



**Усманова Алина Сергеевна,**  
сертифицированный тьютор  
по вопросам бюджетной грамотности  
кандидат экономических наук, доцент

## **10 лет развития инициативного бюджетирования: практика Саратовской области**

В современных условиях одной из наиболее эффективных форм участия граждан в бюджетном процессе выступает **инициативное бюджетирование**.

Инициативное бюджетирование является российской версией партисипаторного бюджетирования, получившего развитие в странах Латинской Америки в 90-е годы XX века. В 1989 году власти г. Порту-Алегри впервые приняли решение приобщить местных жителей к управлению на муниципальном уровне путем привлечения населения к процессу формирования местного бюджета. С тех пор инициатива распространилась по всему миру, включая страны Латинской Америки, Европу, Северную Америку и Азию. В России первые попытки осуществления инициативного бюджетирования были в 2007 году, а активное распространение произошло с 2014 года.

В нашей стране под инициативным бюджетированием понимается совокупность практик участия населения в определении и выборе проектов, направленных на решение вопросов местного значения, а также в последующем контроле за реализацией этих проектов. При этом их финансирование осуществляется за счет расходов местного бюджета с возможным привлечением субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, инициативных платежей граждан, предпринимателей и юридических лиц. Фактически граждане определяют проблему, которую считают наиболее важной в своем населенном пункте, например, возведение детской площадки, организация уличного освещения или оборудование общественных мест пандусами, и предлагают пути ее решения с помощью инициативного проекта, который подается на конкурс. Важно, что граждане принимают участие на всех этапах инициативного бюджетирования: начиная

от выдвижения идеи и составления проектной документации до контроля за тем, как проекты претворяются в жизнь.

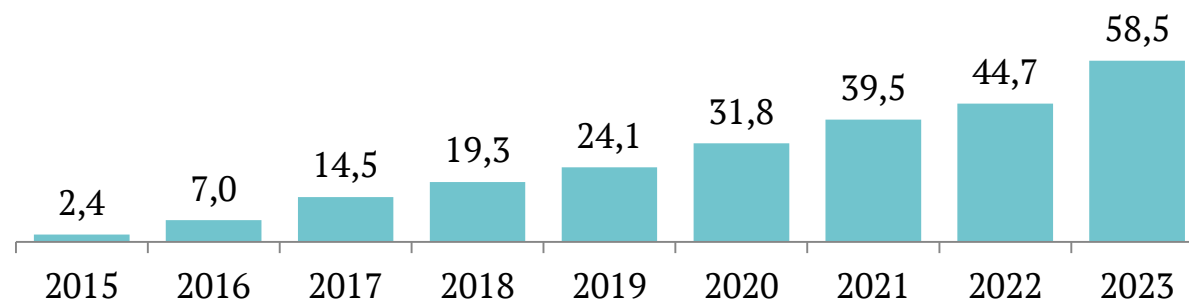
Сегодня инициативное бюджетирование является эффективным инструментом совместной работы граждан и представителей власти в решении вопросов местного значения и осуществляется с помощью определенных практик. За десять лет развития инициативного бюджетирования в нашей стране появилось свыше 500 практик (рисунок 1). Наиболее распространенными являются Программа поддержки местных инициатив, Партиципаторное бюджетирование, «Народный бюджет» и «Народная инициатива».

**Рисунок 1. Динамика количества практик инициативного бюджетирования в России, единиц<sup>1</sup>**



За десять лет в нашей стране реализовано более 200 тысяч инициативных проектов, направленных на благоустройство территорий, ремонт дорог, установку уличного освещения, возведение детских и спортивных площадок. При этом общая стоимость реализованных проектов из года в год увеличивается: в 2023 г. она достигла 58,5 млрд рублей, что почти в 25 раз больше показателя 2015 года (рисунок 2). Всего за это время на реализацию инициативных проектов было потрачено более 240 млрд рублей.

**Рисунок 2. Общая стоимость инициативных проектов в РФ, млрд рублей<sup>1</sup>**



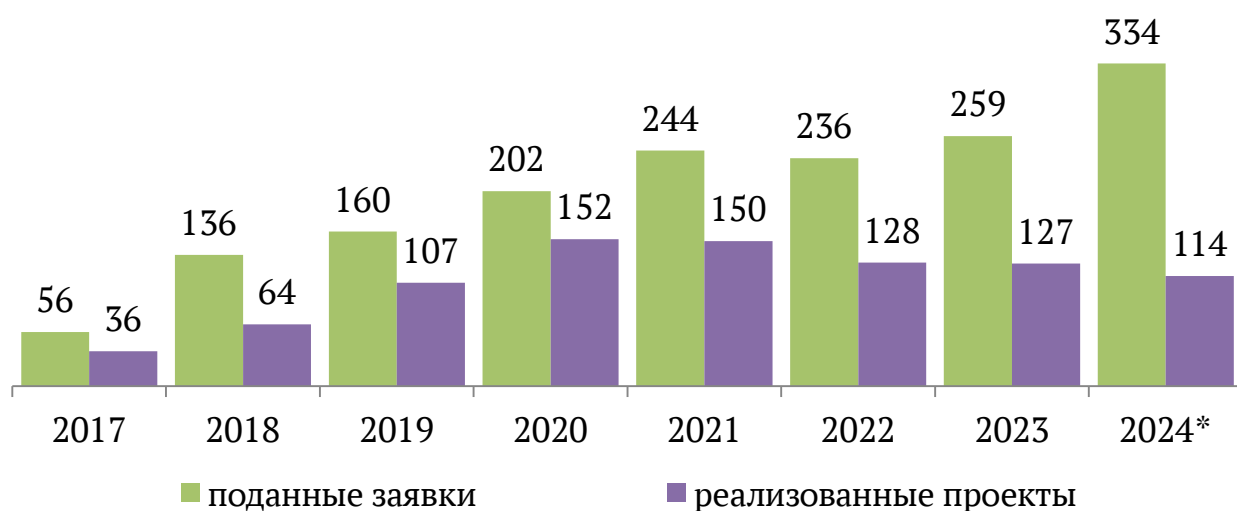
<sup>1</sup> по данным официального сайта Министерства финансов Российской Федерации

На сегодняшний день инициативное бюджетирование представлено в 78 регионах России. В их числе и Саратовская область, которая с 2017 года является участником общероссийского проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации», запущенного с 2016 года в рамках Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Всемирным банком.

