



Актуальные изменения закупочного законодательства

Анненкова Екатерина Александровна

эксперт в области бюджетных вопросов,
сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности,
кандидат экономических наук, доцент

Нормативно-правовые акты в области закупок в историческом аспекте

ФЗ № 60 от 13.12.1994 г. «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»,
ФЗ № 97 от 06.05.1999 г. «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров,
выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»
Указ Президента РФ № 305 от 08.04.1997 г. «О первоочередных мерах по предотвращению
коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупок продукции для
государственных нужд»



ФЗ № 94 от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»



ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
ФЗ № 223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»



Этапы контрактных отношений



Участники контрактной системы в сфере закупок:

- федеральный орган исполнительной власти (ФОИВ) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (Министерство финансов РФ);
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ;
- органы местного самоуправления (МСУ), уполномоченные осуществлять нормативно-правовое регулирование и контроль в сфере закупок;
- государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- участники закупок (УЗ), в том числе признанных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – ППИ);
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок.

The diagram features a central dark red rounded rectangle with the text 'НАПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ'. Six arrows point outwards from this center to six surrounding light red rectangles. On the left side, there is a dark red arrow pointing right and several thin, curved grey lines.

**НАПРАВЛЕНИЯ
ИЗМЕНЕНИЙ В
ЗАКУПОЧНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

сокращение и
оптимизация
формируемых
документов

введение электронного
документооборота

меры по поддержке
участников закупок

меры по оптимизации
закупок

сокращение и
оптимизация способов
закупок

повышение
квалификации
участников закупок

Ключевые изменения в связи с принятием «оптимизационного» закона

**Вместо 11 громоздких открытых способов закупок
осталось 3 – конкурс, аукцион, запрос котировок**



СОКРАЩЕНИЕ И ОПТИМИЗАЦИЯ ФОРМИРУЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ



ВВЕДЕНИЕ **ЭЛЕКТРОННОГО** ДОКУМЕНТООБОРОТА

ЗАВЕРШЕНИЕ ПРОЦЕССА ПЕРЕВОДА
ЗАКУПОК ПОЛНОСТЬЮ В **ЭЛЕКТРОННУЮ** ФОРМУ



ПОВЫШЕНИЕ **КВАЛИФИКАЦИИ** УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

СПЕЦИАЛЬНАЯ
ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ
ПРИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ
ПРИ **НЕКОТОРЫХ** СПОСОБАХ
ЗАКУПКИ

СПЕЦИАЛЬНАЯ
ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ
ПРИ ОСОБО ЗНАЧИМЫХ
ЗАКУПКАХ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ ПРОДОЛЖИТ ВЕСТИ
ПЕРЕЧЕНЬ СЛУЧАЕВ ТАКИХ ЗАКУПОК
И ПЕРЕЧЕНЬ ТРЕБОВАНИЙ К ИХ
УЧАСТНИКАМ

ТРЕБОВАНИЯ ПРИМЕНЯЮТСЯ ПРИ
ЛЮБЫХ СПОСОБАХ ЗАКУПОК

НЕТ
ПРЕДКВАЛИФИКАЦИОННЫХ
ТРЕБОВАНИЙ ПРИ **ИНЫХ**
ЗАКУПКАХ

УНИВЕРСАЛЬНАЯ
ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ
ПРИ ИНЫХ ЗАКУПКАХ

ПРИМЕНЯЕТСЯ НА ЗАКУПКАХ НМЦК
ОТ 20 МЛН.РУБЛЕЙ (ЗАКУПКИ У МАЛОГО
БИЗНЕСА ПРОВОДЯТСЯ ПРИ НМЦК
МЕНЕЕ 20 МЛН. РУБ)

ТРЕБУЕТСЯ НАЛИЧИЕ ОПЫТА ИСПОЛНЕНИЯ
ОДНОГО КОНТРАКТА (44) ИЛИ ДОГОВОРА
(223) НЕ МЕНЕЕ ЧЕМ НА 20 % НМЦК
ПРОВОДИМОЙ ЗАКУПКИ

МЕРЫ ПО ПОДДЕРЖКЕ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК

**СОКРАЩЕНИЕ СРОКА
ОПЛАТЫ ПО
«ЭЛЕКТРОННЫМ»
КОНТРАКТАМ**

(ПОПРАВКИ ВНЕСЕНЫ
В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА ОТ 01.02.2021
№ 277-ФЗ)

С 1 ЯНВАРЯ 2022 ГОДА
С 30 **ДО 15** РАБОЧИХ ДНЕЙ
С 15 **ДО 10** РАБОЧИХ ДНЕЙ (СМП И
СОНКО)

С 1 ЯНВАРЯ 2023 ГОДА
ДО 10 РАБОЧИХ ДНЕЙ
ДО 7 РАБОЧИХ ДНЕЙ (СМП И СОНКО)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ

