

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счётной палаты Саратовской области
на годовой отчёт об исполнении областного бюджета за 2022 год

г. Саратов

31 мая 2023 года

1. Общие положения

1.1. Настоящее заключение на годовой отчёт об исполнении областного бюджета за 2022 год (далее – Заключение, Отчёт соответственно) подготовлено Счётной палатой Саратовской области (далее – Счётная палата) в соответствии со статьями 264.4 и 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), статьёй 29 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счётной палате Саратовской области».

1.2. Правительством Саратовской области Отчёт с прилагаемыми документами и сведениями был представлен в адрес Счётной палаты 14.04.2023 (сопроводительное письмо от 13.04.2023 № 1-07-07-781). Срок представления Отчёта соответствует требованиям части 4 статьи 29 Закона о бюджетном процессе (не позднее 15-го апреля текущего года).

1.3. Отчёт по своей форме и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса, а по полноте приложенных документов и сведений - запрошенным Счётной палатой в соответствии с пунктом 3 статьи 29 Закона о бюджетном процессе документам и сведениям, необходимым для проведения внешней проверки.

1.4. В соответствии со статьями 264.4 и 268.1 Бюджетного кодекса, статьёй 29 Закона о бюджетном процессе, пунктом 1.2. Плана работы на 2023 год Счётной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчётности 41 главного администратора бюджетных средств областного бюджета.

Достоверность и полнота представленной для внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации, применимого в части подготовки годовой бюджетной отчётности.

Показатели годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств соответствуют данным, представленным в Отчёте.

2. Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития области, предусмотренных документами стратегического планирования области в 2022 году

2.1. В целях реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Саратовской области от 28.04.2015 № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» утверждены: стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года (постановлением

Правительства Саратовской области от 30.06.2016 № 321-П) (далее – Стратегия) и План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года (распоряжением Правительства Саратовской области от 29.12.2016 № 359-Пр) (далее – План).

Финансирование Плана осуществляется за счёт средств областного бюджета в рамках реализации государственных программ Саратовской области.

Стратегией определены пять приоритетов:

- 1) сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона;
- 2) повышение качества жизни населения;
- 3) сильная экономика;
- 4) повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы;
- 5) консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперёд.

Планом предусмотрены целевые показатели реализации каждого из приоритетов Стратегии. Министерством экономического развития области в адрес Счётной палаты представлен Отчёт о выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года за 2022 год (сопроводительное письмо от 15.03.2023 № 16-3/1780, вх. № 06-48/361 от 15.03.2023).

2.2. Стратегический приоритет «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона» содержит 8 целевых показателей (увеличение продолжительности жизни населения, численность населения среднегодовая, снижение смертности, снижение смертности трудоспособного населения, снижение смертности от болезней кровообращения и снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, снижение младенческой смертности, снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий).

По целевому показателю «увеличение продолжительности жизни населения» было предусмотрено значение «70,6 лет», исполнение составило 72,47 лет или 102,6 %. По сравнению с прошлым годом продолжительность жизни увеличилась на 3,37 года.

Численность населения области (среднегодовая) была запланирована в размере 2 351,3 тыс.чел., исполнение составило 2 417,6 тыс.чел. или 102,8 %.

По целевому показателю «снижение смертности (чел. на 1 000 чел. населения)» было запланировано значение 16,6, исполнение составило 14,8 или 112,2 %.

По целевому показателю «снижение смертности трудоспособного населения (человек на 100 тыс. населения)» была определена величина 605 человек, исполнение составило 560,1 человек или 108,0 %.

По целевому показателю «снижение смертности от болезней кровообращения», исчисляемому количеством чел. на 100 тыс. населения, было установлено плановое значение 713,9 чел., фактическое исполнение

составило 639 чел. или 111,7 %.

По целевому показателю «снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных» было установлено плановое значение 207,1 чел., фактическое исполнение составило 198,4 чел. или 104,4 %.

По целевому показателю «снижение младенческой смертности» исчисляемому количеством чел. на 1 000 родившихся живыми, было установлено плановое значение 4 чел., фактическое исполнение составило 3,2 чел. или 125,0 %.

По целевому показателю «снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий», исчисляемому количеством чел. на 100 тыс. населения, было установлено значение 11,5 чел., фактическое исполнение составило 12,3 чел. или 93,5 %. При этом по сравнению с предыдущим (2021) годом произошло снижение смертности на 0,4 процентных пункта (с 93,9 % до 93,5 %).

В отличие от предыдущего (2021) года были выполнены 7 из 8 целевых показателей стратегического приоритета «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона». В предыдущем (2021 году) не был исполнен ни один показатель, в том числе из-за негативного влияния факторов пандемии коронавирусной инфекции. Также по всем показателям были улучшены значения по сравнению с 2020 и 2021 годами, что может свидетельствовать о преодолении последствий пандемии коронавирусной инфекции.

2.3. Стратегический приоритет «повышение качества жизни населения» содержит 3 целевых показателя (уровень обеспеченности жилыми помещениями, уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, среднемесячная заработная плата).

Уровень обеспеченности жилыми помещениями - предусмотрено 31,4 кв.м. на человека, исполнение составило 31,8 кв.м. или 101,3 %. За год рост составил 0,9 кв.м.

Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи - предусмотрено 696,7 человек на 100 тыс. населения, исполнение составило 876,8 человек на 100 тыс. населения или 115,0 %.

Среднемесячная заработная плата – была запланирована на уровне 41 934 руб., исполнение составило 42 293,4 руб. или 100,9 %. За три года среднемесячная заработная плата выросла на 8 928,1 тыс.руб. или на 26,8 %.

Рост среднемесячной заработной платы в 2022 году составил 14,1 %. Как и в прошлом 2021 году Саратовская область по уровню среднемесячной заработной платы в Приволжском федеральном округе (далее – ПФО) по итогам 2022 года заняла 8 место. Среднемесячная заработная плата по области ниже среднемесячной заработной платы в целом по Российской Федерации на 21 897,8 руб. (1,52 раза) и по ПФО на 4 189,8 руб. (1,1 раза).¹

2.4. Стратегический приоритет «сильная экономика» содержит 5 целевых показателей (валовой региональный продукт, индекс

¹ При расчете использованы предварительные данные с сайта Росстата

промышленного производства, инвестиции в основной капитал, оборот розничной торговли, объём работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»).

Валовой региональный продукт (далее - ВРП) был запланирован в объёме 985,6 млрд.руб. Исполнение составило 1 091,3 млрд.руб. или 110,7 %. Стоит отметить, что второй год подряд был достигнут и перевыполнен плановый показатель по росту ВРП.

Индекс промышленного производства запланирован на уровне 100,0 %, исполнение составило 100,5 %. Плановый показатель был уменьшен в 2022 году с 105,2 % до 100,0 %.

Инвестиции в основной капитал были предусмотрены в объёме 178,5 млрд.руб., исполнение составило 207,7 млрд.руб. или 116,4 %.

Оборот розничной торговли был предусмотрен в сумме 492,2 млрд.руб., исполнение составило 502,7 млрд.руб. или 102,1 %.

Объём работ, выполненных по виду деятельности «строительство», был запланирован в размере 155,0 млрд.руб., исполнение составило 187,7 млрд.руб. или 121,1 %.

Указанные данные свидетельствуют о том, что не смотря на сложную геополитическую обстановку и внешнеэкономические санкции, в 2022 году продолжился экономический рост в Саратовской области.

2.5. Стратегический приоритет «повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы» содержит 1 целевой показатель - доля расходов, формируемых в рамках государственных программ области, в общем объёме расходов областного бюджета, в %. Предусмотрено 92,0 %, исполнение составило 96,3 % (104,7 % от плана). Учитывая, что государственные программы являются основным инструментом реализации Стратегии, увеличение доли «программных» расходов свидетельствует о нацеленности органов исполнительной власти области на достижение показателей социально-экономического развития Саратовской области.

2.6. Стратегический приоритет «консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперёд» содержит 1 целевой показатель – «охват населения и участников проектов в рамках реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями» (тыс.чел.). Прогнозная величина составляла 38 тыс.чел., исполнение сложилось в объёме 67,5 тыс.чел. или 177,6 % от плана.

3. Общие итоги исполнения областного бюджета

3.1. Областной бюджет на 2022 год был утверждён Законом Саратовской области от 02.12.2021 № 140-ЗСО «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете).

В течение 2022 года в Закон о бюджете 14 раз вносились изменения. В итоге общий объём доходов областного бюджета увеличился на 43 803 869,1 тыс.руб.: с 118 175 123,2 тыс.руб. до 161 978 992,3 тыс.руб. или на 37,1 %.

Запланированный объём безвозмездных поступлений был увеличен с 38 157 718,4 тыс.руб. до 67 214 357,6 тыс.руб. или в 1,76 раза.

В результате внесения изменений в Закон о бюджете общий объём расходов областного бюджета вырос на 42 736 242,1 тыс.руб.: с 126 216 892,4 тыс.руб. до 168 953 134,5 тыс.руб. или на 33,9 %.

В ходе исполнения областного бюджета в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса проводилось изменение объёмов бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, которое отражено в следующей таблице:

Наименование	Доходы, тыс.руб.	Расходы, тыс.руб.	Дефицит(-)/ профицит(+), тыс.руб.
Закон о бюджете (первоначальная редакция)	118 175 123,2	126 216 892,4	- 8 041 769,2
изменения, внесенные в Закон о бюджете в течение года, в том числе:	43 803 869,1	42 736 242,1	+ 1 067 627,0
за счёт налоговых и неналоговых доходов	14 747 229,9		
за счёт безвозмездных поступлений	29 056 639,2		
Закон о бюджете с учетом внесенных изменений	161 978 992,3	168 953 134,5	- 6 974 142,2
изменения в кассовом плане и сводной бюджетной росписи	270 174,8	35 770,6	
Показатели кассового плана и сводной бюджетной росписи областного бюджета	162 249 167,1	168 988 905,1	- 6 739 738,0

В редакции Закона Саратовской области от 26.12.2022 № 170-ЗСО областной бюджет по общему объёму доходов был утверждён в сумме 161 978 992,3 тыс.руб., по общему объёму расходов в сумме 168 953 134,5 тыс.руб., с дефицитом областного бюджета в сумме 6 974 142,2 тыс.руб. или 4,3 % объёма доходов областного бюджета.

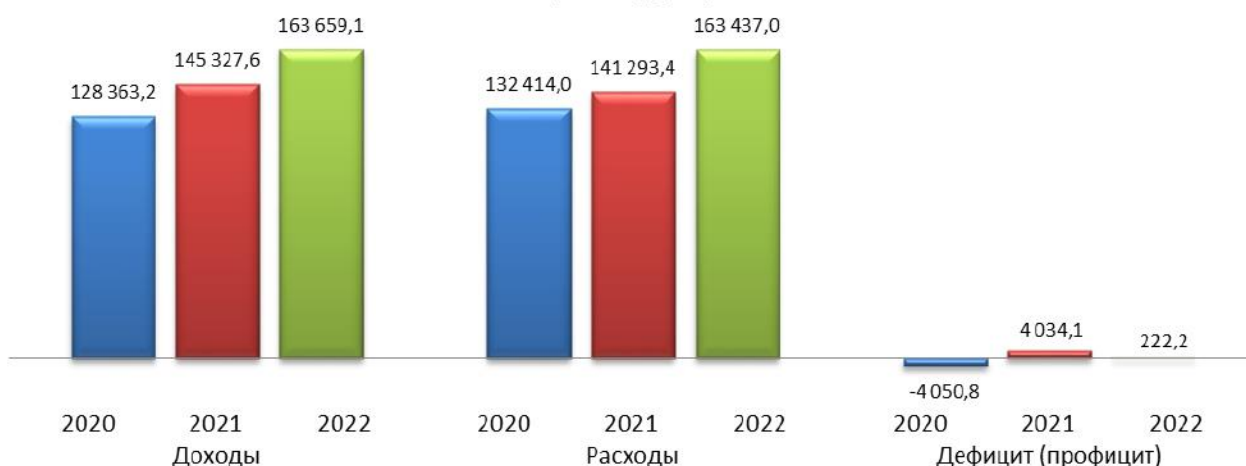
Согласно Отчёту (а также сведениям об исполнении кассового плана на 2022 год) областной бюджет по доходам исполнен в сумме **163 659 127,8** тыс.руб. или на 101,0 % от объёма, утверждённого Законом о бюджете, по расходам (кассовые расходы) – в сумме **163 436 970,9** тыс.руб. или на 96,7 % годовых бюджетных назначений.

