

Протокол № 1
заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона
области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период
2025 и 2026 годов» и прогноза консолидированного бюджета области
на 2024-2026 годы

29 августа 2023 года

г. Саратов

Присутствовали: члены комиссии (список прилагается), кроме Алексеева Д.А., Антонова А.В., Блатмана А.А., Борзова А.В., Бурмака А.В., Васильева А.И., Грибова Р.В., Каляевой С.А., Мамедова А.Ю., Мележик Л.М., Мигачева П.В., Нерозя Е.В., Новиковой Л.Н., Пруцкова В.А., Шпольского Е.М., Янкловича А.Ю.

Повестка дня:

1. О сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития области на 2024-2026 годы.
2. О разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и прогноза консолидированного бюджета области на 2024-2026 годы.

Выступили:

1. Разборов Андрей Андреевич – министр экономического развития области

Экономика в целом практически завершила восстановление после спада активности весной 2022 года и демонстрирует достаточно устойчивый рост, который во многом опирается на внутренний спрос.

ВВП России за первое полугодие 2023 года вырос в годовом выражении на 1,4%, промышленное производство продемонстрировало рост на 2,6%, при этом опережающими темпами (6,2%) росли обрабатывающие производства.

Что касается экономики области, то валовой региональный продукт по итогам I-го полугодия оценивается на уровне около 530 млрд рублей с индексом 101,1%.

За 7 месяцев индекс промпроизводства составил 105,8%, что стало возможным благодаря адаптации промышленных предприятий к внешним вызовам, проведению активной политики импортозамещения.

Рост объемов сельскохозяйственной продукции за 7 месяцев составил 100,3%. Произведено сельхозпродукции на сумму 94,5 млрд рублей. Рекордные показатели прошлого года крайне сложно повторить, однако планы на урожай оптимистичны. По итогам года прогнозы производства

зерна – 5 млн тонн, подсолнечника почти 2 млн тонн, картофеля и овоще-бахчевых – более 500 тыс. тонн.

Почти на 40 процентов вырос объём строительных работ (139,7%). При этом строительство обеспечивает мультипликативные эффекты в смежных отраслях. В производстве стройматериалов почти двукратный рост – 197,7%, в производстве резиновых и пластмассовых изделий – 124,8%.

Поддержку бизнесу оказывают также бюджетные инвестиции и средства, выделенные на реализацию мероприятий национальных проектов и государственных программ, общий объем которых в текущем году составляет 61,2 млрд рублей, в том числе 46,2 млрд рублей федеральных средств.

Общий объем средств на капитальные расходы составляет 16,9 млрд рублей, из них 14,1 млрд рублей направлено на строительство 66 объектов, 48 из которых будут введены уже до конца года.

Еще 12,2 млрд рублей выделено на капитальный ремонт, благоустройство и обустройство 273-х муниципальных объектов в районах области, включая сельские территории.

Важным индикатором состояния экономики является оборот розничной торговли, который по итогам 7 месяцев составил 310,3 млрд рублей, рост к уровню прошлого года более 5%. Оборот оптовой торговли за 7 месяцев вырос на 8,8%. А это как раз один из тех показателей, который характеризует уровень предпринимательской активности и уверенности.

Одним из факторов, формирующих потребительский спрос, является уровень заработной платы. По итогам полугодия средняя заработная плата в области составила 47,1 тыс. рублей, с темпом 114,1%.

Прогноз на среднесрочный период разработан на базе сценарных условий Минэкономразвития России, данных государственной статистики, налоговых органов, таможи, банков, министерств и ведомств, крупнейших предприятий и организаций области.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 13 марта 2019 года № 124 «Об утверждении рекомендуемой формы по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» разработка прогноза осуществляется по 177 показателям. Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном.

Также хотелось бы отметить, что на сегодня официальный прогноз Минэкономразвития по росту ВВП России в 2023 году составляет 101,2%, а по последним оценкам рост превысит 102%.

Консервативный вариант отличается от базового двумя основными предпосылками: большее замедление мировой экономики, более жесткая

реализация санкционных ограничений недружественных государств, снижения спроса на товары российского экспорта.

