительно прошлых лет и составила более 2 млн рублей. Следует отметить, что для финансового обеспечения проектов используются как бюджетные источники – средства местных бюджетов и поддержка из региональных бюджетов, так и внебюджетные –

² по данным официального сайта министерства финансов Саратовской области

инициативные платежи граждан, средства организаций и предпринимателей, их участие имуществом или трудовыми ресурсами.

В Саратовской области общая стоимость инициативных проектов также демонстрирует тенденцию к увеличению – в 1,5 раза за последние четыре года (с 167,5 млн рублей в 2020 году до 246,0 млн рублей в 2024 году). В текущем году, по предварительной информации министерства финансов области, сумма достигнет уже 255 млн рублей (таблица 2).

Таблица 2. Финансирование инициативных проектов, реализованных на территории Саратовской области, млн рублей³

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	2025 оценка
Общая стоимость проектов,	167,5	190,8	202,9	212,9	246,0	255,0
<i>в том числе:</i>						
субсидия из областного бюджета	116,4	118,8	138,5	139,9	166,0	170,0
средства местных бюджетов	26,7	41,8	32,5	33,8	42,2	44,0
инициативные платежи индивидуальных предпринимателей и юридических лиц	15,5	20,9	21,6	26,8	23,5	27,4
инициативные платежи граждан	8,9	9,3	10,3	12,4	14,3	13,6
Неденежный вклад населения и юридических лиц	11,2	8,4	14,2	5,2	6,7	5,0

Муниципалитеты активно мобилизуют внебюджетные источники. Доля инициативных платежей в стоимости проектов в среднем 15%. Несмотря на то что участие организаций в финансировании проектов не является обязательным требованием, социально ответственный бизнес не остается в стороне – 90% всех проектов реализовано с его участием.

При этом, безусловно, основополагающий вклад остается за бюджетной поддержкой. Важно отметить, что в 2024 году по решению Губернатора области-субсидия из областного бюджета была увеличена на 30 млн рублей, в результате чего сумма достигла 170 млн рублей. В текущем году этот объем средств также сохраняется.

Увеличение финансирования расширяет возможности для решения насущных вопросов на местном уровне, но, одновременно, накладывает

³ по данным портала «Открытый бюджет Саратовской области»

большую ответственность на руководителей всех уровней за эффективное использование выделяемых средств.

Таким образом, инициативное бюджетирование в Саратовской области представляет собой динамично развивающийся инструмент, способствующий не только решению проблем на местах, но и формированию активного гражданского общества, где каждый житель может внести личный вклад в развитие своей территории.

Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности населения Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.