

В.А. Свищева,

кандидат экономических наук, доцент

*Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина –
филиал РАНХиГС*

БЮДЖЕТНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Региональная экономика является фундаментальной основой для успешного социально-экономического развития региона в целом и обеспечения высокого качества жизни его жителей. От состояния региональной экономики напрямую зависит формирование доходов регионального бюджета и возможность региональных властей своевременно и в полном объеме выполнять свои социальные обязательства. В условиях слабого экономического роста и угрозы экономической стагнации перед органами власти всех уровней стоит задача поддержать субъектов предпринимательства и создать условия для сохранения и развития экономического потенциала страны. Особые полномочия в данной сфере возложены на органы государственной власти субъектов РФ.

В настоящее время создан специальный механизм поддержки региональной экономики с помощью бюджетных инструментов. В него входят следующие элементы: налоговая поддержка, бюджетная поддержка, кредитная поддержка.

Использование налоговых инструментов в целях регионального развития значительно ограничивается действующим федеральным налогово-бюджетным законодательством, но органы власти субъектов РФ могут использовать отдельные налоги как рычаги воздействия на инвестиционный и предпринимательский климат [1]. Так, региональная налоговая политика стимулирования экономического развития предоставляет налоговые льготы по налогу на прибыль организаций, устанавливая региональную ставку в пределах 13,5–17%. Кроме того, регионы могут предоставлять инвестиционный налоговый кредит по данному налогу. Такая мера направлена на поддержку крупного и среднего бизнеса, а также на привлечение новых инвесторов.

Большие возможности для региональных органов власти открываются в рамках администрирования региональных налогов и специальных налоговых режимов. Это проявляется в более гибком подходе в установлении региональных систем налогообложения для среднего и малого бизнеса, применении дифференцированных налоговых ставок, полном освобождении от уплаты налогов, введении налоговых каникул, предоставлении налоговых льгот в зависимости от вида предпринимательской деятельности, его масштаба и периода осуществления. Особым инструментом является предоставление отдельным муниципальным образованиям статуса территории опережающего социально-экономического развития с пониженными налоговыми обязательствами для ее резидентов [2].

Бюджетная поддержка региональной экономики осуществляется через специальные институты развития, прямо или косвенно связанные с осуществлением целевых расходов из регионального бюджета. Помощь предоставляется в рамках применения программно-целевого метода управления, поэтому бюджетные расходы распределены по конкретным региональным программам и подпрограммам поддержки отраслей и предприятий. К мерам бюджетной поддержки относятся предоставление целевых бюджетных субсидий, создание и содержание технопарков и бизнес-инкубаторов, предоставление квот при заключении контрактов на поставку

товаров, работ и услуг для региональных и муниципальных нужд, государственно-частное партнерство. Важными расходами на экономику являются бюджетные расходы на подготовку и переподготовку кадров для предприятий региона, создание и содержание информационно-консультационной системы поддержки бизнеса (например, «Инвестиционный портал региона»), софинансирование строительства выставочных комплексов и объектов дорожной и коммунальной инфраструктуры.

Оказывая кредитную поддержку, органы государственной власти субъектов Российской Федерации отчасти замещают работу банковской системы. В условиях высоких банковских процентных ставок и жестких требований по обеспечению банковских кредитов подобные меры представляются обоснованными и необходимыми для поддержки регионального бизнеса. Кроме того, действующее бюджетное законодательство позволяет органам власти реализовывать отдельные полномочия в кредитной сфере. Кредитная поддержка региональной экономики выражается в форме предоставления прямых бюджетных кредитов из регионального бюджета, возмещения части затрат на уплату процентов по банковским кредитам, предоставленным для развития бизнеса, кредитования через специальные региональные институты микрокредитования, предоставления бюджетных гарантий и поручительств по банковским кредитам.

Рассмотрим практику использования бюджетных инструментов развития региональной экономики на примере Саратовской области. Объем расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» (с учетом помощи из Федерального бюджета) в 2017 г. составил 11,8 млрд рублей, в 2018 г. – 15,0 млрд рублей, в 2019 г. – 11,9 млрд рублей (в среднем 15% от общих расходов областного бюджета). Большая часть денег направляется в Региональный дорожный фонд (7,0 млрд рублей в 2017 г., 10,4 млрд рублей в 2018 г. и 8,5 млрд рублей в 2019 г.). Таким образом, на поддержку непосредственно региональной экономики остается порядка 3,5–4,5 млрд рублей или около 5% региональных бюджетных расходов, половина которых вкладывается в поддержку сельского хозяйства.

В регионе действуют организации и инфраструктуры финансовой поддержки бизнеса, учредителем которых является Саратовская область в лице Министерства экономического развития

Саратовской области. К ним относятся АО «Корпорация развития Саратовской области», некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Саратовской области», некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области» (Венчурный фонд), АО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области», ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области», АНО «Центр поддержки экспорта Саратовской области», автономная некоммерческая организация «Палата ремесел Саратовской области», НМК «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области». Данные организации оказывают различного рода кредитную, финансовую, информационную и правовую поддержку региональным предприятиям при участии бюджетного финансирования из областного бюджета. В 2018 г. открыты новые организации инфраструктуры: Региональный центр инжиниринга и Частный промышленный парк.

