

**Усманова Алина Сергеевна,**  
сертифицированный тьютор  
по вопросам бюджетной грамотности  
кандидат экономических наук, доцент

## **Бюджетная поддержка как инструмент выравнивания финансовых возможностей регионов**

Российская Федерация – государство с огромной территорией, в состав которого входит 89 регионов, отличающихся по природно-климатическим условиям, плотности населения, экономическому потенциалу, финансовым возможностям и потребностям и т.д. Различаются и объемы налоговых отчислений, производимых регионом в территориальный и федеральный бюджеты. Одни регионы направляют в федеральный бюджет больше денежных средств, чем тратят, другие наоборот. Отсюда – стремление органов государственной власти к обеспечению сбалансированной политики социально-экономического развития регионов.

Одной из ключевых задач управления финансовыми ресурсами государства является выравнивание финансовых возможностей регионов в целях обеспечения всех граждан независимо от места проживания социальной и медицинской помощью, образованием и иными публичными услугами. Данная задача выполняется путем предоставления регионам финансовой поддержки.

**Финансовая поддержка регионов** является элементом региональной экономической политики федерального центра и заключается в предоставлении денежных средств с федерального уровня для социально-экономического развития территории с целью сокращения экономической дифференциации регионов, обеспечения выполнения в них государственных полномочий, развития инфраструктуры и формирования стимулов для самостоятельного регионального развития.

В качестве наиболее распространенной формы финансовой поддержки регионов выступают межбюджетные трансферты. **Межбюджетные трансферты** – это средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации. Из федерального

бюджета бюджетам регионов предоставляются межбюджетные трансферты в форме:

- ✓ дотаций;
- ✓ субсидий;
- ✓ субвенций;
- ✓ иных межбюджетных трансфертов.

**Дотации** предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений ее использования. В нашей стране, зачастую, дотации предоставляются для поддержки отдельных отраслей экономики, регионов, социальных программ или отдельных категорий граждан. Нецелевой характер трансферта способствует финансовой свободе публично-правовых образований при его расходовании.

Основными видами дотаций, предоставляемых регионам из федерального бюджета, являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** субъектов Российской Федерации предоставляются для сглаживания уровня социально-экономического развития отдельных регионов. При этом на законодательном уровне четко определены условия, при соблюдении которых тот или иной регион может получить данный вид финансовой поддержки. Фактически эти дотации распределяются на основании специальной единой методики, разработанной Правительством Российской Федерации, между теми регионами, которые нуждаются в государственной поддержке.

**Дотации на поддержку сбалансированности** предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в случае изменений их расходных обязательств и доходной базы, а также в целях поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Субъектам Российской Федерации могут предоставляться и иные дотации для финансового обеспечения предоставления иных дотаций бюджетам отдельных муниципальных образований и других целей.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации регионы, являющиеся получателями дотаций из федерального бюджета, в зависимости от доли дотаций в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет принимают на себя обязательства о выполнении ряда ограничений и реализации дополнительных мер. Например, не допускается устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, или

устанавливается обязанность исполнения регионального бюджета с открытием и ведением лицевых счетов в органах Федерального казначейства.

Ежегодно Минфин России утверждает перечни субъектов Российской Федерации с учетом доли дотаций от объема собственных доходов консолидированного бюджета. На 2025 год уровни дотационности регионов закреплены приказом Минфина России от 15 ноября 2024 года № 494 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

**Субсидии** представляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения их с Российской Федерации, а также расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Иными словами, благодаря предоставлению из федерального бюджета субсидий регионы получают возможность выполнить конкретные обязательства, например, закупить современное оборудование в медицинские учреждения региона.

Также следует обратить внимание, что субсидии – это основная форма финансовой поддержки, осуществляемой в рамках программно-целевого государственного управления. Именно в форме субсидий предоставляются средства на софинансирование мероприятий в рамках национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, осуществляемых за счет средств федерального бюджета.

Особой формой межбюджетных трансфертов является **субвенция** бюджету субъекта Российской Федерации. Под субвенцией понимается трансферт из федерального в региональные бюджеты для финансового обеспечения расходов по переданным государственным полномочиям Российской Федерации. И эта форма отличается конкретикой расходных обязательств – региональные власти не могут потратить субвенции по собственному усмотрению, а только на исполнение полномочий и поручений, переданных федеральным центром, и в установленном им порядке.

Следует отметить, что в последние годы в нашей стране в сфере межбюджетных отношений отмечается положительная тенденция в области обеспечения устойчивости региональных финансов. При этом ключевыми приоритетами в сфере межбюджетных отношений выступает обеспечение сбалансированности региональных бюджетов, участие регионов в реализации национальных проектов и инфраструктурное развитие.

За предыдущие четыре года объем межбюджетных трансфертов, направляемых регионам, в целом остался почти на том же уровне (таблица 1).

