

Особенности бюджетного процесса в 2019 году: муниципальный аспект

*Гудкова Е.В., начальник
бюджетного управления
министерства финансов
Саратовской области
30.11.2018*

Новации бюджетной классификации



Приказ Минфина России от 8 июня 2018 года № **132н** «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»



Приказ Минфина России от 29.11.2017 № **209н** "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления"



Письмо Минфина России от 10.08.2018 № **02-05-11/56735** «Об изменениях и особенностях применения классификации расходов бюджетов с 2019 года»

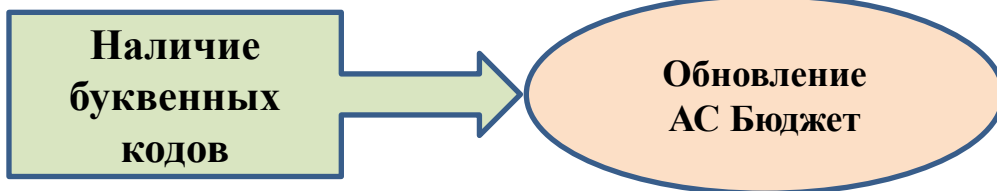
На официальном сайте Минфина России (www.minfin.ru): Бюджет/ Бюджетная классификация Российской Федерации/ Методический кабинет размещены сопоставительные и переходные таблицы :

Сопоставительная таблица изменений видов расходов на 2019 год

Таблица соответствия разделов (подразделов) и видов расходов на 2019 год

Таблица соответствия видов расходов и статей (подстатей) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов, на 2019 год

Сопоставительная таблица порядка применения классификации операций сектора государственного управления, установленного приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (2018 г.), и порядка применения классификации операций сектора государственного управления, установленного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (2019 г.)



Новации бюджетной классификации

С 1 января 2019 года по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» подлежат отражению расходы на предоставление ежемесячных компенсационных выплат в размере 50 рублей, осуществляемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 г. N 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан»

Для получателей бюджетных средств:

перенос расходов в подраздел 1004 с установлением единого кода целевой статьи для этих расходов + КВР 112/122 + КОСГУ 266

перенос расходов в подраздел 1004 с использованием действующих кодов целевых статей по обеспечению деятельности казенных учреждений + КВР 112/122 + КОСГУ 266

Для АУ и БУ:

Предоставление ОМСУ субсидий на муниципальное задание осуществляется с использованием действующих кодов подразделов и целевых статей. Но при проведении расходов самими АУ и БУ необходимо отражать эти расходы по подразделу 1004 + КВР 112 + КОСГУ 266

Решение вопроса на областном уровне:

В пункте 5 статьи 10 проекта закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» **дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись** областного бюджета без внесения изменений в настоящий Закон: перераспределение бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов в пределах средств, предусмотренных соответствующим главным распорядителям средств областного бюджета, в целях осуществления ежемесячных компенсационных выплат, осуществляемых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 мая 1994 года № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан».

Новации бюджетной классификации

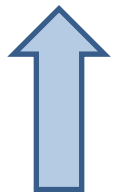
Коды 4 знака КЦСР по 12 национальным проектам

- | | |
|---|--|
| P Демография | L Производительность труда и поддержка занятости |
| N Здравоохранение | D Цифровая экономика |
| E Образование | A Культура |
| F Жилье и городская среда | I Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы |
| G Экология | T Международная кооперация и экспорт |
| R Безопасные и качественные автомобильные дороги | |
| S Наука | |

Пример применения бюджетной классификации по национальному проекту «Культура» в местном бюджете:

XX X **A1** 00000 Федеральный проект «Культурная среда»

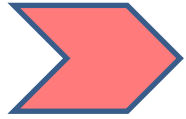
XX X **A1** **52330** Создание центров культурного развития в городах с числом жителей до 300 тысяч человек



Принцип применения
КБК по ранее
предоставляемым МБТ
(кроме нацпроектов)
не меняется!

Код направления расходов не меняется!

Повышение прозрачности бюджетного процесса



**Приказ Минфина России от 28.12.2016 N 243н
«О составе и порядке размещения и предоставления информации
на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»**

С 1 января 2019 года ФО МБ в ГИИСУОФ «Электронный бюджет» должна размещаться следующая информация:

Общие сведения о ППО, муниципальные НПА, регулирующие бюджетные правоотношения

Перечень и коды ГАД, ГРБС и ГАИФ, перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы местного самоуправления и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения

План-график реализации бюджетного процесса на текущий год с указанием ответственных за выполнение мероприятий плана-графика и результатов их реализации

Информация о правилах, порядках и сроках составления проектов бюджетов, органах, осуществляющих составление проектов бюджетов, документах, необходимых для составления проектов бюджетов, основных документах, формируемых при составлении проектов бюджетов, в т.ч. прогноз соц-эк развития МО

Порядок разработки и утверждения бюдж. прогноза на долгосрочный период, проект бюдж. прогноза, бюдж. Прогноз МО, его изменения(при наличии) либо порядок разработки среднесроч. фин. плана МО, среднесроч. фин. план МО (при наличии)

Порядок формирования и использования МДФ

Структура и содержание решения о бюджете, проект решения о бюджете, решение о бюджете, решение о внесении изменений решение о бюджете

Порядок формирования и ведения СБР, БР, БС КУ, плана фхд АУ и БУ, порядок формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ

Правила и порядки финансового обеспечения государственных и муниципальных учреждений