Показатели исполнения основных параметров областного бюджета за 2022 год представлены в следующей таблице:

Показатели	Закон о бюджете (ред. от 02.12.2021), тыс.руб.	Закон о бюджете (ред. от 26.12.2022), тыс.руб.	Исполнено	
			тыс.руб.	%
Доходы – всего, в том числе:	118 175 123,2	161 978 992,3	163 659 127,8	101,0
налоговые и неналоговые доходы	80 017 404,8	94 764 634,7	97 127 059,2	102,5
безвозмездные поступления	38 157 718,4	67 214 357,6	66 532 068,6	99,0
Расходы	126 216 892,4	168 953 134,5	163 436 970,9	96,7
Дефицит (-) / Профицит(+)	- 8 041 769,2	- 6 974 142,2	222 156,9	-

Таким образом, областной бюджет по итогам года был исполнен с профицитом в размере **222 156,9** тыс.руб. при утверждённом размере дефицита в последней редакции Закона о бюджете в размере 6 974 142,2 тыс.руб.

Показатели исполнения областного бюджета за 2020-2022 годы (млн.руб.)



Рост доходов бюджета 2021 года по сравнению с предыдущим 2020 годом составил 113,2 %, в 2022 году увеличение доходов по отношению к предыдущему 2021 году сложилось в размере 112,6 %. За тот же период рост расходов бюджета составил в 2021 году 106,7 %, и в 2022 году 115,7 %. Несмотря на то, что в 2022 году рост расходов опередил рост доходов, областной бюджет исполнен с профицитом.

3.2. Статьей 7 Закона о бюджете было установлено, что в 2022 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы финансового года, в сумме до 411 050,8 тыс.руб., для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов на срок до пяти лет в сумме до 690 050,5 тыс.руб. и для погашения (возмещения средств погашения) долговых обязательств муниципального образования области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, на срок до пяти лет в сумме до 2 789 062,2 тыс.руб. (за счёт средств бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета на соответствующие цели). Сумма представленных в 2022 году бюджетных кредитов местным бюджетам составила 3 890 163,5 тыс.руб., что соответствует параметрам Закона о бюджете.

В 2022 году муниципальными образованиями области был осуществлен возврат бюджетных кредитов в доход областного бюджета в общей сумме 1 401 101,3 тыс.руб. Просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

3.3. Размер государственного внутреннего долга области на 31.12.2022 составил **59 293 293,5** тыс.руб. и увеличился на 4 289 062,2 тыс.руб. по сравнению с объёмом на 01.01.2022. Объём долговых обязательств области на 31.12.2022 составил 61,0 % от суммы фактически поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного статьёй 107 Бюджетного кодекса.

3.4. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчёту

(ф.0503169) дебиторская задолженность областного бюджета на начало 2022 года сложилась в объёме 127 045 582,4 тыс.руб. (в том числе просроченная в объёме 2 976 779,4 тыс.руб.). В течение 2022 года общий объём дебиторской задолженности увеличился на 4 083 993,6 тыс.руб. и составил на конец года 131 129 576,0 тыс.руб. Объём пророченной дебиторской задолженности увеличился по сравнению с началом года на 72,0 % до 5 118 616,8 тыс.руб. В текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) сообщается, что наибольший удельный вес в структуре просроченной дебиторской задолженности имеет задолженность по доходам от расчётов с плательщиками налоговых доходов, администрируемых управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской области. Также сообщается, что главными распорядителями бюджетных средств и казенными учреждениями в течение года в установленном порядке была списана дебиторская задолженность в сумме 408 848,9 тыс.руб., в том числе 390 617,4 тыс.руб. – затрат по объектам незавершенного строительства. Согласно справке к балансу исполнения бюджета (ф.0503120) на 31.12.2022 на забалансовых счётах учтена сомнительная задолженность (дебиторская задолженность, не исполненная должником в срок) в сумме 4 682 983,3 тыс.руб., которая по сравнению с началом года увеличилась на 2 973 725,2 тыс.руб. или в 2,7 раза.

Кредиторская задолженность областного бюджета на конец года составила 15 890 476,7 тыс.руб., рост за год составил 3 695 237,2 тыс.руб. Просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 15 715,7 тыс.руб. (с 16 543,2 тыс.руб. до 827,5 тыс.руб.). Основные причины образования кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в пункте 7.6. настоящего Заключения.

3.5. Часть кредиторской задолженности областного бюджета находилась в 2022 году на взыскании на основании судебных решений, вынесенных в пользу юридических и физических лиц. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчёту (ф.0503296) на основании судебных решений о взыскании денежных средств на начало 2022 года у областного бюджета сложились обязательства в сумме 8 763,6 тыс.руб. Из них по исполнительным документам – 8 511,5 тыс.руб. В течение года было принято денежных обязательств на сумму 64 270,9 тыс.руб., исполнены обязательства на сумму 57 482,9 тыс.руб. Неисполненные обязательства по судебным решениям на конец года составили 10 483,9 тыс.руб. (в том числе по исполнительным документам – 10 446,8 тыс.руб.). В разрезе кодов бюджетной классификации расходов денежные обязательства областного бюджета по неисполненным решениям судов приходятся на расходы по статье КОСГУ 290 – налоги, пошлины и сборы, другие экономические санкции, иные выплаты текущего характера физическим лицам, иные выплаты текущего характера организациям.

4. Анализ исполнения доходной части областного бюджета

4.1. Согласно Отчёту областной бюджет исполнен по доходам в сумме **163 659 127,8** тыс.руб. или на 101,0 % к годовым бюджетным назначениям,

предусмотренным Законом о бюджете в последней редакции. Бюджетные назначения в разрезе кодов классификации доходов уточнялись в кассовом плане исполнения областного бюджета, составляемым министерством финансов Саратовской области (далее – Минфин области) в соответствии со ст. 217.1 Бюджетного кодекса.

На основании запроса Счётной палаты Минфином области были представлены сведения об исполнении кассового плана областного бюджета за 2022 год по доходам в разрезе кодов классификации доходов. Уточненные назначения кассового плана на 2022 год составили 162 249 167,1 тыс.руб., что на 270 174,8 тыс.руб. больше общего объёма доходов, утверждённых в Законе о бюджете (161 978 992,3 тыс.руб.). Увеличение назначений кассового плана произведено Минфином области в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса в связи с предоставлением из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Фактическое исполнение доходов сложилось больше утверждённых в Законе о бюджете на 1 680 135,5 тыс.руб.

Доходы областного бюджета за 2022 год составили 163 659 127,8 тыс.руб. По сравнению с 2021 годом доходы увеличились на 18 331 569,6 тыс.руб.

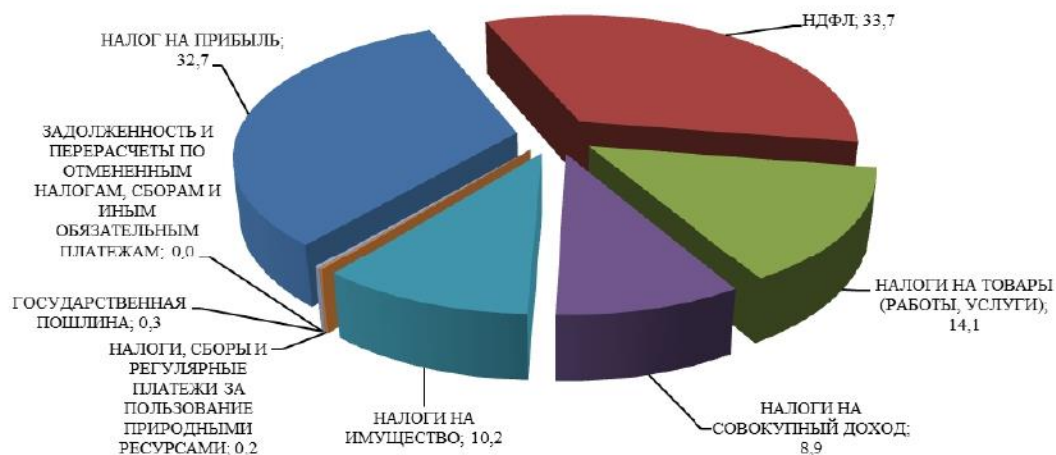
В структуре доходов областного бюджета наибольшую долю имеют налоговые доходы (57,6 %) и безвозмездные поступления (40,6 %). Для сравнения, в 2021 году налоговые доходы составляли 58,1 %, а безвозмездные поступления 40,6 %.

Исполнение областного бюджета по группам доходов за 2021 и 2022 годы приведено в следующей таблице:

Наименование	Исполнение доходов за 2021 год, тыс.руб.	Исполнение доходов за 2022 год, тыс.руб.	Изменение исполнения доходов за 2022 г. к 2021 г., тыс.руб.	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	86 293 669,5	97 127 059,2	+ 10 833 389,7	112,6
- налоговые доходы	84 451 072,7	94 243 274,2	+ 9 792 201,5	111,6
- неналоговые доходы	1 842 596,8	2 883 785,0	+ 1 041 188,2	156,5
Безвозмездные поступления	59 033 888,7	66 532 068,6	+ 7 498 179,9	112,7
Всего доходов:	145 327 558,2	163 659 127,8	+ 18 331 569,6	112,6

Из Отчёта, пояснительной записки к Отчёту и сведений об исполнении кассового плана областного бюджета следует, что поступление налоговых и неналоговых доходов за 2022 год составило 97 127 059,2 тыс.руб. или 102,5 % от уточненных плановых назначений, что больше объёма поступлений таких доходов за 2021 год на 10 833 389,7 тыс.руб. или на 12,6 %.

4.2. Структура налоговых доходов областного бюджета за 2022 год представлена на следующей диаграмме:



Поступление налоговых доходов в 2022 году составило 94 243 274,2 тыс.руб. Сравнительный анализ поступления налоговых доходов с 2021 годом представлен в следующей таблице:

Наименование	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	Изменение, тыс.руб.	Темп роста (сниж.), (%)
Налоги на прибыль	29 577 514,8	30 801 957,9	+ 1 224 443,1	104,1
НДФЛ	27 521 694,0	31 778 238,4	+ 4 256 544,4	115,5
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	12 371 440,6	13 281 700,5	+ 910 259,9	107,4
Налоги на совокупный доход	6 630 201,8	8 420 012,6	+ 1 789 810,8	127,0
Налоги на имущество	7 969 146,6	9 571 561,1	+ 1 602 414,5	120,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	78 375,7	148 708,4	+ 70 332,7	189,7
Государственная пошлина	301 532,0	241 082,6	- 60 449,4	80,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1 167,2	12,7	- 1 154,5	1,1
Всего:	84 451 072,7	94 243 274,2	+ 9 792 201,5	111,6

Анализ исполнения кассового плана в разрезе поступивших налоговых доходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

Наименование	Закон о бюджете, тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб.	Исполнение, %
Налоги на прибыль	30 720 143,5	30 801 957,9	81 814,4	100,3
НДФЛ	31 065 000,0	31 778 238,4	713 238,4	102,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	12 362 149,3	13 281 700,5	919 551,2	107,4
Налоги на совокупный доход	8 180 655,6	8 420 012,6	239 357,0	102,9
Налоги на имущество	9 364 397,4	9 571 561,1	207 163,7	102,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	140 671,8	148 708,4	8 036,6	105,7
Государственная пошлина	241 312,3	241 082,6	-229,7	99,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	12,7	12,7	0,0	100,1
Всего:	92 074 342,6	94 243 274,2	2 168 931,6	102,4

Один из «бюджетообразующих» налогов – налог на прибыль

организаций поступил в областной бюджет в сумме 30 801 957,9 тыс.руб., что выше на 0,3 % показателя кассового плана областного бюджета. Доля этого налога в структуре всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета снизилась по сравнению с предыдущим годом на 2,6 процентных пункта (с 34,3 % до 31,7 %). В абсолютном значении по сравнению с 2021 годом рост поступлений составил 1 224 443,1 тыс.руб. или 4,1 %. Положительная динамика по налогу на прибыль обусловлена, в большей степени, ростом поступлений от организаций, входивших в консолидированные группы налогоплательщиков (КГН), – рост на 63,9 %. Платежи от организаций, не входящих в КГН, напротив, сократились на 10,4 %.

Поступления по другому, не менее значимому для формирования областного бюджета налогу – налогу на доходы физических лиц, составили 31 778 238,4 тыс.руб. или 102,3 % от плановых назначений, что превысило уровень 2021 года на 4 256 544,4 тыс.руб. При этом удельный вес поступлений от данного налога в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2021 годом увеличился на 0,8 процентных пункта (с 31,9 % до 32,7 %).

