



Усманова Алина Сергеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности
кандидат экономических наук, доцент

Финансовые аспекты реформы местного самоуправления

Местное самоуправление является одним из ключевых звеньев системы государственного устройства – своеобразным мостом между гражданами и государством. Эффективная работа на муниципальном уровне способствует развитию гражданского общества, стимулирует участие жителей в принятии решений, касающихся их повседневной жизни. Более того, позволяет адаптировать государственную политику к специфическим условиям каждой территории, учитывая культурные особенности, исторические традиции и экономические возможности конкретного населенного пункта.

В настоящее время в Российской Федерации происходит масштабная трансформация организации системы местного самоуправления. 19 июня 2025 года вступил в силу новый Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – 33-ФЗ). Данным нормативным правовым актом внесены существенные изменения в организационные и правовые основы ранее действовавшей в рамках Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» системы местного самоуправления.

Одной из наиболее значимых новаций является предусмотренный переход к одноуровневой системе организации местного самоуправления, что кардинальным образом меняет сложившуюся практику муниципального управления. В случае выбора такой модели она будет реализована через создание трех основных видов муниципальных образований: городских округов, муниципальных округов, а также внутригородских муниципальных образований городов федерального значения. Однако регионы имеют право сохранить традиционную двухуровневую систему (включающую сельские и

городские поселения в составе муниципальных районов) в тех случаях, когда это обусловлено спецификой территории.

Примечательно, что такое решение принимается с обязательным учетом целого комплекса факторов – от социально-экономических особенностей развития территории до ее исторического наследия и национального состава населения. Такой дифференцированный подход позволяет, с одной стороны, унифицировать систему местного самоуправления в большинстве регионов страны, а с другой – сохранить уникальные модели управления там, где они доказали свою эффективность и востребованность местными сообществами.

Следует отметить, что Законом Саратовской области от 11 июня 2025 года № 42-ЗСО «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Саратовской области и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Саратовской области и отдельных положений законодательных актов Саратовской области» в нашем регионе сохраняется двухуровневая система местного самоуправления, включающая следующие виды муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, городское поселение, сельское поселение, муниципальный район. Данная система организации местного самоуправления в Саратовской области зарекомендовала себя с положительной стороны и позволяет местным органам находиться в тесной взаимосвязи с жителями муниципалитетов и быстро реагировать на их запросы.

Помимо структурных преобразований в рамках муниципальной реформы вносятся некоторые коррективы в экономические механизмы функционирования местного самоуправления, затрагивая такие чувствительные сферы, как управление муниципальным имуществом, формирование бюджетов и регулирование финансовых потоков.

Экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов.

Согласно нормам 33-ФЗ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). При этом осуществление финансирования имеет ряд особенностей, связанных с распределением полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Данные полномочия распределены новым законом на три группы:

✓ полномочия, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. То есть это полномочия, которые реализуются только органами местного самоуправления, например, принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов, установление официальных символов муниципального образования и др. Их исполнение, как правило, не требует значительного объема финансовых ресурсов и происходит за счет средств местных бюджетов.

✓ полномочия, которые региональным законом могут быть перераспределены для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Например, организация в границах муниципального образования электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, обеспечение проживающих в муниципальном образовании и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, утверждение правил благоустройства и др. Если данные полномочия были перераспределены на уровень региона, то они исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации за счет средств регионального бюджета без перераспределения доходов между ним и местным бюджетом. В случае если данные полномочия не перераспределяются на уровень субъекта, то исполняются органами местного самоуправления за счет своего бюджета.

✓ полномочия, решение об осуществлении которых органами местного самоуправления может быть принято региональным законом. По сути, это полномочия региона, осуществление которых он может передать органам местного самоуправления, например, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, организация транспортного обслуживания населения, ритуальных услуг, создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб на территории муниципального образования и др. Финансирование осуществления данной группы полномочий происходит за счет средств местных бюджетов с учетом обязательной передачи в бюджеты муниципальных образований отчислений по единым, дополнительным и (или) дифференцированным нормативам от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, неналоговых доходов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации, и (или) межбюджетных трансфертов.

Соответственно, регион, передавая осуществление полномочий на уровень местного самоуправления, передает и необходимые для этого финансовые ресурсы.

Конкретное наполнение доходной и расходной частей местного бюджета будет зависеть от новой территориальной организации и закрепления полномочий региональными законами.

Что касается муниципального имущества, в 33-ФЗ определено, что в его состав входит имущество, предназначенное для решения «вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения». Также оно должно быть взаимоувязано с выполнением переданных полномочий и обеспечением работы самих органов местного самоуправления.

Содержание перечня муниципального имущества подлежит корректировке, что напрямую связано с изменением круга задач, стоящих перед муниципалитетами. При этом базовые принципы владения, пользования и распоряжения таким имуществом остаются неизменными – равно как и право органов местного самоуправления создавать муниципальные унитарные предприятия и учреждения.

Таким образом, реформа местного самоуправления в ее экономическом разрезе способствует, с одной стороны, созданию более прозрачных и эффективных механизмов распоряжения муниципальными ресурсами, а с другой – обеспечению устойчивости местных бюджетов в условиях трансформации системы публичной власти.

Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности населения Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.