Повышение прозрачности бюджетного процесса

С 1 января 2019 года ФО МБ в ГИИСУОФ «Электронный бюджет» должна размещаться следующая информация (продолжение):

Порядок исполнения бюджета, основы кассового обслуживания исполнения бюджета, составления и ведения кассового плана бюджетов, органы, организующие исполнение бюджетов
Порядок и мониторинг оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств местного бюджета

Сводная бюджетная роспись бюджета и кассовый план исполнения бюджета

Статистика исполнения судебных актов и решений налоговых органов о взыскании налога, сбора, пеней и штрафов, предусматривающих взыскания на средства бюджета

Информация о детализации финансовой отчетности, сроки ее представления

Отчет об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования, бюджетная отчетность получателя бюджетных средств, сводная бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета, бюджетная отчетность муниципального образования, отчет об исполнении местного бюджета, бухгалтерская отчетность АУ и БУ

Решение об исполнении бюджета

Порядок и сроки составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности бюджетов, органы, осуществляющие проведение внешней проверки

Планы и результаты внешних проверок бюджетной отчетности

Заключение органа внешнего муниципального контроля на отчет об исполнении бюджета

Информация о порядках финансового обеспечения осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Повышение прозрачности бюджетного процесса

С 1 января 2019 года ФО МБ в ГИИСУОФ «Электронный бюджет» должна размещаться следующая информация (продолжение):

Информация о порядках осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий на осуществление кап.вложений в объекты муниципальной собственности, предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и МУПам

Объем расходов на осуществление инвестиций (включая предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и МУПам)

Формы и условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам, их перечень и объем

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации

Перечень публичных и публичных нормативных обязательств бюджета

Информация о муниципальных программах, включая показатели результативности реализации основных мероприятий, подпрограмм муниципальных программ и результаты их выполнения

Реестры источников доходов МБ, информация о кассовых поступлениях по доходам бюджетов

Общая информация о составе программы внутренних муниципальных заимствований, муниципальных гарантий, сами эти программы

Объем и структура долга муниципальных образований

Информация об исполнении бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета

Порядок осуществления полномочий органами внешнего и внутреннего муницип. фин. контроля

Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения

Информация о текущих событиях в сфере управления муниципальными финансами публично-правового образования (новостная информация)

Повышение прозрачности бюджетного процесса

The screenshot shows a web browser window displaying the 'Электронный бюджет' (Electronic Budget) website. The page header includes the site logo, contact information (8-800-222-27-77), and the name of the official (Elena Valerievna Gudkova). A search bar and a 'Расширенный поиск' (Advanced search) button are also present. The main content area is divided into 'Рабочие места' (Workplaces) and 'Формуляры' (Formularies). Under 'Формуляры', there is a section for 'Размещение информации на ЕПБС финансовыми органами субъекта' (Placement of information on the EPBS by budgetary bodies of the subject). This section contains a list of 17 numbered items, each representing a document or regulation related to budgetary processes, such as 'Информация о публично-правовом образовании' (Information on public-law formation) and 'Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований' (Order of formation and use of budgetary allocations).

Главное меню

lk.budget.gov.ru/udu-webcenter/faces/menujsessionid=VjwSMvgwcd5UQo4ESxikng7fDRUm8eVv3T_JEYpjS3q9R1duQ0_I336591359?_adf.ctrl-state=14kjdv17ek_4

Поиск

Здравствуйте, Гудкова Елена Валериевна
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Выйти

14 Ноябрь 2018
Среда 16 34

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

Расширенный поиск

Рабочие места

Формуляры

ЕПБС

- Опросы и Форумы
- Размещение информации на ЕПБС финансовыми органами субъекта
 - Фильтр папки
 - 1.4 Информация о публично-правовом образовании
 - 2.3 Законодательные и иные НПА субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения
 - 2.5 Иные законодательные и НПА субъекта РФ
 - 5.1 Информация о правилах, порядках и сроках составления проекта бюджета субъекта
 - 5.3 Прогноз социально-экономического развития и иные сведения, необходимые для составления проекта бюджета субъекта
 - 5.4 Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза на долгосрочный период
 - 5.12 Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда
 - 5.13 Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда
 - 5.14 Структура и содержание закона о бюджете
 - 5.15 Порядок рассмотрения и утверждения закона о бюджете
 - 5.16 Документы и материалы, представляемые в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом закона о бюджете
 - 5.21 Порядок исполнения бюджета по расходам и по источникам финансирования
 - 5.22 Основы кассового обслуживания исполнения бюджетов
 - 5.23-5.24 Информация об органах и руководителях органов, обеспечивающих и организующих исполнение бюджетов
 - 5.25 Общая информация о качестве финансового менеджмента
 - 5.28 Порядок формирования и ведения сводной бюджетной росписи
 - 5.28 Порядок формирования и ведения бюджетных росписей
 - 5.28 Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений
 - 5.28 Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений
 - 5.29 Порядок формирования государственных заданий на оказание государственных услуг и выполнение работ
 - 5.30 Порядок составления и ведения кассового плана
 - 6.6 Информация о детализации финансовой отчетности
 - 6.12 Порядок и сроки составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности бюджетов, органы, осуществляющие проведение внешней проверки
 - 6.13 Планы и результаты внешних проверок бюджетной отчетности
 - 6.14 Информация о заключении органа внешнего государственного контроля на отчет об исполнении бюджета
 - 7.5 Информация о правилах и порядках финансового обеспечения государственных учреждений

Повышение прозрачности бюджетного процесса

The screenshot displays the EPBS (ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ) website interface. At the top, there is a navigation bar with the logo and the text "ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ". A search bar is present with the text "Расширенный поиск". The header also includes contact information: "Телефон службы поддержки 8-800-222-27-77" and "Здравствуйте, Гудкова Елена Валериевна МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ". The date "14 Ноябрь 2018 Среда" and time "16 37" are shown in the top right corner.

