



# ПОВЫШЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ГРАМОТНОСТИ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## *Бюджетный процесс в муниципальном образовании*

Ермакова Е.А.,  
тьютор по бюджетной грамотности,  
профессор кафедры «Финансы и  
банковское дело» СГТУ имени  
Гагарина Ю.А., д.э.н., профессор

20 ноября 2023 г.

# Бюджетное устройство

- определяет организацию бюджетной системы, взаимоотношения между ее отдельными звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, их состав и структуру, процедурные вопросы формирования и использования бюджетных средств
- определяется федеративным устройством государства, наличием местного самоуправления
- обуславливает формы и методы взаимоотношений органов власти в процессе бюджетной деятельности
- предполагает такое взаимодействие элементов бюджетной системы, которое обеспечивает ее целостность, единство и обособленность существования каждого бюджета

## *Бюджетное устройство России =*

- организация БС + принципы построения
- Государственное устройство

# Бюджетная система Российской Федерации

*основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов*



Федеральный уровень

Федеральный бюджет

Бюджеты государственных  
внебюджетных фондов  
Российской Федерации

Федеральный закон

Региональный уровень

Бюджеты субъектов  
Российской Федерации

Бюджеты территориальных  
государственных  
внебюджетных фондов  
Российской Федерации

Законы субъектов  
Российской Федерации

Муниципальный уровень

Бюджет  
муниципального  
района

Бюджет  
городского  
округа

Бюджет  
городского округа  
с внутригородским  
делением

Бюджет  
внутригородских  
муниципальных  
образований  
городов  
федерального  
значения: Москвы,  
Санкт-Петербурга,  
Севастополя

Муниципальные  
правовые акты  
представительных  
органов муниципальных  
образований

Бюджет городского  
поселения, входящего в  
состав муниципального  
района

Бюджет сельского  
поселения,  
входящего в состав  
муницип. района

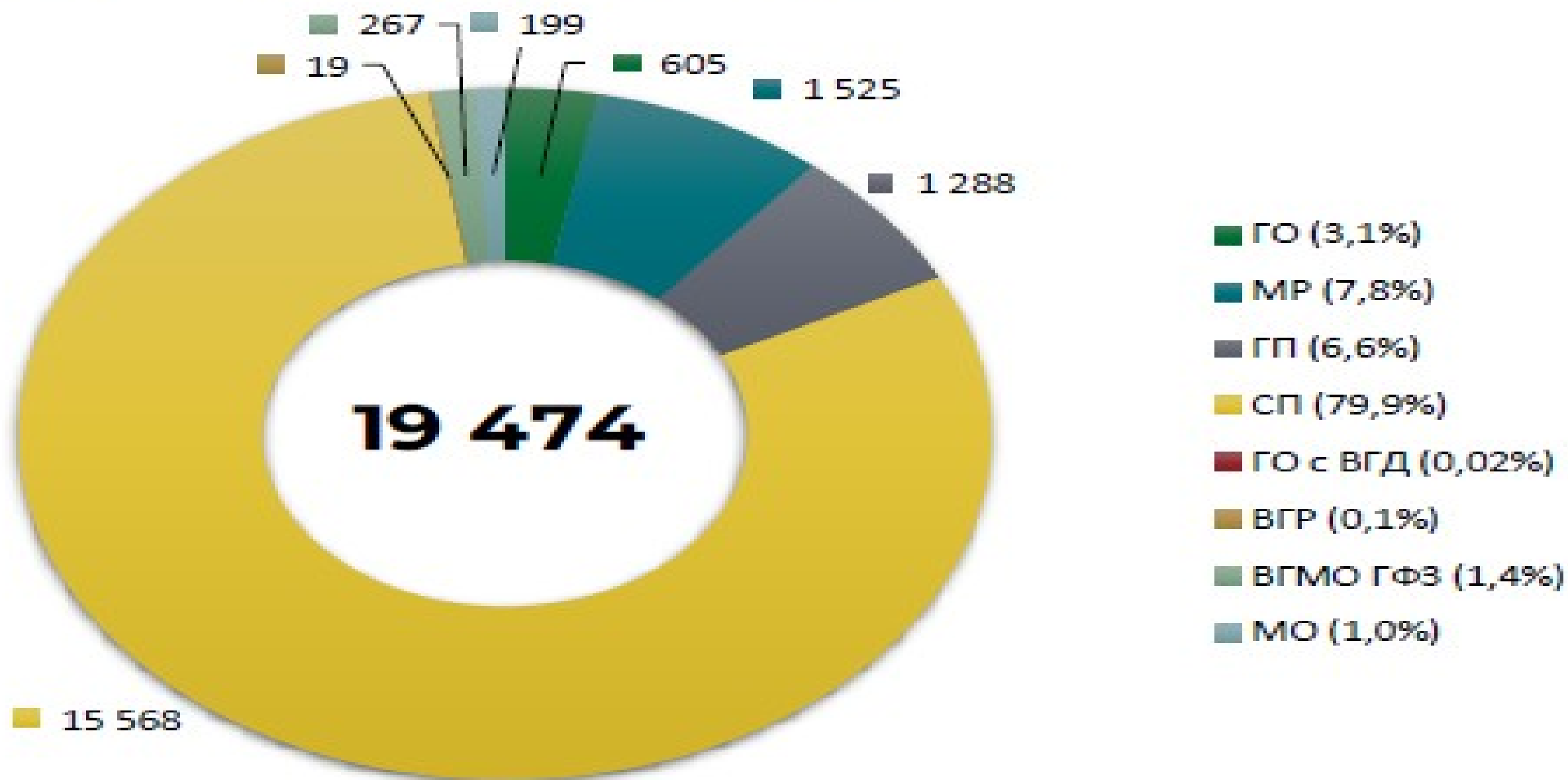
Бюджет  
внутригородского  
района, входящего в состав  
городского округа  
с внутригородским  
делением

