

Протокол № 1
заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона
области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов» и прогноза консолидированного бюджета области
на 2023-2025 годы

15 августа 2022 года

г. Саратов

Присутствовали: члены комиссии (список прилагается), кроме Пивоварова И.И., Абросимова А.В., Антонова А.В., Архипова А.В., Бабошкина И.А., Бушуева Н.А., Гладкова С.М., Грачева К.А., Гриднева И.М., Гришиной Н.П., Ерохиной Т.П., Каляевой С.А., Костина О.Н., Лавренко М.В., Мартынова С.В., Нерозя Е.В.

Повестка дня:

1. Доклад министра экономического развития Саратовской области Разборова Андрея Андреевича о сценарных условиях и основных параметрах прогноза социально-экономического развития области на 2023-2025 годы.

2. Доклад исполняющего обязанности министра финансов Саратовской области Бегининой Ирины Сергеевны о разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и прогноза консолидированного бюджета области на 2023-2025 годы.

3. Выступления участников заседания межведомственной комиссии по разработке проекта закона области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и прогноза консолидированного бюджета области на 2023-2025 годы.

Докладчики:

1. Разборов Андрей Андреевич – министр экономического развития области

В текущем году национальная экономика оказалась под влиянием жесткого санкционного давления со стороны недружественных стран, что повлекло высокую волатильность и непредсказуемость рынков, резкие колебания курса национальной валюты, кризисные явления в финансово-кредитной системе и разрыв привычных производственно-логистических цепочек. Против нашей страны введено более 10 тыс. санкций, это больше, чем против какого-либо другого государства за всю историю их существования.

Смягчить влияние санкций на экономику России удастся благодаря активному и своевременному принятию мер поддержки бизнеса и населения. Уже к середине марта Правительством России был сформирован План

первоочередных действий, который в настоящее время включает в себя более 300 мер. Правительством области также направлялись свои предложения для включения в федеральный план.

По данным Минэкономразвития России по итогам первого полугодия ситуация в экономике Российской Федерации складывается лучше, чем ожидалось весной, сокращение ВВП России за январь-июнь 2022 года составило порядка 0,5%.

Что касается экономики области, то валовой региональный продукт по итогам первого полугодия оценивается на уровне 452,3 млрд рублей с индексом 97,5%, и этот результат на 5-6% лучше наших оценок в апреле-мае текущего года.

Наиболее сильное санкционное давление пришлось на промышленный комплекс. Пиковое значение по неполной занятости, вызванное санкционным давлением, в середине мая составило 2,5 тыс. человек, на сегодня же эта цифра втрое меньше.

За январь-июнь индекс промпроизводства составил 90,7%. В июне (к июню 2021 г.) отрицательную динамику индекса показывают 8 из 14 регионов ПФО, 32 субъекта Российской Федерации.

При этом объем отгруженных товаров собственного производства в первом полугодии 2022 года составил 417,1 млрд рублей с ростом на 16,5%.

В целом по году стоит задача сохранить индекс физического объема промышленной продукции на уровне прошлого года. Здесь свою роль должны сыграть те меры, которые принимаются на федеральном и региональном уровне, и в первую очередь, это поддержка системообразующих предприятий российской экономики. Со стороны Правительства области усилена работа по увеличению федерального перечня, что дает предприятиям доступ к льготным кредитам.

Для предприятий, не вошедших в этот перечень, по линии ФРП предусмотрены гранты на возмещение процентов по кредитным договорам в целях пополнения оборотных средств. Мы уже начали процесс выдачи грантов. Выделены средства федерального бюджета на софинансирование расходов предприятий по приобретению нового оборудования, а также на докапитализацию регионального фонда развития промышленности.

Рост объемов сельскохозяйственной продукции за 6 месяцев составил 100,7%. Произведено сельхозпродукции на сумму 60,7 млрд рублей. Выросло производство мяса на 2,5%, яиц – на 1,6%, молока произведено на уровне прошлого года.

На треть вырос объём строительных работ (136,4%), по темпам роста регион второй в ПФО и 11-й – в России. В стоимостном выражении объёмы строительства составили более 47 млрд рублей.

Введено 432,3 тыс. кв. м общей площади жилых домов, что на 15,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Рассчитываем, что этот тренд будет продолжен, учитывая большой пакет федеральных мер поддержки, включая льготные ипотечные программы приобретения жилья, в том числе по «сельской ипотеке».

Поддержку бизнесу окажут также бюджетные инвестиции и средства, выделенные на реализацию мероприятий национальных проектов и государственных программ, общий объем которых в текущем году на 13% больше, чем в прошлом году и составляет порядка 57 млрд рублей, в том числе 46,7 млрд рублей федеральных средств.