The main content area is titled "Информация о правилах, порядках и сроках составления проекта бюджета субъекта". It features a document viewer with the following details:

- Номер документа: 5.1.СостПБ.2018.63200275.0011
- Документ: Лист согласования, Статус публикации, Причины отклонения
- Правила составления проекта бюджета: Проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с положениями Бюджетного Кодекса и принимаемыми с соблюдением его требований законами субъектов Российской Федерации.
- Сроки составления проекта бюджета: Проект бюджета субъекта Российской Федерации составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.
- Информация о порядках составления проекта бюджета:

Вид акта	Постановление
Номер акта	1-П
Наименование акта	Об утверждении Положения о порядке разработки проекта закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

The bottom of the screen shows a Windows taskbar with various application icons and a system tray with the date "14.11.2018" and time "16:37".

Повышение прозрачности бюджетного процесса

Главное меню x +

lk.budget.gov.ru/udu-webcenter/faces/menu?_adf.ctrl-state=14kjdv17ek_4

Разрешить http://lk.budget.gov.ru запустить «JinnBrowserPlugin»? Продолжить блокировать Разрешить...

Меню 5.1 Информация о правилах...

Меню > Формуляры > ЕПБС > Размещение информации на ... > 5.1 Информация о правилах, порядках и ср...

Информация о правилах, порядках и сроках составления проекта бюджета субъекта

Дата утверждения акта: 11.01.2013

Дата вступления в силу: 11.01.2013

Наименование органа, принявшего акт (в родительном падеже): ПРАВИТЕЛЬСТВА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Код органа, принявшего акт: [input type="text"]

Информация о финансовом органе, осуществляющим составление проекта бюджета

Наименование финансового органа: МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Код по Сводному реестру финансового органа: 63200275

Информация о высшем исполнительном органе, осуществляющим составление проекта бюджета

Наименование высшего исполнительного органа: МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Код по Сводному реестру высшего исполнительного органа: 63200275

Порядок составления проекта бюджета

Наименование раздела	Содержание раздела
I. Основные положения	1. Проект закона области об областном бюджете на очередной финансовый год и на план...
II. Разработка проекта областного бюджета	3. В разработке проекта областного бюджета участвуют Правительство области, министе...

Сообщить о проблеме Alt+Shift+P

RU 16:39 14.11.2018

Повышение прозрачности бюджетного процесса

The screenshot shows a web browser window with the following elements:

- Address Bar:** lk.budget.gov.ru/udu-webcenter/faces/menu?_adf.ctrl-state=14kdvl7ek_4
- Page Title:** Главная меню
- Page Content:** Информация о правилах, порядках и сроках составления проекта бюджета субъекта
- Sections:**
 - Вложение:** No files listed.
 - Документы, необходимые для составления проекта закона о бюджете:**

№ п/п	Наименование документа	Назначение и краткое содержание документа	Наименование источника публикации	Ссылка на источник публикации
1	План мероприятий по разработке проекта закона области об областном бюджете и прогноза консолидированного	Определение мероприятий по разработке проекта закона области об областном бюджете и прогноза консолидированного бюджета области на очередной финансовый год, ответственных исполнителей и сроков исполнения	Сайт сетевого издания "Новости Саратовской губернии"	www.g-64.ru
 - Основные документы, формируемые при составлении проекта закона о бюджете:**

№ п/п	Наименование документа	Назначение и краткое содержание документа	Наименование источника публикации	Ссылка на источник публикации
1	Прогноз социально-экономического развития области на очередной финансовый год и на плановый период	Прогноз социально-экономического развития области на среднесрочный период содержит оценку достигнутого уровня социально-экономического развития области, оценку факторов и ограничений экономического роста		
2	Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период	Прогноз социально-экономического развития области на долгосрочный период содержит оценку достигнутого уровня социально-экономического развития области, определение вариантов внутренних условий и характеристик		

Особенности формирования местных бюджетов

С 1 января 2018 года –
бюджеты МР и ГО
формируются в трехлетнем
формате, но норма по УУР
была приостановлена

на 2019-
2021г. УУР



1-й год
планового
периода -
2,5%

2-й год
планового
периода –
5,0%

УУР - не распределенные в плановом периоде
по КБК БА (без учета расходов за счет целевых
межбюджетных трансфертов)

$$\text{БА (2020/2021)} = \text{БА}_{\text{квтр}} + \text{УУР}$$

Бюджетные кредиты для частичного
покрытия дефицита местных бюджетов

Предоставление
645 млн

Возврат
645 млн

~~Реструктуризация
задолженности местных
бюджетов по бюджетным
кредитам списанием
основного долга~~

При формировании проекта местного бюджета на очередной финансовый год планирование привлечения бюджетных кредитов из областного бюджета является недопустимым. Учитывать бюджетные кредиты в источниках можно только после принятия соответствующего решения на областном уровне.