# Консолидация бюджетов: роль поселений

- Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют **консолидированный бюджет субъекта РФ**
- Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют **консолидированный бюджет муниципального района**



# Распределение муниципальных образований по видам



# Принципы бюджетной системы РФ ст.28

Единства бюджетной системы

разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами

самостоятельности бюджетов

равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований

полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

сбалансированности бюджета

эффективности использования бюджетных средств

общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов

прозрачности (открытости)

достоверности бюджета

адресности и целевого характера бюджетных средств

подведомственности расходов бюджетов

единства кассы

участия граждан в бюджетном процессе

# *Принцип единства бюджетной системы*

- бюджетного законодательства,
- принципов организации и функционирования бюджетной системы,
- форм бюджетной документации и отчетности,
- бюджетной классификации бюджетной системы,
- санкций за нарушение бюджетного законодательства,
- единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов,
- ведения бюджетного учета и отчетности бюджетов и казенных учреждений,
- единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов.

## Разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов

- закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ
- определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований

# Самостоятельность бюджетов

- ✓ право и обязанность органов ГВ и МСУ самостоятельно обеспечивать сбалансированность бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;
- ✓ право и обязанность органов ГВ и МСУ на соответствующем уровне самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- ✓ право органов ГВ и МСУ устанавливать налоги и сборы, подлежащие зачислению в бюджеты соответствующего уровня;
- ✓ право органов ГВ и МСУ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджетов других уровней);
- ✓ недопустимость установления РО, подлежащих исполнению одновременно за счет средств бюджетов **двух** и более уровней БС РФ, или за счет средств КБ, или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств

- ✓ недопустимость непосредственного исполнения расходных обязательств органов государственной власти и органов местного самоуправления за счет средств бюджетов других уровней;
- ✓ недопустимость введения в действие в течение финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления решений и изменений бюджетного законодательства и (или) законодательства о налогах и сборах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов других уровней без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов;
- ✓ недопустимость изъятия в течение финансового года дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов.

# Равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований

- ⊕ определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и МСУ,
- ⊕ установление и исполнение расходных обязательств,
- ⊕ формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов,
- ⊕ определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями.

## *Полнота отражения доходов и расходов бюджетов*

- все доходы и расходы бюджетов подлежат отражению в бюджетах в обязательном порядке и в полном объеме;
- все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, аккумулированных в бюджетной системе.



## Сбалансированность бюджета

объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета

не должен превышать **10 % (5%)** утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

## *Эффективности использования бюджетных средств*

- достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема этих средств.
- достижение наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

# Общего (совокупного) покрытия расходов

запрет на увязку доходов бюджета и поступления из источников финансирования его дефицита с определенными расходами бюджета.

## не распространяется на:

- ❖ субвенции и субсидии, полученных из других бюджетов
- ❖ средства целевых иностранных кредитов (заимствований)
- ❖ добровольные взносы, пожертвования, средства самообложения граждан
- ❖ расходы бюджета, осуществляемых в соответствии с международными договорами (соглашениями) с участием РФ
- ❖ расходы бюджета, осуществляемых за пределами территории РФ
- ❖ отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых к введению (отражению в бюджете) начиная с очередного финансового года
- ❖ расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов

## *Достоверность бюджета*

- **надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории**
- **реалистичность расчетов доходов и расходов бюджета.**

## *Адресность и целевой характер бюджетных средств*

**бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования**

# Подведомственности расходов

получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты БО только от главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, в ведении которого они находятся

# ЕДИНСТВО КАССЫ

- **зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъекта РФ, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно РФ, субъекта РФ, муниципального образования**



## Прозрачность (открытость)

- обязательное **опубликование в открытой печати** утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- обязательную **открытость для общества и средств массовой информации** процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) и исполнительным органами государственной власти
- обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на едином портале бюджетной системы Российской Федерации
- стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации РФ, а также **обеспечение сопоставимости показателей бюджета** отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

# Бюджет для граждан

- разрабатывается для ознакомления граждан (заинтересованных пользователей) с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджетов, источниками доходов бюджетов, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений.
- рекомендуется использовать в ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета субъекта РФ (местного бюджета) и годовому отчету о его исполнении.