Общая сумма поступлений по подгруппе «Налоги на имущество» составила 9 571 561,1 тыс.руб. или 102,2 % плановых назначений и выше уровня 2021 года на 1 602 414,5 тыс.руб. Доля этой подгруппы в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году составила 9,8 %, что сопоставимо с уровнем предыдущего (2021) года (9,2 %).

Третьим источником, оказывающим серьезное влияние на формирование доходной части областного бюджета, стала подгруппа «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации», доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году составила 13,7 % (в 2021 году - 14,3 %, в 2020 году - 12,4 %). Объем доходов от акцизов составил 13 281 700,5 тыс.руб. с ростом к 2021 году на 910 259,9 тыс.руб. или на 7,4 %, в том числе акцизы на алкоголь выросли на 19,8 %, акцизы на нефтепродукты – на 4,3 %. Как следует из данных пояснительной записки (ф.0503160) к Отчёту в доход областного бюджета впервые поступили акцизы на сталь жидкую в размере 71 482,3 тыс.руб.

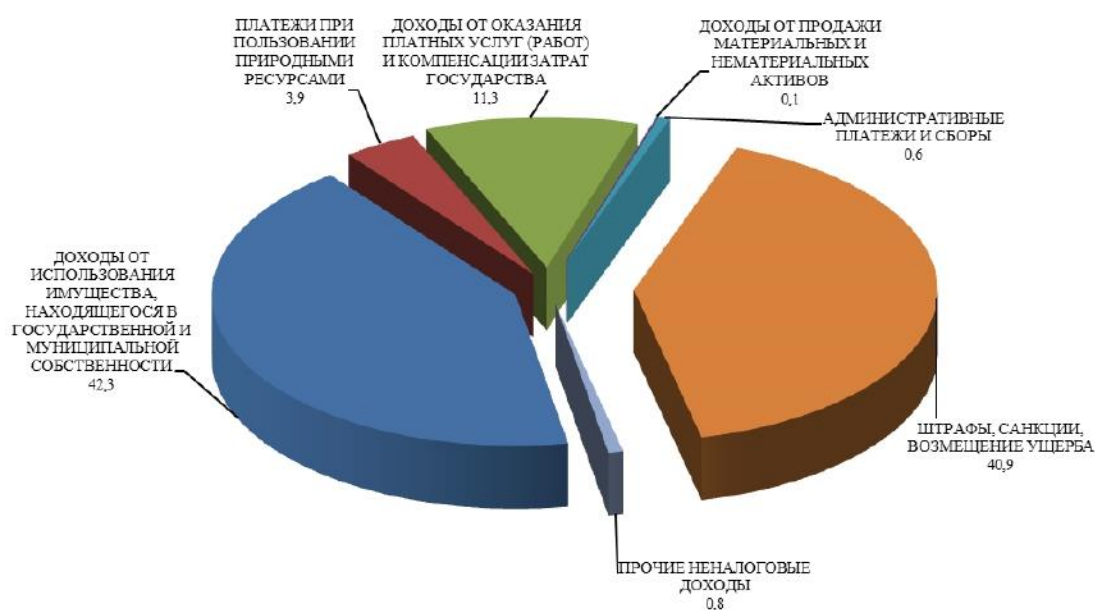
Доходы от поступления налогов на совокупный доход составили 8 420 012,6 тыс.руб. или 102,9 % от плановых назначений, объем поступления таких доходов по сравнению с 2021 годом возрос на 27,0 %.

Сбор государственной пошлины исполнен на 99,9 % и ее размер составил 241 082,6 тыс.руб., что меньше по сравнению с 2021 годом на 60 449,4 тыс.руб. или на 20,0 %. Снижение по сравнению с предыдущим годом обусловлено уменьшением спроса получателей на совершение юридически значимых действий по государственной регистрации прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по изменению и выдаче документов на транспортные средства, регистрационные знаки, водительские удостоверения.

На 105,7 % от плановых показателей поступили налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – 148 708,4 тыс.руб., что больше предыдущего года на 70 332,7 тыс.руб. или на 89,7 %. Рост по сравнению с предыдущим годом обусловлен изменением положений Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым с сентября 2022 года видом добытого полезного ископаемого в целях исчисления налога на добычу полезных ископаемых признается щебень.

Поступления по задолженности и перерасчётам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составили 12,7 тыс.руб. или 100,1 % от плановых назначений.

4.3. Структура неналоговых доходов областного бюджета за 2022 год представлена на следующей диаграмме:



Поступление неналоговых доходов в областной бюджет за 2022 год составило **2 883 785,0** тыс.руб. и отражено в следующей таблице:

Наименование	2021 год, тыс.руб.	2022 год, тыс.руб.	Изменение, тыс.руб.	Темп роста (сниж.), (%)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	368 198,7	1 221 239,0	+ 853 040,3	331,7
Платежи при использовании природными ресурсами	124 090,8	113 866,2	- 10 224,6	91,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государств	268 952,0	326 104,3	+ 57 152,3	121,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 400,2	2 388,2	- 12,0	99,5
Административные платежи и сборы	17 446,2	17 038,5	- 407,7	97,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 056 456,2	1 180 347,8	+ 123 891,6	111,7
Прочие неналоговые доходы	5 052,7	22 800,9	+ 17 748,2	451,3
Всего:	1 842 596,8	2 883 785,0	+ 1 041 188,2	156,5

Анализ исполнения кассового плана в разрезе поступивших неналоговых доходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

Наименование	Закон о бюджете, тыс.руб.	Исполнение, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб.	Исполнение, %
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 138 327,2	1 221 239,0	82 911,8	107,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	118 075,6	113 866,2	- 4 209,4	96,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государств	332 976,8	326 104,3	- 6 872,5	97,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 284,4	2 388,2	103,8	104,5
Административные платежи и сборы	16 060,8	17 038,5	977,7	106,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 077 455,8	1 180 347,8	102 892,0	109,5
Прочие неналоговые доходы	5 111,5	22 800,9	17 689,4	446,1
Всего:	2 690 292,1	2 883 785,0	193 492,9	107,2

Объём неналоговых доходов областного бюджета составил за 2022 год 2 883 785,0 тыс.руб., с увеличением к факту за 2021 года на 1 041 188,2 тыс.руб., или на 56,5 %. Второй год подряд наблюдается увеличение неналоговых доходов областного бюджета, в 2021 году оно составило 36,9 %. Также увеличилась доля неналоговых доходов в общем объёме налоговых и неналоговых доходов с 2,1 % в 2021 году до 3,0 % в 2022 году.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности области, поступили в областной бюджет в сумме 1 221 239,0 тыс.руб., или 107,3 % от плановых назначений. По сравнению с 2021 годом рост поступлений составил 853 040,3 тыс.руб. или увеличился в 3,3 раза. Прирост сложился за счет увеличения в 3,6 раза доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Поступление доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 1 180 347,8 тыс.руб. или 109,5 % от плановых назначений. Рост по сравнению с 2021 годом составил 11,7 %. Основную долю 92,2 % данных доходов составляют доходы от штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства по сравнению с 2021 годом увеличились на 57 152,3 тыс.руб. или на 21,3 % и составили 326 104,3 тыс.руб. или 97,9 % от плановых назначений. Рост относительно предыдущего года обусловлен увеличением доходов от реализации единых социальных проездных документов, возвратом дебиторской задолженности прошлых лет и увеличением иных доходов от компенсаций затрат областного бюджета.

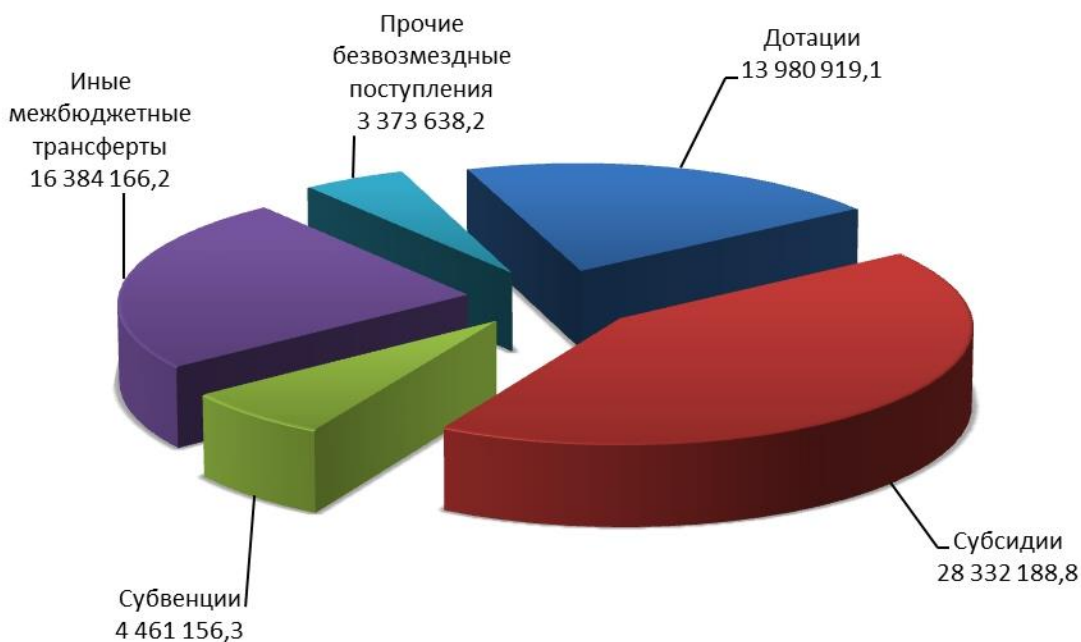
Платежи при пользовании природными ресурсами поступили в размере 113 866,2 тыс.руб., 96,4 % от показателей кассового плана. Снижение поступлений к 2021 году на 8,2 % сложилось за счет уменьшения доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду на 11 545,4 тыс.руб. или на 13,5 %.

Исполнение прочих неналоговых доходов составило 22 800,9 тыс.руб., что в 4,5 раза больше плановых назначений и показателей прошлого 2021 года. Данное превышение сложилось за счет зачисления в областной бюджет невыясненных поступлений и прочих неналоговых доходов в части

невьясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Административные платежи, сборы и доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили с незначительным уменьшением к показателям 2021 года, на 2,3 % и 0,5 % соответственно.

4.4. За 2022 год поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет составили **66 532 068,6** тыс.руб. и приведены на следующей диаграмме:



Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 66 532 068,6 тыс.руб. или 98,6 % от утверждённых назначений. По сравнению с 2021 годом безвозмездные поступления возросли на 7 498 179,9 тыс.руб. или на 12,7 %.

Дотации областному бюджету были предоставлены в общей сумме 13 980 919,1 тыс.руб. или на 100,0 % от бюджетных назначений. Были получены следующие дотации: на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Доля дотаций в общей сумме доходов областного бюджета составила 8,5 %, по сравнению с предыдущим годом доля дотаций снизилась на 2,9 % (2021 год – 11,4 %). По сравнению с 2021 годом наблюдается снижение поступлений по дотациям на 2 611 349,4 тыс.руб. или

на 15,7%.

Объём поступивших субсидий составил 28 332 188,8 тыс.руб. (98,8 % от бюджетных назначений). Были получены субсидии 79-ти наименований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти области по предметам ведения области и предметам совместного ведения Российской Федерации и области, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. По сравнению с 2021 годом наблюдается рост поступлений по субсидиям на 7 832 591,7 тыс.руб. или на 38,2%.

Субвенции в целях финансового обеспечения расходных обязательств области и (или) муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти области и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке, по 20-ти наименованиям поступили в областной бюджет в общей сумме 4 461 156,3 тыс.руб. (или 99,6 % от бюджетных назначений). По сравнению с 2021 годом наблюдается снижение поступлений по субвенциям на 1 482 071,3 тыс.руб. или на 24,9%.

Поступления в виде иных межбюджетных трансфертов составили 16 384 166,2 тыс.руб. или 98,6 % от предусмотренных Законом о бюджете бюджетных ассигнований. По сравнению с 2021 годом наблюдается рост поступлений на 3 134 805,3 тыс.руб. или на 23,7%.

По источникам безвозмездных поступлений: из федерального бюджета поступило 61 940 468,3 тыс.руб., из бюджета г.Москвы – 1 217 794,7 тыс.руб., бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 167,4 тыс.руб., Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» - 3 212 017,4 тыс.руб.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций получены в размере 17 977,5 тыс.руб. (или 100,0 % от бюджетных назначений), в т.ч. 14 637,0 тыс.руб. от Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества на софинансирование расходов на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям и 3 340,5 тыс.руб. от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в целях достижения результатов федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг».

