

Протокол № 1
заочного заседания межведомственной комиссии по разработке проекта
закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов» и прогноза консолидированного
бюджета области на 2026-2028 годы

29 августа 2025 года

г. Саратов

Участники: члены комиссии (список прилагается).

Повестка дня:

1. О сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития области на 2026-2028 годы.
2. О разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и прогноза консолидированного бюджета области на 2026-2028 годы.

Материалы к заочному заседанию размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на портале «Открытый бюджет Саратовской области» в разделе «Закон о бюджете/Закон об областном бюджете/2026 - 2028 годы».

Поступило предложение от Саратовской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации по корректировке отдельных позиций основных подходов к формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2026-2028 годы. Ответ будет дан в установленном порядке.

Межведомственная комиссия решила:

1. Принять к сведению информацию министерства экономического развития области по вопросу: «О сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития области на 2026-2028 годы» (приложение 1).
2. Одобрить основные подходы к формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2026-2028 годы (далее – основные подходы) (приложение 2).
3. Главным распорядителям средств областного бюджета:
до 10 сентября 2025 года обеспечить подготовку проектов нормативных правовых актов по внесению изменений в методики распределения объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета

бюджетам муниципальных образований области с учетом основных подходов (при необходимости);

представить в министерство финансов области:

до 10 сентября 2025 года:

распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в разрезе кодов бюджетной классификации, включая распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по каждому виду субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (за исключением законодательно установленных случаев);

предложения по перечню и кодам целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, с учетом требований Минфина России;

предложения по перечню расходных обязательств, исполняемых за счет средств областного бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению, с обоснованиями;

не позднее 3 октября 2025 года предложения по включению в проект закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также распределению бюджетных ассигнований за счет указанных средств в разрезе кодов бюджетной классификации и по направлениям, финансовое обеспечение (софинансирование) которых планируется в 2026-2028 годах за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, с указанием сумм, необходимых для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета, включая распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по каждому виду субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов (за исключением законодательно установленных случаев).

4. Министерству финансов области:

не позднее 3 сентября 2025 года довести до главных распорядителей средств областного бюджета:

предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

проект нормативного правового акта министерства финансов области о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета и порядке составления прогноза расходов консолидированного бюджета области на 2026-2028 годы;

не позднее 14 октября 2025 года направить проект закона об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на согласование в Минфин России;

подготовить проект закона области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и необходимые

материалы к нему для внесения в установленные сроки в Саратовскую областную Думу и Счетную палату области;

не позднее 1 ноября 2025 года:

разработать и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проект нормативного правового акта министерства финансов области об установлении перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а также порядка их применения.

5. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС) представить в министерство финансов области до 10 сентября 2025 года предложения по перечню и кодам целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, с учетом требований Минфина России.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления области применять основные подходы к формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2026-2028 годы при формировании проектов местных бюджетов на 2026-2028 годы.

**Вице-губернатор Саратовской
области - руководитель аппарата
Губернатора Саратовской области**



М.И. Орлов

Приложение 1 к Протоколу № 1
заочного заседания межведомственной
комиссии по разработке проекта закона
Саратовской области «Об областном
бюджете на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов» и прогноза
консолидированного бюджета области
на 2026-2028 годы

**Информация по вопросу: «О сценарных условиях и основных
параметрах прогноза социально-экономического развития области
на 2026-2028 годы»**

По предварительной оценке, за первое полугодие валовой региональный продукт составил порядка 673 млрд. руб., темп роста - 101,2% (РФ - 101,2%).

В промышленном секторе Саратовской области, который занимает 26% в ВРП зафиксирован рост индекса промпроизводства на уровне 102%. В обрабатывающем секторе промышленности рост выше и составляет 104,5% год к году (РФ - 104,2%).

Продолжает развиваться особая экономическая зона, которая входит в число лидеров по эффективности среди зон технико-внедренческого типа. Восьмой резидент, который зашёл в этом году (АО «Интер.Нет») будет заниматься разработкой и производством автоматизированного комплекса противодействия беспилотным летательным аппаратам на площадке в Саратове.

На текущий момент действующими резидентами ведется реализация проектов, по которым уже осуществлены инвестиционные вложения в размере около 60 млрд. руб. (57,4 млрд руб., из них в 2025 году - 5,99 млрд руб.), что составляет 167% от планового показателя, создано 398 рабочих мест (из них в 2025 году - 54) - 193% от плана. Проработан вопрос и готовится пакет документов по расширению территории зоны для реализации нового инвестиционного проекта с объемом инвестиций 4,5 млрд. руб. и созданием 600 новых рабочих мест.