В рамках реализации государственной программы Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области на 2014–2020 годы» предусмотрено порядка двадцати видов различных субсидий и компенсаций расходов производителям сельскохозяйственных товаров. Так, объем расходов из областного бюджета в 2018 г. на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства составил 571,8 млн рублей, из них 62,9 млн рублей – деньги области, а 508,9 млн рублей – деньги Федерального бюджета. Поддержка начинающим фермерам финансируется в сумме 88,9 млн рублей, из них 8,8 млн рублей – деньги области, 71,3 млн рублей – деньги Федерального бюджета и 8,8 млн рублей – средства внебюджетных источников. Общий объем расходов областного бюджета (с учетом помощи из Федерального бюджета) по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» составил в 2017 г. 2,8 млрд рублей, в 2018 г. – 2,7 млрд рублей, в 2019 г. – 2,2 млрд рублей.

Расходы на реализацию государственной программы Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона» составили в 2017 г. 104,0 млн рублей, в 2018 г. – 583,5 млн рублей, в 2019 г. –

518,5 млн рублей. В 2018 г. расходы, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства в Саратовской области составили 97,9 млн рублей, на развитие инвестиционной, внешнеэкономической деятельности, международного сотрудничества и межрегиональных связей Саратовской области – 27,1 млн рублей.

Расходы на реализацию государственной программы Саратовской области «Развитие промышленности в Саратовской области» составили в 2017 г. 45,9 млн рублей, в 2018 г. – 78,0 млн рублей, в 2019 г. – 17,4 млн рублей. В рамках программы предоставляется субсидия, компенсирующая часть затрат на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, связанных с реализацией инвестиционных проектов [3].

27 сентября 2017 г. Правительством РФ принято постановление о создании в моногороде Петровске Саратовской области территории опережающего социально-экономического развития. В первые три года планируется создать 638 новых рабочих мест, в экономику моногорода привлечено 7,7 млрд рублей инвестиций. Резиденты созданной в Петровске территории опережающего социально-экономического развития смогут воспользоваться целым рядом налоговых льгот и преференций: в первые пять лет понижена ставка по налогу на прибыль (федеральная доля – 0%, региональная – 5%), по налогу на имущество организаций и по земельному налогу установлена ставка 0%.

Отдельные налоговые льготы, установленные законодательством Саратовской области, носят стимулирующий характер для развития регионального бизнеса. Региональная доля налоговой ставки по налогу на прибыль организаций снижена с 17% до 13,5% вновь создаваемым организациям-инвесторам, осуществившим капитальные вложения в основные средства, расположенные на территории области, в размере не менее 50 млн рублей, а в строительстве – не менее 1200 млн рублей (в отдельных случаях – 650 млн рублей), реализующим инвестиционный проект в соответствии с приоритетными направлениями развития экономики области. Для таких инвесторов также снижена налоговая ставка по налогу на имущество организаций с 2,2% до 0,1%, и дано полное освобождение от уплаты транспортного налога. Оценка общей суммы налоговых льгот, предоставленных для таких инвесторов, составила в 2017 г. 1330,6 млн рублей, в 2018 г. – 972,9 млн рублей, в 2019 г. – 856,6 млн рублей,

что соответствует 1,0–1,5% общего объема областного бюджета [3]. По упрощенной системе налогообложения в Саратовской области до 2020 г. введены налоговые каникулы для вновь созданных предприятий и применяются пониженные дифференцированные налоговые ставки в зависимости от вида деятельности.

Поддержка малого бизнеса представлена в форме льготного кредитования через некоммерческую организацию «Фонд микрокредитования субъектов малого предпринимательства Саратовской области». Начинающие предприниматели могут получить кредит до одного миллиона рублей под ставку 8,0% сроком до одного года. Кроме того, фонд предлагает различные программы кредитования с учетом особенностей деятельности и наличия обеспечения.

Итак, в системе регионального управления в целях поддержки региональной экономики используются весьма действенные бюджетные инструменты, создающие более благоприятные условия для ведения предпринимательской деятельности. В то же время эффективность бюджетных мер во многом определяется условиями, создаваемыми федеральным центром и состоянием экономики страны в целом. Любая предпринимательская деятельность носит рисковый характер и может иметь убытки в краткосрочном и даже в среднесрочном периоде. С этих позиций целью бюджетной поддержки бизнеса со стороны региональных органов власти является создание «атмосферы предпринимательских возможностей». Для власти важно чтобы предприниматели не боялись рисковать, открывали и расширяли свой бизнес на территории региона. Используемые бюджетные инструменты позволяют решать эту задачу.

Библиографический список

1. Солнышкова Ю.Н. Роль региональных и местных налогов в формировании бюджетов РФ: современные проблемы и возможности роста // Региональные и муниципальные финансы: приоритетные направления развития: сборник научных трудов. Саратов, 2018.

2. Иванова Т.Б. Территории опережающего социально-экономического развития в системе государственного стратегического управления // Вестник Поволжского института управления, 2018. № 1.

3. Проект закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и материалы к нему. URL: <https://saratov.gov.ru/gov/auth/minfin/>