Сценарные условия, в том числе индексы-дефляторы, по всем показателям доведены до всех участников прогнозного процесса. Все муниципальные районы области защищали свои цифры с учетом местной специфики.

Таким образом, прогноз социально-экономического развития Саратовской области базируется на утвержденной методологии и соответствует сценарным условиям Минэкономразвития России.

Основные параметры прогноза по основному базовому сценарию следующие. По итогам 2023 года объем валового регионального продукта оценивается в 1 трлн 195 млрд рублей, темп роста –101,8%. В среднесрочной перспективе 2024-2026 годов рост ВРП прогнозируется от 102,0 до 102,8%.

Среднемесячная заработная плата к 2026 году увеличится почти на 16 тыс. рублей по сравнению с 2022 годом и достигнет 58,6 тыс. рублей. Среднегодовой темп роста (2024-2026 гг.) – 107,2%.

Индекс промышленного производства в 2023 году оценивается на уровне 102,3%. Промышленность также ориентирована на восстановительный рост, и среднегодовой ИПП на будущий трёхлетний период (2024-2026 гг.) сложится на уровне 103,1%, что несколько выше среднегодового показателя по России (102,8%).

В сельском хозяйстве области объём продукции по году пока оценивается в 244,4 млрд рублей (92,1%). Ежегодный прирост производства продукции сельского хозяйства за период 2024-2026 годов в среднегодовом выражении прогнозируется не менее 15,1 млрд рублей в год, а среднегодовой темп составит около 101,5%.

В прогнозном горизонте по обороту розничной торговли планируется среднегодовой рост 103,5%, или 51 млрд рублей ежегодно. К 2026 году показатель достигнет 709,8 млрд рублей.

В октябре будут уточненные сценарные условия Минэкономразвития России, на основании которых областной прогноз также будет уточнен.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на региональном уровне, помимо прогноза социально-экономического развития относятся также и государственные программы.

В следующем финансовом периоде планируется продолжить реализацию действующих 20 государственных программ области по основным социально-экономическим направлениям.

При этом, в соответствии с требованиями Правительства Российской Федерации, с 2024 года данные программы будут переведены на новую «проектную» систему управления, в рамках которой они будут реформированы в единый для всех субъектов Российской Федерации формат и интегрированы в «Электронный бюджет».

Таким образом, со следующего года в государственных программах будут утверждаться только стратегические приоритеты и правила предоставления субсидий органам местного самоуправления.

Непосредственно паспорта госпрограмм, целевые показатели и объемы финансирования, будут формироваться и утверждаться в системе «Электронный бюджет».

В целях выполнения данной работы, мы актуализировали в соответствии с федеральными требованиями региональное Положение о системе управления государственными программами и провели совместно с минфином ряд семинаров для исполнительных органов власти в части разъяснения механизма перевода действующих программ на проектное управление.

В настоящее время, в рамках бюджетного процесса, министерством финансов области совместно с главными распорядителями бюджетных средств проводится инвентаризация и кодировка региональных проектов и комплексов процессных мероприятий действующих государственных программ, которые будут включены в бюджет следующего года.

2. Бегина Ирина Сергеевна – министр финансов области

Нынешний бюджет формируется в условиях продолжающейся адаптации экономики к изменившимся внешним условиям. Крайний срок внесения проекта федерального бюджета в Госдуму вновь сдвинут на 1 октября. Приостановлена также норма о разработке бюджетных параметров на базе прогноза социально-экономического развития.

Согласно сценарным условиям развития российской экономики, разработанным Минэкономразвития России, в 2024 - 2026 годах сохраняется вызванная санкционным давлением повышенная неопределенность в отношении прогнозных показателей экономического развития.

Главная задача на предстоящую трехлетку – нахождение оптимального соотношения между потребностями в бюджетных расходах и возможностями доходных источников.

Необходимо принять меры по выявлению дополнительных источников доходов бюджетов, улучшению качества налогового администрирования, в том числе по повышению собираемости налогов, а также по совершенствованию управления государственным имуществом.

