



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

БЮДЖЕТ

WWW.BUJET.RU

№ 11 (239) НОЯБРЬ 2022

**НОВЫЕ ВЕКТОРЫ
РОССИЙСКОГО
ЭКСПОРТА**

С. 14-19

**ФАРМА-2030 ТРЕБУЕТ
ПЕРЕСМОТРА**

С. 36

**ПОДХОД К ОЦЕНКЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ
ЛЬГОТ ДОЛЖЕН БЫТЬ ЕДИН**

С. 30

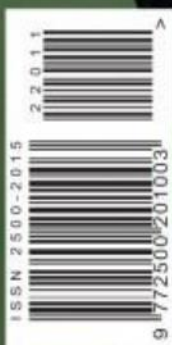
**ЛУЧШИЙ ОПЫТ РОССИЙСКИХ
МУНИЦИПАЛИТЕТОВ**

С. 57-73

Роман Викторович
БУСАРГИН

губернатор Саратовской
области

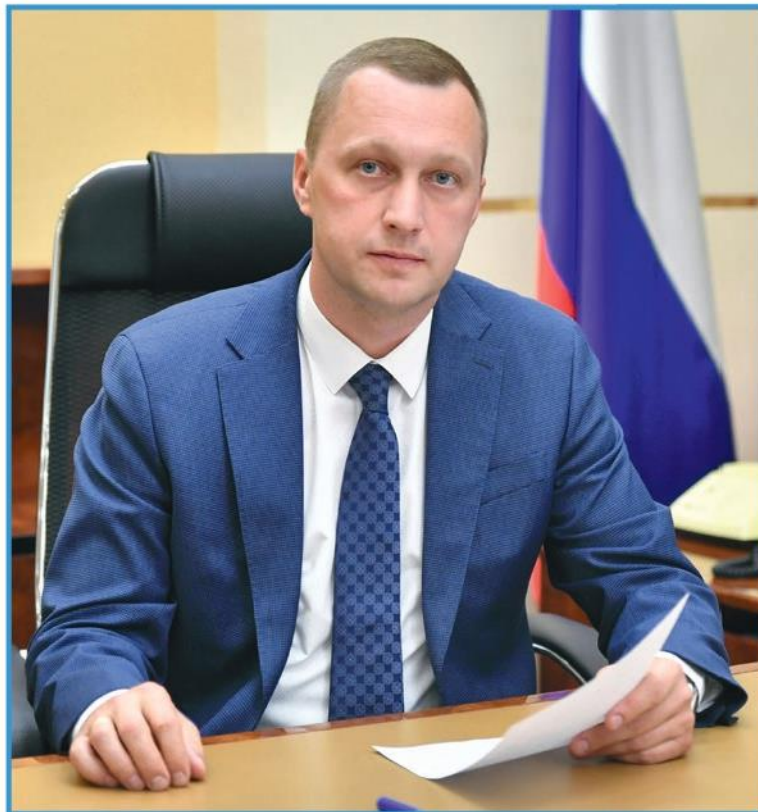
**Забота о людях —
залог успеха**



Аналитика, справочная информация и оперативные новости — на сайте BUJET.RU



Забота о людях — залог успеха



Сегодня как никогда для эффективного экономического развития региона, его выхода на лидирующие позиции крайне важно участие в процессах управления всеми отраслями жизнедеятельности территории, заинтересованность жителей в достижении оптимального результата, сопряженная с активными шагами власти в новых направлениях. Именно такую позицию демонстрирует губернатор Саратовской области **Роман Викторович БУСАРГИН.**

— Роман Викторович, расскажите коротко о том, чем уникальна Саратовская область, регион, в котором вы родились и живете всю жизнь. В чем потенциал области, какие отрасли являются или могут стать драйверами развития?

— Саратовская область действительно уникальный регион, обладающий целым набором важных конкурентных преимуществ.

