



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

410012, г.Саратов, ул.Железнодорожная, зд.72А
Тел./факс: (8452. 982868, 982873; e-mail: sar-sp@mail.ru

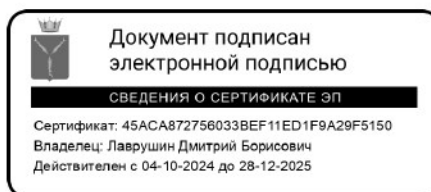
От 19.11.2024 № 06-49/1490
На № _____ от _____

**В согласительную комиссию
по проекту закона
Саратовской области
«Об областном бюджете
на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»**

В соответствии с пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», части 2 статьи 18 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» и пунктом 2 части 1 статьи 10 Закона Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области», Счетная палата области направляет заключение по результатам экспертизы проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Председатель



Д.Б. Лаврушин

Сиваков Игорь Вячеславович
+7 (845-2) 98-28-69

Саратовская областная
Дума



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Саратовской области
по результатам экспертизы проекта закона Саратовской области
«Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период
2026 и 2027 годов»

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Саратовской области на проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Заключение, Законопроект соответственно) подготовлено в соответствии с положениями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 10 Закона Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счетной палате Саратовской области» и статьи 18 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

Заключение оформлено в соответствии с положениями стандарта внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (СФК-6), утвержденного решением коллегии Счетной палаты Саратовской области от 12.04.2018 № 1-к, и включает в себя экспертизу Законопроекта и анализ макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития области на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Анализ соблюдения порядка представления Законопроекта

2.1. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 14 Закона о бюджетном процессе проект закона области об областном бюджете на очередной финансовый год считается внесенным в срок, если он доставлен в Саратовскую областную Думу и одновременно направлен на заключение в Счетную палату области не позднее 18 часов 1 ноября текущего года.

Саратовской областной Думой и Счетной палатой области направленный Правительством Саратовской области Законопроект получен 01.11.2024, в пределах срока, установленного статьей 14 Закона о бюджетном процессе.

2.2. Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе одновременно с Законопроектом были представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Саратовской области;
- предварительные итоги социально-экономического развития области за первое полугодие 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за 2024 год;



- прогноз социально-экономического развития Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) консолидированного бюджета области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- пояснительная записка к проекту областного бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);
- прогноз исполнения консолидированного бюджета Саратовской области и оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2024 год;
- паспорта (проекты паспортов) государственных программ Саратовской области (с учетом планируемых изменений в них);
- реестр источников доходов областного бюджета.

Состав документов и материалов, представленных в Счетную палату области одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

2.3. В целях реализации принципа прозрачности (открытости), установленного статьей 36 Бюджетного кодекса, Законопроект был опубликован на официальных интернет-сайтах Саратовской областной Думы и министерства финансов Саратовской области.

2.4. В соответствии с пунктом 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Саратовской области от 26.12.2023 № 2023-00412, заключенного между Минфином России и Губернатором Саратовской области, Законопроект был направлен на согласование в Минфин России. Минфин России согласовал законопроект (письмо от 17.10.2024 № 06-03-05/60/101057).

2.5. В соответствии со статьей 13 Закона о бюджетном процессе 22.10.2024 Правительством Саратовской области до внесения Законопроекта в Саратовскую областную Думу по нему были проведены публичные слушания.

3. Анализ прогноза социально-экономического развития области и параметров прогноза консолидированного бюджета Саратовской области

3.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса составление проекта областного бюджета основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики области;
- прогнозе социально-экономического развития области;

- бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;
- государственных программах области (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ).

Бюджетная политика области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на безусловное выполнение обязательств перед жителями региона и его устойчивое социально-экономическое развитие.

Налоговая политика области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов направлена на повышение эффективности использования налогового потенциала и увеличение доходов бюджета.

3.2. Вместе с Законопроектом представлены предварительные итоги социально-экономического развития области за первое полугодие 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития области за 2024 год.

Согласно представленным данным по итогам 2024 года по сравнению с предыдущим годом ожидается рост: по объему отгруженных товаров – 108,8 %, производству сельскохозяйственной продукции – 100,1 %, объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» – 100,5 %, обороту розничной торговли – 105,8 %, заработной плате – 113,6 %.

Индекс промышленного производства прогнозируется в размере 105,7 %. Инвестиции в основной капитал составят 99,4 % к 2023 году.

Индекс потребительских цен составит 105,1 %.

3.3. С Законопроектом представлены основные показатели прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Саратовской области на 2025–2027 годы:

- объем валового регионального продукта – 1 462,9 млрд.руб. в 2025 году, 1 556,4 млрд.руб. в 2026 году и 1 657,5 млрд.руб. в 2027 году;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами – 1 064,6 млрд.руб. в 2025 году, 1 125,8 млрд.руб. в 2026 году и 1 189,0 млрд.руб. в 2027 году;
- индекс промышленного производства (% к предыдущему году) – 102,8 % в 2025 году, 102,6 % в 2026 году и 102,6 % в 2027 году;
- объем производства продукции сельского хозяйства в 2025 году прогнозируется 260,5 млрд.руб., в 2026 – 272,9 млрд.руб. и в 2027 – 286,6 млрд.руб.;
- объем инвестиций в основной капитал в 2025 году прогнозируется в размере 331,2 млрд.руб., в 2026 году – 348,7 млрд.руб., в 2027 году – 364,5 млрд.руб.;
- объем работ по виду деятельности «Строительство» прогнозируется в размере 291,0 млрд.руб. в 2025 году, 310,0 млрд.руб. в 2026 году и 330,0 млрд.руб. в 2027 году;
- оборот розничной торговли в 2025 году прогнозируется в размере 696,3 млрд.руб., в 2026 году – 754,0 млрд.руб. и в 2027 году – 809,2 млрд.руб.;

