



Применение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) за нарушения условий контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации национальных проектов.

**Жиров Владислав Игоревич
референт отдела контроля социальной
сферы контрольно-аналитического
комитета Саратовской области, к.э.н.**



Комплекс мер, которые позволяют осуществить закупку:

1. Экспертиза предоставленных товаров (работ, услуг) или этапов выполнения условий контракта;
2. Приемка всего объема товаров (работ, услуг) либо отдельных этапов в соответствии с условиями соглашения;
3. Оплата заказчиком оказанных в рамках соглашения услуг либо отдельных частей работы по договору;
4. Взаимодействие сторон при внесении изменений в условия договора или расторжения последнего по ст. 95 закона 44-ФЗ;
5. Применение мер и совершение иных действий при неисполнении условий контракта по 44-ФЗ исполнителем или заказчиком.



Заказчик может прибегнуть к таким мерам правовой защиты:

1. административным – внесение поставщика(подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков;
2. материальным, а именно: наложению неустойки и взысканию понесенных расходов.



В сфере закупок существует два варианта неустойки:

1. Пени

Начисляются, за нарушение сроков, выделенных на выполнение условий контракта (если поставщик (подрядчик, исполнитель) исполнил контракт позже срока).

2. Штрафы

Устанавливаются за ненадлежащее исполнение контракта, неисполнение обязательств по контракту, но не распространяются на ситуации с нарушением сроков.



Если поставщик (подрядчик, исполнитель) не исполнил контракт или исполнил его ненадлежащим образом, заказчик :

1. Обязан:

- Начислить неустойку — штрафы и пени;
- Внести исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков — черный список;

2. В праве

- Удержать обеспечение;
- Взыскать убытки с поставщика, если заказчик их понесет из-за нарушения условий контракта.



Неисполнение условий контракта по Закону № 44-ФЗ поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и заказчиком:

1. Несвоевременное исполнение контракта;
2. Поставка товара в неполном объеме, выполнение работ (оказание услуг) не в полном объеме.
3. Несоблюдение условий, касающихся качества поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
4. Нарушение срока и порядка оплаты, установленного контрактом.



Документы, устанавливающие ответственность заказчика и исполнителя:

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
2. Постановление Правительства от 30.08.2017 № 1042 «Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))»;
3. Кодекс об административных правонарушениях РФ и Гражданский кодекс РФ.



Пени = Цена контракта x (1/300 x Размер ключевой ставки на дату направления требования) x число дней просрочки



Для поставщиков, которые относятся к субъектам малого предпринимательства (СМП) или социально-ориентированным некоммерческим организациям (СОНКО), закон устанавливает меньший размер штрафа.

Если победитель закупки для СМП и СОНКО исполнил контракт некачественно, он должен оплатить штраф — 1% цены контракта или этапа, но не менее 1 тыс. рублей и не более 5 тыс. рублей.



Штраф для победителей аукциона с переходом цены через «0» рассчитывается от начальной максимальной цены контракта (НМЦК), а не итоговой цены.



Оштрафовать поставщика (подрядчика, исполнителя) могут за нарушение обязательств, которые не имеют стоимостного выражения.



Штрафы в работах по капитальному строительству

Подрядчиков, которые должны были выполнить работы по капитальному строительству, без привлечения субподрядчиков, но выполнили их некачественно оштрафуют на 5 % от стоимости этих работ.

Штраф за непривлечение субподрядчиков

Подрядчика оштрафуют за то, что он не привлек к исполнению контракта субподрядчиков СМП и СОНКО (если такое условие прописано в контракте).



Примеры условий об ответственности, предусмотренные специальным законодательством

Федеральный закон от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (ч. 2 ст. 6)

В случае нарушения предусмотренного договором срока передачи участнику долевого строительства объекта долевого строительства застройщик уплачивает участнику долевого строительства неустойку (пени) в размере 1/300 ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день исполнения обязательства, от цены договора за каждый день просрочки (в отличие от ч. 7 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, цена договора не уменьшается на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).



Примеры условий об ответственности, предусмотренные специальным законодательством

Федеральный закон от 25.04.2002 N 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" (абз. 2 ч. 21 ст. 12)

При несоблюдении срока осуществления страховой выплаты или срока выдачи потерпевшему направления на ремонт транспортного средства страховщик за каждый день просрочки уплачивает потерпевшему неустойку (пеню) в размере 1% от определенного в соответствии с настоящим Федеральным законом размера страхового возмещения по виду причиненного вреда каждому потерпевшему. При возмещении вреда на основании п. 15.1 - 15.3 настоящей статьи в случае нарушения установленного абз. 2 п. 15.2 настоящей статьи срока проведения восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства или срока, согласованного страховщиком и потерпевшим и превышающего установленный абз. 2 п. 15.2 настоящей статьи срок проведения восстановительного ремонта поврежденного транспортного средства, страховщик за каждый день просрочки уплачивает потерпевшему неустойку (пеню) в размере 0,5% от определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом суммы страхового возмещения, но не более суммы такого возмещения



Федеральный закон от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (ст. 25)

В случае несвоевременной и (или) неполной оплаты газа и услуг по его транспортировке потребитель газа обязан уплатить поставщику пени в размере $1/130$ ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты

Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (ч. 2 ст. 26)

Потребители услуг по передаче электрической энергии, определяемые правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, несвоевременно и (или) не полностью оплатившие оказанные им услуги по передаче электрической энергии, обязаны уплатить сетевой организации пени в размере $1/130$ ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты



Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (ч. 6.2 ст. 13)

Абонент, несвоевременно и (или) не полностью оплативший горячую, питьевую и (или) техническую воду, обязан уплатить организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение, пени в размере $1/130$ ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты.

Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" (ч. 9.1 ст. 15)

Потребитель тепловой энергии, несвоевременно и (или) не полностью оплативший тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по договору теплоснабжения, обязан уплатить единой теплоснабжающей организации (теплоснабжающей организации) пени в размере $1/130$ ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки начиная со следующего дня после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты



Заказчик готовит три закупки и для каждой прописывает разные штрафы:

Конкурс на общих основаниях — в документации нужно прописать общие штрафы.

Аукцион на общих основаниях и с обязательствами без стоимостного выражения — нужно прописать три вида штрафов: общие, при переходе через «0» и без стоимостного выражения

Аукцион для СМП и с обязательствами без стоимостного выражения — заказчик также должен прописать три вида штрафов, но вместо общих штрафов указать штрафы для малого бизнеса.



Для заказчика	Для поставщика
Размер санкции зависит от цены договора: до 3 млн руб. – 1000 руб.; от 3 до 50 млн руб. – 5000 руб.; от 50 до 100 млн руб. – 10 000 руб.; более 100 млн руб. – 100 000 руб.	Постановлением предусмотрен общий порядок исчисления сумм, имеются исключения, когда расчет производят по-другому. Общий порядок предусматривает процент в от суммы контракта: до 3 млн руб. – 10 %; от 3 до 50 млн руб. — 5 %; от 50 до 100 млн руб. — 1 %; от 100 до 500 млн руб. — 0,5 %; от 500 млн до 1 млрд руб. — 0,4 %; от 1 до 2 млрд — 0,3 %; от 2 до 5 млрд рублей — 0,25 %; от 5 до 10 млрд рублей — 0,2 %; свыше 10 млрд рублей — 0,1 %.
	Для закупок организациями – СМП или СОНКО штраф составит 1 %, независимо от цены договора, но не менее 1000 и не более 5000.
	На случай если цена контракта ушла в минус в процессе конкурирования участников, а победила заявка с большей ценой – сумма санкции зависит от того, совпала ли цена с НМЦК, оказалась выше или ниже. Если цена менее НМЦК: 10 % от НМЦК, если сумма, которую заплатил победитель, не превышает 3 млн рублей; 5 % от НМЦК — если от 3 до 50 млн рублей; 1 % НМЦК — если от 50 до 100 млн. При превышении НМЦК: 10 % уплаченной участником цены, если она не превышает 3 млн рублей; 5 % уплаченной цены, если она лежит в диапазоне от 3 до 50 млн рублей; 1 % уплаченной цены, если она лежит в диапазоне от 50 до 100 млн рублей.
	За нарушения, для которых не установлена цена, санкция составит: 1000 руб. — при цене контракта до 3 млн рублей; 5000 руб. — при цене от 3 до 50 млн рублей; 10 000 руб. — при цене от 50 до 100 млн; 100 000 руб. — при цене контракта свыше 100 млн рублей.
	За неисполнение подрядчиком обязательств по строительству или капремонту без привлечения субподрядной организации – штраф 5 % от стоимости работ. За непривлечение субподрядной организации из числа СМП или СОНКО – штраф 5 % от суммы на привлечение.



№ п/п	Основные причины перехода через 0	Пояснение
1	Минимизация налоговых обязательств	Поставщик (Подрядчик, Исполнитель) хочет снизить налоговую нагрузку, путем примерного равенства доходов и расходов.
2	Завоевание рынка	Переход через 0 позволяет поставщику (подрядчику, исполнителю) предложить очень низкую цену, чтобы получить контракт и завоевать долю на рынке.
3	Повышение конкурентоспособности	Ставка предложения равна 0, чтобы привлечь внимание клиентов и выбиться в лидеры по конкурентоспособности.



Переход через 0 в госзакупках может иметь серьезные негативные экономические последствия для всех участников процесса в рамках реализации национальных проектов.

Во-первых, это создает неблагоприятные условия для конкуренции, поскольку компании, не имеющие намерения предложить реальные цены, могут получить преимущество перед другими участниками. Это может привести к искажению рыночных отношений и неправомерному распределению государственных ресурсов выделенных в рамках реализации национальных проектов.

Во-вторых, переход через 0 приводит к потере доверия со стороны государственных и муниципальных заказчиков к поставщикам. Если поставщик систематически предлагает слишком низкие цены и не выполняет свои обязательства, заказчики могут отказываться работать с ним в будущем или наложить на него штрафы и санкции.

