

Тема: «Соблюдение требований действующего законодательства к правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим и физическим лицам»

Первый заместитель начальника управления государственного долга и правового обеспечения, начальник правового отдела министерства финансов Саратовской области

Бондаренко Станислав Иванович

Условия проведения отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)

Статья 78.5. Унификация и стандартизация предоставления субси...

4. Отбор получателей субсидий, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи, предоставляемых из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, осуществляется в соответствии с [порядком](#), установленным Правительством Российской Федерации, за исключением случая, указанного в [абзаце втором](#) настоящего пункта.

В случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения отбор получателей субсидий, указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), осуществляется в порядке, определенном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации), которые должны соответствовать общим [требованиям](#), установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [пунктом 3 статьи 78](#) и [пунктом 2.2 статьи 78.1](#) настоящего Кодекса.

(в ред. Федерального [закона](#) от 14.04.2023 N 128-ФЗ)

Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1780

Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1781

Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1780

МОСКВА

Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

В соответствии со статьями 78 и 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2. Установить, что Правила, утвержденные настоящим постановлением, не распространяются на предоставляемые из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

субсидии в целях реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, заключаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и о концессионных соглашениях, предусмотренные пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1781

МОСКВА

Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

В соответствии со статьей 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Правила отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

2. Установить, что Правила, утвержденные настоящим постановлением, не применяются:

в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения о проведении отбора получателей субсидий, указанных в пункте 1 статьи 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в порядке, определенном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местной администрации), соответствующими общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 78 и пунктом 2² статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации;



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 октября 2023 г. № 1782

МОСКВА

Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий

В соответствии со статьями 78, 78¹ и 78⁵ Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий.

2. Установить, что положения пунктов 1 - 19 общих требований, утвержденных настоящим постановлением, распространяются на субсидии, в том числе на гранты в форме субсидий, предоставляемые в порядке, установленном в соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 2, абзацами четвертым и пятым пункта 7 статьи 78, абзацами шестым и седьмым пункта 2, абзацами четвертым и пятым пункта 4 статьи 78¹

Статьей 78.5 БК РФ полномочия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по определению порядка отбора получателей субсидий определены два возможных подхода к переходу на новый порядок отбора в зависимости от принятого высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации или местной администрацией муниципального образования решения о проведении отбора получателей субсидий в соответствии с порядком, установленным:

- **нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, регламентирующим порядок отбора получателей субсидий, определенным абзацем первым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ (далее – Единый порядок отбора);**
- **нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами местных администраций), содержащими положения, устанавливающие порядок отбора получателей субсидий, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), в случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (местной администрацией муниципального образования) решения, предусмотренного абзацем вторым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ (далее – региональные порядки отбора).**

Проведение отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с Единым порядком отбора

- При выборе варианта проведения отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации **(местных бюджетов)** в соответствии с **Единым порядком отбора**, в целях сохранения целостности правового регулирования необходимо обеспечить признание утратившими силу соответствующих положений нормативных правовых актов (муниципальных правовых актов), регулирующих проведение отбора получателей субсидий, изданных до 1 января 2025 года (далее – действующие акты), сохранив возможность завершения правоотношений, возникших на основании указанных актов, принятых не только главными распорядителями бюджетных средств, но и самими получателями субсидий (*например, банками, заключившими договоры о предоставлении кредитов по льготной ставке*).

Сроки перехода на новый порядок отбора

(на основании части 3 статьи 4 Федерального закона от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»)

- В 2025 году проведение отборов получателей субсидий, предоставляемых из местных бюджетов, должно производиться в системе «Электронный бюджет».
- В этой связи приведение правовых актов в соответствие с общими требованиями следует осуществить в срок не позднее 1 января 2025 г. - в отношении всех субсидий.

