



Ермакова Елена Алексеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам бюджетной грамотности
доктор экономических наук,
профессор

О проекте бюджета Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

К бюджету области как ключевому финансовому документу всегда повышенное внимание.

22 октября 2024 года в Правительстве области состоялось предусмотренное бюджетным законодательством страны предварительное обсуждение проекта областного бюджета в формате публичных слушаний. **Публичные слушания** – это один из инструментов обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса. Мероприятие позволяет ознакомить жителей, заинтересованную общественность с основными характеристиками бюджетного плана региона на предстоящий период.

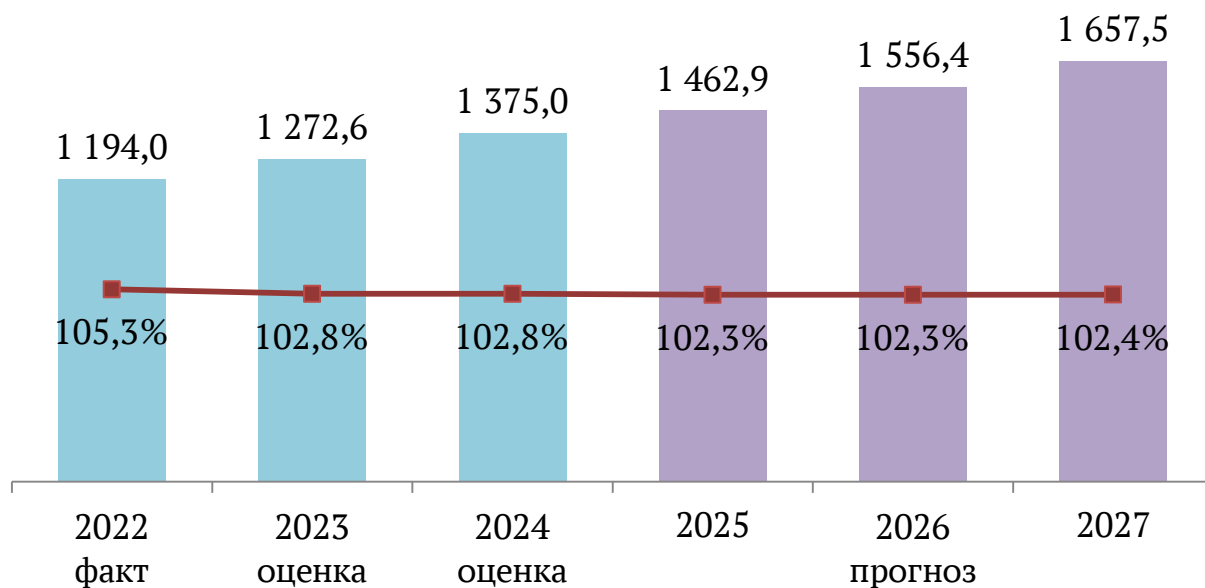
Законопроект и дополнительные материалы к нему традиционно размещаются на специализированном портале «Открытый бюджет Саратовской области» (<https://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-o-byudzhete/zakon-ob-oblastnom-byudzhete/zakon-ob-oblastnom-byudzhete-2025-2027-g>). Для удобного и наглядного прочтения проекта бюджета можно рассмотреть его через **брошюру «Бюджет для граждан»**.

Безусловным приоритетом региональной бюджетной политики на очередную трехлетку является исполнение социальных обязательств и достижение национальных целей развития, определенных Президентом России.

Бюджетные проектировки определены исходя из прогноза социально-экономического развития Саратовской области, в первую очередь валового регионального продукта (ВРП). В предстоящей трехлетке запланировано увеличение показателя ежегодно на 100 млрд рублей (рисунок 1).

Такой рост объясняется несколькими явлениями: внутренним спросом, в том числе в условиях реализации программ импортозамещения, а именно наращивания производства отечественных товаров и услуг, ростом в обрабатывающей промышленности и высоким темпом роста строительства.

Рисунок 1. Динамика валового регионального продукта Саратовской области, млрд рублей



Учитывая, что ключевым доходом области является налог на доходы физических лиц, то огромное значение для оценки прогнозных показателей бюджет является плановое повышение заработной платы в области (к 2027 году до 70,2 тыс. рублей).

С 2025 года предусматриваются **масштабные изменения налогообложения**, в частности, поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации затрагивают основные прямые налоги – на доходы физических лиц (НДФЛ), прибыль организаций, упрощенную систему налогообложения (УСН) и другие. Цель нововведений – сделать налоговую систему более справедливой для граждан и бизнеса, отвечающей требованиям современного технологического развития страны.