Кроме того, переход через 0 может привести к ухудшению качества и безопасности поставляемых в рамках реализации национальных проектов товаров и услуг. Поставщики, стремясь снизить цену до минимального уровня, могут экономить на материалах и технологиях, что может негативно сказаться на качестве и безопасности государственных закупок.

Также переход через 0 может привести к ухудшению условий труда и социальной защищенности сотрудников поставщиков. Нереально низкие цены могут означать, что поставщик не в состоянии обеспечить достойную оплату труда своих работников и выплатить социальные льготы.



Примеры перехода через 0 по закупкам проведенным в рамках реализации национальных проектов:

1. Государственный контракт на поставку высокотехнологичного медицинского оборудования в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение». В ходе закупки одна из компаний предложила цену, равную 0. В результате этой странной ситуации контракт был заключен с этой компанией без учета качества ее товаров и сертификатов соответствия, что сказалось на качестве поставленного товара и привело к не достижению целевых показателей закупки.
2. Государственный контракт по строительству дороги в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Один из подрядчиков предложил сделать работу бесплатно, чтобы выиграть тендер. В итоге, было заключено соглашение с этим подрядчиком, но в процессе строительства выяснилось, что у него нет необходимого опыта и ресурсов для выполнения работы, и проект оказался приостановленным.
3. Закупка компьютеров для государственного учреждения в рамках реализации национального проекта «Цифровая экономика». В одном из предложений цена была указана равной 0. Позднее стало известно, что это была ошибка у поставщика, но так как все предложения были уже отобраны на основе цены, контракт был заключен с этим поставщиком без оценки качества его продукции.



Правила списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 № 783.

Документ был принят в целях оказания господдержки организациям в условиях сложной экономической ситуации.



Исключения:

- а) в 2015, 2016 и 2020 годах изменены по соглашению сторон условия о сроке исполнения контракта, и (или) цене контракта, и (или) цене единицы товара, работы, услуги, и (или) количестве товаров, объеме работ, услуг, предусмотренных контрактами;
- б) в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- в) в 2021 и 2022 годах обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы, повлекшем невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- г) обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.



Порядок списания неустоек зависит от причин, повлекших невозможность исполнения контракта подрядчиком

	Обстоятельства	Последствия
1	Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек не превышает 5% цены контракта	Заказчик осуществляет полное списание долга по неустойкам
2	Общая сумма начисленных и неуплаченных неустоек составляет от 5% до 20% цены контракта (включительно)	Заказчик осуществляет списание 50% долга по неустойкам при условии уплаты подрядчиком половины суммы неустоек (исключения см. в п. 3 - 5)
3	Подрядчик не исполнил обязательства по контракту из-за распространения коронавирусной инфекции	Заказчик осуществляет полное списание долга по неустойкам
4	Неисполнение подрядчиком обязательств вызвано существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы	Заказчик осуществляет списание неустоек, начисленных за период с даты заключения контракта до даты получения предложения подрядчика об изменении существенных условий контракта (пп. "а" п. 2 Постановления Правительства РФ от 09.08.2021 N 1315)
5	Неисполнение подрядчиком обязательств обусловлено причинами, связанными с мобилизацией или введением санкций и мер ограничительного характера	Заказчик осуществляет списание неустоек в полном объеме



Списание неустоек - обязанность заказчика!

Если установленные Правилами № 783 условия соблюдены, заказчик обязан списать долги по неустойкам. Для списания неустоек важно подтвердить факт завершения в полном объеме в соответствующем году исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) всех обязательств, предусмотренных контрактом.

Дата заключения контракта значения не имеет.

Порядок списания неустоек не может быть изменен соглашением сторон (условиями государственного (муниципального) контракта) и разъяснениями финансового органа.



В качестве обеспечения исполнения своих обязательств подрядчик вправе предоставить заказчику банковскую гарантию.

Наличие у заказчика такой гарантии не отменяет действия Правил № 783.



В Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.05.2019 № 306-ЭС18-23601 по делу № А55-26467/2017 коллегия судей подтвердила, что списание неустойки возможно по всем контрактам независимо от предусмотренных условий в части порядка оплаты, в том числе в случае, если условия контракта предоставляют заказчику право удержать начисленную неустойку из суммы оплаты поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг).



Списание неустойки возможно и в случае, когда поставщик (подрядчик, исполнитель) в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта, при отсутствии вины поставщика (подрядчика, исполнителя). Так, в случае, когда контракт прекратился вследствие одностороннего отказа подрядчика от его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам - изменение лимитов бюджетных обязательств распоряжением правительства Сахалинской области от 02.04.2021 N 140-р, следовательно, вины подрядчика в прекращении контракта нет, сумма штрафа не превышает 5% от цены контракта. (Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 11.10.2022 № Ф03-4152/2022 по делу № А59-6728/2021).



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Жиров Владислав Игоревич
референт отдела контроля социальной
сферы контрольно-аналитического
комитета Саратовской области, к.э.н.