Особенности межбюджетных отношений

Увеличение дотаций: + 505 млн.руб. (116%)

Иные МБТ стимулиру. хар-ра 150 млн рублей

Новые виды межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

План мероприятий («дорожная карта») по погашению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Саратовской области, сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года, на период 2018 - 2020 годов, утвержденного распоряжением Правительства Саратовской области от 27 февраля 2018 года № 52-Пр

**453,2
млн руб.**

Субсидия на погашение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, образовавшейся по состоянию на 1 января 2018 года, - **99% цел. ориентира**

Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы»

**580,3
млн руб.**

Субсидия на обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы – **95% потребности за 2018-2019г.**

Федеральный закон от 19.06.2000 N 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»:
с 01.01.2018 – 9489 рублей
с 01.05.2018 – 11163 рублей
с 01.01.2019 – 11280 рублей

**530,5
млн руб.**

Субсидия на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений – **95% потребности за 2018-2019г.**

Региональный перечень – актуальные вопросы использования на местном уровне

Региональный перечень (классификатор) Саратовской области государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ (постановление Правительства Саратовской области от 25.04.2018 № 220-П (ред. от 17.10.2018))

102 услуги
работы

82 – чисто
областные

9 – чисто
муниципальные

21 – совместные областные
+ муниципальные

Порядковый номер государственной (муниципальной) услуги или работы	Наименование государственной (муниципальной) услуги или работы		Коды по ОКПД 2	Бесплатная/ платная	Содержание государственной (муниципальной) услуги или работы	Условия (формы) оказания государственной (муниципальной) услуги или выполнения работы	Тип (типы) государственного (муниципального) учреждения	Уровень публично-правового образования (областной бюджет/ бюджет муниципального образования (указать))	Категории потребителей государственной (муниципальной) услуги или работы	Показатели, характеризующие качество (при надичии) государственной (муниципальной) услуги (работы)		Показатели, характеризующие объем государственной (муниципальной) услуги (работы)		Реквизиты нормативных правовых актов, являющихся основанием для оказания услуги (выполнения работы)	Срок действия государственной (муниципальной) услуги (работы)		Иная информация о государственном (муниципальном) учреждении
	услуга/ работа	наименование								содержание	единица измерения	содержание	единица измерения		дата вступления в силу	дата признания утратившей силу	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
70.	Работа	Описание архивных документов, создание справочно-поисковых средств к ним (0300611750000000007201)	91.01.12	государственная (муниципальная) услуга бесплатная	описание документов, переработка и усовершенствование описей, каталогизация документов, создание тематических баз данных, ведение ПК "Архивный фонд", подготовка справочников по фондам архива		автономное; бюджетное; казенное	муниципальное образование; субъект Российской Федерации	общество в целом	доля описей, утвержденных или согласованных экспертно-проверочной комиссией, без замечаний	процент	количество единиц хранения, внесенных в информационно-поисковые системы архива	единица	постановление Правительства Саратовской области от 10.12.2009 N 621-П "Вопросы управления делами Правительства Саратовской области"; постановление Правительства Саратовской области от 17.11.2006 N 354-П "Вопросы министерства сельского хозяйства Саратовской области"; Устав <u>Энгельского</u> муниципального района Саратовской области (принят на референдуме 22.12.1996); Устав <u>Краснокутского</u> муниципального района Саратовской области (принят на референдуме 22.12.1996); Устав <u>Хвалынского</u> муниципального района Саратовской области (принят на референдуме 22.12.1996)	01.01.2018		

Увеличение доходной базы – рекомендации федерального центра

Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующие увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (письмо Минфина России от 30.10.2018 № 06-04-11/01/78417)

Повышение эффективности администрирования доходов

- Расширение состава комиссий по снижению неформальной занятости, мониторингу уровня заработных плат и уровня занятости работников на предприятиях
- Повышение квалификации региональных и муниципальных служащих
- Создание единой онлайн-площадки для обработки обращений населения и представителей бизнеса в муниципальные органы власти
- Активизация работы по легализации трудовой деятельности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность без разрешительных документов
- Активизация работы по выявлению случаев сдачи в аренду жилья без заключения договора аренды и уплаты НДФЛ
- Осуществление мониторинга финансового состояния крупных предприятий с целью прогнозирования налоговых поступлений
- Активизация работы по приватизации и коммерциализации непрофильных активов
- Активизация мероприятий по проведению комплексных кадастровых работ

Активизация работы по выявлению потенциальных доходных источников бюджетов

- Выявление незарегистрированных средств водного транспорта и уплаты налога на эти транспортные средства
- Повышение ставок налога на имущество организаций в пределах, установленных федеральным законодательством
- Разработка и внедрение единой методики оценки налоговых льгот
- Внедрение передового опыта регионов по реализации проектов, частично финансируемых за счет инициативных платежей граждан

Меры, способствующие развитию экономического потенциала регионов и муниципалитетов

- Активизация работы по проверке соответствия фактического использования земельных участков разрешенным видам использования, а также выявление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения
- Проведение предварительной оценки эффективности предлагаемых к внедрению мер поддержки бизнеса (предоставление налоговых льгот, организация технопарков, бизнес-инкубаторов и т. д.)
- Оценка эффективности мероприятий по поддержке бизнеса
- Совершенствование мер по поддержке малого и среднего бизнеса
- Развитие финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, внедрение дополнительных направлений такой поддержки
- Дальнейшее развитие организационной поддержки бизнеса: развитие системы «одного окна» для бизнеса
- Развитие информационной и организационной поддержки сельскохозяйственных производителей
- Оказание технической поддержки сельскохозяйственных производителей: дальнейшее развитие системы лизинга сельскохозяйственной техники
- Активизация работы по расширению рынков сбыта продукции, произведенной в субъекте Российской Федерации