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 278 245,4 тыс.руб., в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 01.01.2022 (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 134 602,0 тыс.руб.

В разрезе кодов бюджетной классификации большинство межбюджетных трансфертов поступило в размере от 95 % до 100 % от

плановых назначений. Тем не менее, отдельные межбюджетные трансферты поступили в объёме со значительным отклонением от утверждённых назначений. Например: субсидии на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» поступила в размере 71,5 %; субсидия на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс.чел. – в размере 88,7 %; субсидия на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – в размере 82,0 %; субсидия на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа – в размере 33,3 %; субсидия на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива – в размере 89,6 %; субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» - в размере 70,6 %; субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» - в размере 81,0 %; субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - в размере 59,8 %; субвенция на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» - в размере 63,8 %; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, – в размере 59,7 %. Основные причины неисполнения плановых назначений по указанным межбюджетным трансфертам – их перечисление в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств областного бюджета субъекта, а также заявительный характер выплаты соответствующих пособий и компенсаций.

5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета

5.1. Статьей 1 Закона о бюджете расходы областного бюджета на 2022 год утверждены в сумме 168 953 134,5 тыс.руб., с учетом внесения изменений в сводную бюджетную роспись – в размере 168 988 905,1 тыс.руб.

Согласно Отчёту объём кассовых расходов областного бюджета за 2022 год составил **163 436 970,9** тыс.руб. или 96,7 % объёма расходов, утверждённых Законом о бюджете, и 96,7% объёма расходов, утверждённых в установленном порядке сводной бюджетной росписью, что на 22 143 531,1 тыс.руб. больше, чем в 2021 году. Темп роста составил 115,7 % к уровню 2021 года.

5.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам приведён в следующей таблице:

Раздел, наименование	Закон о бюджете, тыс.руб.	Сводная бюджетная роспись, тыс.руб.	Исполнение			Факт 2022/ 2021, (%)
			факт, тыс.руб.	от Закона о бюджете, %	от сводной бюджетной росписи, %	
01 Общегосударственные вопросы	5 795 723,6	4 992 390,8	4 588 064,6	79,2	91,9	136,7
02 Национальная оборона	54 635,1	199 409,4	159 467,3	291,9	80,0	308,8
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	846 564,7	851 380,7	848 090,1	100,2	99,6	131,7
04 Национальная экономика	33 861 402,1	33 902 112,9	32 826 702,3	96,9	96,8	151,1
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	8 182 228,0	8 271 210,0	5 725 491,9	70,0	69,2	83,9
06 Охрана окружающей среды	346 126,7	348 610,5	333 221,1	96,3	95,6	206,6
07 Образование	37 428 895,4	37 447 729,4	37 218 512,0	99,4	99,4	115,8
08 Культура, кинематография	4 144 948,8	4 154 948,6	3 998 728,7	96,5	96,2	161,3
09 Здравоохранение	20 141 733,0	20 305 151,9	19 789 691,1	98,3	97,5	94,7
10 Социальная политика	44 694 866,7	44 884 018,7	44 520 535,8	99,6	99,2	105,3
11 Физическая культура и спорт	2 388 880,5	2 392 160,5	2 232 926,3	93,5	93,3	117,3
12 Средства массовой информации	195 258,3	195 495,7	195 463,3	100,1	100,0	159,4
13 Обслуживание государственного и муниципального долга	880 277,2	880 277,2	880 277,2	100,0	100,0	70,0
14 Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 991 594,4	10 164 008,7	10 119 799,2	101,3	99,6	135,7
Всего:	168 953 134,5	168 988 905,1	163 436 970,9	96,7	96,7	115,7

5.3. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2022 году направлено 17 227 921,1 тыс.руб. или 98,9 % от утверждённых годовых бюджетных назначений, что на 227 234,5 тыс.руб. меньше чем в 2021 году. Согласно Отчёту по состоянию на 01.01.2022 просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не имеется.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 3 статьи 130 Бюджетного кодекса субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчётных финансовых лет превышала 10 % объёма собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Саратовская область относится к числу вышеуказанных субъектов Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1766 утверждена методика расчёта нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Согласно Отчёту расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий Российской Федерации) в 2022 году составили 2 899 992,4 тыс.руб. или 2,7 % от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчёта норматива, что на 0,9 процентных пункта меньше предельного размера расходов, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 3625-р в размере 3,6 % для Саратовской области.

5.4. Анализ исполнения областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (отчёт об исполнении приложения 4 к закону о бюджете) позволяет отметить следующее.

Расходы по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объёме 4 588 064,6 тыс.руб. (91,9 % от сводной бюджетной росписи). В общую сумму бюджетных ассигнований по данному разделу входят ассигнования резервного фонда Правительства области, предусмотренные по подразделу 01 11, которые в ходе их распределения отражаются по различным разделам областного бюджета. Без учета ассигнований резервного фонда Правительства области расходы по разделу 01 исполнены на 96,1 % от уточненных бюджетных назначений (сводной бюджетной росписи). По сравнению с 2021 годом расходы по разделу увеличились на 136,7 % в связи с увеличением с 01.10.2021 размеров денежных окладов и ежемесячных денежных поощрений в соответствии с Законом Саратовской области от 29.09.2021 № 96-ЗСО «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Саратовской области».

По разделу **02 «Национальная оборона»** расходы исполнены в объёме 159 467,3 тыс.руб. или 80,0 % от сводной бюджетной росписи, что обусловлено низким уровнем произведенных расходов за счет средств, выделенных из резервного фонда Правительства области на организацию и проведение мероприятий по обустройству и оснащению техникой и материальными средствами пунктов сбора граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в том

числе на обмундирование и экипировку указанных граждан. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу увеличились в 3 раза, превышение сложилось по подразделу 02 03 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» за счёт выделения средств из резервного фонда Правительства области.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнение составило 848 090,1 тыс.руб. или 99,6 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 151,1 % за счёт выделения средств из резервного фонда Правительства области на создание и поддержание в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны, а также на создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

По разделу **04 «Национальная экономика»** расходы исполнены в объёме 32 826 702,3 тыс.руб. или 96,8 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 150 %. Это обусловлено выделением в 2022 году средств на дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда на территории области. При этом расходы по подразделу 04 02 «Топливо-энергетический комплекс» сложились на уровне 33 %, за счет низкого исполнения расходов на реализацию мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива (возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом).

По разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение сложилось на уровне 5 725 491,9 тыс.руб., что составляет 69,2 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 83,9 %. Ниже (в процентном отношении) других подразделов в пределах данного раздела, как и в прошлом году, были исполнены расходы по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» - 56,0 %. Это обусловлено низким исполнением расходов на реализацию регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (50,7 %) в связи с перечислением межбюджетных трансфертов в бюджеты муниципальных образований области в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета. Отсутствие денежных обязательств по расходам получателей средств местных бюджетов муниципальных образований области сложилось в связи с поздним поступлением средств от Публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и, соответственно, поздними сроками проведения конкурсных процедур, а также невозможностью проведения повторных конкурсных процедур по несостоявшимся аукционам.

Наряду с этим практически в полном объёме были профинансированы расходы по следующим подразделам:

- 05 02 «Коммунальное хозяйство» - 98,6% от сводной бюджетной росписи;

- 05 03 «Благоустройство» - 100,0% от сводной бюджетной росписи;
- 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 99,3% от сводной бюджетной росписи.

По разделу **06 «Охрана окружающей среды»** расходы составили 333 221,1 тыс.руб. или 95,6 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с предыдущим 2021 годом расходы по разделу увеличились в 2 раза за счет увеличения расходов на реализацию регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Оздоровление Волги».

По разделу **07 «Образование»** расходы исполнены в сумме 37 218 512,0 тыс.руб. или 99,4 % от сводной бюджетной росписи. Исполнение расходов в разрезе всех подразделов составило около 100 %. Расходы по подразделу 07 07 «Молодежная политика» были профинансированы на 99,8 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 115,8 %.

По разделу **08 «Культура, кинематография»** расходы исполнены в сумме 3 998 728,7 тыс.руб. или 96,2 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с предыдущим 2021 годом расходы по разделу увеличились в 1,6 раза за счет увеличения расходов на основное мероприятие «Сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Театр оперы и балета, 1864 г., 1959-1961 гг., расположенного по адресу: г.Саратов, пл.Театральная, д.1».

По разделу **09 «Здравоохранение»** расходы исполнены в сумме 19 789 691,1 тыс.руб. или 97,5 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 94,7 %. Исполнение расходов в разрезе всех подразделов составило около 100 %. Расходы по подразделу:

- 09 02 «Амбулаторная помощь» были профинансированы расходы на 99,4 % от сводной бюджетной росписи;

- 09 04 «Скорая медицинская помощь» были профинансированы расходы на 99,9 % от сводной бюджетной росписи.

По разделу **10 «Социальная политика»** расходы составили 44 520 535,8 тыс.руб. или 99,2 % от сводной бюджетной росписи. Расходы по подразделу 10 03 «Социальное обеспечение населения» профинансированы на 99,3 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 105,3 %.

По разделу **11 «Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в сумме 2 232 926,3 тыс.руб. или 93,3 % от сводной бюджетной росписи. Как и в предыдущие годы ниже других подразделов финансирование сложилось по подразделу 11 02 «Массовый спорт» – 85,2 %. Не в полном объеме произведены расходы по основным мероприятиям «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов» и «Строительство бассейнов на территории области». По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 117,3 %.

По разделу **12 «Средства массовой информации»** расходы исполнены в сумме 195 463,3 тыс.руб. или 100,0 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 159,4 %.

По разделу **13 «Обслуживание государственного внутреннего долга»** расходы исполнены в сумме 880 277,2 тыс.руб. или 100,0 % от сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 70,0 %. Подробный анализ расходов на обслуживание государственного долга области приведен в разделе 6 настоящего Заключения.

По разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** расходы исполнены в сумме 10 119 799,2 тыс.руб. или 99,6 % от сводной бюджетной росписи. В разрезе подразделов межбюджетные трансферты перечислены в местные бюджеты в объёме 100 % от утверждённых бюджетных ассигнований, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области – в размере 3 498 129,0 тыс.руб., по подразделу 14 02 «Иные дотации» – в размере 1 160 836,9 тыс.руб. По подразделу 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнение составило 99,2 % (5 460 833,3 тыс. руб.). По сравнению с 2021 годом расходы по разделу составили 135,7 %.

5.5. Согласно Отчёту межбюджетные трансферты местным бюджетам (по приложению № 8 к Закону о бюджете) были перечислены в сумме 49 460 587,5 тыс.руб., что составило 94,7 % бюджетных ассигнований, в том числе за счёт межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета (8 782 979,8 тыс.руб.), из бюджета г.Москвы (868 694,6 тыс.руб.), от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (1 581 975,5 тыс.руб.).

