

О ПРОЕКТЕ БЮДЖЕТА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ



Ермакова Елена Алексеевна, сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности, доктор экономических наук, профессор кафедры «Финансы и банковское дело» ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.»

К бюджету области как ключевому документу всегда повышенное внимание.

17 октября 2022 года состоялось предусмотренное бюджетным законодательством страны предварительное обсуждение законопроекта областного бюджета в формате публичных слушаний.

Публичные слушания - это один из инструментов обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса. Мероприятие является общедоступным и проводится в целях информирования и учета мнения населения, органов местного самоуправления о бюджетной и налоговой политике Саратовской области, характеристиках областного бюджета на предстоящий период.

В этом году общественное обсуждение бюджета, по уже сложившейся традиции, проходило в смешанном формате - граждане могли не только присутствовать на заседаниях, но и посмотреть онлайн-трансляцию.

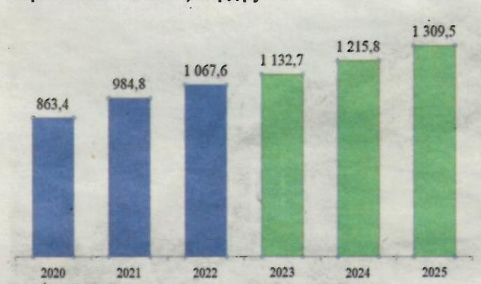
Предварительно жители могли ознакомиться с самим законопроектом и материалами к нему на специализированном портале «Открытый бюджет Саратовской области» (<https://minfin.saratov.gov.ru/budget/zakon-o-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet/zakon-ob-oblastnom-byudzhet-2023-2025-g>).

Бюджет Саратовской области сформирован на трехлетний период - 2023-2025 годы. В его параметрах учтены задачи, которые поставлены Президентом Российской Федерации, Губернатором, а также прописаны в национальных проектах. Как следует из размещенных материалов, разработанный проект закона базируется на данных макроэкономического прогноза, основных направлениях налоговой и бюджетной политики на трехлетний период, итогах исполнения областного и местных бюджетов за прошлый год и текущих итогах 2022 года, показателях действующих государственных программ области.

Бюджетная политика Саратовской области направлена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития региона. Соответственно, прежде всего ключевыми для области задачами являются гарантированное исполнение именно социальных обязательств перед гражданами и достижение национальных целей развития.

В основу показателей прогноза социально-экономического развития положен базовый (основной) сценарий, который предполагает эффективную реализацию всего комплекса мер по поддержке экономики, достаточный для поддержания внутреннего спроса уровень бюджетных расходов. Поэтому проект бюджета базируется на прогнозе по экономике области с повышательным трендом - рост относительно прошлого года может составить 15% (рисунок 1).

Рисунок 1. Динамика валового регионального продукта Саратовской области, млрд рублей



Согласно проектировкам доходная часть региональной казны на 2023 год составит 102,8 млрд рублей, расходная - 112 млрд рублей. Соответственно, бюджет составлен с дефицитом 9,2 млрд рублей (таблица 1).

Стоит обратить внимание, что в текущий проект бюджета включен не весь объем федеральных трансфертов - они будут распределены в процессе рассмотрения проекта федерального бюджета в Государственной Думе во втором-третьем чтениях. Поэтому оценивать динамику бюджетных показателей преждевременно, за исключением поступления собственных доходов областного бюджета.

Суммарный объем налоговых и неналоговых платежей областного бюджета оценивается на 2023 год в объеме 90,3 млрд рублей, что на 7,8% выше плановых назначений текущего года и значительно выше показателей «допандемийных» лет.

Основными источниками пополнения казны по-прежнему служат налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на имущество организаций. Эти три налога в

совокупности формируют около 75% налоговых и неналоговых поступлений в областной бюджет.

Таблица 1. Основные характеристики областного бюджета, млрд рублей

| Показатели | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------|------------|------------|-------|--------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | исполнение | исполнение | отчет | оценка | проект бюджета* | проект бюджета* | проект бюджета* |
| Доходы, из них: | 104,0 | 128,4 | 145,3 | 145,4 | 102,8 | 107,5 | 113,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 68,7 | 67,8 | 86,3 | 83,7 | 90,3 | 97,0 | 102,5 |
| Расходы | 104,1 | 132,4 | 141,3 | 158,3 | 112,0 | 113,3 | 115,7 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -0,1 | -4,0 | -4,0 | -12,9 | -9,2 | -5,8 | -2,7 |

* без учета целевых федеральных средств

Бюджетная политика Саратовской области на грядущую трехлетку сохраняет стимулирующую направленность с учетом антикризисных мер. Немалый вклад в обеспечение не просто восстановления экономики региона, но и реального роста внесли принимаемые областным правительством меры в части стимулирования бизнеса посредством налоговых преференций:

- до 2025 года продлен режим «налоговых каникул» в виде нулевой ставки по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

- расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов при применении упрощенной и патентной систем налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей;

- для инвесторов уточнен порядок применения льгот по налогу на имущество организаций по приоритетным направлениям экономики региона.

Согласно сведениям об оценке налоговых расходов (т.е. льгот и преференций), предоставляемых в соответствии с законодательством Саратовской области, которые размещены в материалах к проекту бюджета, суммарная величина налоговых расходов в 2023 году сохраняется на уровне текущего года в размере 258,3 млрд рублей.