Общий объем бюджетных инвестиций на капитальные расходы составляет 19,4 млрд рублей, из них 14,5 млрд рублей направлено на строительство 68 объектов, 50 из которых будут введены уже до конца года.

Еще 16,6 млрд рублей выделено на капитальный ремонт, благоустройство и обустройство 344-х муниципальных объектов в районах области, включая сельские территории.

Одним из индикаторов состояния экономики является оборот розничной торговли, который по итогам полугодия составил – 240,7 млрд рублей, и практически соответствует уровню прошлого года (99%). При этом следует отметить, что отрицательная динамика по данному показателю сложилась в 62 субъектах Российской Федерации. По России снижение составило 3,4%, в ПФО – 2,8%.

На фоне существенного снижения оборота оптовой торговли, как в России – 6,8%, так и в ПФО – 11,4%, в Саратовской области отмечается рост в 103,8%. А это как раз один из тех показателей, который характеризует уровень предпринимательской активности и уверенности.

Что касается инфляционных процессов, то индекс потребительских цен в Саратовской области уже третий месяц один из самых низких в ПФО, меньше только в Мордовии. Второй месяц подряд Саратовстат фиксирует дефляцию (июль к июню: 99,15%) и темпами выше, чем в среднем по России. Индекс потребительских цен на продукты в июле за месяц (июль к июню) снизился до 97,79%.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в области также одна из самых низких в Приволжском федеральном округе (2 место, июнь) и в Российской Федерации (5 место, июнь). При этом продуктовая корзина по сравнению с 1 июля подешевела на 482 рубля (на 8 августа – 4977,6 рублей).

Одним из факторов, формирующих потребительский спрос, является уровень заработной платы. По итогам первых пяти месяцев текущего года (январь-май) средняя заработная плата в области составила 39,7 тыс. рублей с темпом 111%. Область занимает стабильно 8 место в рейтинге субъектов ПФО и 60 место – по РФ.

Переходя непосредственно к прогнозу, хотелось бы сказать, что он разработан на базе сценарных условий Минэкономразвития России, данных государственной статистики, налоговых органов, таможни, банков, министерств и ведомств, крупнейших предприятий и организаций области.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 13 марта 2019 года № 124 «Об утверждении рекомендуемой формы по основным показателям, представляемым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза

социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, и методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации» разработка прогноза осуществляется по 177 показателям. Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном.

По итогам 2022 года по базовому варианту объем валового регионального продукта оценивается в 1040 млрд рублей. В среднесрочной перспективе 2023-2025 годов темпы роста ВРП по базовому варианту стабилизируются на уровне 102,3%.

Промышленность ориентирована на восстановительный рост и среднегодовой ИПП за этот период (2023-2025 гг.) сложится на уровне 101,6%, что несколько выше среднегодового показателя по России (101,4%).

Объем отгруженной продукции (работ, услуг) промышленного производства к концу года оценивается в сумме 847,1 млрд рублей (110,4%), а к 2025 году достигнет 1080,2 млрд рублей, среднегодовой прирост за период 2023-2025 годы составит порядка 78 млрд рублей. (8,4%).

В сельском хозяйстве области объем продукции по году пока оценивается в 231,5 млрд рублей. Ежегодный прирост производства продукции сельского хозяйства за период 2023-2025 годов в среднегодовом выражении прогнозируется не менее 14,4 млрд рублей в год, а среднегодовой темп составит около 102%.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» к концу года оценивается в 140 млрд рублей. Среднегодовой прирост объемов в период 2023-2025 годов прогнозируется на уровне 4 млрд рублей и к 2025 году составит 152 млрд рублей.

Сектор потребительского рынка является одним из наиболее подверженных влиянию негативных факторов. Оборот розничной торговли по году ожидается на уровне 495,8 млрд рублей с уменьшением почти на 5%; сокращение объема платных услуг – на 7,9% по сравнению с 2021 годом.

В прогнозном горизонте по обороту розничной торговли планируется среднегодовой рост порядка 104,3%. К 2025 году показатель достигнет 666,2 млрд рублей. По платным услугам среднегодовой рост – 103,9%, к 2025 году объем составит 136 млрд рублей.

Все цифры прогноза основаны на сценарных условиях Минэкономразвития России, разработаны по установленным методикам с учетом региональной и местной специфики, а также учитывают синергетику от эффективной реализации мер по поддержке экономики, включая программы льготного кредитования. Вместе с тем, согласно установленному порядку в рамках прогнозного процесса в октябре будут уточненные сценарные условия Минэкономразвития России, на основании которых областной прогноз также будет уточнен.

2. Бегина Ирина Сергеевна – исполняющий обязанности министра финансов области

Сегодня в рамках нового бюджетного цикла мы начинаем работу над проектом бюджета на следующую трехлетку.