Рекомендации общераспространенного (универсального) характера по реализации органами местного самоуправления всех видов муниципальных образований мер, способствующих увеличению доходной базы местных бюджетов 16

Оценка результативности исполнения планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов

По итогам исполнения 2018 года планируется использование единой методики оценки результативности (**P**) исполнения плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, основанной на следующей формуле:



$$P = \left(\frac{\sum_{i=1}^n \frac{\text{ЭФ(факт)}}{\text{ЭФ(план)}} \times 0,7 + \frac{\sum_{k=1}^m \text{ВЫП(факт)}}{m} \times 0,3}{n} \right) \times 100\%, \text{ где:}$$

n - количество мероприятий, имеющих цифровое значение финансовой оценки, ед.;

m - количество мероприятий, не имеющих цифрового значения финансовой оценки, ед.;

ЭФ(факт)_i - фактическое значение исполнения i -го мероприятия, имеющего цифровое значение финансовой оценки, за отчетный год (в соответствующей единице измерения);

ЭФ(план)_i - плановое значение исполнения i -го мероприятия, имеющего цифровое значение финансовой оценки, на отчетный год (в соответствующей единице измерения);

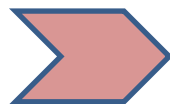
ВЫП(факт)_k - фактическое значение исполнения k -го мероприятия, не имеющего цифрового значения финансовой оценки, за отчетный год, принимающее следующие значения:

1, если мероприятие выполнено;

0, если мероприятие не выполнено.



$P \geq 95\% =$ **план выполнен**



$P < 95\% =$ **план не выполнен**

Изменения Бюджетного кодекса РФ

Проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»



Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из соглашений, устанавливаются Правительством области.

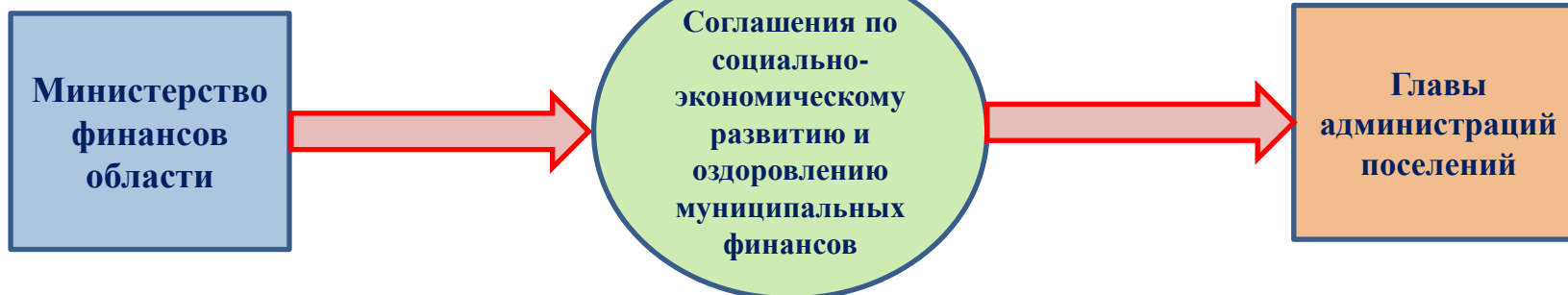
Возможные условия:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов (с уст.% роста)
- обеспечение сохранения целевых показателей по оплате труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ 2012 года
- неустановление с 2019 года новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям ОМСУ
- принятие (при отсутствии) и реализация плана оздоровления муниципальных финансов
- направление ОМСУ в минфин области на согласование:
 - а) основных параметров проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов
 - б) проектов решений ОМСУ о внесении изменений в решение о местном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

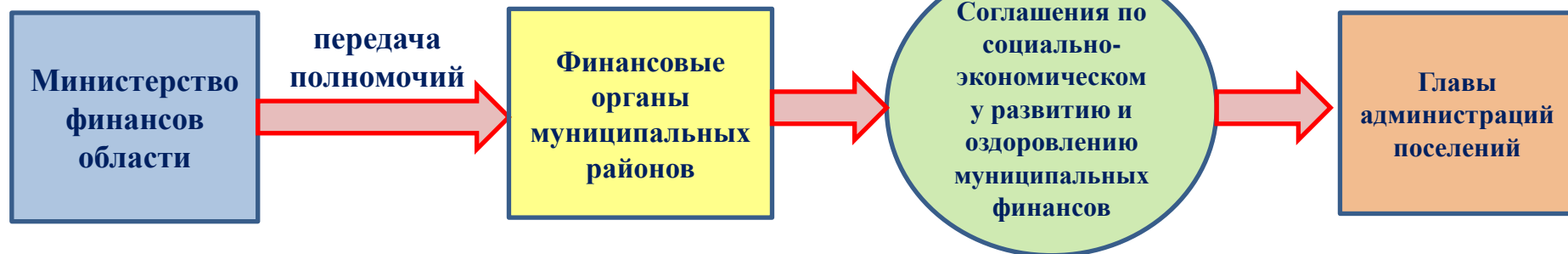
Изменения Бюджетного кодекса РФ

Новая схема предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений:

1 вариант



2 вариант (в случае передачи полномочий)