# Принципы бюджета для граждан

- **Достаточность:** состав сведений должен быть достаточным для формирования у граждан представления о бюджете без обращения к дополнительным источникам;
- **Понятность:** при использовании узкопрофессиональных терминов следует приводить их разъяснения (в том числе с приведением практических примеров);
- **Достоверность:** включать только сведения, основанные на официальной информации об основных показателях СЭР, задачах и приоритетных направлениях бюджетной политики, источниках доходов бюджетов, обоснованиях бюджетных расходов, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных ассигнований;
- **Актуальность:** информацию следует актуализировать в соответствии с действующим законодательством
- **Доступность:** обеспечение доступа к информации максимального количества;
- **Своевременность:** публиковать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее даты внесения проекта закона (решения) о бюджете на рассмотрение законодательного (представительного) органа или опубликования закона (решения) о бюджете, а также не позднее даты внесения проекта закона (решения) об исполнении бюджета на рассмотрение законодательного (представительного) органа или одновременно с опубликованием закона (решения) об исполнении бюджета.

# Бюджетные полномочия муниципальных образований

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами;
- установление, детализация и определение порядка применения бюджетной



# Группировка доходов бюджетов



# Собственные доходы

## ст. 47

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований
- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

# налоговые доходы поселений

Статья БК РФ	Вид дохода	Городское поселение	Сельское поселение
61, 61,5	Земельный налог	100	100
	Налог на имущество физических лиц	100	100
	НДФЛ	10	2
	НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей	9	
	ЕСХН	50	30
	Госпошлина на совершение нотариальных действий, за выдачу органом местного самоуправления городского поселения специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	100	100

- **расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6)
- **Формирование расходов бюджетов ...** осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления ... исполнение которых согласно законодательству РФ... должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 65)

# Глава 11

## Расходные обязательства

обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета

# Основания для возникновения расходных обязательств

публичные

- **Законы** (акты), определяющие объем и (или) правила определения объема обязательств перед физическими, юридическими лицами, органами власти

в т.ч. нормативные

- **законы** (акты) прямого действия, устанавливающие права **граждан** на получение социальных выплат (пенсий, пособий, компенсаций) в соответствии с определенным нормативом (в фиксированном объеме)

Гражданско-правовые

- Государственный (муниципальный) контракт, трудовое соглашение (контракт), выплаты, обусловленные исполнением трудовых (служебных) обязанностей

Межгосударственные

- Межгосударственный договор (соглашение)

# публичные обязательства


обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации)


# публичные нормативные обязательства

публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

# публичные нормативные обязательства

- субсидии для оплаты жилья
- субсидии для оплаты коммунальных услуг нуждающимся гражданам,
- социальная поддержка детей-сирот
- обеспечение бесплатного дошкольного и общего образования

Российская Федерация  
(ст. 84 БК РФ )

Субъекты Российской Федерации  
(ст. 85 БК РФ )

Муниципальные образования  
(ст. 86 БК РФ )

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Расходные обязательства муниципального образования исполняются за счет:

- 1 Собственных доходов
- 2 Источников финансирования дефицита местного бюджета
- 3 Субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации \*

\*в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации в случае принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

# Реестр расходных обязательств

используемый при составлении проекта

бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.



# Планирование бюджетных ассигнований на исполнение ст. 174.2

**Действующих  
обязательств**

**Принимаемых  
обязательств**

# Действующие обязательства

- состав и (или) объем которых не предлагается (не планируется) к изменению в текущем финансовом году, к признанию утратившими силу либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований
- Примеры:
  - ❖ *трансферты населению*
  - ❖ *обязательства по предоставлению (оплате) услуг*
  - ❖ *обязательства, вытекающие из долгосрочных бюджетных целевых программ МО*
  - ❖ *погашение и (или) обслуживание долга*
  - ❖ *средства, подлежащие перечислению в в другие бюджеты бюджетной системы РФ*

# Принимаемые обязательства

- состав и (или) объем предлагается (планируется) к принятию или изменению в текущем финансовом году, к принятию либо к изменению с увеличением объема бюджетных ассигнований
- Примеры:
  - ❖ *увеличение действующих или введение новых видов трансфертов населению*
  - ❖ *увеличение заработной платы, денежного довольствия*
  - ❖ *досрочное погашение долга*
  - ❖ *предоставление (оплата) услуг сверх установленных*
  - ❖ *увеличение по сравнению с ранее предусмотренными планами ассигнований на реализацию действующих или новых бюджетных программ*
  - ❖ *новые бюджетные инвестиции*
  - ❖ *предоставление бюджетных кредитов*

# Требования Бюджетного кодекса РФ ст. 179

- **все публично-правовые образования (РФ, субъекты РФ, МО) обязаны** составлять, утверждать, исполнять государственные либо муниципальные программы и проводить оценку эффективности их выполнения
- практически все расходы бюджетов всех уровней удастся охватить (распределить между) программами и связать с теми или иными показателями деятельности

# *Государственная (муниципальная) программа*

это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ



Официальная информация, предоставленная федеральными органами исполнительной власти, данные актуальны на 18.10.2023 20:01:31

## [ЧТО ТАКОЕ ГОСПРОГРАММА?](#)

[Нормативная правовая база](#)