Запланированный на текущий год перенос на более ранние сроки процедуры составления и рассмотрения проекта федерального бюджета в связи со сложными условиями отложен. Мы вновь приступаем к работе в отсутствие проекта основных направлений федеральной бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на следующую трехлетку, отталкиваясь лишь от сценарных условий развития российской экономики, разработанных Минэкономразвития России. В соответствии с ними в 2023 - 2025 годах сохраняется вызванная санкционным давлением повышенная неопределенность в отношении прогнозных показателей экономического развития.

Главная задача – нахождение оптимального соотношения между потребностями в бюджетных расходах и возможностями доходных источников. Абсолютным является приоритет исполнения первоочередных расходов и софинансируемых из федерального бюджета обязательств.

Ключевые изменения в налоговой сфере нацелены, прежде всего, на увеличение объема поступлений в бюджет и повышение эффективности налоговой системы в целом.

В части налога на прибыль организаций:

до 2030 года продлевается централизация части региональной доли налога в размере 1 процентного пункта ставки, то есть в федеральный бюджет будет зачисляться налог по ставке 3%;

на этот же период сохраняется 50%-ное ограничение по учету в текущем налоговом периоде убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, что способствует стабилизации базы налогообложения;

упрощается порядок подтверждения условий применения повышающего коэффициента к расходам на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы для уменьшения прибыли налогоплательщиков.

Значимые изменения по налогу связаны с предполагаемым упразднением института консолидированных групп налогоплательщиков, оказывающего существенное влияние на формирование доходов регионального бюджета. В то же время ожидается, что эти изменения будут вводиться поэтапно для нивелирования возможных резких колебаний в налоговой базе.

По налогу на доходы физических лиц изменения направлены на усиление его социальной функции через расширение оснований получения налоговых вычетов и совершенствование порядка их предоставления.

Для работающих дистанционно устанавливаются нормативы для освобождения от налогообложения компенсационных выплат при оплате расходов, связанных с использованием собственного или арендованного

оборудования. Выплачиваемые отечественными организациями-работодателями вознаграждения таким работникам, находящимся за пределами страны, приравниваются к доходам от российских источников. Функции налоговых агентов по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов в виде дивидендов по ценным бумагам, выпущенным иностранными организациями, возлагаются на брокеров, доверительных управляющих, если такие дивиденды поступают на счет данных профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Также для дистанционных работников вводится освобождение в части страховых взносов.

По акцизам на крепкий алкоголь заканчивается пятилетний переходный период для их распределения по данным ЕГАИС. В законе о бюджете остались только два норматива по акцизам: это компенсация передачи 50% доходов от акцизов на средние дистилляты (по нормативу 4%) и компенсация исключения движимого имущества из объектов налогообложения (по нормативу 30%). Остальное распределение – пропорционально объему розничных продаж.

В части имущественных налогов исключается применение повышающего коэффициента при исчислении земельного налога при наличии договора о комплексном развитии застроенной территории, определяющего в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации предельный срок застройки.

По специальным налоговым режимам:

упрощенную систему налогообложения смогут применять инвестиционные советники, то есть финансовые консультанты;

уточняется порядок исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, при смене места нахождения организации в случае, когда в отдельных регионах установлена пониженная налоговая ставка.

Важной новацией бюджетного и налогового законодательства является введение с 1 января 2023 года института единого налогового счета и установление для всех категорий плательщиков особого порядка уплаты налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему единого налогового платежа.

Кроме того, устанавливаются единые сроки уплаты налогов для всех субъектов, а также значения нормативов зачисления в бюджеты доходов от сумм пеней, штрафов, процентов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Таким образом, для налогоплательщика существенно упрощается порядок исполнения обязанностей перед бюджетом.

Дотации из федерального бюджета предварительно будут учтены на уровне первоначального бюджета на 2022 год. Предполагается внесение отдельных изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между субъектами Российской Федерации. В отношении дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов

на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы ожидается сохранение действующих подходов.

По целевым федеральным средствам их объемы будут известны к моменту внесения проекта федерального бюджета в Госдуму, то есть к началу октября. Законом о федеральном бюджете будут утверждены все субсидии и максимальный объем иных межбюджетных трансфертов. Соглашения по целевым трансфертам должны быть подписаны в декабре.

Планируется введение нового инструмента – единой субсидии в целях достижения показателей госпрограмм. В ее рамках органы исполнительной власти субъектов в соответствии с принятыми обязательствами самостоятельно будут определять конкретные инструменты и механизмы их достижения.

При формировании бюджетных расходов мы исходим из необходимости выполнения ряда ограничений, установленных для области в заключенных с Минфином России соглашениях по бюджетным кредитам.

Основные из них:

ограничение дефицита бюджета – не более 10% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета,

государственного долга области – не выше 51% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2023 году,

совокупного рыночного долга области и муниципалитетов области – не выше 25% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области.

