

Новые инструменты финансирования инфраструктурных проектов

В настоящее время одним из важнейших факторов экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики является развитие инфраструктуры. Как известно, инфраструктура представляет собой комплекс отраслей, обслуживающих разные хозяйственные сферы, все виды экономических отношений, создающих условия нормального жизнеобеспечения государства, регионов, домашних хозяйств, населения. В свою очередь, это достигается за счет реализации инфраструктурных проектов.

Согласно действующему российскому законодательству под инфраструктурным проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание, реконструкцию и последующую эксплуатацию объектов инфраструктуры либо на осуществление инвестиций в общественный транспорт. Исходя из этого, инфраструктурные проекты могут быть направлены на создание и развитие базовой инфраструктуры, необходимой для функционирования общества и экономики, а именно на строительство и модернизацию автомобильных дорог, мостов, энергетических систем, объектов водоснабжения и др.

Инфраструктурные проекты представляют собой масштабные, длительные по времени проекты, обладающие стратегической значимостью для государства. Данные проекты реализуются на федеральном, региональном и местном уровнях и нуждаются в достаточном объеме финансирования, которыми публично-правовые образования субфедерального уровня, как правило, не обладают.

По поручению Президента Правительством разработан дополнительный окупаемый механизм финансирования инфраструктурных проектов - так называемое «Инфраструктурное меню». Данный федеральный проект обеспечит регионам возможность для развития инженерной, городской, транспортной и социальной инфраструктуры, а также комплексного развития территорий.

В рамках проекта основными инструментами финансирования инфраструктурных проектов являются:

- инфраструктурные бюджетные кредиты;
- инфраструктурные облигации;
- предоставление средств Фонда национального благосостояния государственной корпорации Фонду развития территорий;

- субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным на досрочное исполнение контрактов;

- реструктуризация бюджетных кредитов в 2020-2021 годах в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов;

- поддержка проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»;

- программа модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023-2027 годов с прогнозом до 2030 года.

Одним из наиболее капиталоемких инструментов финансирования инфраструктурных проектов является **инфраструктурный бюджетный кредит** из федерального бюджета. Данный кредит предоставляется по ставке 3% годовых на срок не менее 15 лет. Его получателями являются регионы, прошедшие конкурсный отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке. Потратить средства инфраструктурного бюджетного кредита можно на проектирование, строительство, реконструкцию, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур; приобретение подвижного состава городского транспорта; комплексное развитие городского наземного электрического транспорта и автомобильного транспорта общего пользования; выполнение работ по освещению и благоустройству территорий и пр. Погашение кредита будет происходить с третьего года после получения.

В прошлом году в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов между 83 регионами был распределен 1 трлн рублей для реализации свыше 900 инфраструктурных проектов. Данные средства направлены на создание коммунальной инфраструктуры, строительство дорог, объектов социального значения, обновление общественного транспорта.

Инфраструктурные проекты, реализованные за счет инвестиционных бюджетных кредитов в 2022 году, способствовали вводу в эксплуатацию порядка 5,6 млн кв. м жилья. Помимо этого, еще одним важным социальным эффектом стало создание более 46,6 тыс. рабочих мест. Реализация инфраструктурных проектов позволила привлечь в сферу жилищного строительства более 516 млрд рублей из внебюджетных источников финансирования.

В Саратовской области также активно реализуются инфраструктурные проекты, в том числе за счет привлечения бюджетных кредитов. В 2022 году Саратовской области одобрена заявка на получение инфраструктурного бюджетного кредита в размере 6,1 млрд рублей. Средства будут направлены на финансирование затрат на строительство магистральных инженерных сетей водоснабжения, водоотведения, электроснабжения и теплоснабжения при комплексном развитии территории бывшего аэропорта «Саратов-Центральный» в Кировском районе Саратова с градостроительным потенциалом территории 221,9 га. Ожидается, что по итогам реализации данного проекта Саратов получит более 1,322 млн кв. м жилой площади в многоквартирных домах для более чем 44 тыс. человек, а также 998 тыс. кв. м зданий общественного назначения и социальной инфраструктуры, в том числе поликлиник, детских садов, школ, учреждений дополнительного образования.



Усманова
Алина Сергеевна,
сертифицированный тьютор
по вопросам
бюджетной
открытости,
кандидат
экономических наук

В 2023 году в рамках программы инфраструктурных бюджетных кредитов был предложен новый инструмент привлечения заимствований из федерального бюджета - **специальные казначейские кредиты**. Этот вид кредита также предоставляется под 3% с выплатой основного долга с третьего года пользования средствами на срок до 15 лет. Общий объем финансирования в рамках программы составит 190 млрд рублей, которые могут быть направлены на проектирование, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, на закупку новых автобусов, троллейбусов и трамваев и др. Также 50 млрд рублей предполагается направить на обновление общественного транспорта.

Саратовской области решением Правительственной комиссии по региональному развитию выделен специальный казначейский кредит в размере более 1 млрд рублей на приобретение нового подвижного состава пассажирского транспорта, а именно закупку электробусов и зарядной инфраструктуры для них, а также приобретение трамваев.

Регионам в части установленных ограничений по государственному долгу и дефициту бюджета введено послабление на сумму таких кредитов. В случае непогашения регионом взятых обязательств или невыплаты по ним процентов в срок долг можно будет взыскать за счет налоговых доходов региона или средств, которые планировалось ему перечислить.

Также по поручению Президента для ускоренной реализации социально значимых проектов по развитию инфраструктуры в регионах в текущем году запущен еще один механизм - **кредит на опережающее финансирование**. Средства предоставляются по ставке 0,1% годовых и будут погашаться уже в следующем году за счет федеральных целевых трансфертов.

Саратовской области выделен такой кредит в общей сумме 2,9 млрд рублей на приведение в нормативное состояние региональных дорог, строительство школы и пристройки к больнице, а также возведение десяти ФАПов.

Таким образом, реализация инфраструктурных проектов направлена на улучшение жизни граждан, обеспечение доступности услуг и ресурсов, повышение уровня безопасности и комфорта проживания. Особую важность для экономики инфраструктурные проекты приобретают за счет привлечения инвестиций, увеличения рабочих мест, развития торговли, повышения доходов государства и роста благосостояния населения. В свою очередь, финансирование развития инфраструктурных проектов происходит с помощью различных инструментов, начиная от реструктуризации бюджетных кредитов и уменьшения задолженности регионов, предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов и заканчивая выпуском инфраструктурных облигаций, позволяющих привлечь дополнительные внебюджетные средства на строительство жилья.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной открытости в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.