[Глоссарий](#)



79%

Федерального бюджета

460+

Показателей

85+

Органов власти

38

Госпрограмм



## НАПРАВЛЕНИЯ ГОСПРОГРАММ

[СОХРАНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ЛЮДЕЙ](#)

[ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ САМОРЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ  
ТАЛАНТОВ](#)

[КОМФОРТНАЯ И БЕЗОПАСНАЯ СРЕДА ДЛЯ ЖИЗНИ](#)

[ДОСТОЙНЫЙ, ЭФФЕКТИВНЫЙ ТРУД И УСПЕШНОЕ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО](#)

[РАЗВИТИЕ НАУКИ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТЕХНОЛОГИЙ](#)




# Государственные программы

Федеральный

Региональный

Местный

На 18.10.2023 (след. обновление 19.10.2023) | млрд руб 

Государственной программой является документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Направления реализации Государственных программ Российской Федерации на 18.10.2023, млрд руб



## Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

Профинансировано из федерального бюджета:

**3 382,87** млрд руб



## Возможности для самореализации и развития талантов

Профинансировано из федерального бюджета:

**610,83** млрд руб



## Комфортная и безопасная среда для жизни

Профинансировано из федерального бюджета:

**2 821,23** млрд руб



## Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

Профинансировано из федерального бюджета:

**2 156,98** млрд руб



## Развитие науки, промышленности и технологий

Профинансировано из федерального бюджета:

**1 364,83** млрд руб



## Цифровая трансформация

Профинансировано из федерального бюджета:

**261,64** млрд руб



## Сбалансированное региональное развитие



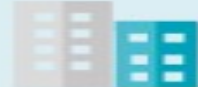





Профинансировано из федерального бюджета:

**1 053,63** млрд руб

# Государственные программы Саратовской области

## Финансирование:

Таблица 12  
(млн рублей)

Наименование государственных программ Саратовской области	2022 год отчет	2023 год оценка	2024 год	2025 год* прогноз**	2026 год*
 Развитие здравоохранения Саратовской области	31 171,9	30 702,5	21 285,4	22 312,7	23 148,9
 Развитие образования в Саратовской области	35 602,8	38 357,6	32 626,4	31 464,1	31 464,1
 Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры	9 509,3	20 583,0	5 956,9	4 873,7	3 495,9
 Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области	28 161,7	24 158,3	18 124,3	18 492,4	18 492,4
 Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области	1 080,6	962,4	92,8	92,8	92,8
 Культура Саратовской области	5 172,4	4 394,4	3 047,5	2 851,3	2 851,3
 Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики	2 252,9	2 893,9	1 647,5	1 646,9	1 646,9
 Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона	1 046,0	2 242,1	1 265,5	1 123,7	695,2



**Информационное общество**

112,5

137,0

73,5

58,7

58,7



**Развитие транспортной системы**

23 530,2

25 241,2

13 507,4

11 468,4

14 377,7



**Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области**

4 049,8

3 648,3

667,2

667,2

667,2



**Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период**

1 935,1

1 532,9

133,2

133,2

133,2



**Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области**

127,1

113,2

112,5

113,5

113,5



**Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности**

1 179,5

1 307,2

1 362,3

1 246,3

1 226,3



**Профилактика правонарушений и терроризма, противодействие незаконному обороту**

271,4

433,7

248,9

248,9

248,9



**Развитие государственного и  
муниципального  
управления**

9 578,1

10 329,4

9 294,3

7 258,0

8 126,4



**Развитие промышленности  
в Саратовской области**

123,6

75,5

14,6

14,6

14,6



**Патриотическое воспитание  
граждан Саратовской  
области**

109,4

265,6

39,4

39,4

39,4



**Формирование комфортной  
городской среды**

2 076,1

1 632,1

-

-

-



**Комплексное развитие  
сельских территорий**

201,5

457,1

1,2

9,4

31,2

**Итого по программам:**

157 291,8

169 467,6

109 500,7

104 115,2

106 924,5

**Непрограммные расходы:**

6 145,1

8 028,2

16 175,8

13 322,7

13 705,7

**Всего расходы:**

163 437,0

177 495,8

125 676,5

117 437,9

120 630,1

\* без условно утверждаемых расходов областного бюджета

\*\* без учета распределения целевых федеральных средств

# Участники бюджетного процесса в муниципальном образовании

- глава муниципального образования
- представительные органы местного самоуправления
- исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований
- органы муниципального финансового контроля
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета
- получатели бюджетных средств