В случае невыполнения мы должны быть готовы к финансовым санкциям со стороны центра – досрочному возврату части реструктурированной задолженности.

Ключевую роль при планировании расходов будет играть их приоритизация.

Целевые ориентиры по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года, предусматриваются предварительно на уровне текущего года. Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) учитывается в проектировках на уровне 1 июня 2022 года – 15 279 рублей в месяц. Средства для обеспечения их повышения будут запланированы в составе зарезервированных расходов.

По остальным категориям работников, на которых не распространяется действие Указов, будет проведена индексация ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции.

В 2022 году завершается процесс передачи на областной уровень муниципальных школ искусств, который затронет 6 муниципалитетов: Балтайский, Воскресенский, Духовницкий, Перелюбский, Питерский и Федоровский муниципальные районы. Также в государственную собственность области из муниципальной будут переданы шесть образовательных организаций.

В сфере социальной поддержки безусловным приоритетом является исполнение принятых социальных обязательств. Все социальные выплаты, по которым законодательно установлена норма о ежегодной индексации, будут увеличены с 1 октября 2023 года на прогнозный уровень инфляции, а расходы по льготам по оплате жилищно-коммунальных услуг - на плановый рост соответствующих тарифов для населения. Планируется продолжить предоставление субвенции бюджету Пенсионного фонда России на новую ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на следующий год определяется в соответствии с федеральными нормативами.

Сохраняется обязанность регионов планировать ассигнования дорожных фондов в объеме поступления формирующих его доходов. В рамках областного дорожного фонда планируется выделение средств на программу ремонта и строительства внутрипоселковых дорог.

Кроме того, продолжится реализация регионального проекта по ремонту водопроводов и водообеспечению жителей на селе, а также поэтапному обновлению материальной базы образовательных организаций.

Расчет бюджетных ассигнований на содержание органов государственной власти области будет осуществлен в пределах установленного Минфином России в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти области.

Первоначальные предельные объемы бюджетных ассигнований формируются без учета федеральных средств и расходов для выполнения условий их получения.

При формировании бюджета сохранится практика резервирования средств для обеспечения федерального софинансирования.

Предельный уровень софинансирования объемов расходных обязательств муниципальных образований области при предоставлении субсидий из областного бюджета составит от 93% до 99% (93%, 95%, 97%, 99%). Величина зависит от расчетной доли дотации в собственных доходах местного бюджета.

По национальным проектам и государственным программам Российской Федерации, а также субсидиям на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях софинансирование из областного бюджета останется на 100% уровне.

В целях повышения финансовой устойчивости муниципалитетов, сокращения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов на 2023 год общий объем нецелевой финансовой помощи планируется увеличить относительно текущего года на 800 млн рублей, или 21%. Из общей суммы 150 млн рублей будет направлено в виде стимулирующих трансфертов в порядке поощрения органов местного самоуправления, достигших высоких показателей управления муниципальными финансами.

С текущего года формирование проекта бюджета на трехлетний период осуществляется в программном комплексе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование».

Выступающие:

1. Орлов Михаил Игоревич - заместитель Председателя Правительства области – министр образования области

Создание условий, обеспечивающих предоставление качественного образования, реализация возможностей каждого ребенка является одной из приоритетных задач нашего общества.

В целях финансового обеспечения новых направлений работы, к вопросам управления качеством образования и создания условий для реализации федеральных проектов считаем необходимым в рамках бюджетного процесса сосредоточить на следующих направлениях.

В сфере общего образования.

В рамках федерального проекта «Школа Министерства просвещения Российской Федерации» в государственную собственность Саратовской области уже переданы 6 муниципальных общеобразовательных организаций: 4 - г. Саратова, 2 - г. Энгельса.

Этот процесс будет продолжен и в 2023 году. Критерии отбора школ при передаче на региональный уровень прошли публичное обсуждение и получили поддержку педагогического сообщества.

При этом мы учитываем особенность работы образовательных организаций – начало учебного года, т.е. 1 сентября, поэтому все вопросы данного направления рассчитываются в пределах 4 месяцев (сентябрь-декабрь).

Кроме того, меняется структура воспитательной работы в школах. В целях исполнения Федерального закона «О российском движении детей и молодежи» от 06 июля 2022 года уже в сентябре 2022 года за счет федерального бюджета вводятся ставки советников по воспитанию, но со стороны региона это потребует софинансирования.

В сфере среднего профессионального образования также происходят существенные изменения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2022 года № 496 в целях развития и популяризации среднего профессионального образования 2 октября установлен День среднего профессионального образования.

В соответствии с Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 8 ноября 2021 года № 800 с 1 сентября 2022 года введен демонстрационный экзамен как обязательная форма государственной итоговой аттестации, принимают эти экзамены аттестованные представители работодателей.