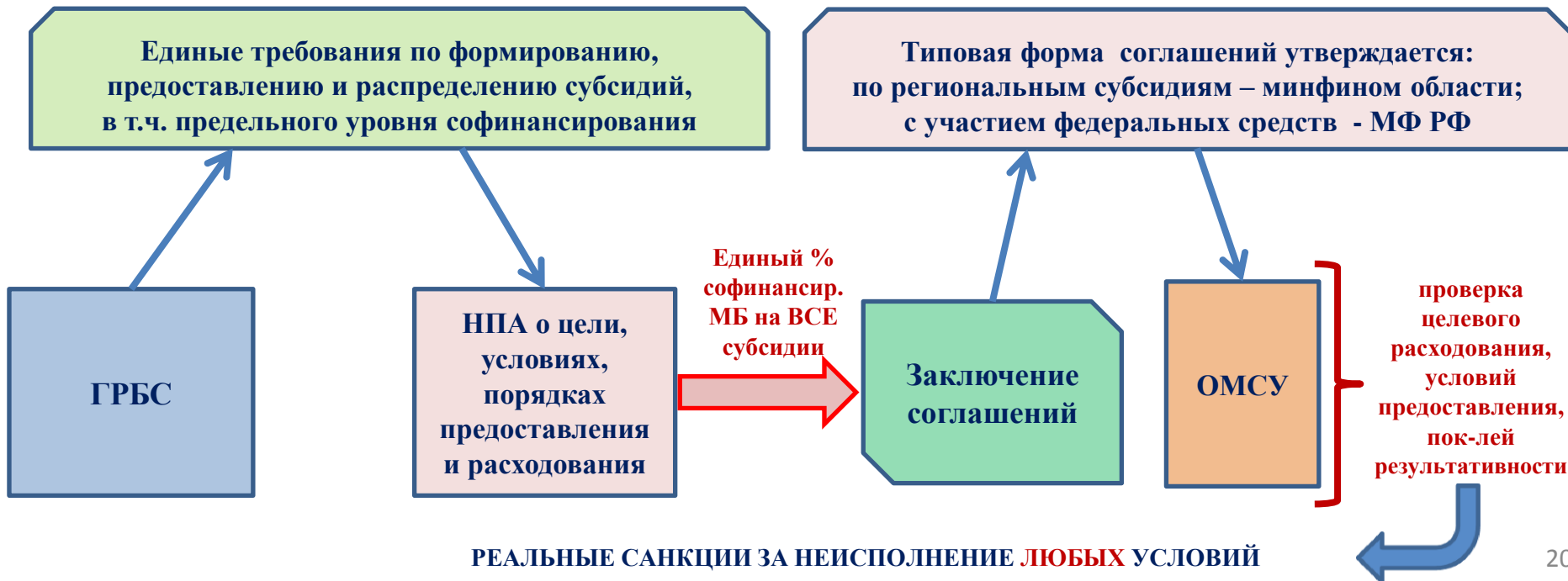
Порядок, сроки заключения соглашений и требования к соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из соглашений, устанавливаются Правительством области.

Изменения Бюджетного кодекса РФ

Действующий порядок предоставления субсидий:



С 1 января 2019 года новый порядок предоставления субсидий



Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Проект федерального закона № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (26.07.18 внесен в ГД)

В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в следующих сферах: образование, здравоохранение, социальная защита и занятость населения, физическая культура и спорт

Исключительно физическим лицам

Основные показатели объема оказания услуги и предельное допустимое отклонение от него

Основные показатели качества оказания услуги и предельное допустимое отклонение от них (если уполномоченный орган установил такую возможность)

**Государственный
(муниципальный)
заказ**

Категории потребителей услуг

Способ исполнения заказа
(конкурентный/неконкурентный)

Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Базовые термины законопроекта:

Уполномоченный орган – федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченный на основании утвержденного им государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, принимать бюджетные обязательства соответственно от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования

Исполнители государственных (муниципальных) услуг - оказывающие на основании договора (соглашения), заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) учреждения, а также, если иное не установлено федеральным законом индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг
(РЕЕСТР ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

Потребитель государственной (муниципальной) услуги – физическое лицо, имеющее в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования право на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на безвозмездной основе, а в случаях, установленных федеральным законом, за плату (частичную плату)

Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Способы отбора исполнителей:



Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Сертификат на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Сертификатом определен объем оказания услуги, качество оказания услуги и объем финансового обеспечения ее оказания

Основные положения	Реализуемые условия
Выбор исполнителя потребителем	Из Реестра исполнителей, сформированного уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством РФ. Информация, включаемая в реестр, содержит сведения о возможном объеме оказания услуги. Для включения в реестр – заявительный порядок.
Момент заключение договора между УО и исполнителем	При предъявлении к оплате сертификата исполнителем.
Право потребителя	Вправе получить услугу в объеме и качестве, указанных в сертификате, или получить услугу в большем объеме и лучшего качества при условии доплаты за счет средств потребителя.

Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Договоры, заключаемые в целях оказания государственных (муниципальных) услуг конкурентными способами

Понятие договора

По договору (соглашению), заключаемому в целях оказания государственных (муниципальных) услуг конкурентными способами, исполнитель обязуется по заданию уполномоченного органа в пользу потребителя совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность, а уполномоченный орган обязуется осуществить финансовое обеспечение указанных действий или деятельности.