Во-первых, большую роль играют особенности географического положения. Хорошо сформированы производственная и логистическая инфраструктура. Во-вторых, благоприятные для развития сельского хозяйства природные условия. В-третьих, высокая концентрация научных организаций и высших учебных заведений, богатые культурные и исторические традиции. И наконец, многонациональный народ региона — все это составляющие успеха.

У нас мощная энергетика, современное машиностроение, развитое сельское хозяйство. При этом сейчас важно уделить внимание высоким технологиям, развитие которых возможно за счет нашего научного потенциала, сосредоточенного в известных не только в России, но и во всем мире научных и учебных заведениях.

— Расскажите о наиболее ярких проектах, которые сегодня реализуются в Саратовской области.

— Перспективное направление — это технопарки. Масштабный инвестиционный проект реализуется в городе Балаково. Там в начале

2027 года появится Центр обработки данных Сбербанка. Это сложная система, включающая в себя целый комплекс ИТ-решений, высокотехнологичного оборудования и инженерных конструкций. Строительство стало возможным благодаря сотрудничеству с ПАО «Сбербанк» и ПАО «Россети».



Строительство ЦОД Сбербанка

Выбор в пользу Саратовской области был сделан в том числе и по причине наличия Балаковской АЭС, обеспечивающей ресурсные преимущества региона.

С привлечением средств инфраструктурного бюджетного кредита приступаем к реализации комплексного развития территории бывшего аэропорта Саратова Центральный общей площадью 220 гектаров. Здесь появится более 900 тысяч квадратных метров жилой площади, свыше 500 тысяч квадратных метров зданий общественного назначения, а также вся необходимая социальная и инженерно-транспортная инфраструктура. Численность жителей нового микрорайона превысит 30 тысяч человек.

Еще один сложный и масштабный проект, который ждут жители областного центра, — скоростной трамвай. Он в корне поменяет подход к транспортной доступности, приведет к снижению пробок на дорогах. Проект включает в себя не только 67 километров новых трамвайных линий, но и новые силовые подстанции, закрытые

участки, автоматизированные светофоры, которые будут позволять трамваю двигаться без остановок. Его можно назвать наземным метро, потому что время в пути должно сократиться в 2,5 раза. Проект рассчитан до 2025 года включительно. Изменения предстоят кардинальные.

Это лишь несколько наиболее ярких примеров. Тут необходимо отметить помощь федерального центра. Поддержку в реализации этих проектов оказывает спикер Государственной думы **Вячеслав Викторович Володин**.

— В наших публикациях мы пытаемся рассказывать не только о достижениях, но и проблемных вопросах российских регионов и городов. С какими проблемами сталкивается Саратовская область? Что не хватает региону, чтобы развитие шло ускоренными темпами? Возможно, нужны какие-то действия на федеральном уровне?

— Прежде всего, стоит отметить, что динамичное развитие региона возможно только при активной помощи со стороны

и устранения слабых мест. Трудности, которые встают на пути эффективного управления тем или иным регионом, — отнюдь не редкость. С ними сталкивается подавляющее большинство субъектов Российской Федерации. Для нас это человеческий ресурс. Демографический вызов является основным сдерживающим фактором для динамичного развития региона.

Помимо демографии, ключевыми проблемами для региона считаю низкий уровень заработной платы, который напрямую определяет социальное самочувствие людей и их удовлетворенность качеством жизни, а также несоответствие спроса и предложения на рынке труда — так называемую структурную безработицу. У нас есть потребность в дополнительных квалифицированных рабочих кадрах, специалистах на селе, требуются токари, фрезеровщики, другие рабочие специальности. И это тоже во многом связано с уровнем заработной платы. Оба вопроса стоят на особом контроле, мы вплотную занимаемся их решением.

В текущем году разработали и утвердили краткосрочную программу социально-экономического развития на трехлетний период, где наметили отправные точки.

— Практически половину бюджета Саратовской области обеспечивают крупные предприятия. Как у вас складываются отношения с бизнесом? У вас социально ориентированные предприниматели?

— В любом регионе бизнес будет эффективным только тогда, когда будут выстроены взаимовыгодные доверительные отношения между предпринимателями и органами власти.