В налоговой политике в 2024-2026 годах приоритетом будет являться обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, улучшение качества налогового администрирования и его упрощение, включая мероприятия в сфере декларирования доходов физических лиц, меры по оптимизации количества и объема налоговых льгот.

В части налога на прибыль организаций до 2030 года продлены условия признания убытков исходя из 50-процентного ограничения. Это будет способствовать сохранению стабильности налоговой базы по нему.

Регионам предоставлено право устанавливать пониженные ставки налога (в части, зачисляемой в бюджет субъекта РФ) для организаций — сторон специального инвестиционного контракта, если Российская Федерация не является другой его стороной. Категории лиц, которые вправе

применять пониженную ставку, и особенности ее применения регионы определяют самостоятельно.

Организации радиоэлектронной промышленности могут использовать льготные ставки по налогу на прибыль (3% в федеральный бюджет и 0% в бюджет субъекта РФ) начиная с налогового периода включения их в реестр организаций, осуществляющих деятельность в сфере радиоэлектронной промышленности.

На величину налогооблагаемой прибыли окажут влияние новации по налогу на добавленную стоимость. В частности, будут освобождены от налога услуги застройщика, оказываемые на основании договора участия в долевом строительстве, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», согласно которому объектом долевого строительства являются нежилые помещения (в том числе гаражи и машино-места) в многоквартирном жилом доме.

По налогу на доходы физических лиц изменения направлены на усиление его социальной функции через расширение оснований получения налоговых вычетов и совершенствование порядка их предоставления. Так:

стандартным налоговым вычетом по НДФЛ смогут воспользоваться родители, чьи дети или подопечные, признаны недееспособными;

вычет на обучение смогут получить супруг (супруга) обучающегося по очной форме в образовательной организации.

Упрощается порядок предоставления социальных налоговых вычетов. Вся информация, необходимая для проверки права граждан на соцвычет, от организации, которая предоставила услугу, будет передаваться в налоговые органы самой организацией.

Не облагаемый НДФЛ и взносами предельный размер суточных и полевого довольствия, выплачиваемых работникам, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, устанавливается в размере 700 рублей в день.

Такая же мера коснется выплачиваемой взамен суточных надбавки за вахтовый метод работы выполняющим ее лицам.

В Государственную Думу внесен законопроект о переносе с 1 декабря на 1 июля срока уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц. Более ранний срок зачисления средств в местные бюджеты позволит снизить риски возникновения их кассовых разрывов в течение года.

По налогу на имущество организаций расширен перечень видов недвижимости, налоговую базу по которым определяют как кадастровую стоимость. В него включили многоквартирные и наемные дома. Это уравновесит права собственников жилья - физических и юридических лиц.

По налогу при упрощенной системе налогообложения с 1 января 2024 года при изменении места нахождения организации (места жительства ИП) из одного субъекта РФ в другой расчет будет вестись по ставке,

действующей по новому месту нахождения организации (месту жительства ИП).

В текущем году мы столкнулись со значительными сложностями при введении института единого налогового счета. Федеральными органами в оперативном порядке были приняты меры для стабилизации ситуации. Сейчас вносятся изменения на долговременной основе.

Так, до конца 2023 действуют особые правила представления уведомлений по НДФЛ. Налоговым агентам предоставлена возможность направлять уведомления об исчисленных суммах НДФЛ дважды в месяц, что позволяет более ритмично перечислять в бюджетную систему платежи по налогу. С 2024 года такой порядок станет обязательным.

Предлагается также оставлять в бюджетах суммы переплат по налогам, которые возникают при представлении налоговых деклараций «к уменьшению», до момента представления налогоплательщиком заявления на возврат средств.

Реализован механизм, при котором суммы региональных и местных налогов будут поступать в соответствующие бюджеты сразу после направления налоговым органом налогоплательщику-физическому лицу, являющемуся индивидуальным предпринимателем, налогового уведомления, на основании которого они уплачиваются, при наличии на ЕНС плательщика необходимой суммы денежных средств. Это потенциально сократит время поступления денежных средств в региональные и местные бюджеты с нынешнего срока (декабрь) до начала кампании по рассылке налоговых уведомлений (август - сентябрь).