Элементы договора

- Стороны – ППО в лице уполномоченного органа и исполнитель услуги
- Предмет – услуга, оказываемая исполнителем
- Срок – соответствует сроку оказания государственной (муниципальной) услуги.
- Размер предоставляемой субсидии - определяется с учетом определенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации нормативных затрат на оказание услуги, включающие все затраты, связанные с оказанием государственной (муниципальной) услуги, в том числе затраты на содержание имущества, используемого для оказания такой услуги.

Типовые условия договора и форма отчета об исполнении такого договора устанавливаются Правительством РФ. Формируется в электронном виде.

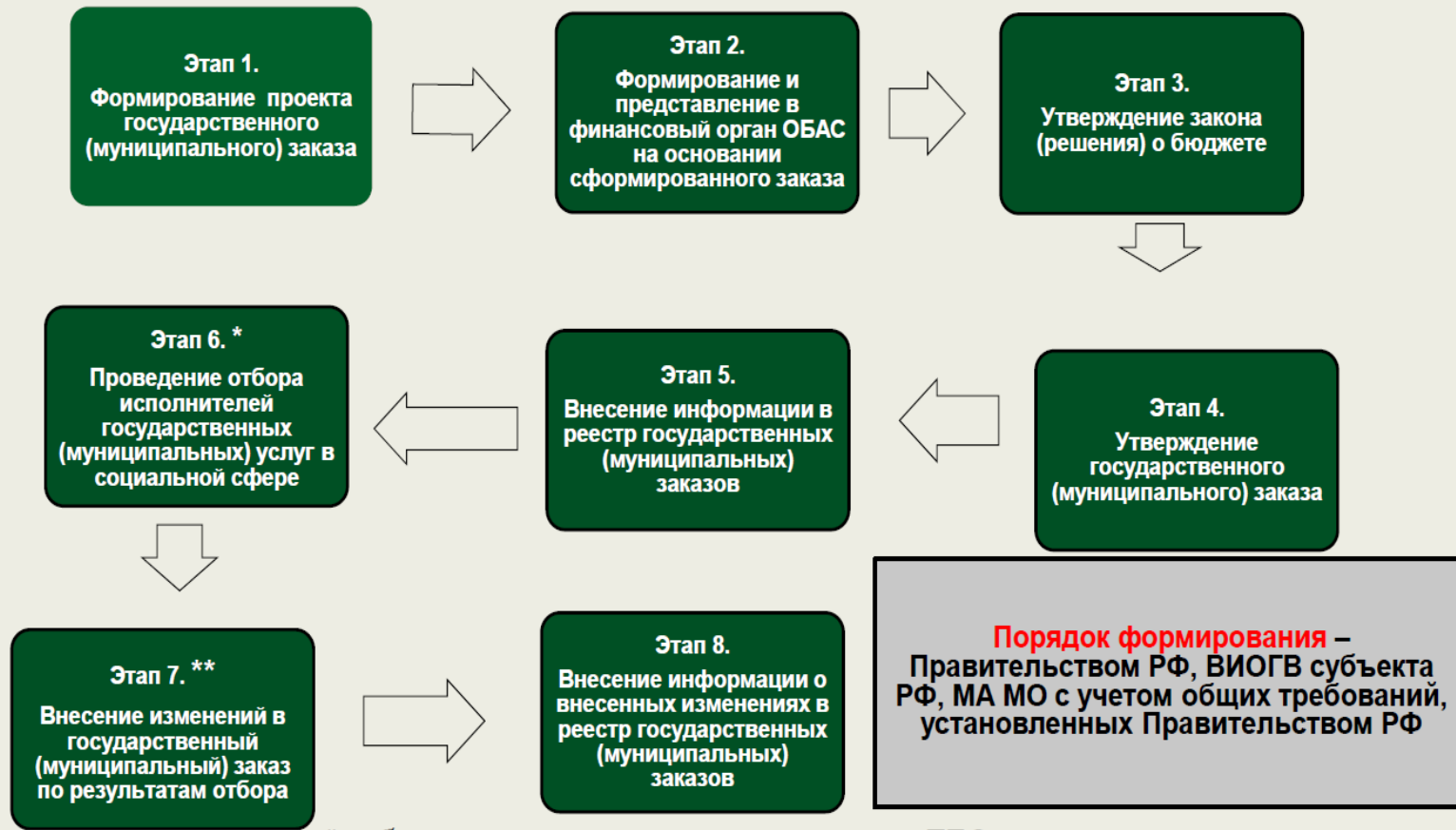
Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Изменение условий договоров (соглашений)

- В случае **уменьшения** доведенных до уполномоченного органа как получателя бюджетных средств **лимитов бюджетных обязательств** на финансовое обеспечение оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере **уполномоченный орган**
 - **обеспечивает согласование новых условий договора** (соглашения), заключаемого по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере конкурентными способами;
 - **уведомляет исполнителей**, включенных в реестр **об уменьшении оплаты по сертификатам**
- В случае **внесения изменений в показатели**, характеризующие объем, условия (формы) или качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, **включенные в договор (соглашение), заключается дополнительное соглашение** к такому договору (соглашению) в письменной форме **с учетом вносимых изменений.**

Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Схема формирования и утверждения уполномоченным органом государственного (муниципального) заказа на очередной финансовый год и плановый период