Да, я могу отметить высокую социальную ответственность промышленных предприятий региона и их значительный вклад в социально-экономическое развитие Саратовской области, в том числе в реализацию наиболее важных проектов в сфере культуры, спорта, здравоохранения, образования и экологии. Современные предприниматели продолжают славные традиции, заложенные в Саратовской губернии князьями Голицыными, купцами Агафоновым, Сапожниковым, Жегиним.

Приведу несколько ярких примеров. Так, летом этого года при поддержке «Газпром трансгаз Саратов» прошла VIII



федерального центра, который всегда включается в решение проблем, в первую очередь финансовых. В этом все жители области смогли убедиться в период пандемии COVID-19, когда федеральный центр предоставил средства на закупку лекарств, развертывание новых койко-мест, материальную поддержку врачей и многое другое.

Безусловно, для поступательного развития области, помимо упора на сильные стороны ее экономики, требуется приложить немалые усилия для выявления

научно-просветительская экспедиция «Флотилия научных университетов», участниками которой стали представители научного и музейного сообщества Саратова, Москвы, Тамбова и других городов России. Это предприятие активно поддерживает развитие спорта в регионе, пропагандирует здоровый образ жизни, участвует в воспитании подрастающего поколения через проведение спортивных мероприятий, организацию Дней иммунитета, праздников для детей, открытие фитнес-парков и многое другое.

Активным участником благотворительных процессов является Саратовский нефтеперерабатывающий завод, который реализует проекты по развитию детского спорта, оказывает помощь учреждениям социальной сферы и здравоохранения.

Плотно работаем с предприятиями промышленного комплекса по решению вопроса роста уровня средней заработной платы работников этих организаций. На текущий год поставлена задача по ее увеличению на предприятиях промышленного и энергетического комплексов не менее чем на 10 процентов к уровню прошлого года. Невзирая на условия, сложившиеся из-за влияния экономических санкций и ограничений, поставленный целевой ориентир будет выполнен.

— Саратовская область не только промышленный, но и прежде всего аграрный регион. На чем специализируется область в сфере сельского хозяйства? На достаточном ли уровне организована поддержка фермеров и других сельхозтоваропроизводителей?

— Область по праву занимает лидерские позиции в этой сфере, являясь

одним из главных системообразующих сельскохозяйственных регионов в России. Высокая урожайность и качество продукции саратовских аграриев давно известны как внутри страны, так и за ее пределами. Весьма широк спектр видов сельскохозяйственной деятельности, в которых мы достигли значительных успехов. Среди них мясо-молочное производство, мясошерстное овцеводство, растениеводство, семеноводство, переработка водных биокультур.

Регион считается зоной рискованного земледелия, несмотря на это, в текущем году зафиксирована рекордная урожайность зерновых, собрано более шести миллионов тонн зерна. Такой высокий показатель зафиксирован впервые за 20 лет.

В тройку лучших в России мы входим по производству маслосемян подсолнечника. В этом году рассчитываем собрать почти два миллиона тонн. Лидируем в Приволжском федеральном округе по валовому сбору овощей.

В целом вклад сельского хозяйства в ВРП у нас в несколько раз выше, чем в среднем по стране. Несмотря на то что отрасль имеет низкую налоговую отдачу, поддержка аграриев для нас — приоритетное направление. Регион предоставляет сельхозтоваропроизводителям широкий спектр субсидий. В частности, на возмещение части затрат на производство и реализацию продукции, поддержку развития мелиорации сельскохозяйственных земель, создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, уплату процентов по инвестиционным кредитам

и займам в агропромышленном комплексе и другие.

Ежегодно в рамках проекта «Агρο-старт» предоставляем на конкурсной основе субсидии на создание или развитие крестьянских фермерских хозяйств. Средства направляются на компенсацию затрат по приобретению сельхозтехники, оборудования для переработки сельхозпродукции, ее закупке у членов кооперативов и другие цели. Кроме того, выделяются гранты на поддержку семейных ферм.