В части дотации региону на выравнивание бюджетной обеспеченности ее точный объем станет известен ко второму чтению закона о федеральном бюджете, ближе к концу ноября. Подходы к распределению дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы также пока не известны. Комиссией Госсовета по направлению «Экономика и финансы» предложено увеличить общий объем этой «целевой» дотации, а также провести корректировку методики ее распределения для учета в расчетах бюджетной обеспеченности субъектов.

В настоящее время обе дотации закладываются в проектировках областного бюджета предварительно на уровне первоначальных назначений на 2023 год.

В отношении целевых средств сейчас идет активная работа федеральных главных распорядителей по их распределению регионам. Объемы будут определены к моменту внесения проекта федерального бюджета в Госдуму, то есть к началу октября. Законом о федеральном бюджете утверждаются все субсидии и максимальный объем иных межбюджетных трансфертов.

Все соглашения по целевым трансфертам должны быть подписаны до начала финансового года. Сейчас важно обеспечить активное взаимодействие

с федеральными отраслевыми министерствами для наиболее полного использования данного источника.

Условия действующих соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов региона диктуют необходимость проведения областью сдержанной политики по увеличению расходных обязательств на весь период их действия вплоть до 2026 года.

Минфин сейчас работает над новым пакетом ограничений для регионов, получивших кредиты из так называемого инфраструктурного меню. Ведомство озабочено ростом задолженности регионов по таким кредитам и качеством проектов, под которые они привлекаются, а также увеличением забалансовых обязательств перед бизнесом по концессионным соглашениям и ГЧП, которые, по сути, являются квазигосдолгом.

Поэтому при планировании расходов ключевую роль будет играть их приоритизация. Как и раньше, абсолютным является приоритет исполнения первоочередных расходов и софинансируемых из федерального бюджета обязательств.

Целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы по Указам Президента Российской Федерации 2012 года предусматриваются в составе ассигнований, распределенных по главным распорядителям бюджетных средств, предварительно на уровне, установленном с 1 сентября 2022 года.

Повышение в 2024 году заработной платы «указных» категорий – а это 50 тыс. работников организаций бюджетной сферы области – будет финансово обеспечено за счет зарезервированных средств. Целевые ориентиры определены исходя из необходимости ее доведения до прогнозируемого показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности. В текущем году планируется их повышение с 1 октября исходя из ожидаемой оценки по данному показателю по году.

По поручению Президента страны минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года будет повышен на 18,5%, или 3,0 тыс. рублей, и составит 19242 рубля. Повышение коснется порядка 40 тыс. работников, преимущественно, муниципального уровня.

По остальным категориям работников, на которых не распространяется действие Указов, заложена индексация заработной платы ежегодно с 1 октября соответствующего года на прогнозный уровень инфляции.

Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов государственной власти области будет осуществлен в пределах установленного Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти области.

В сфере социальной поддержки безусловному исполнению подлежат принятые социальные обязательства.

Все социальные выплаты, по которым законодательно установлена норма о ежегодной индексации, будут увеличены с 1 октября 2023 года на прогнозный уровень инфляции, а расходы по льготам по оплате жилищно-коммунальных услуг - на плановый рост соответствующих тарифов для населения.

Оценка расходов на осуществление социальных выплат проведена на основании заявленной главными распорядителями средств областного бюджета потребности с ограничением их прироста к оценке исполнения 2023 года уровнем инфляции. Дополнительно закладываются средства по новым законам социального блока, принятым на последней Думе. Предусматриваются субвенции бюджету Социального фонда России на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, с ростом к этому году более чем на четверть в связи с продолжающимся переходом получателей на единое пособие на ребенка. Из федерального бюджета на эти цели поступят средства в соотношении 89 к 11.

Расходы на питание и медикаменты учреждений бюджетной сферы закладываются с индексацией.

Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения рассчитываются на основании федеральных нормативов. Коэффициент удорожания, применяемый к тарифу страхового взноса на 2024 год учтен предварительно по бюджету фонда на действующий трехлетний период. Сумма впоследствии будет уточнена. Ежегодно за счет средств бюджета страхуется порядка 55% жителей области.