Теперь каждый выпускник должен в условиях реальной рабочей

обстановки показать компетенции, которыми он обладает.

Демонстрационный экзамен позволяет дать объективную, независимую оценку. Прохождение выпускниками СПО демонстрационного экзамена гарантирует для работодателей их знания и умения.

С учетом важности демонстрационного экзамена необходимо предусмотреть средства областного бюджета на его организацию и проведение.

Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 года № 401, в целях признания особого статуса педагогических работников в 2023 год объявлен - Годом педагога и наставника.

Крайне важным является проведение профессиональных конкурсов для всех категорий педагогических работников.

Министерством образования Саратовской области ежегодно проводится 14 крупных конкурсов профессионального мастерства, которые являются неотъемлемой частью всероссийских конкурсов и региональные победители представляют нашу область на уровне России.

Необходимо рассмотреть предложения по увеличению финансирования 9 региональных конкурсов профессионального мастерства за счет государственной программы Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области».

Также в преддверии проведения в 2023 году в Российской Федерации Года педагога и наставника предлагаем ввести 3 новых конкурса: конкурс профессионального мастерства классных руководителей общеобразовательных организаций Саратовской области, региональный форум муниципальных кураторов по реализации Всероссийского проекта «Навигаторы детства», областной конкурс «Лучший исторический класс».

Особое внимание хочу обратить на проект по капитальному и текущему ремонту образовательных учреждений области «100 школ / 100 садов», в рамках которого выделено 401,1 млн рублей.

Кроме того, Саратовская область продолжит участвовать во всех направлениях национального проекта «Образование», что потребует расходов областного бюджета на софинансирование.

В настоящее время мы благоустраиваем здания школ, муниципалитеты обновляют дороги и тротуары, а территория школ и садов остается без внимания.

По инициативе депутатов областной Думы и поддержке партии Единая Россия в 2021 году проведены работы по благоустройству территорий общеобразовательных организаций области с объемом финансирования 55 млн рублей.

Считаю, что данное направление работы необходимо продолжить в 2023 году, предусмотрев возможность благоустройства территорий не только школ, но и дошкольных организаций области.

2. Гурьева Наталия Геннадиевна – первый заместитель министра труда и социальной защиты области

Текущей редакцией Закона о бюджете на исполнение возложенных полномочий в 2023 году министерству труда и социальной защиты области предусмотрено 29 млрд рублей. Проводимый нами анализ показывает, что данная сумма, безусловно, будет нуждаться в корректировке с учетом новаций текущего года. Разрешите ознакомить Вас с ключевыми направлениями финансирования отрасли в будущем году.

Начну с главного. На реализацию национального проекта «Демография» и 5 федеральных государственных программ в 2023 году ориентировочно потребуется 12,3 млрд рублей, в том числе 1,1 млрд рублей за счет средств областного бюджета.

Будет продолжена реализация трех федеральных проектов: Финансовая поддержка семей при рождении детей, Старшее поколение и Содействие занятости. Общий объем финансирования прогнозируется в размере 4,1 млрд рублей.

Планируем продолжить предоставление выплат на детей, среди которых выплата на третьего и последующих детей, регионального материнского капитала.

В рамках мероприятий федерального проекта по содействию занятости планируем продолжить работу по модернизации центров занятости населения.

В рамках проекта Старшее поколение предполагаем в 2023 году продолжить закупку оборудования для создания системы долговременного ухода на базе комплексных центров социального обслуживания населения области. Также планируем предусмотреть средства на перевозку граждан пожилого возраста в медицинские организации.

Дополнительно в будущем году запланировано строительство нового стационарного объекта – корпуса на 94 койко-мест для Балаковского дома-интерната.

На реализацию федеральных государственных программ в 2023 году будет предусмотрено 8,2 млрд рублей, в том числе 674,3 млн рублей за счет средств областного бюджета. В целом, в рамках государственных программ предусмотрен целый комплекс мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Остановлюсь на ключевых позициях.

Это выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет. Средства потребуются на выплату 40 тыс. получателей. Ориентировочный объем финансирования - 5,6 млрд рублей. Объем софинансирования областного бюджета в таком случае составит 617,7 млн рублей.

Кроме того, планируем продолжить предоставление социального контракта. Данная мера является востребованной среди жителей региона. Ориентировочная численность получателей на 2023 год запланирована в

объеме 7500 человек. Исходя из данного объема, потребуются средства в объеме 0,5 млрд рублей, из них 55 млн рублей – из областного бюджета.

Исходя из данных на рынке труда общий объем средств на выплаты безработным нами прогнозируется на уровне текущего года, а именно – 1 млрд рублей.

В 2022 году по линии министерства труда и социальной защиты были предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования, которые пока не предусмотрены в Законе о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Наиболее весомая статья расходов – это осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от 8 до 17 лет.