- прибыль организаций (без учета данных по субъектам предпринимательской деятельности, перешедшим (переведенным) на специальные налоговые режимы) прогнозируется в размере 256,1 млрд.руб. в 2025 году, 273,6 млрд.руб. – в 2026 году и 293,0 млрд.руб. – в 2027 году;

- индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года) прогнозируется в размере 104,0 % в 2025 году, 104,0 % – в 2026 году и 104,0 % – в 2027 году;

- фонд оплаты труда прогнозируется в размере 427,3 млрд.руб. в 2025 году, 460,2 млрд.руб. – в 2026 году и 491,5 млрд.руб. – в 2027 году;

- среднемесячная начисленная заработная плата одного работника в 2025 году прогнозируется в размере 61 565,0 руб., в 2026 году – 65 875,0 руб., в 2027 году – 70 220,0 руб.

Прогноз трудовых ресурсов области на 2025-2027 годы характеризуется следующими показателями:

- численность трудовых ресурсов всего: в 2025 году – 1 351,6 тыс.чел., в 2026 году – 1 365,4 тыс.чел., в 2027 году – 1 351,8 тыс.чел.;

- численность занятых в экономике: в 2025 году 1 079,9 тыс.чел., в 2026 году – 1 081,9 тыс.чел., в 2027 году – 1 081,9 тыс.чел.;

- численность населения в трудоспособном возрасте, незанятого в экономике, 271,7 тыс.чел. в 2025 году, 283,5 тыс.чел. в 2026 году и 269,9 тыс.чел. в 2027 году;

- отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в государственной службе занятости, в расчете на одну заявленную вакансию – 0,2 % в 2025 – 2027 годах;

- миграционная убыль: 5 160 чел. в 2025 году, 5 211 чел. в 2026 году и 5 162 чел. в 2027 году.

Следует отметить, что прогноз социально-экономического развития области составлен на основе статистических данных, актуальных на момент его формирования (01.07.2024) и, следовательно, не учитывает произошедшее во втором полугодии существенное повышение Банком России ключевой ставки с 16,0 % до 21,0 % и изменение прогноза по уровню инфляции за 2024 год с 4,3-4,8 % до 8,0-8,5 %.

3.4. Основные параметры прогноза консолидированного бюджета Саратовской области (областного бюджета и свода бюджетов муниципальных образований области) на 2025-2027 годы характеризуются следующими показателями:

1) доходы на 2025 год в размере 183 766,0 млн.руб. (снижение по сравнению с прогнозом исполнения консолидированного бюджета за 2024 год на 28 843,6 млн. руб., или на 13,6 %), на 2026 год – 191 288,9 млн.руб. (рост к предыдущему году на 7 522,9 млн.руб., или на 4,1 %), на 2027 год – 191 044,8 млн.руб. (снижение к предыдущему году на 244,1 млн.руб., или на 0,1 %). На долю областного бюджета в 2025 году приходится 83,0 % доходов консолидированного бюджета Саратовской области;

2) расходы на 2025 год в размере 188 460,8 млн.руб. (снижение по сравнению с прогнозом исполнения консолидированного бюджета за 2024 год на 39 301,5 млн. руб., или 17,3 %), на 2026 год – 191 106,5 млн.руб. (рост

к предыдущему году на 2 645,7 млн.руб., или на 1,4 %), на 2027 год – 188 271,3 млн.руб. (снижение к предыдущему году на 2 835,2 млн.руб., или на 1,5 %);

3) дефицит бюджета на 2025 год в размере 4 694,8 млн.руб. (снижение по сравнению с прогнозом исполнения консолидированного бюджета за 2024 год на 10 457,9 млн.руб., или в 3,2 раза), на 2026 год предусмотрен профицит в размере 182,4 млн.руб., на 2027 год – профицит в размере 2 773,5 млн.руб. (рост по сравнению с предыдущим годом на 2 591,1 млн.руб., или в 15,2 раза).

Уменьшение доходов и расходов в прогнозе консолидированного бюджета Саратовской области на 2025 год по сравнению с 2024 годом обусловлено тем, что данный прогноз представлен без учета распределения части целевых федеральных средств.

4. Анализ структуры и оценка характеристик областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

4.1. Анализ текстовой части Законопроекта, структуры областного бюджета, основных параметров, а также характеристик, ограничений, установленных действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, показал следующее:

- Законопроект составлен с учетом требований пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса сроком на три года (на очередной 2025 финансовый год и на плановый период 2026 и 2027 годов);

- Законопроект включает в себя текстовую часть из 11 статей и 14 приложений;

- отраженные в текстовой части Законопроекта основные характеристики областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов соответствуют данным приложений 1-14.

4.2. Доходы областного бюджета

4.2.1. Доходы областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Саратовской области, основных направлений бюджетной, налоговой политики в соответствии со статьями 39 и 174.1 Бюджетного кодекса.