* отбор может начинаться до доведения ЛБО

** внесения изменений в закон о бюджете не потребует (если варианты 2 и 3)

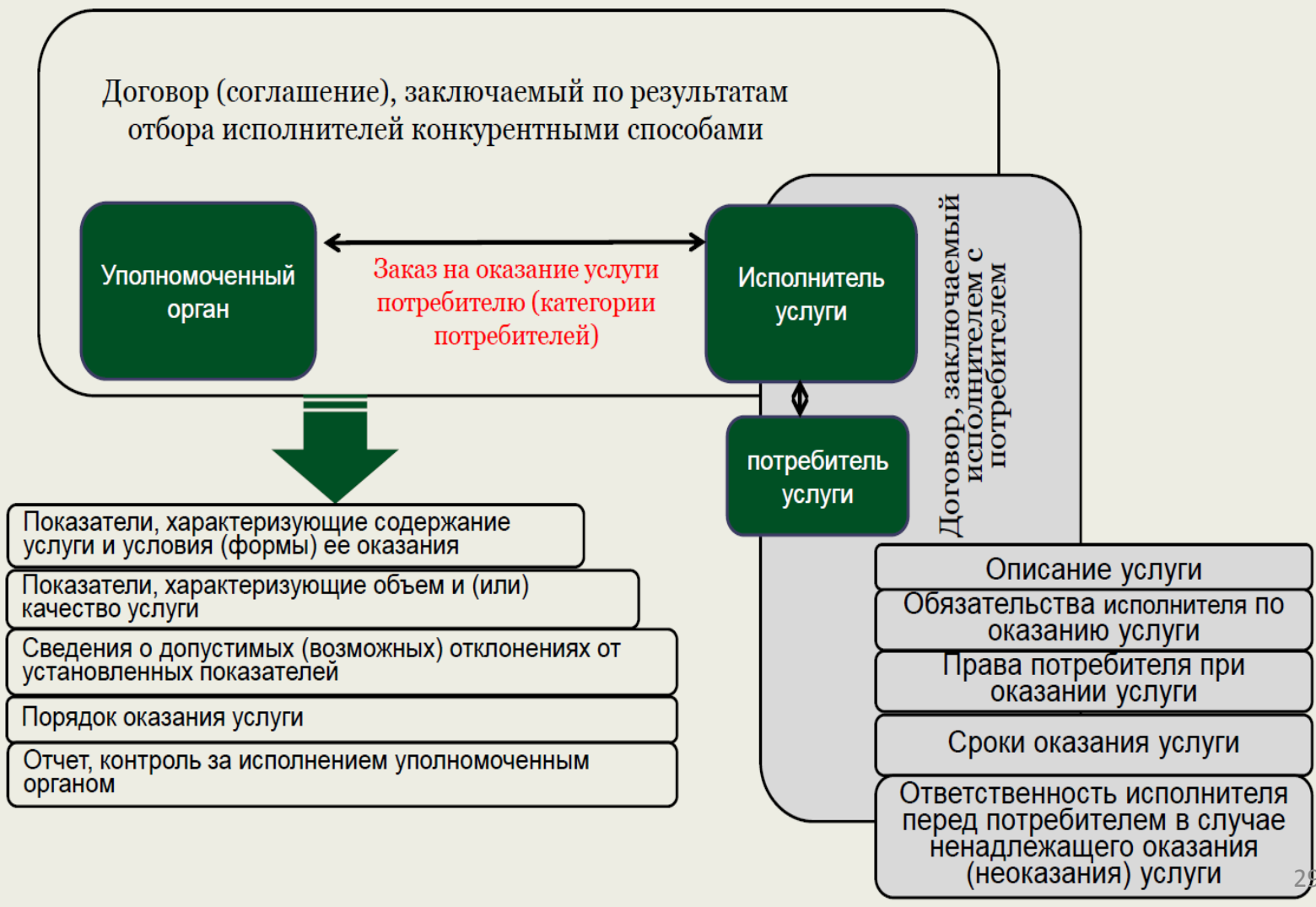
Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Схема исполнения государственного (муниципального) заказа



Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Схема взаимодействия с потребителем государственных (муниципальных) услуг



Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Изменение структуры объема государственного (муниципального) заказа по итогам отбора

Структура объема утвержденного заказа

Объем услуг, оказываемых государственными (муниципальными) КУ (объем Z)

Объем услуг, оказываемых государственными (муниципальными) АУ и БУ на основании госзадания, определенный НПА (объем Y)

Объем услуг, в целях оказания которых проводится отбор исполнителей конкурентными способами (объем X)

Структура объема заказа после внесения изменений по итогам отбора

Объем Z

Сумма объема Y и объема услуг, в отношении которого по результатам отбора не были заключены договоры (соглашения)

Разность объема X и объема услуг, в отношении которого по результатам отбора не были договоры (соглашения)

Проведение отбора в отношении объема X



Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Инструменты снижения рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения договора (соглашения)

- **Право** заказчика на одностороннее **расторжение** договора (соглашения) с исполнителем государственных (муниципальных) услуг
- **Не допускается** расторжение договора (соглашения) исполнителем в одностороннем порядке
- В случае **ненадлежащего оказания** государственных (муниципальных) услуг возможность применения **упрощенной процедуры** определения нового исполнителя (поставщика). Например, возможность заключения контракта с участником, занявшим второе место на конкурсе.
- **Возврат** предоставленной субсидии.
- **Возмещение исполнителем** потребителю, нанесенного **ущерба** в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением договора (соглашения).
- **Наложение штрафа** на должностное лицо исполнителя в случае нарушения условий договора (соглашения) и на потребителя в случае нарушения условий использования сертификата *(в соответствии с изменениями в КоАП РФ)*.

Социальный заказ – новая форма использования бюджетных средств

Контроль за соблюдением требований законодательства о государственном (муниципальном) заказе