На 2022 год общий объем средств текущего составляет порядка 6 млрд рублей, из них 669 млн рублей – это средства областного бюджета.

На текущую дату уже назначены выплаты на 66 тысяч детей данной возрастной категории.

В текущем году, с учетом пожеланий получателей были введены новые дополнительные меры социальной поддержки населения:

выплата на частичное возмещение расходов, связанных с газификацией жилого дома,

социальная выплата на обустройство предоставленного жилого помещения лицам, достигшим 23 лет, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

компенсация стоимости путевки в санаторные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

расширение направлений средств регионального материнского капитала.

Таким образом, с учетом численности получателей данные виды расходов будут планироваться министерством труда и социальной защиты области к включению в Закон о бюджете на 2023 год.

В настоящее время мы приступили к большой аналитической работе, связанной с определением конечной потребности в финансировании в 2023 году в соответствии с имеющимися полномочиями. Безусловно, все меры поддержки будут сохранены, основные статьи расходов будут скорректированы с учетом введения новых направлений работы. Возложенные на министерство социальные обязательства будут выполнены в полном объеме.

Вопросы:

1. От депутата Саратовской областной Думы Анидалова А.Ю. исполняющему обязанности министра финансов области Бегониной И.С.

Вопрос: Сейчас изменяется подход по консолидированным группам. Какие ожидаются эффекты, риски и что изменилось, почему меняется подход?

Ответ: Решение принято на федеральном уровне. Пока нет понимания, как это повлияет на формирование доходов бюджетов регионов. Переход

будет осуществляться поэтапно, рисков резких колебаний в налоговой базе мы не видим.

Вопрос: Мы говорим об ограничении дефицита 10%, установленном для области Минфином России. При увеличении расходов в течение года, не нарушаем ли мы данную норму?

Ответ: Проект бюджета формируется на основании методики. Все социально значимые расходы учтены. Прочие расходы, которые не являются первоочередными, учитываются по необходимости исходя из возможностей областного бюджета. Если сейчас мы учтем всю потребность министерств и ведомств, которая находится за балансом, то бюджет выйдет за все параметры, в том числе и Бюджетного кодекса Российской Федерации. Расходы увеличиваются поправками в течение года, по мере поступления дополнительных доходов, с учетом установленных ограничений по дефициту.

2. От депутата Саратовской областной Думы Анидалова А.Ю. заместителю Председателя Правительства области – министру образования области Орлову М.И.

Вопрос: На региональный бюджет передаются лучшие школы, с лучшими данными, финансированием, материальной базой. Вам не кажется, что это приведет к элитарности и еще большему расслоению? Может, есть смысл забирать школы, которые находятся в наиболее тяжелом положении?

Ответ: Финансирование областных и муниципальных школ осуществляется по нормативам. 2022 год показал, что мы подходим к финансированию равномерно. Проанализируйте программу «100 школ/100 детских садов» и вы увидите, что там есть и крупные, и очень маленькие школы, в которые вложены большие средства областного бюджета. Также и по детским садам. Кроме того, каждой школе выделяется по 2 тыс. рублей на каждого ученика, несмотря на результаты школы. Эта программа для того, чтобы поддержать школы и педагогов, которые дают хорошие результаты, но не за счет того, чтобы кого-то сделать элитными, а кого-то второстепенными. Передача будет осуществляться гласно, публично.

3. От председателя комитета Саратовской областной Думы по спорту, туризму и делам молодежи Денисенко С.В. заместителю Председателя Правительства области – министру образования области Орлову М.И.

Вопрос: Как обстоят дела со школами, в которых педагогический состав возрастной и перспективы прихода туда молодых учителей туманны? Какие предполагаются меры?

Ответ: В этом году ждем 252 молодых педагога, которые закроют 48% вакансий. Что касается сельской местности, приведу пример «земского учителя». Самая отдаленная школа Озинского района: 10 педагогов, 3 из них – «земский учитель». В Озинском районе уже 7 «земских учителей», в Ивантеевском – 8. Это наша системная работа с муниципалитетами.

Вопрос: В районных центрах ведется активный ремонт школ: замена крыш, окон, отопления, а сельским школам внимание не уделено.

Продолжится ли в следующем году работа в данном направлении?

Ответ: Ближайшие 5 лет продолжится реализация программы «100 школ/100 детских садов». Кроме того, несколько десятков школ войдут в федеральную программу капитального ремонта.

4. От депутата Саратовской областной Думы Анидалова А.Ю. первому заместителю министра труда и социальной защиты области Гурьевой Н.Г.

Вопрос: По целому ряду программ рост в 2023 году по сравнению с 2022 годом меньше прогнозного размера инфляции, в частности по программе «Старшее поколение». Мы снижаем социальную поддержку?