Доходы областного бюджета планируются:

- на 2025 год в размере **152 516 411,7** тыс.руб., что составляет 121,6 % (с увеличением на 27 047 714,9 тыс.руб.) по отношению к проекту бюджета на 2024 год, 97,2 % (со снижением на 4 341 644,1 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 84,8 % (со снижением на 27 425 578,0 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- на 2026 год – **158 201 653,7** тыс.руб., или 103,7 % к 2025 году;

- на 2027 год – **156 256 060,0** тыс.руб., или 98,8 % к 2026 году.

Динамика и структура доходов областного бюджета за 2024–2025 годы представлена в следующей таблице (тыс.руб.):

Наименование	Проект бюджета на 2024 год	Утвержденный бюджет на 2024 год по состоянию		Проект бюджета на 2025 год	Соотношение показателей проекта бюджета на 2025 год		
		на 01.01.24	на 01.10.24		к проекту на 2024 год	к 2024 году (на 01.01.24)	к 2024 году (на 01.10.24)
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	107 856 772,1	110 244 041,7	123 322 832,2	126 591 577,6	117,4 %	114,8 %	102,7 %
Налоговые доходы, из них:	106 258 120,4	108 335 230,5	119 915 132,2	123 085 771,6	115,8 %	113,6 %	102,6 %
- налог на прибыль организаций	33 387 141,6	34 527 104,2	40 589 287,0	39 349 398,6	117,9 %	114,0 %	96,9 %
- налог на доходы физических лиц	38 105 640,1	38 105 640,1	42 525 000,0	45 504 474,0	119,4 %	119,4 %	107,0 %
- налоги на имущество	10 430 215,0	10 430 215,0	10 355 022,0	10 528 065,0	100,9 %	100,9 %	101,7 %
- акцизы по подакцизным товарам (продукции)	13 510 972,8	14 444 687,8	14 280 041,8	13 122 982,4	97,1 %	90,8 %	91,9 %
- налоги на совокупный доход	10 319 461,0	10 319 461,0	11 645 556,0	13 951 763,0	135,2 %	135,2 %	119,8 %
- прочие	504 689,9	508 122,4	520 225,4	629 088,6	124,6 %	123,8 %	120,9 %
Неналоговые доходы	1 598 651,7	1 908 811,2	3 407 700,0	3 505 806,0	219,3 %	183,7 %	102,9 %
Безвозмездные перечисления	17 611 924,7	46 614 014,1	56 619 157,5	25 924 834,1	147,2 %	55,6 %	45,8 %
- дотации	14 634 293,1	17 685 707,8	19 585 707,8	17 653 721,8	120,6 %	99,8 %	90,1 %
- субсидии	2 977 631,6	24 197 037,7	27 803 493,0	6 351 999,7		26,3 %	22,8 %
- субвенции		2 623 677,5	2 556 674,0	1 631 384,4		62,2 %	63,8 %
- иные трансферты		1 399 149,0	4 204 999,6	187 728,2		13,4 %	4,5 %
- прочие		708 442,1	2 468 283,1	100 000,0	-	14,1 %	4,1 %
Итого доходов:	125 468 696,8	156 858 055,8	179 941 989,7	152 516 411,7	121,6 %	97,2 %	84,8 %

Справочно: без учета распределения целевых средств рост доходов областного бюджета в 2025 году к 2024 году составит 112,8 % (16 315 549,9 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 100,9 % (с увеличением на 1 336 759,4 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024.

Доходы областного бюджета в 2025 году, как и в предыдущие годы, в значительной мере будут сформированы за счет налоговых и неналоговых доходов, доля которых в общих доходах областного бюджета согласно Законопроекту составляет 83,0 % (без учета распределения в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» части целевых средств, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов).

4.2.2. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются:

- на 2025 год в размере **126 591 577,6** тыс.руб., или 114,8 % (с увеличением на 16 347 535,9 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 102,7 % (с увеличением на 3 268 745,4 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- на 2026 год – **133 914 730,3** тыс.руб., или 105,8 % к 2025 году;
- на 2027 год – **141 762 319,1** тыс.руб., или 105,9 % к 2026 году.

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2024–2027 годы представлена в следующей таблице (тыс.руб.):

Наименование	Утвержденный бюджет на 2024 год (на 01.10.24)	Проект бюджета			Соотношение показателей проекта бюджета		
		2025 год	2026 год	2027 год	2025 к 2024	2026 к 2025	2027 к 2026
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	123 322 832,2	126 591 577,6	133 914 730,3	141 762 319,1	102,7 %	105,8 %	105,9 %
Налоговые доходы, из них:	119 915 132,2	123 085 771,6	129 922 271,4	138 033 946,7	102,6 %	105,6 %	106,2 %
- налог на прибыль организаций	40 589 287,0	39 349 398,6	41 623 413,2	44 196 024,6	96,9 %	105,8 %	106,2 %
- налог на доходы физических лиц	42 525 000,0	45 504 474,0	49 011 897,0	52 349 103,0	107,0 %	107,7 %	106,8 %
- налоги на имущество	10 355 022,0	10 528 065,0	10 692 379,0	10 927 218,0	101,7 %	101,6 %	102,2 %
- акцизы по подакцизным товарам (продукции)	14 280 041,8	13 122 982,4	13 472 044,2	14 847 830,7	91,9 %	102,7 %	110,2 %
- налоги на совокупный доход	11 645 556,0	13 951 763,0	14 509 834,0	15 090 227,0	119,8 %	104,0 %	104,0 %
- прочие	520 225,4	629 088,6	612 704,0	623 543,4	120,9 %	97,4 %	101,8 %
Неналоговые доходы	3 407 700,0	3 505 806,0	3 992 459,0	3 728 372,4	102,9 %	113,9 %	93,4 %

Стоит отметить, что размер налоговых и неналоговых доходов в 2026 году, указанный в приложении 1 к Законопроекту (133 914 730,3 тыс.руб.), на 0,1 тыс.руб. меньше суммы строк, из которых он состоит (133 914 730,4 тыс.руб.).

