



Министерство финансов
Саратовской области

**О разработке проекта закона области
«Об областном бюджете на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»
и прогноза консолидированного бюджета области
на 2023-2025 годы**

*Бегинина Ирина Сергеевна,
и.о. министра финансов Саратовской области*

15 августа 2022 года

Исходные данные для расчета бюджетных показателей

- сценарные условия развития экономики Российской Федерации на 2023-2025 годы
- показатели прогноза социально-экономического развития Саратовской области
- прогноз среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Саратовской области
- информация об ожидаемых темпах роста стоимости жилищно-коммунальных услуг
- информация об изменении сети областных учреждений бюджетной сферы
- объемы финансирования и лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения, водоотведения

Налог на прибыль

- ✓ сохранение до 2030 года ставки налога на прибыль, подлежащего зачислению в **федеральный бюджет**, в размере **3%**
- ✓ продление до 2030 года **50% ограничения по учету** в текущем налоговом периоде **убытков**, полученных в предыдущих налоговых периодах
- ✓ упрощение порядка подтверждения условий применения повышающего коэффициента к расходам на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы для уменьшения прибыли налогоплательщиков
- ✓ **отмена института консолидированных групп налогоплательщиков**

Налог на доходы физических лиц



Налог на доходы физических лиц

- ✓ устанавливаются нормативы для освобождения от налогообложения **компенсационных выплат** при оплате **дистанционным работникам расходов**, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции
- ✓ выплачиваемые отечественными организациями-работодателями **вознаграждения дистанционным работникам**, находящимся за пределами страны, относятся к доходам от российских источников
- ✓ на **брокеров**, доверительных управляющих возлагаются функции **налоговых агентов** по НДФЛ в отношении доходов в виде **дивидендов по ценным бумагам**, выпущенным иностранными организациями, если такие дивиденды поступают на счет профессиональных участников рынка ценных бумаг

Страховые взносы

Освобождаются от начисления страховых взносов:

- **нормированные компенсационные выплаты при оплате дистанционным работникам их расходов, связанных с использованием собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции**
- **выплаты суточных работникам, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер (не более 700 рублей в день)**

АКЦИЗЫ

Зачисление доходов от акцизов на крепкую алкогольную продукцию



Имущественные налоги и спецрежимы

Земельный налог

- ✓ **исключается** применение **повышающего коэффициента** при исчислении налога при наличии договора о комплексном развитии застроенной территории, определяющего в соответствии с Градостроительным кодексом РФ **предельный срок застройки**

Упрощенная система налогообложения (УСН)

- ✓ УСН смогут применять **инвестиционные советники**
- ✓ уточняется порядок исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, при **смене места нахождения организации** в случае, когда одним из российских субъектов установлена пониженная налоговая ставка

Единый налоговый счет

с 1 января 2023 года

- оплата налоговых обязательств посредством **единого налогового платежа (ЕНП)**
- ЕНП: подлежит зачислению на отдельный казначейский счет
 - учитывается в составе иных источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета
 - отражается на лицевом счете администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета
- налоговые органы по запросу финансовых органов, Федерального казначейства предоставляют информацию в разрезе юридических лиц об операциях по ЕНП

Эффекты

- уменьшение количества транзакций
- минимизация ошибок при заполнении расчетного документа плательщика
- сокращение невыясненных поступлений в бюджет

Подходы к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета

- 1 Ежегодная **индексация общего объёма** дотаций на выравнивание **на уровень прогнозной инфляции**, в 2023 году ожидается выше уровня инфляции
- 2 Выравнивание с учетом «модельного» бюджета
- 3 Распределение **на 3 года** с формированием нераспределенного резерва на 2024-2025 годы в размере 30% от общего объема дотации, при этом объем дотации региону в 2023-2024 годах **не может быть ниже объема, утвержденного** законом о бюджете
- 4 Учет **средней численности населения за 4 года** (факт за 3 отчетных года и прогнозной численности текущего года с учетом естественного прироста)
- 5 **Исключение** из расчёта налогового потенциала **объемов акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях реализации нацпроекта «Безопасные качественные дороги»**

Подходы к распределению из федерального бюджета дотаций на частичную компенсацию повышения оплаты труда и иные цели

Сохранение в 2023 году действующих подходов:

I. Для «указных» категорий работников бюджетной сферы:

- **численность получателей услуг** в отраслях социальной сферы в 2021 году
- фактический уровень **среднемесячного дохода от трудовой деятельности** за 2021 год
- **итоги достижения** в 2021 году **целевых показателей повышения оплаты труда**

II. Для работников, на которых распространяется увеличение МРОТ:

- **численность работников** государственных учреждений субъектов РФ и муниципальных учреждений, **на которых распространяется увеличение МРОТ с 01.01.2023**
- **районные коэффициенты** к заработной плате и процентные **надбавки**, установленные **на федеральном уровне**