Ассигнования дорожного фонда планируются в объеме поступления формирующих его доходов.

В соответствии с внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменениями, в региональный и муниципальные дорожные фонды на постоянной основе включаются административные штрафы за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспорта и плата в возмещение вреда дорогам, причиняемого тяжеловесным транспортом. В настоящее время такая норма установлена частью 7 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и носит временный характер - до 1 января 2024 года.

Планируется продолжить региональные проекты, начатые в 2022 году. В рамках областного дорожного фонда намечается направить средства на программу ремонта и строительства внутрипоселковых дорог, как и в текущем году, из расчета 3 тысячи рублей на одного сельчанина.

Кроме того, предполагается выделение средств на региональные проекты поэтапного ремонта и обновления материальной базы образовательных организаций, водообеспечения жителей сельских поселений.

Также в приоритете реализация инвестиционных проектов - по развитию трамвайной сети в областном центре и комплексному развитию

территории бывшего аэропорта Саратов «Центральный» в Кировском районе г. Саратова за счет ИБК – в объемах одобренных лимитов.

Планируются ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, переселение граждан из аварийного жилья – в рамках действующего соглашения с фондом развития территорий. Также по поручению губернатора области готовятся изменения в порядок предоставления компенсации многодетным семьям взамен земельных участков с увеличением объема финансирования – проводится оценка потребности.

По муниципальным субсидиям уровни софинансирования на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов утверждены в августе. Подходы остались прежние – область софинансирует от 93% до 99% в зависимости от расчетной доли дотации в собственных доходах местного бюджета.

По дорожным субсидиям и нацпроектам установлен 100-процентный уровень областного софинансирования.

Общий объем дотаций на выравнивание планируется проиндексировать на уровень прогнозной инфляции.

Сохраняется механизм резервирования ресурсов для обеспечения софинансирования федеральных средств. Их распределение осуществляется по мере подготовки и заключения соглашений с федеральными ведомствами и определения потребности в областных средствах.

В 2023 году осуществляется перевод государственных программ субъектов Российской Федерации на новую систему управления по аналогии с системой управления, принятой на федеральном уровне. Указанные изменения сопряжены с перестройкой системы кодов бюджетной классификации, применяемых в отношении госпрограмм и их структурных элементов. Принципы кодирования с учетом требований Минфина России доведены до главных распорядителей письмом минфина области.

Новая система позволит на постоянной основе осуществлять мониторинг реализации государственных программ.

В ближайшие дни с учетом решений межведомственной комиссии до министерств и ведомств будут доведены предельные объемы бюджетных ассигнований по действующим обязательствам на 2024-2026 годы без учета расходов под софинансирование федеральных средств, а также методика оценки расходов местных бюджетов. Результаты расчетов ожидаются до 11 сентября.

По мере появления правил (проектов правил) и проектов распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета ждем предложения по участию области в софинансировании с распределением под конкретные направления.

Материалы сегодняшнего заседания будут размещены на портале «Открытый бюджет Саратовской области» в рубрике «Проект бюджета».

Давыдов Денис Олегович – министр труда и социальной защиты области

Министерство труда и социальной защиты населения решает широкий спектр задач по социальной поддержке, социальному обслуживанию и занятости населения Саратовской области. И очередной финансовый год не исключение.

Озвучу задачи, которые стоят перед ведомством.

Ежегодно организациями социального обслуживания населения предоставляются различные виды социальных услуг более 230 тыс. гражданам.

В рамках национального проекта «Демография» и Указа Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» продолжится участие региона в пилотном проекте по созданию системы долговременного ухода, которая вводится в регионе с сентября текущего года.

Еще одним серьезным направлением в работе на ближайшие 2 года станет реализация общественного проекта Приволжского федерального округа «Ментальное здоровье», основной задачей которого является создание механизмов межведомственного взаимодействия для разработки индивидуального маршрута реабилитации для каждого нуждающегося.