4.2.3. Налоговые доходы областного бюджета прогнозируются:

- на 2025 год в размере **123 085 771,6** тыс.руб., или 113,6 % (с увеличением на 14 750 541,1 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 102,6 % (с увеличением на 3 170 639,4 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- на 2026 год – **129 922 271,4** тыс.руб., или 105,6% к 2025 году;
- на 2027 год – **138 033 946,7** тыс.руб., или 106,2% к 2026 году.

Увеличение поступлений в областной бюджет по сравнению с утвержденным бюджетом на 2024 год (по состоянию на 01.01.2024) прогнозируется по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогам на имущество, налогам на совокупный доход. Прогнозируется снижение акцизов по подакцизным товарам (продукции).

Увеличение поступлений в областной бюджет по сравнению с уточненным бюджетом на 2024 год (по состоянию на 01.10.2024) прогнозируется по налогу на доходы физических лиц, налогам на имущество, налогам на совокупный доход. Снижение прогнозируется по налогу на прибыль организаций и акцизам по подакцизным товарам (продукции).

4.2.4. Неналоговые доходы областного бюджета прогнозируются:

- на 2025 год в размере **3 505 806,0** тыс.руб., или 183,7 % (с увеличением на 1 596 994,8 тыс.руб.) по отношению к утвержденному

бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 102,9 % (с увеличением на 98 106,0 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- на 2026 год – **3 992 459,0** тыс.руб., или 113,9% к 2025 году;
- на 2027 год – **3 728 372,4** тыс.руб., или 93,4 % к 2026 году.

4.2.5. Безвозмездные поступления в областной бюджет предусматриваются:

- на 2025 год в размере **25 924 834,1** тыс.руб., или 55,6 % (со снижением на 20 689 180,0 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 45,8 % (со снижением на 30 694 323,4 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- на 2026 год – **24 286 923,4** тыс.руб. или 93,7% к 2025 году;
- на 2027 год – **14 493 740,9** тыс.руб. или 59,7% к 2026 году.

В Законопроект по состоянию на момент его получения (01.11.2024) Счетной палатой области доходы на 2025 год по целевым федеральным средствам включены частично.

Дотации из федерального бюджета на 2025 год предусмотрены в размере 17 653 721,8 тыс.руб., или 99,8 % (со снижением на 31 986,0 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 90,1 % (со снижением на 1 931 986,0 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024. На 2026 и 2027 годы безвозмездные поступления в виде дотаций предусматриваются в одинаковой сумме – 10 583 602,9 тыс.руб.

4.3. Расходы областного бюджета

4.3.1. Общий объем расходов областного бюджета в Законопроекте предусмотрен без учета части целевых федеральных средств.

Расходы областного бюджета планируются:

- на 2025 год в размере **157 211 186,2** тыс.руб., или 125,1 % (с увеличением на 31 534 693,2 тыс.руб.) по отношению к проекту бюджета на 2024 год, 99,2 % (со снижением на 1 313 868,4 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 82,5 % (со снижением на 33 274 056,6 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- на 2026 год – **157 599 970,9** тыс.руб., или 100,2 % к 2025 году;
- на 2027 год – **153 048 305,3** тыс.руб., или 97,1 % к 2026 году.

Динамика и структура расходов областного бюджета за 2024–2025 годы приведены в следующей таблице (тыс.руб.):

Наименование	Проект бюджета на 2024 год	Утвержденный бюджет на 2024 год по состоянию		Проект бюджета на 2025 год	Соотношение показателей проекта бюджета на 2025 год		
		на 01.01.24	на 01.10.24		к проекту на 2024 год	к 2024 году (на 01.01.24)	к 2024 году (на 01.10.24)
Общегосударственные вопросы	15 597 787,2	13 743 646,7	12 041 098,2	24 251 077,4	155,5 %	176,5 %	201,4 %
Национальная оборона	200,0	68 790,0	68 881,3	77 688,7	38 844,4%	112,9 %	112,8 %
Национальная безопасность и	764 831,1	920 370,8	998 798,9	823 076,5	107,6 %	89,4 %	82,4 %