Кроме того, для перечисленных категорий работников:

- **доля дополнительных расходов** на повышение заработной платы по категориям работников бюджетной сферы **в 2023 году** (к уровню 2022 года)
- уровень расчетной бюджетной обеспеченности (РБО) после выравнивания **на 2023 год** (дотации **не предусматриваются** регионам с **РБО > 1**)

Единая субсидия

«ОБЫЧНЫЕ» ВИДЫ СУБСИДИЙ*



«НОВАЯ» ЕДИНАЯ СУБСИДИЯ



* кроме капитальных вложений

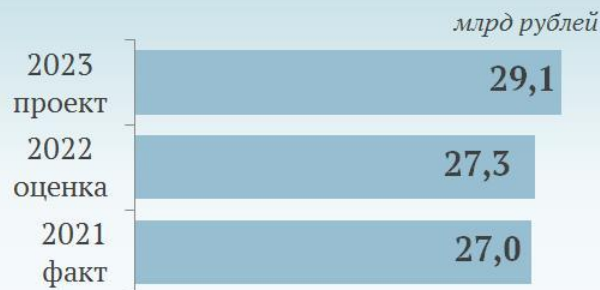
Основные ограничения по соглашениям с Минфином России

- ✓ **дефицит** бюджета – не более 10% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета,
- ✓ государственный **долг** области – не выше 51% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2023 году, не выше 45% – с 2024 года,
- ✓ **рыночный долг** области и муниципалитетов области – не выше 25% налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области

В случае нарушения установленных ограничений – досрочный возврат части реструктурированной задолженности и бюджетного кредита на замещение.

Оплата труда в бюджетной сфере

Отдельные категории работников по Указам 2012 года



Целевые ориентиры – постановление

Правительства Саратовской области от 19.07.2021 № 569-П.

Средства на увеличение в 2023 году резервируются, в 2024-2025 годах – в составе условно утверждаемых расходов.

Остальные категории - ежегодная индексация

в 2023-2025 годах на прогнозный уровень инфляции:

с 01.10.2023 – на 6,1%

с 01.10.2024 – на 4,0%

с 01.10.2025 – на 3,9%

Средства на индексацию в 2024-2025 годах

резервируются в составе условно утверждаемых расходов

Работники, на которых распространяется **МРОТ**

на 2023 год – на уровне 1 июня 2022 года (15279 рублей).

Средства на увеличение в 2023 году резервируются

Дополнительные расходы в 2023 году

3,2 млрд рублей

Социальные обязательства



- Ежегодно в 2023-2025 гг. индексация социальных выплат с 1 октября на прогнозный уровень инфляции (6,1%, 4,0% и 3,9% соответственно)
- Увеличение оплаты льгот по жилищно-коммунальным услугам на прогнозируемый рост тарифов для населения: в 2023 -2025 годах – 4,2%
- Ограничение прироста расходов на социальные выплаты уровнем инфляции (уровнем роста по ЖКУ) относительно оценки 2022 года

Областной дорожный фонд*

млрд рублей



■ дополнительные нормативы в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»
■ доходы, формирующие ОДФ

* без учета федеральных трансфертов

Финансовая поддержка местных бюджетов

- ✓ **Уровень софинансирования объемов расходных обязательств муниципального образования при предоставлении субсидии из областного бюджета - от 93% до 99%** *(зависит от расчетной доли дотации в собственных доходах местного бюджета)*, по нацпроектам и государственным программам РФ, а также субсидиям на обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях - 100%.
- ✓ **Объем дотаций местным бюджетам на 2023 год – 4,6 млрд рублей** (рост на 21%), в т.ч. 150 млн – на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами

График подготовки проекта закона о бюджете

Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители
Доведение до ГРБС предельных объемов БА на 2023-2025 годы	до 17 августа	министерство финансов области
Распределение в программном комплексе «Региональный электронный бюджет. Бюджетное планирование» предельных объемов БА на 2023-2025 годы по КБК и оценка потребности в средствах областного бюджета для выполнения условий софинансирования из федерального бюджета	до 26 августа	ГРБС
Формирование проекта закона об областном бюджете на 2023-2025 годы и дополнительных аналитических материалов для направления на согласование в Минфин России	до 19 сентября	министерство финансов области
Направление проекта закона об областном бюджете на 2023-2025 на заключение в Минфин России	до 20 сентября	министерство финансов области
Проведение публичных слушаний по проекту закона об областном бюджете на 2023-2025 годы	17 октября	министерство финансов области, министерство экономического развития области, ГРБС
Рассмотрение проекта закона об областном бюджете на 2023-2025 годы на заседании Правительства области	18 октября	министерство финансов области, министерство экономического развития области
Внесение проекта закона об областном бюджете на 2023-2025 годы в областную Думу	до 18-00 20 октября	министерство финансов области, представительство Губернатора области и Правительства области в органах власти