Также планируем развивать систему подготовки и дополнительного профессионального образования для агросектора. Благодаря этому и молодые, и опытные специалисты смогут быстро адаптироваться к современным требованиям и новым технологиям.

— Вырастить продукцию сельского хозяйства — очень важно, но не менее важна ее глубокая переработка. Регион сам перерабатывает свою сельхозпродукцию?

— Конечно. Для переработки произведенной продукции и обеспечения населения качественными продуктами питания в области работает около 500 пищевых и перерабатывающих предприятий в 14 отраслях. Так, область лидирует в Приволжском федеральном округе и занимает высокие позиции в России по производству масла подсолнечного, макаронных изделий, соков из фруктов и овощей, плодоовощных консервов, колбасных изделий.

Широко известна за пределами области продукция наших предприятий: молочного комбината «Энгельсский», мясокомбината «Дубки», Саратовского комбината хлебопродуктов, птицефабрики «Михайловская», пивкомбината «Балаковский» и других.

В следующем году начнется строительство первой очереди современного мукомольного производства целевой мощностью один миллион тонн зерна в год. Кроме того, на территории Петровского района появится элеваторный комплекс по очистке, сушке, хранению и отгрузке урожая вместимостью 48 тысяч тонн. Появление нового элеватора особенно актуально в этом году с учетом высокого урожая зерновых. Будем и дальше развивать сеть переработки.



Производство макаронных изделий



— Туризм стал трендом развития для многих городов России. У Саратовской области в этой сфере очень хороший потенциал. Расскажите о планах развития туристической индустрии, соответствующей инфраструктуры в регионе.

— Соглашусь, что успешная туристическая отрасль в регионе — залог его экономического развития. Все условия на Саратовской земле имеются: это и Волга, и Парк покорителей космоса на месте приземления Юрия Гагарина, и горнолыжный курорт в Хвалынске, и утес Степана Разина, и богатые культурные традиции, и большое количество живописных мест. Задача области и предпринимательского сообщества превратить их в современный центр развития всех видов туризма: пляжного и спортивного, промышленного и культурного, медицинского и образовательного, гастро- и агротуризма.

Активно работаем в этом направлении. В сентябре состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Саратовской областью и корпорацией «Туризм.РФ». В его рамках будут составлены мастер-планы пространственного развития туристских территорий Саратовской области для реализации инвестиционных проектов в сфере туризма. Помимо федеральной корпорации, мы плотно взаимодействовали с Федеральным агентством по туризму. В этом году регион смог получить субсидию от Ростуризма на продвижение событийного туризма в 2023 году.

В приоритете также создание условий для развития современной гостиничной сети, сети туристических баз, туристических троп, разработка новых туристических программ. Эти задачи будут решаться за счет работы с инвесторами, участия региона в межрегиональных проектах и мероприятиях национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Для продвижения туристского потенциала региона в ближайшее время будет запущен многофункциональный интернет-ресурс, который позволит гостям нашей области выбрать готовый туристический продукт или самостоятельно организовать свое путешествие. Также портал будет работать и для бизнес-сообщества, инвесторов. В планах — выпуск современного мобильного приложения «Саратов туристический» с широким функционалом.

— Практически все руководители российских территорий отмечают, что люди — их главный потенциал. Аналогичная цитата за вашей подписью размещена и на сайте Правительства Саратовской области. Об этом вы упомянули и сегодня. Но люди — это ресурс, в который необходимо вкладываться. Какие задачи вы ставите в первую очередь для решений в социальной сфере?

— Действительно, единственным мерилom работы региональной власти является удовлетворенность жителей. Вся наша деятельность направлена на благополучие человека и его семьи. И это не просто слова. Люди оценивают не рейтинги и отчеты, а реальные результаты.