НЕЗАВИСИМЫЕ
ГАРАНТИИ
**ВЭБ.РФ, РГО,
ЕАБР**

«**РАЗДЕЛЬНОЕ**»
ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ПРИ КЖЦ

УВЕЛИЧЕНИЕ **ДОЛИ** ЗАКУПОК
У СУБЪЕКТОВ **МАЛОГО**
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
(С 2022 ГОДА)

(ПОПРАВКИ ВНЕСЕНЫ В РАМКАХ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
ОТ 01.02.2021 № 277-ФЗ)

С 15 **ДО 25 %**
ОТ СГОЗ

(СПОСОБЫ
ДОСТИЖЕНИЯ
И ПОРЯДОК
РАСЧЕТА НЕ
МЕНЯЕТСЯ)

АНТИСАНКЦИОН
НЫЕ МЕРЫ

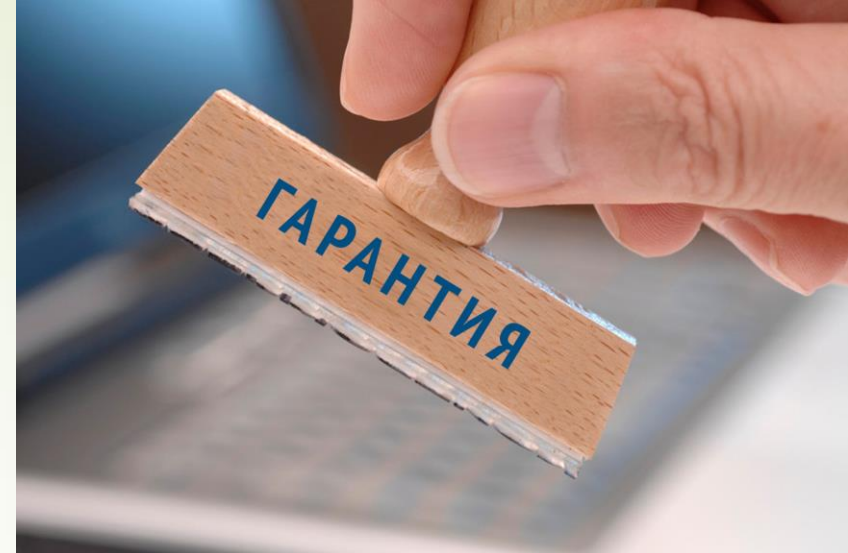
ИСКЛЮЧЕНИЕ
НАИМЕНОВАНИЙ
ИЗ ПУБЛИЧНОГО
ДОСТУПА

Независимая гарантия

Банковская гарантия упраздняется.

Особенности **независимой гарантии**:

1. *Перечень участников шире, чем при банковской гарантии:* уполномоченные банки (обязательно должны входить в перечень Минфина), фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), Евразийский банк развития, государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ»;
2. Установлены специальные требования: обязательные реквизиты, включая идентификационный код закупки и срок действия независимой гарантии, предоставляемой в качестве ОЗ, составляет не менее 1-го месяца с даты окончания срока подачи заявок



Взыскание по независимой гарантии производят, если

1

- Отклонена заявка на участие в закупке (исключение – троекратное отклонение заявки на одной ЭТП в течение 1-го календарного квартала)

2

- Участник закупки отозвал заявку

3

- С участником закупки заключён контракт

4

- Получено решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком от контрольного органа в сфере закупок

5

- Отменена закупка

6

- Получено решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков в связи с его уклонением от заключения контракта

МЕРЫ ПО ОПТИМИЗАЦИИ ЗАКУПОК

СОВЕРШЕНСТВО
ВАНИЕ
ПРОВЕДЕНИЯ
СОВМЕСТНЫХ
ЗАКУПОК

→ ВОЗМОЖНОСТЬ УЧАСТИЯ **НЕСКОЛЬКИХ**
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ

→ **ДЕТАЛИЗИРОВАНЫ** ПОЛОЖЕНИЯ О
ПОРЯДКЕ УКАЗАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ,
ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ЦЕНЕ, ЦЕНЕ
ЗАКЛЮЧАЕМОГО КОНТРАКТА

→ ИСКЛЮЧЕНИЕ **ПОДЗАКОННОГО** АКТА

СОВЕРШЕНСТВО
ВАНИЕ
ПРОВЕДЕНИЯ
ЦЕНТРАЛИЗОВАН
НЫХ ЗАКУПОК

→ ВВОДИТСЯ
ВОЗМОЖНОСТЬ
«ПОЛНОЙ»
ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ
БУИ УП

В СФЕРЕ
КУЛЬТУРЫ

→ ЗАКУПКИ НА СОХРАНЕНИЕ
ОБЪЕКТОВ **КУЛЬТУРНОГО**
НАСЛЕДИЯ «ПОД КЛЮЧ»