Ответ: Нет. В программу «Старшее поколение» входит, в том числе, доставка людей в медицинские учреждения. Это не мера поддержки. Мы планируем расходы на прежнем уровне, а если возникнет необходимость, будем выходить с предложениями и на Думе рассматривать возможность и необходимость увеличения этих расходов.

Вопрос: У нас 16 тысяч безработных и на выплату им пособия выделяется 1,1 млрд рублей. Получается, что мы платим меньше прожиточного минимума, всего 5,7 тыс. рублей в месяц?

Ответ: Выплаты осуществляются ровно тот период, когда человек считается ищущим работу, т.е. зарегистрирован в качестве безработного, и до той даты, когда трудоустроится. В среднем около 3 месяцев люди стоят на учете в службе занятости. Причем по данной категории не все получают выплаты. Они положены при определенных условиях. Поэтому арифметически посчитать и сказать, что средний размер составил 5,7 тыс. рублей, нельзя. Это некорректно.

5. От председателя Саратовской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Тимофеева Н.Н. первому заместителю министра труда и социальной защиты области Гурьевой Н.Г.

Вопрос: В области есть трехстороннее соглашение, где в пункте 5.2.4 говорится о том, что необходимо поддерживать работников бюджетной сферы в части их обеспечения санаторно-курортным лечением. Что в этом отношении предусматривается бюджетом?

Ответ: В рамках полномочий нашего министерства предусмотрены средства на оздоровление для инвалидов, лиц старшего поколения через подведомственные социально-оздоровительные учреждения. Есть федеральные льготники, оздоровление которых проходит через Фонд социального страхования.

Межведомственная комиссия решила:

1. Одобрить основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2023-2025 годы согласно приложению.

2. Главным распорядителям средств областного бюджета представить в министерство финансов области:

до 26 августа 2022 года:

распределение доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе кодов бюджетной классификации и предложения по изменению перечня целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Обеспечить максимально возможное распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов для включения в закон области об областном бюджете (за исключением субсидий и иных межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, а также межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства резервных фондов);

предложения по перечню расходных обязательств, исполняемых за счет средств областного бюджета, подлежащих казначейскому сопровождению, с обоснованиями;

до 3 октября 2022 года предложения по включению в проект закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также распределению бюджетных ассигнований за счет указанных средств в разрезе кодов бюджетной классификации и по направлениям, финансовое обеспечение (софинансирование) которых планируется в 2023-2025 годах за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, и по суммам, необходимым для их обеспечения за счет собственных средств областного бюджета;

3. Министерству финансов области:

не позднее 17 августа 2022 года довести до главных распорядителей средств областного бюджета предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов;

не позднее 20 сентября 2022 года направить проект закона об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на заключение в Минфин России;

не позднее 17 октября 2022 года:

обеспечить формирование проекта бюджетного прогноза Саратовской области на долгосрочный период 2023-2034 годов;

сформировать совместно с органами исполнительной власти области и разместить в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проект перечня и кодов целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также порядка их применения;

до 20 октября 2022 года подготовить проект закона области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и необходимые материалы к нему для внесения в областную Думу и Счетную палату области;

4. Рекомендовать Территориальному фонду обязательного медицинского страхования области (далее – ТФОМС):

до 26 августа 2022 года представить в министерство финансов области предложения по включению в перечень целевых статей расходов, применяемых при формировании и исполнении бюджета ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

5. Рекомендовать органам местного самоуправления области применять Основные подходы по формированию прогноза расходов консолидированного бюджета Саратовской области на 2023-2025 годы при формировании местных бюджетов на 2023-2025 годы.

**Вице-губернатор Саратовской
области - руководитель аппарата
Губернатора Саратовской области**

И.И. Пивоваров

Приложение к Протоколу № 1
заседания межведомственной комиссии
по разработке проекта закона области
«Об областном бюджете на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»
и прогноза консолидированного
бюджета области на 2023-2025 годы

**Основные подходы по формированию прогноза расходов
консолидированного бюджета Саратовской области на 2023-2025 годы**
(далее – Основные подходы)

1. Установить, что:

а) за базу для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимаются бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», на 2022 год по состоянию на 1 июня 2022 года, уменьшенные на объем расходов, не носящих постоянный характер;

б) за базу для проведения оценки расходов местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимаются данные свода отчетов по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований, по Саратовской области за 2021 год в части местных бюджетов;

в) прогнозный уровень инфляции (декабрь к декабрю) применяется на 2023 год в размере 6,1%, на 2024 год – 4,0% и на 2025 год – 3,9%.

2. Планирование расходов на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), в том числе предоставляемых в форме субвенций местным бюджетам, осуществляется с сохранением предусмотренных в Указах соотношений с учетом доведения средней заработной платы по соответствующим категориям в среднем до размеров, установленных постановлением Правительства Саратовской области от 19 июля 2021 года № 569-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области».