Наименование	Проект бюджета на 2024 год	Утвержденный бюджет на 2024 год по состоянию		Проект бюджета на 2025 год	Соотношение показателей проекта бюджета на 2025 год		
		на 01.01.24	на 01.10.24		к проекту на 2024 год	к 2024 году (на 01.01.24)	к 2024 году (на 01.10.24)
правоохранительная деятельность							
Национальная экономика	17 792 080,2	30 691 880,4	45 105 341,6	25 906 879,1	145,6 %	84,4 %	57,4 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 566 014,5	4 881 735,2	6 597 700,0	2 120 063,0	82,6 %	43,4 %	32,1 %
Охрана окружающей среды	104 872,9	109 638,4	134 025,0	108 117,9	103,1 %	98,6 %	80,7 %
Образование	34 012 679,2	39 771 742,0	46 588 324,8	40 179 220,2	118,1 %	101,0 %	86,2 %
Культура, кинематография	1 849 382,9	2 811 149,0	3 197 610,8	1 868 556,4	101,0 %	66,5 %	58,4 %
Здравоохранение	8 001 653,1	12 986 768,8	16 866 154,7	9 885 311,2	123,5 %	76,1 %	58,6 %
Социальная политика	34 675 791,0	38 635 747,1	40 864 379,2	39 239 081,1	113,2 %	101,6 %	96,0 %
Физическая культура и спорт	1 622 222,1	1 745 810,3	2 565 068,3	2 108 243,6	130,0 %	120,8 %	82,2 %
Средства массовой информации	195 874,9	195 587,9	195 587,9	197 023,9	100,6 %	100,7 %	100,7 %
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 736 518,6	1 736 518,6	1 736 518,6	2 104 600,0	121,2 %	121,2 %	121,2 %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы	6 756 585,3	10 225 669,4	13 525 753,5	8 342 247,2	123,5 %	81,6 %	61,7 %
Итого расходов:	125 676 493,0	158 525 054,6	190 485 242,8	157 211 186,2	125,1 %	99,2 %	82,5 %

Справочно: без учета распределения целевых федеральных средств расходы областного бюджета в 2025 году к 2024 году составят 114,4 % (увеличение на 18 734 883,5 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 95,6 % (со снижением на 6 880 002,3 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024.

Расходы областного бюджета на 2024-2027 годы по разделам бюджетной классификации представлены в следующей таблице (тыс.руб.):

Наименование	Код	Утвержденный бюджет на 2024 год (на 01.10.24)	Проект бюджета			Соотношение показателей проекта бюджета		
			2025 год	2026 год	2027 год	2025 к 2024	2026 к 2025	2027 к 2026
Общегосударственные вопросы	01	12 041 098,2	24 251 077,4	15 838 038,7	16 448 724,9	201,4 %	65,3 %	103,9 %
Национальная оборона	02	68 881,3	77 688,7	85 115,3	88 188,1	112,8 %	109,6 %	103,6 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	998 798,9	823 076,5	838 521,8	863 422,5	82,4 %	101,9 %	103,0 %
Национальная экономика	04	45 105 341,6	25 906 879,1	28 761 114,2	20 903 755,3	57,4 %	111,0 %	72,7 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	6 597 700,0	2 120 063,0	1 336 137,5	1 003 129,0	32,1 %	63,0 %	75,1 %
Охрана окружающей среды	06	134 025,0	108 117,9	111 664,6	115 408,0	80,7 %	103,3 %	103,4 %
Образование	07	46 588 324,8	40 179 220,2	39 662 911,5	38 518 284,8	86,2 %	98,7 %	97,1 %
Культура, кинематография	08	3 197 610,8	1 868 556,4	1 866 425,1	1 873 844,4	58,4 %	99,9 %	100,4 %
Здравоохранение	09	16 866 154,7	9 885 311,2	10 199 762,1	10 455 585,3	58,6 %	103,2 %	102,5 %
Социальная	10	40 864 379,2	39 239 081,1	40 649 758,2	43 119 969,8	96,0 %	103,6 %	106,1 %



Наименование	Код	Утвержденный бюджет на 2024 год (на 01.10.24)	Проект бюджета			Соотношение показателей проекта бюджета		
			2025 год	2026 год	2027 год	2025 к 2024	2026 к 2025	2027 к 2026
политика								
Физическая культура и спорт	11	2 565 068,3	2 108 243,6	2 129 916,5	2 001 729,0	82,2 %	101,0 %	94,0 %
Средства массовой информации	12	195 587,9	197 023,9	199 374,5	201 814,1	100,7 %	101,2 %	101,2 %
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	1 736 518,6	2 104 600,0	2 044 965,0	1 214 362,0	121,2 %	97,2 %	59,4 %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы	14	13 525 753,5	8 342 247,2	4 652 839,6	4 341 157,1	61,7 %	55,8 %	93,3 %
Итого расходов:		190 485 242,8	157 211 186,2	148 376 544,6	141 149 374,3	82,5 %	94,4 %	95,1 %
Условно утверждаемые расходы				9 223 426,3	11 898 931,0			129,0 %
Всего расходов:		190 485 242,8	157 211 186,2	157 599 970,9	153 048 305,3	82,5 %	100,2 %	97,1 %

По сравнению с утвержденным бюджетом на 2024 год (по состоянию на 01.01.2024) по семи из четырнадцати разделам расходов отмечается снижение бюджетных ассигнований в 2025 году в размере от 1,4 % (по разделу «Охрана окружающей среды») до 56,6 % (по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»). Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Образование», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга».

По сравнению с уточненным бюджетом на 2024 год (по состоянию на 01.10.2024) по десяти из четырнадцати разделам расходов отмечается снижение бюджетных ассигнований в 2025 году в размере от 4,0 % (по разделу «Социальная политика») до 67,9 % (по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»).