Нововведения будут иметь разнонаправленное влияние на поступления в региональный бюджет.

Важно также понимать, что формируемый на этом этапе проект бюджета области учитывает не все возможные поступления в виде межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий) из федерального бюджета. Это связано со спецификой организации бюджетного процесса в стране. Конкретные суммы таких поступлений утверждаются только в рамках рассмотрения федерального бюджета во втором чтении (примерно вторая половина ноября). Но, по требованиям бюджетного законодательства, проект регионального бюджета должен быть передан областным депутатам на рассмотрение и утверждение в срок до 1 ноября. В этой связи очевидно, что бюджетные параметры, прежде всего по доходным источникам, а следовательно и по расходным статьям, в дальнейшем будут скорректированы в сторону увеличения. Нельзя считать окончательными и суммы межбюджетных трансфертов местным бюджетам, которые также зависят от федеральной помощи.

Доходы областного бюджета на 2025 году запланированы в объеме 152,5 млрд рублей, **расходы** – 157,2 млрд рублей. Дефицит при этом составит 4,7 млрд рублей (таблица 1).

Несмотря на имеющийся дефицит текущего года и прогнозируемый на следующий, к 2026 году планируется выйти на бездефицитный бюджет. Параметры дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга и расходов на его обслуживание соответствуют установленным бюджетным законодательством ограничениям.

Таблица 1. Основные характеристики областного бюджета, млрд рублей

Показатели	2023	2024	2025	2026	2027
	отчет	оценка	проект бюджета*		
Доходы, из них:	175,4	180,1	152,5	158,2	156,2
Налоговые и неналоговые доходы	112,9	126,6	126,6	133,9	141,8
Расходы	177,6	191,0	157,2	157,6	153,0
Дефицит(-), профицит (+)	-2,2	-10,9	-4,7	0,6	3,2

* с учетом распределения целевых федеральных средств, предусмотренных в проекте федерального бюджета на 2025-2027 годы, внесенном в Государственную Думу

Основной объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета формируют пять налогов: налог на прибыль – 39,3 млрд рублей, налог на доходы физических лиц – 45,5 млрд рублей, налог на имущество организаций – 10,5 млрд рублей, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 13,3 млрд рублей и акцизы – 13,1 млрд рублей.

Расходы бюджета в большинстве своем сформированы по **программным принципам**. В области принято 20 государственных программ, на реализацию которых в 2025 году запланировано 132,5 млрд рублей. Большая часть средств будет выделена на реализацию целей в области образования, здравоохранения, социальной поддержки и социального обслуживания населения, развития транспортной системы.

На весь трехлетний период обеспечена **социальная направленность** бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме составляет около 60%. Сюда включены расходы на социальную политику, образование, здравоохранение, культуру и спорт.

В среднесрочном периоде сохранится приоритетная поддержка семей с детьми, в первую очередь, многодетных семей, детей-сирот, участников специальной военной операции и членов их семей, льготных категорий граждан.

Социальные выплаты рассчитаны с ежегодной индексацией в 2025-2027 годах с 1 октября на прогнозный уровень инфляции, а также с учетом роста тарифов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, платежи

на обязательное медицинское страхование неработающего населения – в соответствии с федеральным нормативом.

Предусмотрены расходы на дополнительные меры, установленные в течение 2024 года, прежде всего многодетным семьям. Также сохранятся меры финансовой поддержки в целях развития кадрового потенциала региона.

Суммарно на выплаты населению направят 13,3 млрд рублей, а общий объем средств на **меры социальной поддержки**, финансируемые из областного бюджета, достигнет 27,3 млрд рублей

Большое внимание будет уделено вопросам обеспечения жильем отдельных льготных категорий граждан. Так, на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 2025 год предусмотрено 1,5 млрд рублей, многодетных семей и граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний – более 500 млн рублей.

Правительство области намерено продолжить региональную программу предоставления за счет средств областного дорожного фонда субсидии поселениям области на ремонт и содержание дорог внутри сельских населенных пунктов, а также продлить реализацию других региональных проектов: в частности, проведение ремонта и укрепление материально-технической базы школ и детских садов.

Бюджет области ресурсно обеспечен, каждая социальная статья подкреплена финансово. В документе предусмотрены средства на поддержку агропромышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства, других значимых отраслей экономики, развитие социальной сферы. Заложены финансы на модернизацию коммунальной инфраструктуры, благоустройство общественных территорий, ремонт и содержание дорог.

В целом параметры бюджета Саратовской области сбалансированы, поскольку сформированы с учетом имеющихся финансовых возможностей региона в соответствии с четко выстроенными приоритетами.

Материал подготовлен в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.