Благодаря тесному взаимодействию нашего ведомства с социально ориентированными некоммерческими организациями расширяются границы возможностей для различных категорий жителей области: психолого-педагогических услуг семьям с детьми-инвалидами, зависимыми гражданами, женщинам с детьми, находящимися в кризисной ситуации.

Осталось всего два дня до завершения лета и очередной детской оздоровительной кампании. Необходимо отметить, что поставленные Губернатором области задачи в целом выполнены. Более 52 тысяч ребят из всех уголков нашей области побывали в лагерях различных типов.

Но уже сегодня мы задумываемся о подготовке к следующему сезону. Наряду с традиционными задачами, нам впервые предстоит участие в федеральной программе «Развитие образования».

Сегодня ключевой задачей министерства является обеспечение всех обязательств перед жителями области по социальной поддержке граждан.

В текущем году, с учетом пожеланий получателей были введены новые дополнительные меры социальной поддержки населения.

Мы продолжим оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Это один из основных инструментов направленных на снижение бедности.

Граждане продолжают получать все меры поддержки занятости: при содействии органов службы занятости на постоянную и временную работу трудоустроены более 27 тыс. человек.

В настоящее время мы приступили к большой аналитической работе,

связанной с определением конечной потребности в финансировании в 2024 году в соответствии с имеющимися полномочиями.

Вопросы:

1. От председателя Саратовской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Тимофеева Н.Н. министру финансов области Бегининой И.С.

Вопрос: Будут ли меняться целевые показатели по оплате труда в 2024 году? Что означает «резервируются»?

Ответ: Да, конечно. Мы будем вносить на заседание областной Думы, которое состоится в сентябре, предложения о повышении оплаты труда Указников с 1 октября до целевых показателей. «Резервируются» означает, что денежные средства на эти цели будут предусмотрены в Законе о бюджете и в дальнейшем перераспределены по министерствам.

2. От председателя Саратовской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Тимофеева Н.Н. министру труда и социальной защиты области Давыдову Д.О.

Вопрос: Соглашением между Правительством области, Федерацией и Союзом работодателей предусмотрено выделение средств на оздоровление работников бюджетной сферы. Соглашение уже заканчивает свое действие, а обязательство не выполнено. Предусматривается ли решение этого вопроса?

Ответ: Дополнительно рассмотрим этот вопрос.

3. От председателя комитета Саратовской областной Думы по промышленности и инвестиционной политике Анидалова А.Ю. министру финансов области Бегининой И.С.

Вопрос: До 1 сентября мы доводим основные бюджетные ассигнования. Это только обязательные или весь объем потребности? Если только обязательные, то какую часть они составляют в целом и будут ли позже распределены остальные?

Ответ: Предельные бюджетные ассигнования прогнозируются в соответствии с методикой. Необходимо отметить, что с каждым годом ужесточаются требования Минфина России, в связи с чем мы доводим обязательные бюджетные ассигнования, а дополнительные расходы могут быть рассмотрены на согласительной комиссии, исходя из возможностей доходных источников.

Межведомственная комиссия решила:

1. Одобрить основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2024-2026 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета представить в министерство финансов области:

до 11 сентября 2023 года:

распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в разрезе кодов бюджетной классификации. Обеспечить максимально возможное распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов для включения в закон области об областном бюджете (за исключением субсидий и иных межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, а также межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства резервных фондов);

предложения по перечню расходных обязательств, исполняемых за счет средств областного бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению, с обоснованиями;

до 6 октября 2023 года предложения по включению в проект закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также распределению бюджетных ассигнований за счет указанных средств в разрезе кодов бюджетной классификации и по направлениям, финансовое обеспечение (софинансирование) которых планируется в 2024-2026 годах за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, с указанием сумм, необходимых для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета;

3. Министерству финансов области:

не позднее 1 сентября 2023 года довести до главных распорядителей средств областного бюджета предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов;

не позднее 6 октября 2023 года направить проект закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на согласование в Минфин России;

до 20 октября 2023 года подготовить проект закона области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и необходимые материалы к нему для внесения в областную Думу и Счетную палату области;

не позднее 1 ноября 2023 года:

сформировать совместно с органами исполнительной власти области и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проект перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также порядка их применения;

4. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС):

до 4 сентября 2023 года представить в министерство финансов области предложения по включению в перечень целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом требований Минфина России;

5. Рекомендовать органам местного самоуправления области применять Основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2024-2026 годы при формировании местных бюджетов на 2024-2026 годы.