В 2022 году местным бюджетам были предоставлены межбюджетные трансферты в следующих формах и объёмах:

1) субвенции на исполнение органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий – на общую сумму 24 789 342,2 тыс.руб., которые образуют наибольшую долю (50,1 %) в объёме межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам. Были предоставлены субвенции 23-х наименований, предусмотренных Законом о бюджете. Наибольшую долю составили субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений – 15 936 102,4 тыс.руб., которые были исполнены в размере 99,7 % от бюджетных назначений (32,2 % от общего объёма межбюджетных трансфертов), и субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных организаций – 6 108 301,9 тыс.руб., которые были исполнены в размере 99,8 % от бюджетных назначений (12,3 % от общего объёмам межбюджетных трансфертов). Субвенции в основном были предоставлены в размере 100 % или около 100 %. Исключение составляют:

- субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан в части расходов на обеспечение деятельности по сохранению, содержанию и ремонту пустующих жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, которая была профинансирована в сумме 1 176,4 тыс.руб. или 77,4 % от объёма ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете;

- субвенция на компенсацию стоимости горячего питания родителям (законным представителям) обучающихся по образовательным программам начального общего образования на дому детей-инвалидов и детей, нуждающихся в длительном лечении, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать образовательные организации, которая была профинансирована в сумме 769,2 тыс.руб. (59,9 % от объёма ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете);

2) субсидии, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, – 14 255 625,1 тыс.руб. (28,8 % от общего объёма межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Были предоставлены субсидии 69-х наименований в соответствии с Законом о бюджете. Субсидии в основном были предоставлены в размере 100 % или около 100 %. Исключение составляют:

- субсидия на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях Саратовской области (в рамках достижения соответствующих задач федерального проекта) – 19,9 % (в связи с отсутствием на федеральном уровне механизма финансового обеспечения указанного мероприятия в сентябре-октябре 2022 года);

- субсидия на финансовое обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 43,5 %;

- субсидия на финансовое обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств областного бюджета – 68,5 %;

- субсидия на финансовое обеспечение условий для функционирования детских технопарков «Кванториум» в общеобразовательных организациях (в рамках достижения соответствующих результатов федерального проекта) (в части расходов на оплату труда с начислениями) – 71,5 %;

- субсидия на финансовое обеспечение условий для создания центров образования цифрового и гуманитарного профилей (в рамках достижения

соответствующих задач федерального проекта) (за исключением расходов на оплату труда с начислениями) – 89,9 %;

3) дотации, которые в отличие от субвенций и субсидий не имеют целевого назначения (то есть подлежат расходованию из местных бюджетов на любые расходные обязательства муниципального образования, предусмотренные в установленном бюджетным законодательством порядке) были предоставлены в общей сумме – 4 658 965,9 тыс.руб. (9,4 % в общей сумме межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2022 году местным бюджетам). Эта сумма сложилась из: дотаций, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области в размере 3 498 129,0 тыс.руб. (100 % от бюджетных назначений); дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, в размере 37 735,0 тыс.руб. (100 % от бюджетных назначений); дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 657 280,1 тыс.руб. (100 % от бюджетных назначений); дотации на компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда в размере 182 121,8 тыс.руб. (100 % от бюджетных назначений); дотации на частичную компенсацию расходов, связанных с выплатой заработной платы, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств местных бюджетов, в размере 200 000,0 тыс.руб. (100 % от бюджетных назначений); дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в размере 83 700,0 тыс.руб. (100 % от бюджетных назначений);

4) иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области – 5 756 654,3 тыс.руб. (11,7 % от общего объёма межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Были предоставлены иные межбюджетные трансферты 62-х наименований, в том числе 19 межбюджетных трансфертов, не предусмотренных приложением 8 к Закону о бюджете - за счёт резервного фонда Правительства области. Иные межбюджетные трансферты в основном исполнены на 100 % или около 100 % от бюджетных назначений. Низкое исполнение отмечается по предоставлению следующих иных межбюджетных трансфертов:

- на проведение капитального и текущего ремонта, техническое оснащение муниципальных учреждений культурно-досугового типа – 42,8 %;

- на реализацию мероприятий по строительству крытых ледовых арен (ледовых дворцов) – 50,2 %;

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 81,8 % (в связи с отсутствием на федеральном уровне механизма финансового обеспечения указанного мероприятия в сентябре-октябре 2022 года).

Целевые назначения иных межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам, соответствуют требованиям части 1 статьи 139.1 Бюджетного кодекса.

5.6. Из анализа исполнения бюджета главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета следует, что кассовое исполнение расходов по большинству из них сложилось около 100,0 % от сводной бюджетной росписи. От 95,0 % и ниже объёма сводной бюджетной росписи были исполнены расходы министерства промышленности и энергетики области (60,6 %), министерства молодежной политики и спорта области (93,9 %), министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (83,3 %), комитета капитального строительства области (85,1 %).

За 2022 год объём неисполненных бюджетных обязательств составил 3 482 980,6 тыс.руб., неисполненных денежных обязательств (т.е. принятых при заключении контрактов, иных договоров, соглашений, издании правовых актов) – 8 346,2 тыс.руб. по причинам изменения реквизитов контрагента, более медленных, чем планировалось, темпов реализации проектов, в том числе в рамках соглашений с международными финансовыми организациями, неисполнения контрагентами обязательств по государственным контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, несвоевременности представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, отсутствия лимитов бюджетных обязательств, перечисления межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета, юридического лица, экономии по заработной плате.

В Отчёте (ф.0503175) также отражены бюджетные обязательства, принятые главными распорядителями бюджетных средств сверх утверждённых бюджетных назначений, на общую сумму 4 950,2 тыс.руб.:

- министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, министерством труда и социальной защиты населения области, комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве области на общую сумму 4 948,7 тыс.руб. по судебным решениям;

- министерством труда и социальной защиты населения области в размере 1,6 тыс.руб. в связи с поступлением в декабре 2022 года счёт-фактуры за электроэнергию больше суммы заключенного договора.

5.7. Исполнение расходов по реализации государственных программ области. В 2022 году Законом о бюджете было предусмотрено финансирование реализации 20 государственных программ области (далее - Госпрограммы), столько же, как и в 2021 году. Расходы на реализацию Госпрограмм в 2022 году составили 157 291 832,5 тыс.руб., что на 14,7 % больше, чем в 2021 году. В общей сумме расходов областного бюджета в 2022 году эти расходы составили 96,3 %, что сопоставимо с уровнем 2021 года – 97,0 %. Кассовые расходы при финансировании Госпрограмм составили 96,7 % от сводной бюджетной росписи и отражены в следующей таблице:

Наименование Госпрограммы	Сводная бюджетная роспись, тыс.руб.	Исполнено за 2022 год, тыс.руб.	Отклонение	
			тыс.руб.	%
«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области»	28 297 323,4	28 161 739,6	-135 583,8	99,5
«Культура Саратовской области»	5 324 852,1	5 172 369,8	-152 482,3	97,1
«Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики»	2 412 129,9	2 252 924,1	-159 205,8	93,4
«Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона»	1 046 234,3	1 046 009,5	-224,8	100,0
«Развитие образования в Саратовской области»	35 957 106,9	35 602 788,7	-354 318,2	99,0
«Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры»	12 111 411,9	9 509 300,9	-2 602 111,1	78,5
«Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области»	1 082 362,1	1 080 620,4	-1 741,7	99,8
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области»	4 050 085,7	4 049 808,7	-277,0	100,0
«Развитие здравоохранения»	31 684 216,1	31 171 854,7	-512 361,3	98,4
«Развитие транспортной системы»	24 588 336,3	23 530 181,2	-1 058 155,1	95,7
«Информационное общество»	113 186,6	112 519,1	-667,5	99,4
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области»	1 935 380,5	1 935 141,3	-239,2	100,0
«Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области»	128 145,2	127 050,2	-1 095,0	99,1
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности»	1 182 961,7	1 179 528,2	-3 433,5	99,7
«Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств»	283 038,3	271 377,8	-11 660,5	95,9
«Развитие государственного и муниципального управления»	9 967 304,2	9 578 067,2	-389 237,0	96,1
«Развитие промышленности в Саратовской области»	123 624,2	123 624,2	0,0	100,0
«Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области»	137 867,4	109 383,1	-28 484,3	79,3
Госпрограмма «Формирование комфортной городской среды»	2 078 525,5	2 076 057,8	-2 467,6	99,9
«Комплексное развитие сельских территорий»	201 486,0	201 486,0	0,0	100,0
Всего	162 705 578,3	157 291 832,5	-5 413 745,8	96,7

Финансирование Госпрограмм в 2022 году характеризуется различной степенью исполнения: по 12 Госпрограммам исполнение расходов

осуществлено в пределах от 99,0 % до 100 % от сводной бюджетной росписи, по 6 Госпрограмм – от 90,0 % до 99,0 %, по 2 Госпрограммам – менее чем на 80 %. Низкое исполнение обусловлено перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; в рамках предусмотренных средств был уточнен кассовый расход проведенных за счет средств областного бюджета в соответствии с актом сверки, осуществленных целевых расходов бюджета субъекта Российской Федерации.

5.8. Расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2022 году согласно Отчёту (по исполнению приложения № 6 к Закону о бюджете) составили 14 388 657,5 тыс.руб. или 98,8 % от утверждённых в Законе о бюджете бюджетных ассигнований (в том числе за счёт полученных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 11 758 545,1 тыс.руб.). Для сравнения в 2021 году исполнение составило 7 287 035,2 тыс.руб. или 76,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Согласно пункту 2 статьи 79.1 Бюджетного кодекса федеральным законом о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. Законом о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. В соответствии с указанными нормами в адресную инвестиционную программу включены инвестиционные расходы ряда государственных программ области.

В разрезе мероприятий и инвестиционных объектов программы исполнение расходов варьируется от 30,6 % до 100 %. На 90 % - 100 % профинансированы 46 из 52 объектов областной адресной инвестиционной программы. Для сравнения, в 2021 году таких объектов было 36 из 48. Низкий уровень финансирования (в размере 50 % - 90 %) сложился по 5 объектам (в 2021 году – 7), по 1 объекту уровень финансирования составил менее 50 % (в 2021 году – по 4). В отличие от предыдущих годов отсутствуют объекты, по которым финансирование не производилось (в 2021 году

финансирование не производилось по 1 объекту, в 2020 году по 3).

5.9. В составе областного бюджета в соответствии со статьёй 179.4 Бюджетного кодекса предусмотрено образование целевого бюджетного фонда – **областного дорожного фонда.**

Расходы областного дорожного фонда сложились из расходов за счёт целевых федеральных средств в сумме кассовых расходов в размере 11 479 780,2 тыс.руб. (исполнено 100,0 % бюджетных назначений), за счет дотаций из федерального бюджета в сумме 59 906,0 тыс.руб. (исполнено 99,8 % бюджетных назначений) и за счёт собственных средств областного бюджета в сумме 10 910 910,7 тыс.руб. (исполнены на 92,1 % от сводной бюджетной росписи).

Следует отметить, что согласно Отчёту (по исполнению приложения № 4 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2022 год») по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы составили в сумме 22 450 807,5 тыс.руб. (96,2 % от сводной бюджетной росписи), тогда как в информации об использовании бюджетных ассигнований областного дорожного фонда за 2022 год, представленной Правительством области в составе дополнительных документов к Отчёту, объём кассовых расходов за счёт средств областного дорожного фонда составил 22 450 596,8 тыс.руб. (96,0 % от сводной бюджетной росписи). В указанных данных имеется разница в размере 210,7 тыс.руб. При этом по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» также были произведены расходы за счет средств резервного фонда Правительства области на содержание улично-дорожной сети в границах городских поселений области (моногородов) в размере 3 000,0 тыс.руб. Таким образом разница между информацией об использовании бюджетных ассигнований областного дорожного фонда за 2022 год (22 450 596,8 тыс.руб.) и расходами по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (22 447 807,5 тыс.руб.) составила 2 789,3 тыс.руб.

Данная разница сложилась за счёт расходов, произведенных по другим разделам классификации расходов областного бюджета. В сумме 2 245,3 тыс.руб. (100 % от сводной бюджетной росписи) на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). В Государственной долговой книге области отражена задолженность на 01.01.2022 по этим бюджетным кредитам в общей сумме 2 245 313,8 тыс.руб., а также сумма произведенных расходов за пользование ими в виде процентов в размере 2 245,3 тыс.руб. Следует отметить, что указанные расходы были предусмотрены Законом о бюджете в приложении № 3 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2022 год» министерству финансов

области по коду 005, разделу 13, подразделу 01 с пометкой «за счёт средств областного дорожного фонда». Кроме того, 544,0 тыс.руб. с пометкой «за счёт средств областного дорожного фонда» были израсходованы министерством транспорта и дорожного хозяйства области по разделу 07, подразделу 05 на обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений, что соответствует установленным требованиям по расходованию средств дорожных фондов.

Согласно пункту 4.2. статьи 179.4 Бюджетного кодекса законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации могут быть использованы на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 % объёма бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, предусмотренного указанным законом. Законом о бюджете объём областного дорожного фонда был утверждён в размере 23 351 469,2 тыс.руб. Таким образом, объём средств, который был предусмотрен Законом о бюджете на обслуживание долговых обязательств области за счёт областного дорожного фонда, составил 0,01 % от его общего утверждённого объёма на 2022 год, что значительно меньше ограничения, установленного пунктом 4.2 статьи 179.4 Бюджетного кодекса.

Также за счёт средств областного дорожного фонда местным бюджетам были предоставлены межбюджетные субсидии, иные межбюджетные трансферты на общую сумму 2 632 638,2 тыс.руб. (100,0 % от бюджетных назначений). Субсидии местным бюджетам были предоставлены на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в размере 1 051 000,0 тыс.руб.; на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений – 1 477 906,7 тыс.руб.; на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах городских округов области – 15 000,0 тыс.руб.; на выполнение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений области – 85 549,4 тыс.руб.; на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 3 182,1 тыс.руб.