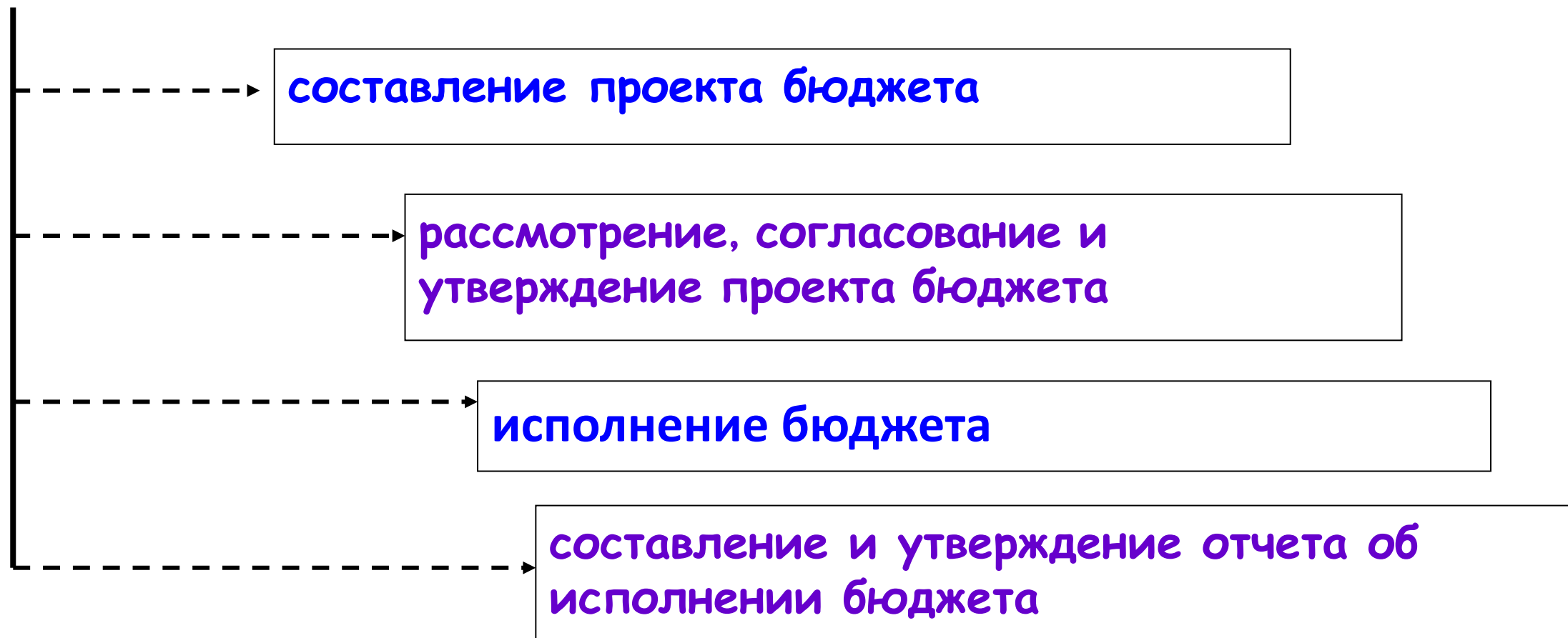
# Правовая основа бюджетного процесса

- Конституция РФ
- Бюджетный кодекс РФ
- Нормативные правовые акты органов местного самоуправления, принятые в рамках БК РФ