**Таблица 1. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, млрд рублей<sup>1</sup>**

Вид трансферта	2021	2022	2023	2024 оценка
Дотации	1 021,9	1 130,3	1 553,1	1 331,6
Субсидии	1 193,0	1 668,3	1 573,5	1 748,2
Субвенции	519,6	427,5	278,4	322,2
Иные межбюджетные трансферты	892,8	718,8	527,5	255,0
<b>Всего</b>	<b>3 627,3</b>	<b>3 944,9</b>	<b>3 932,5</b>	<b>3 657,0</b>

Проектом федерального бюджета на 2025-2027 годы предполагается увеличение на 6% объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также выделение дотаций на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 114,6 млрд рублей.

Субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации будут направляться по следующим социально-значимым направлениям: развитие здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, промышленности, сельского хозяйства, транспортной системы, туризма, социальную поддержку граждан, обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации, содействие занятости населения, доступная среда, охрана окружающей среды, малое и среднее предпринимательство и т.д. В рамках финансовой поддержки регионов предполагается выделение на реализацию национальных проектов около 1,0 трлн рублей в год.

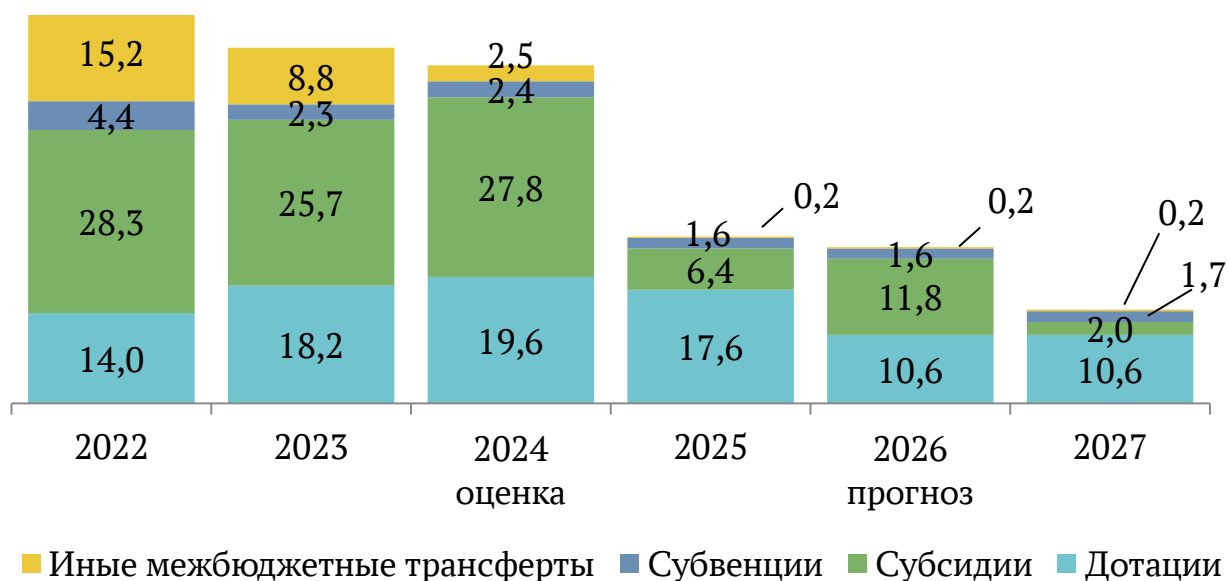
Саратовская область также является получателем средств из федерального бюджета. В 2022 году в областной бюджет поступило 61,9 млрд рублей, в 2023 году – 55,0 млрд рублей, а в 2024 году ожидается 52,3 млрд рублей.

В проекте регионального бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, внесенном в законодательный орган, запланированы поступления с федерального уровня в объеме 25,8 млрд рублей, 24,2 млрд рублей и 14,5 млрд рублей соответственно (рисунок 1). Целевые средства заложены в соответствии с распределением межбюджетных трансфертов

<sup>1</sup> по данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации

регионам в проекте федерального бюджета, подготовленном к первому чтению в Государственной Думе.

**Рисунок 1. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в бюджет Саратовской области, млрд рублей<sup>2</sup>**



Полученные из федерального центра средства в нашем регионе направляются на оплату труда работникам государственных и муниципальных организаций, развитие транспортной инфраструктуры, строительство объектов здравоохранения, обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, оказание социальной помощи на основе социального контракта, обеспечение комплексного развития сельских территорий, оснащение и укрепление материально-технической базы образовательных организаций, ремонт и оснащение учреждений культуры, поддержку отраслей сельского хозяйства, ежемесячные выплаты на детей от 3 до 7 лет и т.д.

Таким образом, финансовая поддержка регионов является одним из важнейших приоритетов государственной политики в сфере межбюджетных отношений и эффективным инструментом выравнивания социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

*Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности населения Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».*

*Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.*

<sup>2</sup> по данным портала «Открытый бюджет Саратовской области»