Проведение отбора получателей субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в соответствии с Единым порядком отбора

- Необходимо предусмотреть обучение потенциальных пользователей работе на Портале государственной поддержки, в том числе посредством ознакомления их с соответствующими руководствами пользователей, вебинарами, описывающими порядок проведения отбора в системе «Электронный бюджет», а также с экранными формами веб-интерфейса системы «Электронный бюджет», находящимися в открытом доступе.

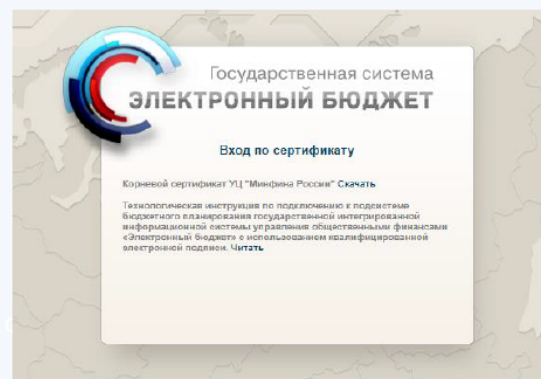
Формирование решений о порядке предоставления субсидий в государственной интеграционной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»

- Приказ Минфина России от 1 декабря 2021 г. N 204н
"Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1780
"Об утверждении Правил предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"
- Приказ Минфина России от 29 сентября 2021 г. N 138н
"Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"

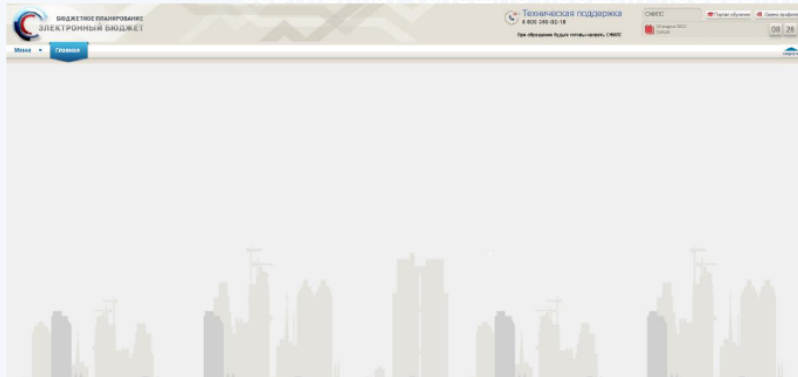
Авторизация пользователя в информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Вход в систему осуществляется по ссылке <https://ssl.budgetplan.minfin.ru/bp>

Информация о порядке работы с информационной системой, в том числе о настройке рабочих мест, размещена на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность / Электронный бюджет / Подключение к системе «Электронный бюджет» / Федеральный уровень / Порядок подключения».



сертификат успешно прошёл проверку, то



После аутентификации «Вход по сертификату» производится проверка электронной подписи и пин-кода сертификата: осуществляется поиск пользователя-владельца сертификата. Если электронная подпись и сертификат успешно прошли проверку, то откроется главное окно Системы

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 27 апреля 2024 г. N 53н

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА
ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ДОСТИЖЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
СУБСИДИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ГРАНТОВ В ФОРМЕ СУБСИДИЙ, ЮРИДИЧЕСКИМ
ЛИЦАМ, В ТОМ ЧИСЛЕ БЮДЖЕТНЫМ И АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ,
ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ -
ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

- Порядок устанавливает правила проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее соответственно - мониторинг, субсидии, получатели субсидий), и разработан для:
 - обеспечения достижения результатов предоставления субсидий, значения которых определены в соглашении (договоре) о предоставлении субсидии (далее - соглашение);
 - своевременного принятия и исполнения обязательств, необходимых для достижения значений результатов предоставления субсидий;
 - предупреждения и недопущения случаев образования неиспользованных остатков субсидий (лимитов бюджетных обязательств) или принятия (возникновения) бюджетных обязательств, превышающих лимиты бюджетных обязательств.