→ РАСПРОСТРАНЕНИЕ
ПОЛОЖЕНИЙ ОБ ОБЪЕКТАХ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ НА
ВЫЯВЛЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ
КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

ОПТИМИЗАЦИЯ
ИЗМЕНЕНИЯ
УСЛОВИЙ
КОНТРАКТОВ

→ ПРИМЕНЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ОСНОВАНИЙ **ВНЕ**
ЗАВИСИМОСТИ ОТ ИХ ВКЛЮЧЕНИЯ В КОНТРАКТ

→ НОВЫЙ СЛУЧАЙ - ПРИ **НИОКР**, ПРИ
НЕВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ – НЕ БОЛЕЕ
ЧЕМ НА 30 % ПО РЕШЕНИЮ ВЫСШЕГО ОРГАНА
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

→ УСТАНОВЛЕНИЕ **ПРАВИЛ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ**
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИ **ИЗМЕНЕНИИ** КОНТРАКТА

Новые полномочия Минфина в области закупок



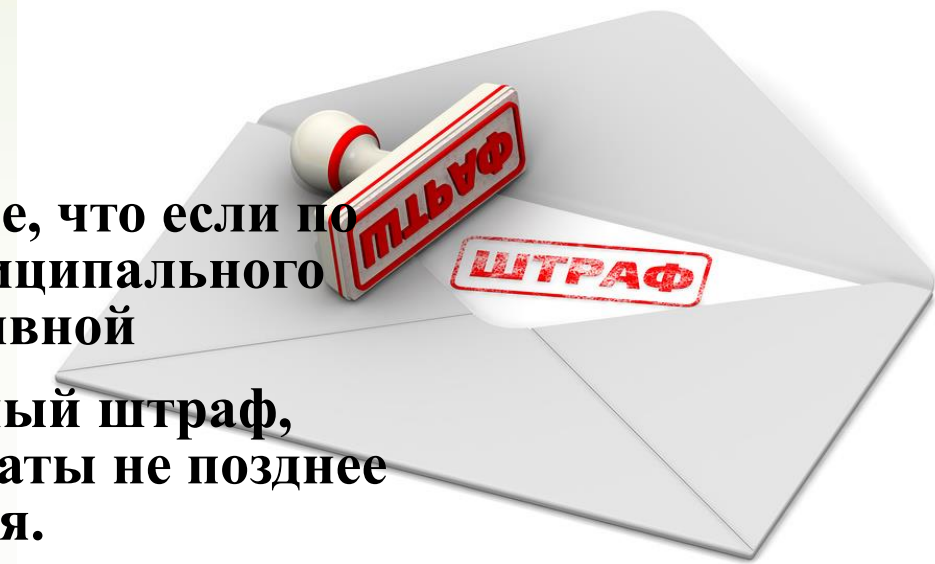
ведение перечня банков,
предусмотренного ч. 1.5 ст. 45
Закона №44-ФЗ, и его
размещению на официальном
сайте министерства

порядок согласования применения
закрытых способов определения
поставщиков (подрядчиков,
исполнителей),
а также порядок согласования
возможности заключения контракта с
единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем)

ведение перечня фондов
содействия кредитованию,
являющихся участниками
национальной гарантийной
системы поддержки малого и
среднего предпринимательства,
предусмотренного ч. 1.7 ст. 45
Закона №44-ФЗ, и его
размещению
на официальном сайте
министерства

Административный штраф за нарушения в сфере закупок

Внесены поправки в КоАП РФ, предусматривающие, что если по итогам государственного контроля (надзора), муниципального контроля лицо привлечено к административной ответственности и ему назначен административный штраф, оплатить его можно в размере 50%, при условии оплаты не позднее 20 дней со дня вынесения постановления.



Указанное правило распространяется, в том числе, на правонарушения, совершенные при осуществлении государственных и муниципальных закупок (за исключением статьи 19.5 КоАП РФ).

Если копия постановления поступила лицу по почте заказным письмом по истечении 20 дней, его могут восстановить по ходатайству привлекаемого к административной ответственности лица.

Разъяснен порядок формирования протоколов по результатам госзакупок

Минфин разъяснил, что по результатам проведения электронной процедуры по Закону №44-ФЗ заказчик формирует **протокол подведения итогов определения поставщика** (подрядчика, исполнителя) посредством электронной площадки.

При этом, помимо такого протокола, в рамках проведения:

- ☐ электронного конкурса – заказчик формирует протоколы рассмотрения и оценки частей заявок на участие в закупке, а оператор электронной площадки – протокол подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги;
- ☐ электронного аукциона – оператор электронной площадки формирует протокол подачи ценовых предложений.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!