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 101,4 % – увеличение бюджетных ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы» в основном обусловлено резервированием средств в размере 13 128 707,6 тыс.руб. (на основании пункта 2 части 4 статьи 139.1 и пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса) по разделу 01 подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, инфраструктурных проектов и новых инвестиционных проектов (в том числе в целях выполнения условий списания задолженности по бюджетным кредитам), мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с обеспечением временного размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства,

постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения и питания на территории Саратовской области, исполнение публичных нормативных обязательств и увеличение бюджетных ассигнований в связи с уточнением прогнозируемого уровня инфляции и для обеспечения увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы. Без учета зарезервированных средств бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы» на 2025 год предусмотрены ниже, чем на 2023 год (по состоянию на 01.10.2024) на 7,6 % (за счет отсутствия в Законопроекте части расходов, производимых за счет средств целевых межбюджетных трансфертов);

- «Национальная оборона» на 12,8 % – в связи с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов;

- «Средства массовой информации» на 0,7 % – в связи с увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на выполнение государственных заданий областными бюджетными и автономными учреждениями в целях информационного освещения деятельности органов государственной власти и поддержки средств массовой информации и на расходы на обеспечение функций центрального аппарата;

- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 21,2 % – в связи с планируемым изменением структуры государственного долга области (привлечение кредитов кредитных организаций) и повышением ключевой ставки Банка России (рост процентных ставок по кредитам кредитных организаций).

Структура расходов областного бюджета на 2025 год существенно не изменилась. Как и в предыдущие годы, расходы на социальную сферу (здравоохранение, образование, социальная политика, культура, физическая культура и спорт) по-прежнему занимают приоритетные позиции в расходах областного бюджета. Их доля в общем объеме расходов составит 59,3 %, в абсолютной величине – 93 280 412,5 тыс.руб.

4.3.2. Пунктом 2 части 2 статьи 1 Законопроекта утвержден общий объем условно утвержденных расходов областного бюджета на 2026 и 2027 годы.

Согласно пункту 5 статьи 184.1 Бюджетного кодекса под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются нераспределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета бюджетные ассигнования. Согласно пункту 14.1 части 2 статьи 2 Закона о бюджетном процессе и пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен составлять не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов областного бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода не менее 5 % от данного показателя. Из соотношения вышеуказанных показателей следует, что объем условно утверждаемых расходов на 2026 и 2027 годы в Законопроекте соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

4.3.3. Пунктом 2 статьи 6 Законопроекта предусматривается утверждение распределения дотаций бюджетам муниципальных образований области согласно приложению 9 к Законопроекту. Согласно таблице 1 указанного приложения общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области на 2025 год составляет 4 570 732,1 тыс.руб., на 2026 год – 4 198 550,3 тыс.руб., на 2027 год – 4 088 460,0 тыс.руб.

Пунктом 6 статьи 138 Бюджетного кодекса допускается утверждение на плановый период не распределенного между муниципальными районами (городскими округами) объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в размере не более 20 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода, и не более 20 % общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода.

Не распределенный объем в таблице 1 приложения 9 к Законопроекту предусмотрен в размере 839 710,1 тыс.руб. на 2026 год и в размере 817 692,0 тыс.руб. на 2027 год, или 20 % от общего объема указанных дотаций на соответствующий год, что не противоречит требованиям статьи 138 Бюджетного кодекса.

4.3.4. Объем резервного фонда Правительства области на 2025 год предусматривается статьей 9 Законопроекта в размере 6 000 000,0 тыс.руб., или 3,8 % от утвержденного общего объема расходов областного бюджета. На 2026 и 2027 годы размер резервного фонда Правительства области запланирован в одинаковой сумме (по 500 000,0 тыс.руб.), при этом его доля в общей сумме расходов областного бюджета не будет превышать 0,4 %.

Федеральным законодательством требования к предельному размеру резервных фондов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации не установлены.

4.3.5. В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с приказом Минфина России от 15.11.2024 № 494 Саратовская область с 01.01.2025 не относится к числу таких субъектов Российской Федерации.

Справочно:

- объем расходов на содержание органов государственной власти области в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области предусматривается Законом в размере 2,5 % на 2025 год, 2,5 % на 2026 год и 2,4 % на 2027 год;

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 4027-р для Саратовской области на 2025 и 2026 годы указанный норматив был установлен в размере 3,3 %.

4.3.6. Согласно Законом расходы на реализацию государственных программ Саратовской области запланированы на 2025 год в объеме **132 517 507,0** тыс.руб., или 84,3 % общих расходов областного бюджета. В плановом периоде 2026 и 2027 годов данные расходы предусматриваются в размере **131 999 887,4** тыс.руб. и **124 323 363,3** тыс.руб. соответственно.

В соответствии со статьями 172 и 179 Бюджетного кодекса:

- составление проекта бюджета субъекта Российской Федерации должно быть основано на государственных программах (проектах государственных программ, проектах изменений указанных программ);

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с перечнем и структурой государственных программ, определенными высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения законом о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона о бюджете представляются паспорта государственных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Распоряжением Правительства Саратовской области от 26.07.2013 № 179-Пр (в редакции от 26.07.2023 № 264-Пр) утвержден перечень государственных программ области (далее – Перечень). Перечнем определены 20 государственных программ области, которые будут действовать в 2025 году и 16 государственных программ области, которые будут действовать в плановом периоде 2026 и 2027 годов.

В приложениях к Закону имеются проекты паспортов 20 государственных программ области, содержащихся в Перечне.