Средства на повышение целевых ориентиров по заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленным Указами, в 2023 году планируются в составе зарезервированных расходов, в 2024-2025 годах резервируются в составе условно утвержденных расходов.

3. Планирование расходов на выплату заработной платы остальных работников областных учреждений, на которых не распространяется действие Указов, лиц, замещающих государственные должности, и лиц,

замещающих должности государственной гражданской службы области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы области, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов области, рабочих, занятых на работах по обслуживанию органов государственной власти области и иных государственных органов области, осуществляется с учетом индексации должностных окладов (окладов, ставок заработной платы):

с 1 октября 2023 года – на 6,1%;

с 1 октября 2024 года – на 4,0%;

с 1 октября 2025 года – на 3,9%.

Расходы на повышение должностных окладов (окладов, ставок заработной платы) в 2024-2025 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

4. Минимальный размер оплаты труда применяется установленный на уровне 1 июня 2022 года – 15279 рублей.

Средства на повышение минимального размера оплаты труда в 2023 году планируются в составе зарезервированных расходов.

5. Формирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, осуществляется в 2023-2025 годах в размере 30,2% от суммы расходов на заработную плату.

6. Расходы по оплате договоров на приобретение коммунальных услуг определяются с учетом действующих в 2022 году условий, их изменение должно соответствовать планируемому изменению лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов, согласованному с министерством промышленности области, и при отсутствии новой бюджетной сети не превышать темпов роста тарифов на топливно-энергетические ресурсы: в 2023 году – в среднем на 3,8% (к 2022 году), в 2024 году – в среднем на 4,0% (к 2023 году) и в 2025 году – в среднем на 4,0% (к 2024 году).

Увеличение расходов в 2024-2025 годах резервируется в составе условно утверждаемых расходов.

7. Объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2023-2025 годы на обеспечение публичных обязательств области перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме, рассчитываются с учетом:

- ежегодной индексации расходов на выплату ежемесячного пособия на ребенка гражданам, проживающим на территории Саратовской области, с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов;

- ежегодного перерасчета размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в денежной форме в соответствии со средним ростом

расходов: в 2023 году – на 4,2% (к 2022 году), в 2024 году – на 4,2% (к 2023 году), в 2025 году – на 4,2% (к 2024 году).

– по остальным публичным обязательствам области – исходя из условий, действующих в 2022 году.

Расходы на индексацию в 2024-2025 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

8. Размер нормативов для формирования стипендиального фонда увеличивается (индексируется) ежегодно с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов.

Расходы на индексацию в 2024-2025 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

9. Объемы субвенций из областного бюджета бюджетам муниципальных образований области на организацию исполнения передаваемых полномочий на 2023-2025 годы рассчитываются с учетом минимального размера оплаты труда в размере 15279 рублей. В остальных случаях – с ежегодной индексацией с 1 октября на прогнозный уровень инфляции в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Основных подходов (при наличии данной нормы в нормативном правовом акте).

Средства на повышение минимального размера оплаты труда в 2023 году планируются в составе зарезервированных расходов.

Расходы на индексацию в 2024-2025 годах резервируются в составе условно утверждаемых расходов.

10. Объем бюджетных ассигнований областного дорожного фонда в 2023-2025 годах определяется в объеме бюджетных назначений, учтенных в доходной части соответствующих бюджетных проектировок областного бюджета по перечню доходных источников, установленных статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением доходных источников, переданных на муниципальный уровень.

11. Расчет объемов субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение оказания государственных услуг в 2023-2025 годах осуществляется исходя из:

нормативов затрат на предоставление соответствующих государственных услуг (выполнение работ) в условиях, действующих в 2022 году;

объемов налоговых платежей по земельному и транспортному налогам, налогу на имущество организаций с учетом актуализации налогооблагаемой базы, в том числе в связи с вводом новых объектов.

12. Объемы бюджетных ассигнований по обязательствам областного бюджета, финансовое обеспечение (софинансирование) которых в 2023-2025 годах планируется за счет федеральных целевых межбюджетных трансфертов (включая реализацию национальных проектов), резервируются для последующего их распределения под конкретные направления по мере поступления от главных распорядителей подтверждений о софинансировании.

13. Объем резервного фонда Правительства области – 500 млн рублей ежегодно.

14. По остальным обязательствам (кроме перечисленных в пунктах 2-12 Основных подходов) объемы бюджетных ассигнований определяются исходя из объемов, предусмотренных в областном бюджете на 2022 год по состоянию на 1 июня 2022 года.

15. Оценка расходов местных бюджетов на 2023-2025 годы осуществляется по методике, разработанной министерством финансов области с учетом Основных подходов.