Самая крупная сумма – 8 809 035,8 тыс.руб. (39,2 % расходов на дорожную деятельность) была использована на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования

регионального, межмуниципального и местного значения.

Низкое исполнение расходов областного дорожного фонда в разрезе мероприятий наблюдается по расходам на мероприятие «Осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения, не входящих в состав Саратовской агломерации» – 3 801 054,9 тыс.руб. или 81,5 % от утверждённых в Законе о бюджете бюджетных ассигнований. Низкое исполнение объясняется доведением бюджетных ассигнований 20.12.2022, поэтому отсутствовала возможность проведения конкурсных процедур в пределах 2022 финансового года.

5.10. В соответствии со статьёй 81 Бюджетного кодекса в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание **резервных фондов** исполнительных органов государственной власти. Согласно пункту 4 указанной статьи средства резервных фондов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда, утверждённым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьёй 9 Закона о бюджете утверждён размер резервного фонда на 2022 год в сумме 1 429 310,2 тыс.руб., что составляет 0,8 % от общей суммы расходов областного бюджета.

Согласно Отчёту (по использованию ассигнований резервного фонда) за 2022 год общая сумма ассигнований, предусмотренных правовыми актами Правительства области о выделении средств из резервного фонда, составила 1 211 500,1 тыс.руб., фактическое исполнение данных правовых актов составило 1 079 477,4 тыс.руб. (75,5 % от утверждённого размера резервного фонда на 2022 год).

В соответствии с пунктом 5 статьи 81 Бюджетного кодекса и пунктом 4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Саратовской области, утверждённого постановлением Правительства Саратовской области № 163-П от 18.04.2008 (далее - Положение о резервном фонде), использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании правовых актов Правительства области. Из Отчёта следует, что средства из резервного фонда выделялись в 2022 году на основании постановлений и распоряжений Правительства области:

1) министерству труда и социальной защиты области – 428 282,8 тыс.руб.;

2) управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области – 157 546,3 тыс.руб.;

3) министерству здравоохранения области – 154 146,7 тыс.руб.;

- 4) министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области – 126 248,2 тыс.руб.;
- 5) министерству образования области – 90 576,8 тыс.руб.;
- 6) министерству транспорта и дорожного хозяйства области – 74 626,4 тыс.руб.;
- 7) министерству культуры области – 20 580,0 тыс.руб.;
- 8) министерству молодежной политики и спорта области – 18 339,5 тыс.руб.;
- 9) министерству природных ресурсов и экологии области – 5 313,8 тыс.руб.;
- 10) управлению ветеринарии Правительства области – 3 544,5 тыс.руб.;
- 11) министерству информации и печати области – 272,4 тыс.руб.

Таким образом, получателями наиболее крупных сумм из резервного фонда являлись: министерство труда и социальной защиты области (39,7 % от всех расходов резервного фонда за 2022 год); управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области (14,6 %) и министерство здравоохранения области (14,3 %).

5.11. На балансе главных распорядителей, распорядителей, и получателей бюджетных средств, главных администраторов, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов, администраторов доходов бюджета (форма 0503130) – (далее - Баланс (ф.053130)) по состоянию на конец 2021 года числились вложения в объекты незавершенного строительства на общую сумму 15 075 611,3 тыс.руб.

В связи с изменением валюты баланса сумма входящего остатка на 01.01.2022 уменьшена на 315 618,3 тыс.руб. и составила 14 759 993,0 тыс.руб. Причинами, повлиявшими на изменение суммы входящего остатка, являются: исправление ошибки прошлых лет при переводе суммы капитальных вложений в основные средства в результате ввода последних в эксплуатацию и передаче на баланс бюджетного учреждения (комитет капитального строительства области); отражение капитальных вложений на основании актов выполненных работ, относящихся к 2021 году (комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области); изменение и (или) корректировка данных по объектам (уточнение наименования объекта, ИНН учреждения, код объекта, кадастровый номер, сметная стоимость и т.д. министерством транспорта и дорожного хозяйства области).

Количество объектов незавершенного строительства и фактические расходы, сложившиеся согласно данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства», главных распорядителей, получателей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета (далее - ГРБС) представлены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование	на конец 2021 года, ед.	за 2022 год			
			на начало года		на конец года	
			кол-во объектов, ед.	фактические расходы по данным бухгалтерского учета, тыс.руб.	кол-во объектов, ед.	фактические расходы по данным бухгалтерского учета, тыс.руб.
1	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	16	16	629 657,9	7	623 561,7
2	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	218	219	1 901 782,6	74	2 468 299,4
3	Комитет капитального строительства области	210	209	5 715 837,7	206	5 700 770,6
4	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области	1	1	253,1	1	253,1
5	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	37	37	6 512 461,7	36	6 060 263,7
Всего:		482	482	14 759 993,0	324	14 853 148,5

По итогам 2022 года общий объём вложений в объекты незавершенного строительства по ГРБС составил 14 853 148,5 тыс.руб. Объём указанных вложений на 0,6 % превышает результаты 2021 года (на 93 155,5 тыс.руб.). Существенное увеличение в 2022 году (на сумму 566 516,8 тыс.руб.) объёма вложений в объекты незавершенного строительства наблюдается у министерства транспорта и дорожного хозяйства области. Это объясняется продлением сроков работ по реконструкции моста через р.Малый Иргиз на км.50+994 автомобильной дороги «Балаково - Духовницкое» и по строительству автодорожного путепровода г.п.Татищево 816 км.ПК 10 перегона «Татищево – Курдюм» на основании распоряжения Правительства Саратовской области от 27.12.2022 № 526-Пр. Срок ввода в эксплуатацию указанных объектов - 2023 год.

В тоже время отмечается значительное снижение по сравнению с аналогичным отчётным периодом прошлого (2021) финансового года общего количества объектов незавершенного строительства на 158 единиц, из них:

- по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области 9 ед.;
- по министерству транспорта и дорожного хозяйства области 145 ед.;
- по комитету капитального строительства области 3 ед.;
- по комитету по реализации инвестиционных проектов в строительстве области 1 ед.

Из общего числа объектов незавершенного строительства (324 ед.) по 233 объектам (71,9 %) на сумму 6 163 361,8 тыс.руб. строительство не ведется в связи с приостановлением финансового обеспечения, окончанием сроков реализации инвестиционных проектов, из них:

- по министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области - 1 объект в объёме 66 393,1 тыс.руб. (2009 год приостановления);
- по министерству транспорта и дорожного хозяйства области - 23 объекта в объёме 363 564,7 тыс.руб. (1994 - 2018 годы приостановления);

- по комитету капитального строительства области - 206 объектов в объёме 5 700 770,6 тыс.руб. (2017 год приостановления);

- по управлению по делам записи актов гражданского состояния Правительства области – 1 объект в объёме 253,1 тыс.руб. (1996 год приостановления);

- по комитету по реализации инвестиционных проектов в строительстве области - 1 объект в объёме 32 380,3 тыс.руб. (2021 год приостановления).

Как ранее указывалось Счётной палатой, невыделение бюджетных ассигнований (или их выделение в недостаточном объёме) для завершения начатых строительством объектов приводит к дополнительным бюджетным расходам областного бюджет, в частности, на консервацию или содержание объектов незавершенного строительства.

Также невыделение в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации. Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, который прогнозировался по завершению строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объёма и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства является необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов.

Из 14 853 148,5 тыс.руб. вложений в объекты незавершенного строительства, числящихся на балансе главных распорядителей средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2023, 5 700 770,6 тыс.руб. или 38,4 % числятся на балансе комитета капитального строительства области (далее – Комитет капстроя).

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счётной палатой в 2020 году, было установлено, что распоряжением Правительства Саратовской области от 07.11.2017 № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» (в редакции от 29.12.2018) была создана ликвидационная комиссия Комитета капстроя и утверждён её персональный состав, а также ей было предписано осуществить мероприятия по ликвидации Комитета капстроя в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, и завершить их до 01.08.2019.

Выявлено несоответствие между данными, содержащимися в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2020 Комитета капстроя, и данными об одноимённых объектах недвижимого имущества (оборудования) государственной и муниципальной

собственности, исследованными в ходе контрольного мероприятия.

В бюджетной отчётности Комитета капстроя по Форме № 0503190 имеется две группы объектов:

1) имеющие фактическое наличие объектов незавершённого строительства в натуре с физическими параметрами (площадь, этажность, чёткие ориентиры расположения на местности и другие);

2) не имеющие фактического наличия объектов незавершённого строительства в натуре при фактическом наличии по указанным адресам объектов недвижимого имущества, введённых в эксплуатацию и используемых по целевому назначению, вещные права на которые зарегистрированы в установленном законодательством порядке.

Во исполнение представления Счётной палаты в распоряжение Правительства Саратовской области от 07.11.2017 № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» были внесены изменения: назначен новый руководитель ликвидационной комиссии, а срок окончания ликвидационных мероприятий продлён до 31.12.2022.

В представлении Счётной палаты в адрес Правительства области с целью предотвращения указанных неблагоприятных последствий органам исполнительной власти Саратовской области предлагалось незамедлительно приступить к реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС, и Поэтапным планом снижения объёмов и количества объектов незавершенного строительства, утверждённым Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И. 31.01.2017 № 727п-П13.

Счётная палата в заключениях на отчёты об исполнении областного бюджета за 2018, 2019 и 2021 годы также указывала о необходимости незамедлительного начала реализации комплекса мероприятий, предусмотренных в вышеуказанном перечне поручений, а именно - принятия положения по учету объектов незавершенного строительства, предусматривающего:

- определение органа, уполномоченного на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;

- установление правил ведения реестра объектов незавершенного строительства;

- определение порядка учета объектов незавершенного строительства;

- утверждение формы реестра объектов незавершенного строительства и правил их заполнения.

Постановлением Правительства Саратовской области от 31.12.2020 № 1078-П было утверждено Положение об учёте и ведении реестра объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, состоящих на балансе органов исполнительной власти Саратовской области и подведомственных им организаций, а также

органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области и подведомственных им организаций.

Постановлением Правительства Саратовской области от 14.06.2022 № 490-П были утверждены Правила принятия решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства областной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета.

За 2022 год произведено списание затрат по 3 из 209 объектам капитального строительства (1,4 %), понесенных на незавершенное строительство и числящихся на балансе Комитета капстрооя. Действие распоряжения Правительства Саратовской области от 07.11.2017 № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» продлено до 31.12.2023 (распоряжение Правительства Саратовской области от 13.07.2022 № 250-Пр).

6. Анализ формирования государственного долга Саратовской области и управления им

6.1. В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона о бюджетном процессе одновременно с Отчётом Правительством области был представлен отчёт о состоянии государственного долга области на начало и конец 2022 года.

В указанном отчёте отмечено и подтверждается данными Государственной долговой книги Саратовской области, что размер государственного внутреннего долга области на 01.01.2022 составлял 55 004 231,3 тыс.руб., на 31.12.2022 составил 59 293 293,5 тыс.руб. и вырос по итогам года на 4 289 062,2 тыс.руб. или на 7,8 %. Отмечается рост государственного долга области в связи с направлением муниципальным образованиям области средств федерального бюджетного кредита на замещение долговых обязательств в сумме 2 789 062,2 тыс.руб. и привлечением инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 1 500 000,0 тыс.руб.

Согласно пункту 4 статьи 107 Бюджетного кодекса объём государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утверждённый законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объём доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений. Для субъекта Российской Федерации, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса, объём государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать 50 % утверждённого законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общего объёма доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

В отношении Саратовской области не применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 Бюджетного кодекса.

Статьёй 1 Закона о бюджете (в последней редакции от 26.12.2022) утверждён общий годовой объём доходов областного бюджета на 2022 год в размере 161 978 992,3 тыс.руб. Приложением № 1 к Закону о бюджете объём безвозмездных поступлений утверждён в размере 67 214 357,6 тыс.руб. Таким образом, максимальный объём государственного долга Саратовской области на 2022 год, допустимый в соответствии с положениями Бюджетного кодекса, исходя из утверждённых в Законе о бюджете параметров, составляет 94 764 634,7 тыс.руб., что значительно больше предусмотренного Законом о бюджете (59 293 293,5 тыс.руб.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 107 Бюджетного кодекса в части 3 статьи 8 Закона о бюджете установлено дополнительное ограничение размера государственного долга: верхний предел государственного долга области на 2022 год в размере 59 293 293,6 тыс.руб., что не превышает предельный объём государственного долга области (94 764 634,7 тыс.руб.), рассчитанный в соответствии с указанной статьёй Бюджетного кодекса.