Саратовская область вошла в федеральный проект ПРОКЛАСТЕРЫ, создана управляющая компания. В будущем это даст возможность предприятиям получать кредиты под 30% от ключевой ставки, сейчас это 8,4% и при этом период льготного кредитования достаточно внушительный - два года с даты завершения инвестиционной фазы. Регистрация первого кластера по производству оборудования для нефтегазовой отрасли планируется в текущем году.

Дефицит кадров, который сложился на российском рынке труда за последние два года, вывел вопросы повышения производительности труда на первый план. 100 предприятий региона, участвующих в федеральном проекте «Производительность труда» смогли увеличить выработку почти на

70% (67%). Порядка 1200 сотрудников саратовских предприятий освоили инструменты бережливого производства на уникальной учебной площадке «Фабрика процессов».

В этом году проект реализуется на 8 предприятиях региона, 4 из них на завершающей стадии.

Рост объемов сельскохозяйственной продукции за 6 месяцев составил 100,4%.

На сегодняшний день собрано около 3,77 млн. тонн зерновых и зернобобовых культур, урожайности сельскохозяйственных культур составляет почти 24 ц/га, что выше аналогичного показателя 2024 года на треть. Ход уборочной кампании позволяет рассчитывать на достойный урожай, который полностью обеспечит внутренние потребности и позволит сохранить высокий экспортный потенциал региона.

Поддержку экономике оказывают также бюджетные инвестиции и средства, выделенные на реализацию мероприятий национальных проектов и государственных программ, общий объем которых в текущем году составляет 51,8 млрд. руб., в том числе на строительство и реконструкцию 51 объекта направлено 13,2 млрд. руб.

Еще 15,2 млрд. руб. выделено на капитальный ремонт, благоустройство и обустройство 333-х муниципальных объектов в районах области, включая сельские территории.

Вклад малого бизнеса в экономику региона составляет порядка 30% (28,6%) и это на 5 процентных пункта выше, чем в целом по РФ (23,9%). По итогам первого полугодия в регионе действовало более 76 тысяч субъектов бизнеса и более 168 тысяч самозанятых граждан. В негосударственном секторе занято 416 тысяч человек или 37% от занятых в экономике региона.

Действующие региональные налоговые льготы («налоговые каникулы» по 110 ОКВЭД для вновь созданных ИП, патент по 100 видам деятельности и пониженные ставки по УСН новых юр лиц и ИП всех видов ОКВЭД) поддерживают тенденцию роста сектора МСП. За 6 месяцев текущего года количество малых и средних предприятий увеличилось более чем на 2 тысячи по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (Единый реестр МСП на 2129 ед.: на 10.07.2025 года – 76 054 ед., на 10.07.2024 года – 73 925 ед.). Это именно прирост вновь созданных компаний над ликвидированными.

Оборот розничной торговли за 6 месяцев текущего года составил 344,1 млрд. руб., с темпом роста 102,8% к уровню прошлого года. Для обеспечения возможности прямых продаж организована работа 235 ярмарочных площадок (в том числе 190 постоянно действующих ярмарок, 45 ярмарок «выходного дня»), которые предлагают более 5600 мест для размещения.

Рост по объёму платных услуг составил 103,7% (3 место в ПФО), по обороту общественного питания – 109,0%, что выше, чем в среднем по России (108,1%) и ПФО (106,0%). По обороту общественного питания

(14,1 млрд. руб.) регион занимает 7 место в ПФО, по темпу – 3 место.

Прогноз разработан на базе двух вариантов сценарных условий Минэкономразвития России.

Среднемесячная заработная плата к 2028 году достигнет 88 160 руб. Среднегодовой темп роста (2026-2028 гг.) – 109,0% (по России – также 109,0%).

Промышленность также ориентирована на дальнейший рост, и среднегодовой ИПП на будущий трёхлетний период (2026-2028 гг.) сложится на уровне 102,9%, что несколько выше среднегодового показателя по России (102,8%).

В сельском хозяйстве области объём продукции по году пока оценивается в 270,5 млрд. руб. (101,3%). Ежегодный прирост производства продукции сельского хозяйства за период 2026-2028 годов в среднегодовом выражении прогнозируется не менее 13,2 млрд. руб. в год, а среднегодовой темп составит около 102,1%.

Объёмы инвестиций в основной капитал прогнозируются чуть выше 100% (2026 год - 359,8 млрд. руб. (100,1%); 2027 год - 376,4 млрд. руб. (100,2%); 2028 год - 393,7 млрд. руб. (100,3%).