Важной новацией федерального законодательства является введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета с консолидацией всех обязанностей налогоплательщика по уплате налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему единого налогового платежа. Данный подход практически исключит переплату по разным платежам. Кроме того, устанавливаются единые сроки уплаты налогов для всех налогоплательщиков, а также значения нормативов зачисления в бюджет доходов от сумм пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Можно выделить два основных последствия этой новеллы:

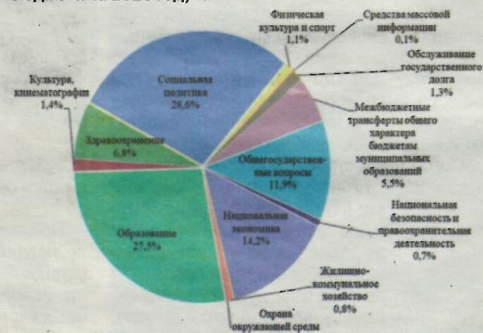
- для налогоплательщика существенно упрощается порядок исполнения обязанностей перед бюджетом;

- для регионов ожидаемым отрицательным эффектом станет снижение ликвидности собственных средств и уменьшение поступлений от операций с остатками.

Расходы бюджета в большинстве своем сформированы по программным принципам. В области принята 21 государственная программа, на их реализацию в 2023 году запланировано 98,7 млрд рублей.

В структуре расходов бюджета Саратовской области в 2023-2025 годах наибольший объем, как и в предыдущие годы, приходится на социальные расходы (73,5 млрд рублей), что составляет 2/3 всего бюджета (рисунок 2).

Рисунок 2. Отраслевая структура расходов областного бюджета на 2023 год, %



Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением области предусмотрены исходя из действующего регионального законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, и составляют 11,3 млрд рублей (без учета федеральных средств и расходов на ОМС неработающего населения). В том числе учтена ежегодная индексация с 1 октября соответствующего года на прогнозный уровень ин-

фляции пособий и денежных выплат отдельным категориям региональных льготников.

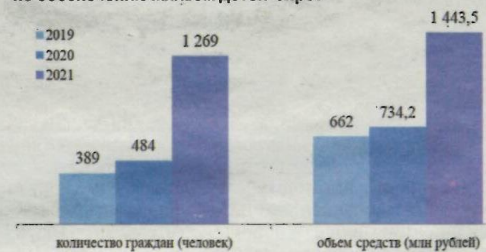
С учетом ожидаемых из федерального бюджета целевых трансфертов сумма выплат населению увеличится более чем в 1,5 раза.

С 1 января 2023 года вводится универсальное пособие, которое объединит существующие виды выплат нуждающимся семьям с детьми и беременным женщинам, расширит соцподдержку на новые категории получателей, а также упростит ее получение. Начисление выплаты будет осуществляться через Пенсионный фонд с предоставлением ему соответствующих трансфертов из областного бюджета. В переходный период продолжится выплата уже назначенных пособий в прежнем формате с возможностью по выбору родителя перейти на новый порядок, а на детей, родившихся после 2022 года, будет оформляться уже универсальное пособие. Нововведение направлено на выстраивание целостной системы поддержки семей, которая начинается с момента беременности и длится до момента, когда ребенок достигает 17 лет, и не предполагает снижения поддержки нуждающихся категорий.

Значительные суммы предусмотрены на дорожную программу дорожного фонда в 2023 году предположительно составят 11,5 млрд рублей. В эту сумму войдут как ремонт существующих дорог, так и строительство новых магистралей. В целом на 2023 год для обеспечения функционирования дорожно-транспортного комплекса Саратовской области запланировано 12,9 млрд рублей. При этом учтены бюджетные ассигнования по проекту скоростного трамвая в Саратове, что позволит «в корне изменить транспортную систему города», в сумме 915,5 млн рублей. Также областному центру будут предоставлены межбюджетные трансферты на обновление наземного электрического пассажирского транспорта - 175,4 млн рублей на 2023 год.

Как и в прошлые годы, большое внимание будет уделено вопросам обеспечения жилыми помещениями отдельных льготных категорий граждан, в том числе: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, граждан, страдающих тяжелой формой хронических заболеваний (рисунок 3).

Рисунок 3. Исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот



Одна из главных миссий, а соответственно, расходных статей бюджета области - финансовая помощь местным бюджетам. Межбюджетные трансферты местным бюджетам (без учета федеральных средств) рассчитаны следующим образом: на 2023 год - 33,5 млрд рублей, 2024 и 2025 годы - 30,3 и 30,6 млрд рублей соответственно. На реализацию инициативных проектов муниципальных образований области заложено по 140 млн рублей ежегодно. Планируется возобновить предоставление средств на стимулирование (поощрение) органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию муниципальных образований - сумма составит по 150 млн рублей ежегодно.

Сформированный и одобренный на публичных слушаниях проект закона об областном бюджете Саратовской области на грядущее трехлетие является важнейшим финансовым документом, оказывающим определяющее влияние на все сферы жизни общества. Он затрагивает интересы каждого гражданина и каждой организации на территории нашей области. Бюджетный процесс в настоящее время представляется крайне сложным, но, несмотря на это, бюджет, как и в предыдущие годы, социально ориентирован, а также заложены и инвестиционные ресурсы, в частности, на расширение инфраструктуры. В целом спроектированный бюджет является сбалансированным и отвечающим современным реалиям.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУ СО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.