Величина государственного долга области на 01.01.2023 составляла 62,6 % от предельно допустимого Бюджетным кодексом объёма (на 01.01.2022 составлял 66,1 %), и 100,0 % от установленного Законом о бюджете верхнего предела. Также, исходя из фактических показателей, сложившихся при исполнении областного бюджета на 31.12.2022 (общий объём фактически поступивших доходов в размере 163 659 127,8 тыс.руб., в том числе объём фактически поступивших безвозмездных поступлений в размере 66 532 068,6 тыс.руб.), предельный объём государственного долга, рассчитанный по правилам статьи 107 Бюджетного кодекса, составляет 97 127 059,2 тыс.руб. Следовательно, объём фактически сложившегося государственного внутреннего долга области составляет 61,0 % от фактически поступивших доходов в областной бюджет (без учета фактически полученных безвозмездных поступлений).

Таким образом, объём долговых обязательств области в 2022 году сложился в допустимых Бюджетным кодексом и Законом о бюджете пределах.

6.2. В соответствии с пунктом 2 статьи 121 Бюджетного кодекса и статьёй 6 Закона о бюджетном процессе ведение Государственной долговой книги Саратовской области осуществляет Минфин области, который также осуществляет управление государственным долгом области. В целях анализа структуры долговых обязательств области и проверки Отчёта по запросу Счётной палаты Минфин области предоставил Государственную долговую книгу Саратовской области.

Анализ Государственной долговой книги Саратовской области (по состоянию на 01.01.2023) показал, что состав содержащейся в ней информации соответствует требованиям статьи 121 Бюджетного кодекса.

В разделе **I «Государственные ценные бумаги»** отражены сведения о выпуске в 2017 году ценных бумаг в виде государственных облигаций Саратовской области, объёмом по номинальной стоимости 5 000 000,0 тыс.руб. Дата погашения облигаций по условиям выпуска - 20.11.2024.

Регистрационный номер выпуска ценных бумаг области: RU35001SAR0. По состоянию на 01.01.2023 задолженность области по ценным бумагам составила 3 500 000,0 тыс.руб. Задолженность с истекшими сроками возврата отсутствует. По сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2022 года задолженность снизилась на 1 500 000,0 тыс.руб. Фактические расходы по обслуживанию государственного долга области за период с 24.11.2021 по 23.11.2022 составили 403 800,0 тыс.руб.

Согласно информации из раздела **II «Кредиты, привлеченные Саратовской областью от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации»** (далее - банковские кредиты) по состоянию на 01.01.2023 задолженность области по банковским кредитам отсутствует. На погашение банковских кредитов в 2022 году было направлено 10 922 003,4 тыс.руб. за счёт средств бюджетного кредита, привлеченного из федерального бюджета. Расходы по обслуживанию банковских кредитов состояли из процентов за пользование ими и составили 415 110,9 тыс.руб. Расходов по выплате штрафов (пени, неустойки) не производилось.

Согласно информации из раздела **III «Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Саратовской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»** (далее - бюджетные кредиты) задолженность области по бюджетным кредитам на 01.01.2023 года составила 55 793 293,5 тыс.руб. По сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2022 года задолженность выросла на 16 711 065,6 тыс.руб. Данная задолженность сложилась в период 2010-2022 годов за счёт получения из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета, погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, для строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), погашения долговых обязательств области (муниципальных образований) по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Задолженности с истекшими сроками погашения не числится. Расходы по обслуживанию данного вида долговых обязательств в 2022 году сложились в виде процентов (0,1 % - 3 % годовых) за пользование кредитами в сумме 61 366,3 тыс.руб. Расходов по уплате штрафов (пеней, неустоек) не производилось. В 2022 году заимствования из федерального бюджета составили 16 711 065,6 тыс.руб. Погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, в 2022 году не было предусмотрено и не производилось.

Согласно информации из раздела **IV «Государственные гарантии Саратовской области»** государственные гарантии области в 2022 году не

предоставлялись, задолженность по ранее выданным государственным гарантиям отсутствует.

В разделе V «Структура государственного долга Саратовской области» отражены сводные показатели государственного долга области и расходов на его обслуживание в сопоставлении с бюджетными назначениями.

За 2022 год в структуре государственного долга области существенно возросла доля «дешевых» бюджетных кредитов с 71,0 % до 94,1 %, одновременно снизилась с 19,9 % до 0 % доля «дорогих» банковских кредитов. На государственные ценные бумаги области приходится 5,9 %, что на 3,2 процентных пункта ниже показателя предыдущего года (9,1 %).

Общий объём фактически произведенных расходов в Отчётном году на обслуживание государственного внутреннего долга области составил 880 277,2 тыс.руб. (100,0 % от утверждённых в Законе о бюджете ассигнований), что на 30,0 % меньше чем в 2021 году (1 257 632,7 тыс.руб.). Третий год подряд снижаются расходы на обслуживание государственного долга области.

Доля таких расходов на обслуживание государственного долга области в общем объёме расходов, за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт субвенций из федерального бюджета, значительно меньше предельного ограничения (15 %), установленного статьёй 111 Бюджетного кодекса.

Согласно пункту 2 статьи 106 Бюджетного кодекса общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, и объёмов погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации, утверждённых на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации. В 2022 году было привлечено кредитов на общую сумму 16 711 065,6 тыс.руб., погашено кредитов на общую сумму 12 422 003,4 тыс.руб., размер дефицита областного бюджета установлен Законом о бюджете в размере 6 974 142,2 тыс.руб. Таким образом, объём привлечённых в 2022 году заимствований, не превысил ограничения, установленного статьёй 106 Бюджетного кодекса.

7. Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности об исполнении областного бюджета за 2022 год

7.1. Анализ исполнения областного бюджета за 2022 год проведён на основании годовой бюджетной отчётности об исполнении областного бюджета, представленной ГРБС по состоянию на 01.01.2023.

Годовую бюджетную отчётность об исполнении областного бюджета ГРБС представили в Счётную палату на бумажном носителе и в виде электронного документа в программном комплексе Свод СМАРТ в законодательно утверждённые сроки.

Порядок составления, сроки представления и перечень форм годовой бюджетной отчетности для ГРБС утверждён приказом Минфина области от 10.01.2023 № 4 «О порядке составления и сроках представления в министерство финансов Саратовской области годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета главных распорядителей, получателей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета и сводной бухгалтерской отчетности областных государственных бюджетных и автономных учреждений за 2022 год».

В соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2022 год, утверждённой Законом о бюджете, общее количество ГРБС по сравнению с аналогичным отчетным периодом прошлого финансового года не изменилось и составило 41 ед.

В течение 2022 года на основании постановления Правительства Саратовской области от 14.06.2022 № 494-П «Вопросы министерства инвестиционной политики Саратовской области» создано министерство инвестиционной политики Саратовской области, а на основании постановления Правительства Саратовской области от 14.06.2022 № 491-П «О реорганизации некоторых органов исполнительной власти Саратовской области» реорганизовано министерство культуры Саратовской области в форме присоединения к нему комитета по туризму Саратовской области. Таким образом, общее количество ГРБС не изменилось.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении областного бюджета ГРБС не содержит фактов неполноты бюджетной отчетности, недостоверности показателей бюджетной отчетности.

7.2. Общая сумма основных средств на 01.01.2023 по первоначальной стоимости составила 20 033 810,2 тыс.руб., амортизация – 10 461 223,3 тыс.руб., что составляет 52 %. Имеется потребность в обновлении основных фондов. Основные средства на балансе ГРБС и казенных учреждений находятся на праве оперативного управления. Принимаются к учету по первоначальной стоимости, амортизация начисляется ежемесячно, согласно классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы.

7.3. Общий объём поступлений доходов согласно данным раздела 1. «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) (далее – ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2023 составил в сумме 163 659 127,8 тыс.руб., или 100,9 % утверждённых бюджетных назначений, отраженных в графе 4 указанной формы в сумме 162 249 167,1 тыс.руб.

Показатели в отчетности формируются по действующей в отчетном периоде бюджетной классификации Российской Федерации согласно приказам Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»; от 06.06.2019

№ 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»; и от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

По результатам анализа данных ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2023 согласно представленным формам годовой бюджетной отчётности об исполнении областного бюджета за 2022 год в разрезе ГРБС исполнение показателей доходной части составило от 8,9 % до 535,1 %.

Процент исполнения утверждённых бюджетных назначений ниже уровня 95 % образовался в министерстве промышленности и энергетики области (54,7 %); управлении по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области (94,6 %); комитете по реализации инвестиционной политики в строительстве области (34,6 %); комитете охотничьего хозяйства и рыболовства области (78,9 %); комитете государственного регулирования тарифов области (8,9 %).

Основными факторами неполного исполнения бюджетных назначений по доходам, указанными в текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160), являются: предоставление не в полном объёме документов для получения субсидии; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств; уплата штрафов за ненадлежащее исполнение контрактов; снижение числа нарушений правил охоты. Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» был введен мораторий на проведение проверок, а также запрет возбуждения дел об административных правонарушениях без проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год. Процент исполнения в размере 535,1 % (управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области) возник по причине поступления штрафов, неустоек, пени за просрочку исполнения обязательств, предусмотренных государственными контрактами в сумме 24,8 тыс.руб. при отсутствии утверждённых прогнозных показателей поступлений данных доходов в бюджет.

7.4. Исполнение областного бюджета по расходам в 2022 году организовывалось в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса на основе сводной бюджетной росписи. Анализ исполнения расходов ГРБС, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета (утверждёнными бюджетными назначениями), показал следующее.

Информация об исполнении утверждённых бюджетных назначений в 2022 году в разрезе ГРБС представлена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование	% исполнения
1	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области	99,0
2	Комитет по управлению имуществом области	99,0
3	Счётная палата области	99,2
4	Управление специальных программ Правительства области	99,2
5	Министерство цифрового развития и связи области	99,2

№ п/п	Наименование	% исполнения
6	Министерство внутренней политики и общественных отношений области	99,4
7	Государственная жилищная инспекция области	99,4
8	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области	99,5
9	Избирательная комиссия области	99,5
10	Министерство труда и социальной защиты области	99,5
11	Комитет государственного регулирования тарифов области	99,6
12	Министерство инвестиционной политики области	99,7
13	Контрольно-аналитический комитет области	99,7
14	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области	99,8
15	Управление ветеринарии Правительства области	99,9
16	Министерство экономического развития области	100,0
17	Министерство информации и массовых коммуникаций области	100,0
18	Аппарат Губернатора области	100,0
19	Министерство сельского хозяйства области	100,0
20	Министерство промышленности и энергетики области	60,6
21	Министерство молодежной политики и спорта области	93,9
22	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	83,3
23	Комитет капитального строительства области	85,1

Основными причинами неисполнения государственными органами области (позиции 20 - 23 приведённой выше таблицы) утверждённых бюджетных назначений, указанными в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемых к Пояснительной записке и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160), являются: оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; предоставление организациями - получателями субсидий некорректного (неполного) пакета документов для осуществления выплат; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ; перенесение срока исполнения соглашения на декабрь 2023 года; сокращение объёма услуг, необходимых для осуществления деятельности по ликвидации Комитета капстроя.

7.5. Анализ объёмов дебиторской и кредиторской задолженности, ее структуры и динамики проведен на основании формы 0503169 «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» (далее – Сведения (ф.0503169)), Баланса (ф.0503130) и текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160).

Объёмы дебиторской и кредиторской задолженностей, отраженные в Балансе (ф.0503130), тождественны аналогичным показателям, указанным в Сведениях (ф.0503169), являющихся составной частью Пояснительной записки (ф.0503160).

7.6 Анализ годовой бюджетной отчётности об исполнении областного бюджета ГРБС свидетельствует о росте общего объёма дебиторской задолженности за 2022 год к уровню 2021 года на сумму 4 083 993,6 тыс.руб., или на 3,2 %, т.е. увеличение с 127 045 582,4 тыс.руб. до 131 129 576,0

тыс.руб., из них дебиторская задолженность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти составляет 6 834 319,8 тыс.руб.

На рост дебиторской задолженности повлияло то, что согласно данным Сведений (ф.0503169), прилагаемых к Пояснительной записке, в показатели по счетам бюджетного учета 1 205 51 000 «Расчёты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 61 000 «Расчёты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» включаются начисленные в сумме 25 634 286,7 тыс.руб. доходы будущих периодов по предоставляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, межбюджетным трансфертам от иных субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов (при их наличии). Показатели по указанным счетам бюджетного учета соответствуют показателям, отраженным в Справках по консолидируемым расчётам (ф.0503125).