За последние годы в области построено 18 новых школ, возведено и реконструировано 270 детских садов, появились новые объекты культуры, спорта, учреждения



Строительство онкологического центра

здравоохранения. Введено 12,5 миллиона метров жилья, расселено более 1,1 тысячи аварийных домов, предоставлено жилье более 5,5 тысячи детей-сирот, 272 многодетным семьям. В немалой степени такие результаты стали возможны благодаря участию в национальных проектах. С начала их реализации объем привлеченных средств вырос в 2,5 раза и в текущем году превышает 56 миллиардов рублей.

В настоящее время строятся онкологический и противотуберкулезный диспансеры — объекты, значимые как для населения области, так и для жителей других регионов. Ведутся работы на 11 объектах здравоохранения, 19 объектах коммунальной инфраструктуры, завершается благоустройство набережной города Саратова, общественных и дворовых территорий в муниципальных районах области.

В текущем году нами поставлена амбициозная задача по строительству или реконструкции 66 капитальных объектов на общую сумму более 13 миллиардов рублей. Все решения принимаются нами с учетом запросов людей. Для этого важно выстраивать диалог и налаживать эффективную обратную связь с жителями области. Открытость власти, рост доверия к ней наших граждан — непреложный принцип моей работы и всей региональной команды.

Подготовила Н. И. ШТОДА

Прозрачный бюджет — ключ к совместным решениям



Открытость власти — показатель эффективной, постоянной и качественной связи между обществом и государством. Перед исполнительными органами всегда стоят новые вызовы — экономические, социальные, политические, финансовые. Принятие по ним решений неотъемлемо связано с мнением и активным участием жителей региона. И, конечно, открытость здесь играет ключевую роль — это один из способов повышения доверия у граждан.

Ирина Сергеевна БЕГИНИНА,
министр финансов Саратовской области

В Саратовской области вопрос обеспечения информацией о региональной бюджетной политике является одним из приоритетных в деятельности областного правительства. Поэтому на протяжении нескольких лет мы в десятке лидеров по уровню открытости бюджетных данных. Это стало возможным благодаря скоординированной работе всех участников бюджетного процесса.

Центральным звеном для получения общественностью доступной информации по этой тематике является портал «Открытый бюджет Саратовской области». Данный ресурс помогает легко и быстро найти ответы о бюджете нашего региона, задачах государственных программ, результатах и объемах финансирования. Интернет-сайт призван сделать бюджетный процесс публичным и понятным каждому,

в том числе и людям, у которых нет профессиональных знаний в этой сфере.

Информация о ключевых событиях финансово-бюджетной жизни регулярно освещается на портале и в социальных сетях. Министерство финансов Саратовской области следит за качеством размещаемой информации и на официальных ресурсах других ведомств, при необходимости дает рекомендации для ее приведения в соответствие с федеральными требованиями.

Чтобы определить уровень объективного восприятия людьми представляемой информации, мы анализируем обратную реакцию населения. Для этого мониторим публикации в сети интернет и печатных средствах массовой информации на данную тематику. Собранные сведения аккумулируем в специальной «библиотеке». Уникальные подходы Саратовской области неоднократно отмечались федеральными экспертами как лучшая региональная практика. Кроме того, в целях

Справка

По оценке экспертов НИФИ Минфина России, Саратовская область с 2018 года подтверждает статус региона с очень высоким уровнем открытости бюджетных данных и входит в десятку лидеров среди субъектов РФ. По итогам 2021 года область заняла первое место в ПФО и четвертое по России, что было отмечено благодарностью от специалистов НИФИ руководству Саратовской области и коллективу регионального Министерства финансов. Кроме того, в 2021 году Саратовская область была включена в топ-20 рейтинга медийной открытости по версии журнала «Бюджет».



модернизации нашего портала проводим анализ не только позитивного, но и негативного опыта по представлению данных другими субъектами.

Открытость местных бюджетов

Помимо регионального бюджета, нам важно и качество представления для жителей информации о местных бюджетах. Саратовская область одной из первых среди субъектов РФ внедрила мониторинг открытости бюджетных данных на муниципальном уровне.