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

- 3. Мониторинг проводится:
- органами государственной власти (государственными органами), **органами местного самоуправления** или организациями, осуществляющими функции главного распорядителя бюджетных средств, до которых в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателей бюджетных средств доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год (соответствующий финансовый год и плановый период) (далее - главный распорядитель бюджетных средств);
- Министерством финансов Российской Федерации - в отношении субсидий, предоставляемых из федерального бюджета, а также из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), соглашения о предоставлении которых заключаются в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - система "Электронный бюджет") <1>, в том числе если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных субсидий являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации;
- финансовым органом субъекта Российской Федерации - в отношении субсидий, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, за исключением субсидий, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта;
- **финансовым органом муниципального образования** - в отношении субсидий, предоставляемых из местного бюджета, за исключением субсидий, предусмотренных абзацем третьим настоящего пункта.

Особенности проведения мониторинга достижения результатов

ТИПЫ СУБСИДИЙ, ТИПЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ИМ ТИПЫ КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК

Типы субсидий	Типы результатов предоставления субсидий	Типы контрольных точек
1. Субсидии для последующих выплат физическим лицам (в том числе гранты - премии)	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	Утвержден/принят документ, устанавливающий условия осуществления выплат Принято обязательств, % Выплаты осуществлены
	Выплаты физическим лицам	
2. Субсидии на оказание услуг (выполнение работ)	Оказание услуг (выполнение работ)	Утверждены (одобрены, сформированы) документы, необходимые для оказания услуги (выполнения работы) Для оказания услуги (выполнения работы) подготовлено материально-техническое (кадровое) обеспечение Услуга оказана (работы выполнены)

Особенности соблюдения требований законодательства в части проведения отбора в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782

Х. Требования к правовым актам в части проведения отборов

КонсультантПлюс: примечание.

П. 20 применяется при предоставлении субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты, - с 01.01.2024; при предоставлении иных субсидий, - начиная с 01.01.2025.

20. В целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяются следующие положения:

Особенности соблюдения требований законодательства в части проведения отбора

- 20. В целях определения порядка проведения отбора в правовом акте определяются следующие положения:
- а) наименование государственной информационной системы, обеспечивающей проведение отбора (далее - государственная информационная система);
- б) порядок взаимодействия участников отбора и главного распорядителя бюджетных средств, иного юридического лица, а также перечень его полномочий в случае, если правовым актом предусмотрено участие иного юридического лица в проведении отбора (далее - иное юридическое лицо), с использованием документов в электронной форме;
- **в) способ проведения отбора на конкурентной основе, определенный в соответствии с пунктом 3 статьи 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;**
- г) порядок формирования и размещения объявления о проведении отбора, разъяснения положений объявления об отборе в соответствии с пунктом 21 настоящего документа;
- д) требования к участникам отбора, в том числе обязательные требования, указанные в абзацах втором - шестом подпункта "а" пункта 3 настоящего документа, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участника отбора указанным требованиям;
- **е) категории и (или) критерии отбора (в случае если получатели субсидий определяются по результатам запроса предложений);**
- **ж) категории получателей субсидий и критерии оценки предложений (заявок) об участии в отборе, показатели, образующие указанные критерии оценки (при необходимости) (в случае если получатели субсидий определяются по результатам конкурса) (далее соответственно - критерии оценки, показатели критериев оценки, заявки);**
- и т.д.

Заключение

Изменения бюджетного законодательства в части оказания государственной поддержки из бюджетов бюджетной системы РФ на развитие отраслей экономики, сельского хозяйства, науки и социальной сферы предусматривают необходимость перехода на новый порядок проведения отбора получателей субсидий из бюджета субъекта РФ и местных бюджетов. Так, высшие органы исполнительной власти субъекта РФ и местные администрации вправе выбрать один из следующих вариантов правового регулирования порядка проведения отбора:

- проведение отбора получателей субсидий в соответствии с Единым порядком, определенном Правительством РФ;
- проведение отбора получателей субсидий в соответствии с региональным (муниципальным) порядком.

Спасибо за внимание!