Инфляция на потребительском рынке области ожидается на уровне 7,6% к декабрю 2024 года (факт 2024 года – 109,2%), прогнозно согласно сценарным условиям в ближайшие три года ожидается инфляция на уровне 4%.

По обороту розничной торговли в прогнозном горизонте планируется среднегодовой рост 104,7% (по России – 104,7%) или 70,4 млрд. руб. ежегодно. К 2028 году показатель достигнет 937 млрд. руб.

По итогам 2025 года объём валового регионального продукта оценивается в 1,6 трлн. руб., (темп роста – 101,7%). В среднесрочной перспективе 2025-2027 годов рост ВРП прогнозируется от 102,5 до 103%.

Приложение 2 к Протоколу № 1
заочного заседания межведомственной
комиссии по разработке проекта закона
Саратовской области «Об областном
бюджете на 2026 год и на плановый
период 2027 и 2028 годов» и прогноза
консолидированного бюджета области
на 2026-2028 годы

**Основные подходы к формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2026-2028 годы
(далее – Основные подходы)**

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принимаются бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 июня 2025 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер;

б) за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принимаются данные формы № 2 «Показатели сети, штатов и контингентов государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений (по типам учреждений)» отчетной формы № 428 по Саратовской области за 2024 год в части местных бюджетов;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2026 год в размере 4,0%, на 2027 год – 4,0% и на 2028 год – 4,0%.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), в том числе предоставляемых в форме субвенций местным бюджетам, осуществляется с учетом индексации окладов, ставок заработной платы, рассчитанных в соответствии с целевым ориентиром, установленным постановлением Правительства Саратовской области от 18 октября 2023 года № 948-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы», с 1 октября 2025 года согласно статье 10 Закона Саратовской области от 11 декабря 2024 года № 158-ЗСО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

Средства на повышение целевых ориентиров по заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами, до уровня, обеспечивающего сохранение предусмотренных в них соотношений, в 2026 году планируются в составе зарезервированных

расходов, в 2027-2028 годах резервируются в составе условно утвержденных расходов.

3. Планирование расходов на выплату заработной платы остальных работников областных учреждений, на которых не распространяется действие Указов, лиц, замещающих государственные должности, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов области, рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти области и иных государственных органов области, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

4. Минимальный размер оплаты труда применяется с учетом прогнозного увеличения с 1 января 2026 года до 27093 рубля.

5. Формирование расходов по уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2026-2028 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2025 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и без учета новой бюджетной сети не превышать темпы роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2026 году – в среднем на 8,1% (к 2025 году), в 2027 году – в среднем на 8,6% (к 2026 году) и в 2028 году – в среднем на 6,4% (к 2027 году).

7. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2026-2028 годы на обеспечение публичных обязательств области перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, рассчитываются с учетом изменения прогнозной численности получателей и:

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом: в 2026 году – на 8,2% (к 2025 году), в 2027 году – на 8,9% (к 2026 году), в 2028 году – на 6,8% (к 2027 году);

- индексации размеров выплат и пособий (если такая норма установлена федеральным и (или) региональным законодательством) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

8. Размер нормативов для формирования стипендиального фонда увеличивается (индексируется) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

9. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий на 2026-2028 годы рассчитываются с учетом прогнозного минимального размера оплаты труда в соответствии с пунктом 4 Основных подходов. В остальных случаях – с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов (при наличии данной нормы в нормативном правовом акте).

10. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2026-2028 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением доходных источников, переданных на муниципальный уровень.

11. Расходы на продукты питания (организацию питания), в том числе денежную компенсацию стоимости питания, медикаменты и изделия медицинского назначения, включая организацию обеспечения ими и услуги по обеспечению сахароснижающими средствами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля, в 2026 году индексируются на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

12. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2026-2028 годах планируется за счет федеральных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления.

13. Объем резервного фонда Правительства области в 2026 году 6 млрд рублей, в 2027-2028 годах по 500 млн рублей ежегодно.

14. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-12 Основных подходов) объемы бюджетных ассигнований определяются на уровне объемов, предусмотренных в областном бюджете на 2025 год по состоянию на 1 июня 2025 года (с приведением при необходимости к годовому объему, за исключением субсидий юридическим лицам, не являющимся государственными автономными и бюджетными учреждениями).

15. Оценка расходов местных бюджетов на 2026-2028 годы осуществляется по методике, устанавливаемой министерством финансов области, с учетом Основных подходов.