За шесть лет его проведения объем публикуемой информации о муниципальных финансах существенно вырос, повысилась ее информативность и наглядность. В последние три года ни одно муниципальное образование не вошло в группу с низким уровнем открытости бюджетных данных, хотя изначально его показывали свыше 70% муниципалитетов.

Дополнительным стимулом к повышению открытости бюджетных данных для органов местного самоуправления является то, что ее уровень учитывается при распределении средств поощрительного характера. Эту практику мы намерены продолжать и дальше.

Наша основная задача на перспективу — сохранение достигнутого уровня открытости, поиск новых форм, направленных на повышение интереса граждан к бюджетной тематике.

Финансовая грамотность населения

Легкий доступ к информации — далеко не всегда гарант активного участия населения в бюджетном процессе. Отчасти это связано с отсутствием у людей достаточных знаний для понимания информации о бюджете, а соответственно, и формирования обратной связи с органами власти.

Поэтому Министерство финансов региона уделяет большое внимание проекту «Повышение бюджетной грамотности населения». Это специализированная программа, которая позволяет комплексно подходить к вопросам повышения качества знаний наших граждан о бюджете.

Степень владения человеком определенными навыками влияет на его жизнь коренным образом. Чем компетентнее



ты в каком-либо вопросе, тем увереннее, самостоятельнее, успешнее. На мой взгляд, знание элементарных основ в финансовой сфере помогает человеку эффективно управлять в первую очередь своими личными средствами. Грамотные вложения, накопления, ведение своих бизнес-проектов и многое другое формируют то, к чему многие стремятся, — создание собственного капитала в будущем. В каждом из перечисленных аспектов свои особенности. В одиночку добыть такие специфические знания очень сложно. Проект «Повышение бюджетной грамотности населения» как раз помогает детально изучить все нюансы сферы общественных финансов.

Данный проект реализуется в рамках подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы региона «Развитие государственного и муниципального управления» с 2017 года. Наша целевая аудитория — школьники, студенты, взрослое население, государственные и муниципальные служащие, представители депутатского корпуса, работники бюджетных организаций. Основное направление — популяризация знаний о бюджете, расширение аудитории граждан, которые хотят понимать суть бюджетных процессов, а также повышение квалификации руководителей и специалистов государственного и муниципального управления по вопросам формирования и исполнения бюджета.

Если говорить о статистике, то за время реализации проекта проведено около тысячи образовательно-просветительских мероприятий, в которых приняли участие свыше 36 тысяч жителей региона. Из них 12 тысяч учащихся, 9 тысяч студентов.

Для развития компетентности руководителей и специалистов органов власти, местного самоуправления, организаций области, инициативных групп населения по вопросам бюджетных отношений ежегодно проводятся экспертно-консультационные семинары, выездные лекции, обучение по программам повышения квалификации. С начала реализации проекта организовано свыше 50 таких мероприятий по самым актуальным темам — новации бюджетного законодательства, закупочной деятельности, работа на едином портале бюджетной системы (ЕПБС), финансовый контроль и многое другое. Публикуем в печатных изданиях и на сайтах информационных агентств научно-публицистические статьи на различные бюджетные темы, распространяем просветительские аудио- и видеоролики.

За время реализации проекта в помощь жителям были подготовлены листовки и буклеты по актуальным для отдельных социальных групп населения вопросам государственной поддержки, налогообложения, инициативного бюджетирования в Саратовской области и другим. Используем разные способы, чтобы донести информацию до каждого.

В поиске инновационных решений нам помогает региональный конкурс «Бюджет для граждан». Основными его участниками является молодежь — студенты финансовых вузов региона. Получаем от них свежее восприятие, нестандартное видение, креативные идеи.

Через открытость бюджетной политики обеспечивается включение граждан в процесс управления регионом. Но с учетом накопленного опыта могу с уверенностью сказать, что степень участия граждан в принятии бюджетных решений и осуществлении контроля за общественными финансами определяется не столько доступностью информации, сколько заинтересованностью в этом населения. В развитии этого интереса и заключается наша цель.