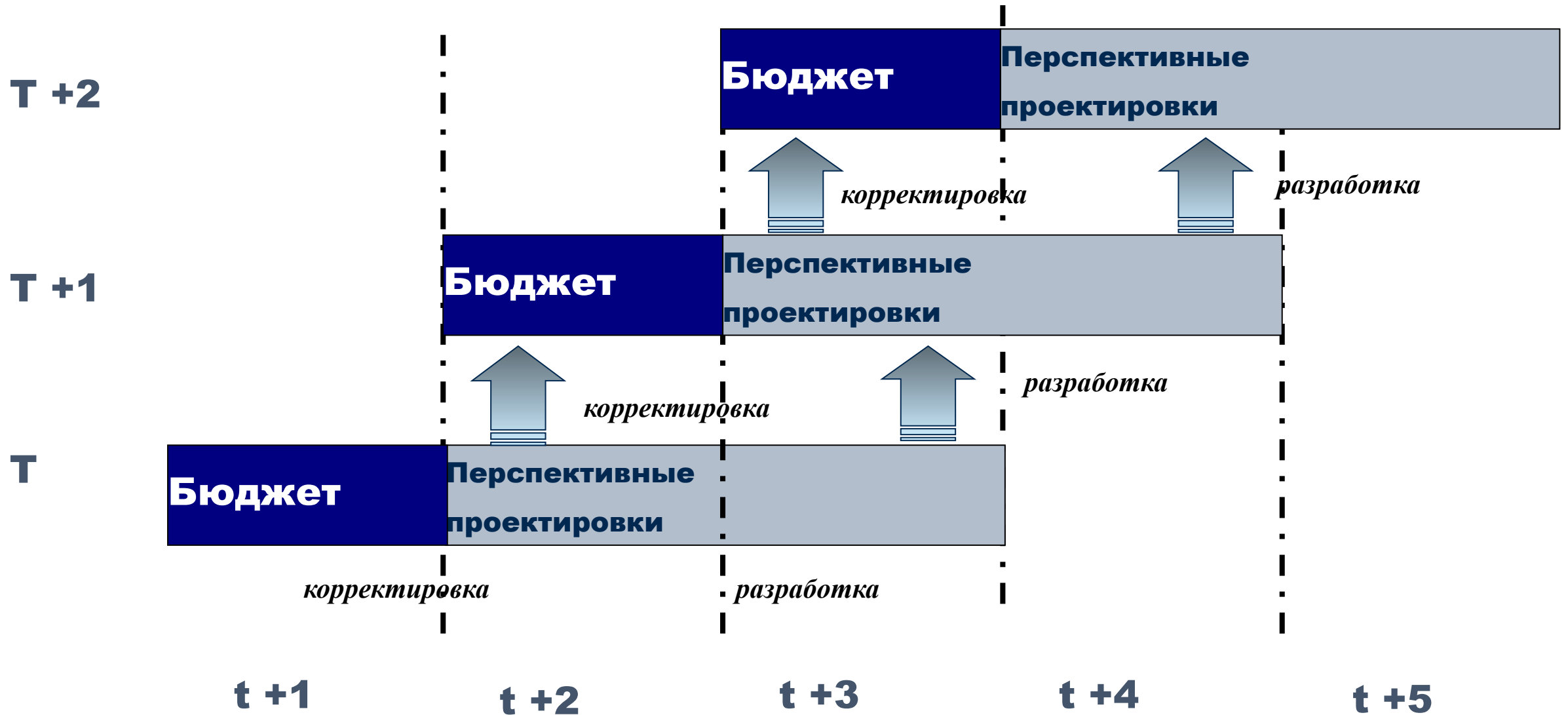
*Положение о бюджетном процессе*

*О межбюджетных отношениях*

# СТАДИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА



# «Скольльзящая трехлетка»



# Схема регулирования бюджетного процесса

Сфера	Общие	Федерация	МСУ
Понятия и принципы	Бюджетный кодекс РФ		
Классификация и учет	БК РФ	Органы исполнительной власти	
Бюджетные полномочия	БК РФ	БК РФ	Решение
Составление бюджета	БК РФ	БК РФ	Органы исполнительной власти
Рассмотрение и утверждение бюджета	БК РФ	БК РФ	Решение
Исполнение и составление отчетности об исполнении	БК РФ	БК РФ	Органы исполнительной власти
Рассмотрение и утверждение отчетности	БК РФ	БК РФ	Решение

*не позднее 15 ноября тек. года*

# Бюджет

**3 года**

**1 год**

**Обязательно!!!**

**Муниципальные районы**

**Городские округа**

**Среднесрочный  
финансовый план на 3 года**

**поселения**

*могут*

# Проект бюджета

- составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств
- составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования

# *Сведения, необходимые для составления проекта бюджетов*

*(ст. 172 БК РФ)*

- положения послания Президента РФ ФС РФ, определяющих бюджетную политику в РФ (требования к бюджетной политике)
- основные направления бюджетной и налоговой политики
- документы, определяющие цели национального развития РФ и направления деятельности органов публичной власти по их достижению
- прогноз СЭР
- бюджетный прогноз
- **Муниципальные программы (не менее 75% расходов)**

Проект бюджета составляется на основе прогноза СЭР *(ст. 173 БК РФ)*

***До составления проекта бюджета***

- ***не менее 3 лет***
- **ежегодно**
- **порядок устанавливается Правительством РФ (ИОВ)**
- **Скользая трехлетка**
- **Пояснительная записка**

# Долгосрочное бюджетное планирование

ст. 170.1 БК РФ

формирование бюджетного прогноза на долгосрочный период – документ, содержащий прогноз основных характеристик соответствующих бюджетов (консолидированных бюджетов) бюджетной системы РФ, показатели финансового обеспечения государственных (мун) программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты (консолидированные бюджеты) бюджетной системы РФ, а также содержащий основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период.

# Бюджетный прогноз

одновременно с проектом бюджета

РФ и СРФ	МО
На 12 лет и более Каждые 6 лет	На 6 лет и более Каждые 3 года

*на основе прогноза социально-экономического развития*

Порядок разработки и утверждения, период действия, а также требования к составу и содержанию бюджетного прогноза - **Правительство РФ, высший исполнительный орган г/в субъекта РФ, местная администрация**

Утверждается в срок, не превышающий 2 месяцев со дня официального опубликования закона (решения) о бюджете.

# Долгосрочное бюджетное планирование является необходимым условием

- для проведения ответственной налогово-бюджетной и долговой политики, межбюджетного регулирования, повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами
- Наличие долгосрочных (не менее 6 лет) прогнозов и оценок ключевых показателей бюджетов создает условия для принятия обоснованных решений при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год (и на плановый период), позволяет учитывать их последствия с точки зрения влияния на сбалансированность бюджетов будущих периодов, заблаговременно оценивать и предотвращать бюджетные риски.

# Цель

## долгосрочного бюджетного планирования

- обеспечение предсказуемости развития бюджетов,
- позволяет оценивать на вариантной основе долгосрочные тенденции изменений объема и структуры доходов и расходов бюджетов, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, перспектив межбюджетного регулирования, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы, ее роли в стимулировании социально-экономического развития, решении иных стратегических задач.