Анализ соответствия объемов финансового обеспечения государственных программ области, установленных проектами их паспортов, и объемов бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 5 к Закону) показал следующее:

- по 1 государственной программе области («Формирование комфортной городской среды») финансирование Законом и проектом

паспорта не предусмотрено (по состоянию на 01.11.2024 отсутствовало распределение значительной части средств федерального бюджета, подлежащих зачислению в доход областного бюджета в 2025 году);

– по 16 государственным программам области («Развитие образования в Саратовской области», «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области», «Культура Саратовской области», «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области», «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона», «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы», «Информационное общество», «Развитие государственного и муниципального управления», «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области», «Комплексное развитие сельских территорий», «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств», «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры») объемы финансового обеспечения, установленные проектами их паспортов, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусматриваемым Законопроектом;

– по 3 государственным программам области («Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области», «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области», «Развитие промышленности в Саратовской области») объемы финансового обеспечения, установленные проектами их паспортов, превышают объемы бюджетных ассигнований, предусматриваемые Законопроектом. По состоянию на 01.11.2024 отсутствовало распределение значительной части средств федерального бюджета, подлежащих зачислению в доход областного бюджета в 2025 году. Поэтому средства на финансирование мероприятий государственных программ области, софинансируемых из федерального бюджета в рамках исполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, Законопроектом предусмотрены в зарезервированных средствах по разделу 01 подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы». 14.11.2024 Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла во 2-м чтении проект федерального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов, в котором утверждено распределение указанных средств между субъектами Российской Федерации.

Согласно прилагаемым к Законопроекту материалам принятие Законопроекта и вступление его в законную силу потребует внесения изменений в 19 государственных программ области (за исключением

государственной программы «Формирование комфортной городской среды»), т.е. практически по всем, которые будут действовать в 2025 году.

4.3.7. Согласно пункту 2 статьи 78 Бюджетного кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 – 8.1 данной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 2 Закона о бюджетном процессе законом области об областном бюджете утверждаются случаи предоставления вышеуказанных субсидий.

Указанные случаи предусматриваются согласно части 7 статьи 5 Законопроекта в приложении 7 к Законопроекту.

4.3.8. Статьей 10 Законопроекта предусмотрена индексация отдельных расходных обязательств области в размере 4,0 % исходя из прогнозируемого уровня инфляции (декабрь 2025 года к декабрю 2024 года). Согласно прогнозу Банка России уровень инфляции в 2025 году составит от 4,5 % до 5,0 %.

4.4. Дефицит областного бюджета

4.4.1. Статьей 1 Законопроекта предусматривается размер дефицита областного бюджета на 2025 год в сумме **4 694 774,5** тыс.руб. Согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доля дефицита в проекте бюджета на 2025 год в общем годовом объеме доходов областного бюджета составляет 3,7 %, что не превышает предельной величины, установленной Бюджетным кодексом. Областной бюджет на плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается с превышением объема доходов над объемом расходов, то есть с профицитом в сумме **601 682,8** тыс.руб. на 2026 год и **3 207 754,7** тыс.руб. на 2027 год.

4.4.2. Частью 1 статьи 8 Законопроекта утверждены источники финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 13 к Законопроекту.

В источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 13 к Законопроекту) в 2025 году запланировано:

1) погашение:

- бюджетных кредитов на сумму 13 838 863,1 тыс.руб.;
- кредитов от кредитных организаций на сумму 5 509 528,2 тыс.руб.;

2) привлечение:

- бюджетного кредита на сумму 10 000 000,0 тыс.руб.;
- кредитов от кредитных организаций на сумму 11 260 870,9 тыс.руб.;

- инфраструктурного бюджетного кредита из федерального бюджета на сумму 1 727 783,0 тыс.руб.

Законопроектом также предусматривается возврат от местных бюджетов средств бюджетных кредитов в размере 1 054 511,9 тыс.руб.

Таким образом, сумма возврата бюджетных кредитов от местных бюджетов, а также разница между привлекаемыми и погашаемыми заимствованиями подлежат направлению на финансирование дефицита областного бюджета в размере 4 694 774,5 тыс.руб.

4.5. Государственный внутренний долг области

4.5.1. Частью 3 статьи 8 Законопроекта предусматривается верхний предел государственного внутреннего долга области на 01.01.2026 в сумме **67 512 959,9** тыс.руб., на 01.01.2027 – в сумме **60 185 084,5** тыс.руб., на 01.01.2028 – в сумме **55 788 000,4** тыс.руб.

Справочно: ожидаемый объем долговых обязательств на 01.01.2025 – **63 872 697,0** тыс.руб.

4.5.2. Предоставление государственных гарантий области в 2025-2027 годах Законопроектом не предусматривается, в связи с чем верхний предел долга по государственным гарантиям области установлен в размере 0,0 тыс.руб.

4.5.3. В соответствии со статьей 107 Бюджетного кодекса объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Доходы областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в Законопроекте предусматриваются к утверждению на 2025 год в сумме 126 591 577,6 тыс.руб., на 2026 год – 133 914 730,4 тыс.руб., на 2027 год – 141 762 319,1 тыс.руб.

Таким образом, предусматриваемый Законопроектом объем государственного долга области на 2025 год составляет 53,3 %, на 2026 год – 44,9 %, на 2027 год – 39,4 % от предельно допустимого в соответствии со статьей 107 Бюджетным кодексом размера, что соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

4.5.4. Частью 2 статьи 8 Законопроекта утверждается программа государственных внутренних заимствований области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 14 к Законопроекту.