**Вице-губернатор Саратовской
области - руководитель аппарата
Губернатора Саратовской области**



И.И. Пивоваров

Приложение к Протоколу № 1
заседания межведомственной комиссии
по разработке проекта закона области
«Об областном бюджете на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»
и прогноза консолидированного
бюджета области на 2024-2026 годы

**Основные подходы по формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2024-2026 годы**
(далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принимаются бюджетные ассигнования в соответствии со сводной бюджетной росписью на 1 июня 2023 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер;

б) за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, по Саратовской области за 2022 год в части местных бюджетов;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2024 год в размере 4,0%, на 2025 год – 4,0% и на 2026 год – 3,9%.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), в том числе предоставляемых в форме субвенций местным бюджетам, осуществляется с сохранением предусмотренных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 23 декабря 2022 года № 1283-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы».

Средства на повышение целевых ориентиров по заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами, в 2024 году планируются в составе зарезервированных расходов, в 2025-2026 годах резервируются в составе условно утвержденных расходов.

3. Планирование расходов на выплату заработной платы остальных работников областных учреждений, на которых не распространяется действие Указов, лиц, замещающих государственные должности, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы области,

работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов области, рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти области и иных государственных органов области, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2024 года – на 4,0%;

с 1 октября 2025 года – на 4,0%;

с 1 октября 2026 года – на 3,9%.

Расходы на повышение должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) в 2025-2026 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

4. Минимальный размер оплаты труда применяется с учетом прогнозного увеличения с 1 января 2024 года до 19242,0 рублей.

5. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование осуществляется в 2024-2026 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2023 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и без учета новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2024 году – в среднем на 3,1% (к 2023 году), в 2025 году – в среднем на 5,8% (к 2024 году) и в 2026 году – в среднем на 5,4% (к 2025 году).

Увеличение расходов в 2025-2026 годах резервируется в составе условно утверждаемых расходов.

7. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024-2026 годы на обеспечение публичных обязательств области перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, рассчитываются с учетом:

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом расходов: в 2024 году – на 2,9% (к 2023 году), в 2025 году – на 5,7% (к 2024 году), в 2026 году – на 5,5% (к 2025 году);

- индексации размеров выплат и пособий (если такая норма установлена федеральным и (или) региональным законодательством) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

Расходы на индексацию в 2025-2026 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

8. Размер нормативов для формирования стипендиального фонда увеличивается (индексируется) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

Расходы на индексацию в 2025-2026 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

9. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий на 2024-2026 годы рассчитываются с учетом прогнозного минимального размера оплаты труда в размере 19242 рублей. В остальных случаях – с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов (при наличии данной нормы в нормативном правовом акте).

Расходы на индексацию в 2025-2026 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

10. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2024-2026 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением доходных источников, переданных на муниципальный уровень.

11. Расходы на продукты питания (организацию питания), в том числе денежные компенсации стоимости питания, медикаменты и изделия медицинского назначения, включая организацию их обеспечением и услуги по обеспечению сахароснижающими средствами, средствами введения инсулина и средствами самоконтроля в 2024 году индексируются на прогнозный уровень инфляции - 4%.

12. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2024-2026 годах планируется за счет федеральных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления по мере поступления от главных распорядителей подтверждений о софинансировании.

13. Объем резервного фонда Правительства области – 500 млн рублей ежегодно.

14. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-12 Основных подходов) объемы бюджетных ассигнований определяются исходя из объемов, предусмотренных в областном бюджете на 2023 год по состоянию на 1 июня 2023 года.

15. Оценка расходов местных бюджетов на 2024-2026 годы осуществляется по методике, разработанной министерством финансов области с учетом Основных подходов.