Проект по поддержке местных инициатив предусматривает предоставление бюджетам муниципальных образований области на конкурсной основе субсидий из областного бюджета для финансирования микропроектов, направленных на решение социальных задач, выбранных населением. Именно граждане принимают непосредственное участие в осуществлении местного самоуправления, решая те проблемы, которые считают для себя действительно важными.

Проект по поддержке местных инициатив является достаточно востребованным у жителей области. За истекший период от муниципалитетов было подано свыше 1600 заявок на конкурс, а реализовано уже порядка 900 проектов (рисунок 3).

**Рисунок 3. Количество поданных на конкурс и реализованных инициативных проектов в Саратовской области, единиц<sup>2</sup>**



\* количество реализованных проектов указано по состоянию на 26 ноября 2024 года

На территории Саратовской области осуществляется разработка и реализация инициативных проектов по девяти направлениям. При этом если в первые годы преобладали проекты, связанные с установкой детских площадок (в 2017 году – 9, четверть всех проектов), то в последнее время наиболее популярным направлением стал ремонт систем водоснабжения (в 2023 году - 56 проектов, или 44,1% общего количества) (таблица 1).

<sup>2</sup> по данным официального сайта министерства финансов Саратовской области

**Таблица 1. Типология реализованных на территории Саратовской области инициативных проектов, единиц**

Типология проекта	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024 оценка
Организация и проведение ремонта водоснабжения и водоотведения	7	19	50	63	74	48	56	59
Благоустройство мест отдыха, парков, скверов	5	9	20	35	32	20	24	54
Установка детских игровых площадок	9	12	14	12	17	15	9	13
Обустройство спортивных площадок и приобретение спортивного инвентаря для развития спорта и физической культуры	6	9	8	9	13	15	8	12
Устройство уличного освещения	6	5	4	12	5	14	13	17
Ремонт сельских домов культуры и приобретение оборудования для обеспечения жителей услугами организаций культуры	2	7	7	11	3	3	6	4
Благоустройство мест захоронения	-	3	3	7	5	10	11	12
Обеспечение первичных мер пожарной безопасности	1	-	1	3	1	3	0	1
Обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов	-	-	-	-	-	-	-	3
<b>Итого</b>	<b>36</b>	<b>64</b>	<b>107</b>	<b>152</b>	<b>150</b>	<b>128</b>	<b>127</b>	<b>175</b>

Общая стоимость реализованных инициативных проектов из года в год также неустанно увеличивается. За семь лет их суммарный объем составил 969,4 млн рублей (таблица 2). Средняя стоимость проекта выросла почти в три раза - с 636,3 тыс. рублей до 1,7 млн рублей, что говорит о готовности жителей области к участию в реализации достаточно масштабных проектов.

Увеличивается и размер субсидии - в 2024 году запланировано выделить 170 млн рублей из областного бюджета на поддержку местных инициатив. Это на 30 млн рублей больше, чем годом ранее. Финансирование областной программы поддержки местных инициатив увеличено по решению Губернатора области. Сохранен этот объем и на следующий год.

**Таблица 2. Финансирование инициативных проектов, реализованных на территории Саратовской области, млн рублей**

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Общая стоимость проектов, в том числе:	22,9	64,3	108,1	167,5	190,8	202,9	212,9
субсидия из областного бюджета	17,1	46,1	76,0	116,4	118,8	138,5	139,9
средства местных бюджетов	2,9	10,9	17,6	26,7	41,8	32,5	33,8
инициативные платежи индивидуальных предпринимателей и юридических лиц	1,8	4,0	8,4	15,5	20,9	21,6	26,8
инициативные платежи граждан	1,1	3,3	6,1	8,9	9,3	10,3	12,4
Неденежный вклад населения и юридических лиц	-	6,6	9,7	11,2	8,4	14,2	5,2

Положительной чертой развития инициативного бюджетирования в нашем регионе является привлечение средств от организаций и индивидуальных предпринимателей – 90% все проектов реализовано с участием социально ответственного бизнеса.

Следует отметить, что за семь лет реализации инициативного бюджетирования на территории нашего региона наиболее крупным среди городских поселений стал проект по благоустройству территории, прилегающей к учреждению «Детская школа искусств №1» в городе Балаково, общей стоимостью 7,5 млн рублей (областная субсидия – 3,0 млн рублей, средства местного бюджета – 0,7 млн рублей, инициативные платежи граждан и организаций – 3,8 млн рублей, а имущественное и трудовое участие – более 1 млн рублей).

Среди сельских поселений лидером является проект по обустройству парка Победы в селе Генеральское Энгельсского района – 5,4 млн рублей.

Таким образом, благодаря инициативному бюджетированию граждане получают возможность решать актуальные проблемы своего населенного пункта за счет средств государственных и местных бюджетов, расходуя их наиболее оптимальным способом.

*Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности населения Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».*

*Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.*