Программой государственных внутренних заимствований области на 2025 год предусмотрено:

- погашение кредитов кредитных организаций на сумму 5 509 528,2 тыс.руб. и привлечение на сумму 11 260 870,9 тыс.руб.;

- погашение бюджетных кредитов на сумму 13 838 863,1 тыс.руб. и привлечение на сумму 11 727 783,0 тыс.руб. (в т.ч. кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 1 727 783,0 тыс.руб.).

4.5.5. Программой государственных внутренних заимствований области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается увеличение государственного долга области в 2025 году

на 3 640 262,6 тыс.руб., снижение государственного долга области в 2026 году на 7 327 875,4 тыс.руб. и в 2027 году на 4 397 084,1 тыс.руб.

5. Выводы

5.1. Законопроект представлен Правительством Саратовской области в Саратовскую областную Думу и Счетную палату области 01.11.2024, в пределах срока, установленного Законом о бюджетном процессе.

5.2. Законопроект по составу документов, показателей и структуре соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 12 Закона о бюджетном процессе.

5.3. По результатам анализа текстовой части Законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

5.4. Доходы и расходы областного бюджета на 2025 год по целевым федеральным средствам в Законопроект включены частично, поскольку по состоянию на 01.11.2024 отсутствовало распределение значительной части средств федерального бюджета, подлежащих зачислению в доход областного бюджета в 2025 году.

5.5. Доходы областного бюджета планируются на 2025 год в сумме 152 516 411,7 тыс.руб., что составляет 97,2 % (со снижением на 4 341 644,1 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024, или 84,8 % (со снижением на 27 425 578,0 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы областного бюджета планируются в сумме 126 591 577,6 тыс.руб., или 114,8 % (с увеличением на 16 347 535,9 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 102,7 % (с увеличением на 3 268 745,4 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024;

- безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в сумме 25 924 834,1 тыс.руб. – 55,6 % по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024, или 45,8 % к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024.

5.6. Дотации из федерального бюджета в 2025 году планируются в размере 17 653 721,8 тыс.руб., что составляет: 99,8 % (со снижением на 31 986,0 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024, или 90,1 % (со снижением на 1 931 986,0 тыс.руб.) к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024. На 2026 и 2027 годы безвозмездные поступления в виде дотаций предусматриваются в одинаковой сумме – 10 583 602,9 тыс.руб.

5.7. Расходы областного бюджета на 2025 год планируются в сумме 157 211 186,2 тыс.руб., или 99,2 % (со снижением на 1 313 868,4 тыс.руб.) по отношению к утвержденному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.01.2024 и 82,5 % (со снижением на 33 274 056,6 тыс.руб.) по отношению к уточненному бюджету на 2024 год по состоянию на 01.10.2024.

5.8. По десяти из четырнадцати разделам расходов областного бюджета отмечается снижение бюджетных ассигнований по сравнению с уточненным бюджетом на 2024 год по состоянию на 01.10.2024. Вместе с тем необходимо отметить, что распределение в полном объеме целевых межбюджетных трансфертов в федеральном бюджете и соответствующее отражение их в расходной части областного бюджета на 2025 год может значительно изменить данное положение.

5.9. По разделу «Общегосударственные вопросы» зарезервированы средства в размере 13 128 707,6 тыс.руб. на финансовое обеспечение мероприятий национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, инфраструктурных проектов и новых инвестиционных проектов (в том числе в целях выполнения условий списания задолженности по бюджетным кредитам), мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с обеспечением временного размещения и питания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в пунктах временного размещения и питания на территории Саратовской области, исполнение публичных нормативных обязательств и увеличение бюджетных ассигнований в связи с уточнением прогнозируемого уровня инфляции и для обеспечения увеличения целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Таким образом, установленные статьями 139.1 и 217 Бюджетного кодекса положения по резервированию средств соблюдены.

5.10. Объем расходов на содержание органов государственной власти области предусматривается Законопроектом на 2025 год в размере 2,5 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Саратовской области (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2023 № 4027-р для Саратовской области на 2025 и 2026 годы был установлен соответствующий норматив расходов в размере 3,3 %.

5.11. По 3 государственным программам области объемы финансового обеспечения, установленные нормативными правовыми актами области (проектами паспортов государственных программ, предоставленных одновременно с Законопроектом), не соответствуют объемам бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2025 год и на плановый



период 2026 и 2027 годов, что потребует внесения изменений в государственные программы области после принятия Законопроекта и вступления его в законную силу.

5.12. Доля предусматриваемого Законопроектом дефицита областного бюджета в общем годовом объеме доходов областного бюджета на 2025 год составляет 3,7 %, или 4 694 774,5 тыс.руб., что не превышает предельной величины, установленной Бюджетным кодексом. Таким образом, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса ограничения по предельным величинам дефицита областного бюджета соблюдены.

5.13. Законопроектом предусматривается увеличение государственного долга области в 2025 году на 3 640 262,6 тыс.руб., снижение государственного долга области в 2026 году на 7 327 875,4 тыс.руб., в 2027 году – на 4 397 084,1 тыс.руб.

5.14. По результатам проведенной экспертизы Счетная палата области пришла к выводу о соответствии в целом Законопроекта требованиям действующего бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Председатель
Счетной палаты Саратовской области**

Д.Б. Лаврушин