## **Минимальный состав показателей долгосрочного бюджетного прогноза**

наименование
Доходы, в том числе:
налоговые доходы
неналоговые доходы
межбюджетные трансферты, из них:
дотации
субсидии
субвенции
Расходы, в том числе:
процентные
непроцентные (без межбюджетных трансфертов)
межбюджетные трансферты, из них:
дотации
субсидии
субвенции
государственный (муниципальный) долг на конец года

# Показатели бюджета

- **общий объем доходов бюджета**
- **общий объем расходов бюджета**
- **дефицит (профицит) бюджета**
- перечень главных администраторов доходов бюджета
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета
- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (мун) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (мун) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов

# Показатели бюджета

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов
- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию публичных нормативных обязательств
- объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде)
- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов (если на 3 года)
- источники финансирования дефицита бюджета
- верхний предел государственного (муниципального) долга состоянию на 1 января года следующего за очередным финансовым годом

## Документы и материалы, представляемые на рассмотрение одновременно с проектом бюджета

- основные направления бюджетной и налоговой политики
- предварительные итоги СЭР за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги СЭР за текущий финансовый год
- прогноз СЭР

## Документы и материалы, представляемые на рассмотрение одновременно с проектом бюджета

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета ППО либо утвержденный среднесрочный финансовый план
- пояснительная записка к проекту бюджета
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов
- верхний предел долга на конец очередного финансового года

## Документы и материалы, представляемые на рассмотрение одновременно с проектом бюджета

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год
- предложенные органами финансового контроля проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет
- реестры источников доходов бюджетов
- иные

# Условно утверждаемые расходы

- *не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования*
- введено Законом 2007 г. N 63-ФЗ в целях повышения устойчивости бюджета. Позволит создать резерв на случай непредвиденного сокращения доходов, который в случае подтверждения прогноза доходов может быть использован для принятия новых обязательств в очередном бюджетном цикле

на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета

# Меры бюджетной политики

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов
- оптимизация инвестиционных расходов
- вовлечение НКО в процесс оказания услуг в социальной сфере с использованием механизма государственного социального заказа;
- применение критериев нуждаемости и имущественной обеспеченности при предоставлении гражданам мер социальной поддержки;
- реализация мероприятий по оздоровлению гос. и мун. финансов
- повышение качества финансового менеджмента ГРБС;
- совершенствование системы управления госпрограммами на проектных принципах;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса

# Бюджетная и налоговая политика Саратовской области

- В налоговой политике в 2024-2026 годах числе наиболее значимых новаций установление новых оснований для получения налоговых вычетов по НДФЛ: увеличил предельную величину расходов родителей (опекунов, попечителей) на обучение детей **с 50 000 руб. до 110 000 руб.** Вычет будет предоставляться размере фактически произведенных расходов на обучение по очной форме, **но не более 110 000 руб. на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей** (опекуна или попечителя).
- ЕНС. Намечены меры по совершенствованию механизма единого налогового счета. Налоговым агентам предоставляется возможность направлять уведомления об исчисленных суммах НДФЛ дважды в месяц, что создаст условия для равномерного поступления НДФЛ в бюджет.
- Суммы переплат по налогам предполагается оставлять в бюджетах до момента представления налогоплательщиком заявления на возврат средств.
- Региональные и местные налоги будут поступать в соответствующие бюджеты сразу после направления налоговым органом налогоплательщику-физическому лицу налогового уведомления при наличии на ЕНС плательщика необходимой суммы денежных средств. Это потенциально сократит время поступления денежных средств с нынешнего срока (декабрь) до начала компании по рассылке налоговых уведомлений (август - сентябрь).
- Необходимо обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом

# Бюджетная и налоговая политика Саратовской области

- Проведение областью сдержанной политики по увеличению расходных обязательств на весь период их действия вплоть до 2026 года.
- В условиях недостаточности финансовых ресурсов и ограничений по уровню долговой нагрузки на бюджет важным условием для достижения этой цели является повышение эффективности бюджетных расходов, их приоритизация.
- В целях повышения качества управления финансами акцент будет сделан на мерах, направленных на:
  - обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса как условия для осуществления общественного контроля эффективности бюджетных расходов.
  - повышение эффективности реализации государственных программ Саратовской области на основе перехода на новую систему управления государственными программами с применением подходов, реализованных на федеральном уровне

# Бюджетная и налоговая политика Саратовской области

- В сфере *межбюджетных отношений* бюджетная политика Саратовской области ориентирована на:
- поддержание финансовой устойчивости местных бюджетов, создание стимулов для наращивания их собственной доходной базы;
- оказание поддержки муниципальным образованиям области в целях обеспечения сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- содействие сбалансированности местных бюджетов, в том числе предоставление (согласование) бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, перечисление авансовых дотаций;
- повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;
- создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов путем софинансирования в максимальном размере за счет средств областного бюджета соответствующих расходных обязательств муниципальных образований области;
- развитие института инициативного бюджетирования;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований области за проводимую бюджетную политику;
- сокращение долговой нагрузки на местные бюджеты.