Данные об объёме дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 приведены в следующей таблице:

Наименование	Дебиторская задолженность (ф.0503169), тыс.руб.		в том числе				Рост (+)/снижение (-) задолженности за 2022 год к 2021 году		
			задолженность по доходам, администрируемых ГРБС		задолженность по доходам, администрируемых территориальными органами федеральных органов		всего, %	в том числе	
	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода		ГРБС, %	тер. органы фед. органов, %
Сумма дебиторской задолженности, в том числе:									
	127 045 582,4	131 129 576,0	124 293 040,3	124 295 256,2	2 752 542,1	6 834 319,8	+3,2	+0,002	+148,3
долгосрочная задолженность	319 026,0	327 393,0	314 053,8	326 898,3	4 972,2	494,7	+2,6	+4,1	-90,1
просроченная задолженность	2 976 779,4	5 118 616,8	238 183,4	186 348,1	2 738 595,9	4 932 268,7	+72,0	-21,8	+80,1

Из общего объёма дебиторской задолженности долгосрочная задолженность на конец отчетного периода за 2022 год составила 327 393,0 тыс.руб., просроченная задолженность – 5 118 616,8 тыс.руб. В сравнении с 2021 годом просроченная дебиторская задолженность увеличилась на сумму 2 141 837,4 тыс.руб. или на 72,0 %.

Наибольший удельный вес (96,4 %) в структуре просроченной дебиторской задолженности имеет задолженность по доходам, администрируемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (4 932 268,7 тыс.руб.), в том числе: Федерального агентства лесного хозяйства (168,7 тыс.руб), Федеральной налоговой службы (4 931 969,3 тыс.руб.) и МВД России (130,7 тыс.руб.).

Согласно сведениям бюджетной отчётности об исполнении областного бюджета основная доля просроченной дебиторской задолженности за 2022 год сложилась у следующих ГРБС:

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс.руб.	Срок возникновения по годам	Причины образования
1	Министерство молодежной политики, спорта и туризма области	41 623,0	2016, 2018	в результате неисполнения обязательств контрагентами по договорам
2	Министерство здравоохранения области	10 527,8	2012-2020	возврат средств медицинскими работниками, расторгнувшими трудовой договор по программе «Земский доктор» до истечения установленного срока
3	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	62 790,6	2013, 2014, 2016, 2021	задолженность транспортных организаций за арендованные автотранспортные средства; в результате неисполнения обязательств контрагентами
4	Комитет капитального строительства области	116 020,9	2006, 2008, 2010, 2017	в результате принятия задолженности от ГУ ГУКС и другим обязательствам

По состоянию на 01.01.2023 общая сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода составила 15 890 476,7 тыс.руб., т.е. увеличилась на 3 695 237,2 тыс.руб. или 30,3 %. Основную долю (82,8 %) от сложившейся общей суммы кредиторской задолженности составляет задолженность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сумме 13 156 192,8 тыс.руб.

Информация о кредиторской задолженности, сложившейся за 2022 год, представлена в следующей таблице:

Наименование	Сумма кредиторской задолженности на начало 2022 года, тыс.руб.	В том числе		Сумма кредиторской задолженности на конец 2022 года, тыс.руб.	В том числе	
		долгосрочная, тыс.руб.	просроченная		долгосрочная, тыс.руб.	просроченная, тыс.руб.
ВСЕГО	12 195 239,5	3 579,2	16 543,2	15 890 476,7	3 479,7	827,5
120500000 Расчёты по доходам, в том числе:	10 888 495,6		1 485,8	13 188 308,5		827,5
территориальные органы федеральных органов	10 870 088,3		1 485,8	13 156 192,8		827,5
130275000 сумма задолженности по перечислению средств государственных бюджетных, автономных учреждений на единый счёт бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации, подлежащая погашению в 2022 году	1 200 000,0					
130305000 сумма начисленной задолженности по остаткам межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2022 и подлежащая возврату в федеральный бюджет в 2022 году	6 196,4			16 298,2		
ИТОГО по ГРБС:	100 547,5	3 579,2	15 057,4	2 685 870,0	3 479,7	0,0

По итогам анализа изменения объёмов кредиторской задолженности ГРБС в течение отчетного периода установлено, что объём кредиторской задолженности вырос на 2 584 938,1 тыс.руб. и составил 2 685 485,6 тыс.руб.

Объём просроченной кредиторской задолженности, имеющейся по состоянию на 01.01.2022, в течение отчетного периода погашен в полном объёме (15 057,4 тыс.руб.).

Долгосрочная кредиторская задолженность ГРБС составила 3 479,7 тыс.руб.

Сравнительный анализ кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 по данным бюджетной отчётности об исполнении областного бюджета ГРБС представлен в следующей таблице:

№ п/п	Наименование	на 01.01.2022		на 01.01.2023		Изменение кредиторской задолженности на 01.01.2023 от 01.01.2022	
		Кредиторская задолженность, тыс.руб.	в том числе просроченная	Кредиторская задолженность, тыс.руб.	в том числе просроченная	Кредиторская задолженность, тыс.руб.	в том числе просроченная
1	Саратовская областная Дума	149,7		242,5		92,8	
2	Управление делами Правительства области	3 442,5		3 880,4		437,9	
3	Министерство промышленности и энергетики области					0,0	
4	Аппарат Губернатора области	7,8				-7,8	
5	Министерство финансов области	985,9		264,8		-721,1	
6	Управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области					0,0	
7	Министерство экономического развития области	11,1		9,9		-1,2	
8	Управление ветеринарии Правительства области					0,0	
9	Министерство сельского хозяйства области	16,5		29,1		12,7	
10	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области	3,8		5,4		1,6	
11	Министерство инвестиционной политики области	19,2				-19,2	
12	Управление специальных программ Правительства области					0,0	
13	Государственная жилищная инспекция области	15,1		10,0		-5,1	
14	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в области и его аппарат					0,0	
15	Комитет по управлению имуществом области	176,5		42,7		-133,8	
16	Министерство природных ресурсов и экологии области	0,3		537,7		537,4	
17	Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области	41,1		74,3		33,1	
18	Министерство образования области	256,4		16,4		-240,1	
19	Министерство культуры области	4,0		4,5		0,5	
20	Министерство цифрового развития и связи области					0,0	
21	Министерство информации и массовых коммуникаций области	7,7				-7,7	
22	Министерство молодежной политики и спорта области	1,0				-1,0	
23	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	22 128,2		1 374,6		-20 753,6	
24	Министерство внутренней политики и общественных отношений области	0,5		0,3		-0,2	
25	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	3 316,3		2 667 109,9		2 663 793,6	
26	Комитет капитального строительства области	14 705,0	9 673,5	7,4		-14 697,6	-9 673,5
27	Счётная палата области	27,4		30,4		3,0	
28	Избирательная комиссия области	38,2		36,6		-1,7	
29	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области	3 670,0		3 543,7		-126,3	
30	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области	493,5		349,7		-143,8	

№ п/п	Наименование	на 01.01.2022		на 01.01.2023		Изменение кредиторской задолженности на 01.01.2023 от 01.01.2022	
		Кредиторская задолженность, тыс.руб.	в том числе просроченная	Кредиторская задолженность, тыс.руб.	в том числе просроченная	Кредиторская задолженность, тыс.руб.	в том числе просроченная
31	Комитет культурного наследия области	0,9				-0,9	
32	Министерство здравоохранения области	21 348,4		257,0		-21 091,4	
33	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	22 321,4	5 384,0	3 789,9		-18 531,6	-5 384,0
34	Министерство труда и социальной защиты области	7 358,7		4 252,1		-3 106,6	
35	Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области	0,2		0,7		0,5	
36	Аппарат Уполномоченного по правам человека в области						
37	Уполномоченный по правам ребенка в области и его аппарат						
38	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области						
39	Комитет государственного регулирования тарифов области						
40	Контрольно-аналитический комитет области						
41	Министерство по делам территориальных образований области						
ИТОГО по ГРБС:		100 547,6	15 057,4	2 685 870,0	0,0	2 585 322,4	-15 057,4

Значительный рост текущей кредиторской задолженности за 2022 год у министерства транспорта и дорожного хозяйства области обусловлен принятием к учету 300 объектов (комплексы фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения) и начислением кредиторской задолженности в сумме 2 666 238,2 тыс.руб. в соответствии с пунктом 18.3 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н.

7.7. В ходе проверки достоверности годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета ГРБС установлено, что в целом годовая бюджетная отчетность об исполнении областного бюджета за 2022 год соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, регулирующего подготовку годовой бюджетной отчетности. В качестве недостатка можно отметить, что при составлении ГРБС текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) пояснения даются не всегда корректно, чаще всего приводятся только суммы без анализа причин возникновения отклонений.

7.8. В Балансе (ф.0503130) министерства сельского хозяйства области числится кредиторская задолженность перед Минфином области по бюджетным кредитам в сумме 301 551,0 тыс.руб. Срок погашения задолженности истек 31.12.2013. Кредиторская задолженность министерства сельского хозяйства области по полученному кредиту перед Минфином области подтверждена актами сверок. При этом связанная с ней и числящаяся на протяжении многих лет дебиторская задолженность

сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства в этой же сумме не подтверждена документально. Счётная палата на протяжении последних лет ежегодно обращает внимание на необходимость устранения этого недостатка. Согласно пояснению министерства сельского хозяйства области (письмо от 16.05.2019 № 06-42/446) в 2018 году проводилась работа по установлению полного списка должников, розыску установленных и направлению им на подписание актов сверки задолженности. Принят приказ министерства сельского хозяйства области от 20.08.2018 № 159-Пр «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет области главным администратором, которых является министерство сельского хозяйства Саратовской области». Однако, до настоящего времени указанный недостаток не устранён.

7.9. По результатам проведенных контрольных мероприятий по проверке соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов при составлении годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета за 2022 год были установлены следующие нарушения:

- комитетом по обеспечению деятельности мировых судей области нарушены требования, предъявляемые к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств;
- министерством транспорта и дорожного хозяйства области допущено искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 2 201,9 тыс.руб;
- министерством культуры области допущено искажение бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 40,6 тыс.руб.

8. Выводы по итогам внешней проверки исполнения бюджета

Результаты проведенной внешней проверки Отчёта позволяют Счётной палате сделать вывод о том, что исполнение Закона о бюджете в 2022 году произведено в целом с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации. Ограничения, установленные Законом о бюджете и (или) Бюджетным кодексом (в том числе по объёму государственного внутреннего долга области) при формировании и исполнении областного бюджета были соблюдены.

На фоне сложной геополитической обстановки и введенных против Российской Федерации экономических санкций из позитивных явлений по итогам исполнения областного бюджета и реализации Стратегии социально-экономического развития области за 2022 год можно отметить следующее:

а) в отличие от предыдущего года были выполнены 7 из 8 целевых показателей стратегического приоритета «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона». Также по всем показателям были улучшены значения по сравнению с 2021 и 2020 годами;

б) второй год подряд был достигнут и перевыполнен плановый показатель по росту ВРП;

в) второй год подряд наблюдается увеличение неналоговых доходов областного бюджета;

г) за 2022 год в структуре государственного долга области существенно возросла доля «дешевых» бюджетных кредитов с 71,0 % до 94,1 %, одновременно снизилась с 19,9 % до 0 % доля «дорогих» банковских кредитов. На государственные ценные бумаги области приходится 5,9 %, что также ниже показателя предыдущего года (9,1 %);

д) уровень исполнения расходов по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2022 году составил 98,8 % от утверждённых ассигнований (для сравнения в 2021 году исполнение составило 76,2 %);

е) на конец года на балансе главных распорядителей бюджетных средств отсутствует просроченная кредиторская задолженность.

Вместе с тем, имелись следующие недостатки при исполнении областного бюджета, а также в реализации Стратегии социально-экономического развития области:

а) уровень исполнения расходов на реализацию регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» составил 50,7 %;

б) в отчётном году продолжился рост государственного долга области, вместе с тем, это было обусловлено направлением части бюджетного кредита из федерального бюджета на замещение долговых обязательств муниципальных образований области по банковским кредитам, а также привлечением инфраструктурного бюджетного кредита;

в) увеличилась просроченная дебиторская задолженность на 72,0 % по сравнению с началом года, что обусловлено ростом просроченной дебиторской задолженности по доходам, администрируемым Федеральной налоговой службой, удельный вес которой в структуре просроченной дебиторской задолженности составляет 96,4 %.

**Председатель
Счётной палаты Саратовской области**



Д.Б. Лаврушин