# Бюджетная и налоговая политика Саратовской области

- В сфере *межбюджетных отношений* бюджетная политика Саратовской области ориентирована на:
- поддержание финансовой устойчивости местных бюджетов, создание стимулов для наращивания их собственной доходной базы;
- оказание поддержки муниципальным образованиям области в целях обеспечения сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- содействие сбалансированности местных бюджетов, в том числе предоставление (согласование) бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов, перечисление авансовых дотаций;
- повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований;
- создание условий для эффективной реализации на местном уровне мероприятий в рамках национальных и федеральных проектов путем софинансирования в максимальном размере за счет средств областного бюджета соответствующих расходных обязательств муниципальных образований области;
- развитие института инициативного бюджетирования;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований области за проводимую бюджетную политику;
- сокращение долговой нагрузки на местные бюджеты.

<b>Бюджетные ограничения для муниципальных образований по статье 136 БК РФ</b>	<b>Группы муниципальных образований в зависимости от доли дотаций в собственных доходах</b>			
	<b>группа 0 (до 5%)</b>	<b>группа 1 (от 5% до 20%)</b>	<b>группа 2 (от 20% до 50%)</b>	<b>группа 3 (свыше 50%)</b>
1. соблюдение норматива по аппарату		+	+	+
2. запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов МСУ			+	+
3. представление проекта решения о бюджете на очередной год для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства				+
4. проведение контрольно-аналитическим комитетом области проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (раз в два года)				+

# Межбюджетные отношения

*Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2021–2022 годах)*

- Условия предоставления межбюджетных трансфертов из региональных бюджетов местным бюджетам:

контроль за исполнением органами МСУ бюджетных полномочий в зависимости от того, к какой группе муниципальных образований по доле дотаций (с учетом замещения дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ) в собственных бюджетных доходах относится муниципальное образование.

Если эта доля в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала:

- 5 % - группа 1
- 20 %- группа 2
- 50 % - группа 3.

# Условия предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам

Группа муниципальных образований	Условия предоставления межбюджетных трансфертов
Группа 1	Муниципальное образование не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления
Группа 2	Условия для группы 1 Муниципальное образование не имеет права устанавливать и исполнять публичные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления
Группа 3	Условия для группы 2 Местная администрация представляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном им порядке документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации (или в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий функции по государственному бюджетному контролю) проводит не реже одного раза в два года проверку годового отчета об исполнении местного бюджета

# Ограничения по показателям дефицита и долга

Показатель	Ограничение для всех муниципальных образований	Ограничение для муниципальных образований группы 3
Дефицит местного бюджета, в процентах от утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ	$\leq 10 \%$	$\leq 5 \%$
Объем муниципального долга, в процентах от утвержденного общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ	$\leq 100 \%$	$\leq 50 \%$
Объем расходов на обслуживание муниципального долга, в процентах от общего объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов	$\leq 10 \%$	—
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, в процентах от утвержденного общего объема налоговых, неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов	$\leq 20 \%$	—

# Долговая устойчивость

П. 1 ст. 107.1 БК РФ

О порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области. Постановление правительства Саратовской области от 8 мая 2020 года № 374-П

Положение, предусматривающее осуществление министерством финансов Саратовской области ежегодной оценки долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области до 1 октября

# Классификация муниципалитетов по группам долговой устойчивости

Показатель	Высокая долговая устойчивость	Средняя долговая устойчивость	Низкая долговая устойчивость
Отношение объема муниципального долга к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, <b>К1</b>	Менее или равно 50% (менее или равно 25% - для высокодотационных)	от 50% до 85% (от 25% до 45% - для высокодотационных)	Более 85% (более 45% - для высокодотационных)
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, <b>К2</b>	Менее или равно 5%	От 5 до 8%	Более 8%
Отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, накопленному по состоянию на начало года, к налоговым и неналоговым доходам бюджета, <b>К3</b>	Менее или равно 13%	От 13 до 18%	Более 18%
<b>Порядок отнесения к группе</b>	<b>Все показатели</b>	<b>Все, кто не отнесены к группам с высокой и низкой устойчивостью</b>	<b>Не менее двух показателей с низкой долговой устойчивостью</b>

# Требования к заемщикам в зависимости от группы долговой устойчивости

Требования к заемщикам	Высокая долговая устойчивость	Средняя долговая устойчивость	Низкая долговая устойчивость
Разработка основных направлений долговой политики (ОНДП)	✓	✓	✓
Представление проекта ОНДП в министерство финансов Саратовской области		✓	✓
Согласование программ заимствований и гарантий с министерство финансов Саратовской области		✓	✓
Реализация плана восстановления платежеспособности			✓
Рыночные заимствования на финансирование дефицита бюджета	✓	✓	

**ПРИКАЗ**  
**от 22 сентября 2023 г. N 412**  
**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ НА 2024 ГОД ПЕРЕЧНЕЙ**  
**МУНИЦИПАЛЬНЫХ**  
**ОБРАЗОВАНИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ОТНЕСЕННЫХ**  
**К ГРУППАМ**  
**ЗАЕМЩИКОВ ПО УРОВНЯМ ДОЛГОВОЙ**  
**УСТОЙЧИВОСТИ**

# Уровень долговой устойчивости муниципальных образований

Средний уровень долговой устойчивости

МО город Балаково

МО город Вольск

Татищевское муниципальное образование

МО Город Энгельс

Все остальные – высокий уровень долговой устойчивости