

В современном мире цифровые технологии проникают во все сферы нашей жизни, в том числе и общественную. Цифровизация самым тесным образом связана с финансами, в том числе бюджетными отношениями.

Внедрение цифровых технологий в бюджетные отношения было обозначено в программе «Электронный бюджет» [1], согласно которой все платежи в бюджет, из бюджета, между субъектами бюджетных отношений должны осуществляться с использованием информационных ресурсов, что создаст прозрачность в расходовании бюджетных средств.

Новый толчок развития цифровых технологий и их внедрение в бюджетные отношения был обозначен в Послании Президента 2016 г. Федеральному собранию Российской Федерации, в котором Президент РФ указал на то, что широкомасштабное использование цифровых технологий обеспечит национальную безопасность и технологическую независимость России. А поскольку бюджет является одним из инструментов, который обеспечивает финансовый суверенитет государства, то именно внедрение и использование цифровых технологий должно стать приоритетным направлением в развитии бюджетных отношений.

Использование цифровых технологий в бюджетных отношениях, в расчетах бюджета по доходам и расходам, в формировании плана государства позволяет просчитать, где, в каком объеме и куда нужно направить бюджетные средства. Тем самым в современных условиях это не просто классическое планирование, а динамическая система с обратной связью в режиме реального времени. Такая система будет отслеживать план-факт на всех этапах исполнения бюджета, строить точные прогнозы с учетом всех поступлений в бюджет, а также реагировать на отклонения и оптимизировать ежедневные, месячные, годовые и прочие планы, учитывая изменяющиеся потребности в режиме реального времени [2].

Таким образом, использование в бюджетных отношениях новейших технологий, с одной стороны, должно обеспечить прозрачность не только при формировании бюджетных средств, но и при их расходовании, а с другой стороны, позволит обществу видеть, куда направляются и как расходуются бюджетные средства, идут ли они на развитие государства или на обогащение лиц, совершающих незаконные действия при использовании бюджетных средств, и т.д.

Действующий Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) (ст. 36) предусматривает один из значимых принципов в регулировании бюджетных отношений - принцип прозрачности (открытости), который регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением информации общественности, он предполагает, какой объем информации может быть доступен для широких масс. Кроме того, этот принцип предусматривает обязательную открытость для общества и средств массовой информации проектов бюджетов; обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на едином портале бюджетной системы РФ.

Открытость бюджетной информации является одним из приоритетов реализации государственной политики, а также рекомендаций Международного валютного фонда по обеспечению прозрачности бюджетной сферы. Начиная с 2014 г. в РФ составляется «Бюджет для граждан», который призван повысить бюджетную грамотность граждан РФ, в нем в доступной форме для общества излагаются материалы, характеризующие необходимость формирования бюджета: порядок поступления и виды доходов бюджетов, расходы бюджетов (кому, в каком объеме и на какие мероприятия выделены бюджетные средства), источники финансирования дефицита бюджета, основные направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Например, Бюджет для граждан к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов [3] составлен по следующим позициям:

1) основные параметры федерального бюджета; 2) социально ориентированный бюджет, где расписаны расходы по социально значимым приоритетам, таким как пенсионное и социальное обеспечение, поддержка инвалидов и маломобильных групп населения, поддержка семьи и детей, содействие занятости населения, оплата труда, образование, здравоохранение, демография, обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды, спорт и культура; 3) бюджет для роста экономики, который предусматривает следующие разделы: развитие инновационной инфраструктуры и стимулирование инноваций, наука и технологии, развитие транспортной инфраструктуры, агропромышленный комплекс, поддержка промышленности, поддержка малого и среднего предпринимательства.

Прозрачность бюджета в условиях цифровой экономики

«Бюджеты для граждан» составляются также на региональном и местных уровнях. Важно отметить, что на региональном уровне уровень доступности предоставления информации оценивается в балах. По заказу Министерства финансов Российской Федерации ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» составил рейтинг субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных. Рейтинг включает расчет 9 показателей («Первоначально утвержденный бюджет», «Внесение изменений в закон о бюджете», «Промежуточная отчетность об исполнении бюджета», «Годовой отчет об исполнении бюджета», «Проект бюджета и материалы к нему», «Бюджет для граждан», «Финансовый контроль», «Публичные сведения о деятельности государственных учреждений», «Организация работы общественного совета»). Результаты рейтинга позволяют оценить уровень прозрачности бюджетов различных субъектов РФ.

По результатам данного рейтинга за 2018 год Саратовская область вошла в группу 1: очень высокий уровень открытости бюджетных данных, набрав 130 баллов из 141, (92,2% от максимально возможного количества баллов) и заняла 4-е место среди 16 регионов.

В группу 2: высокий уровень открытости бюджетных данных (60-79,9% от максимально возможного количества баллов) вошел 31 субъект РФ, в группу 3: средний уровень открытости бюджетных данных (40-59,9% от максимально возможного количества баллов) - 22 субъекта РФ, в группу 4: низкий уровень открытости бюджетных данных (20-39,9% от максимально возможного количества баллов) - 14 субъектов РФ, а в группу 5: очень низкий уровень открытости бюджетных данных (менее 20% от максимально возможного количества баллов) - 2 субъекта РФ [4].

Качественно разработанная система «Электронный бюджет» необходима различным категориям пользователей, заинтересованным в получении финансовой информации: не только профессионалам, экспертам и аналитикам, но и обычным гражданам. И задача данной системы состоит в том, чтобы сделать финансовую информацию не только доступной, но и понятной, адаптированной для различных возрастных групп населения.

Изучение отзывов интернет-пользователей о работе сайта «Электронный бюджет» показывает, что в настоящее время предоставляемая информация сложна для понимания основной части населения и на ее основе сложно проследить фактическое исполнение бюджета. Экспертами-аналитиками выдвигаются различные причины, и одна из них - сравнительно низкий средний уровень грамотности населения в бюджетных вопросах. Следовательно, существует потребность в дальнейшем повышении уровня грамотности населения в данном вопросе. Другим возможным вариантом решения данной проблемы может стать упрощение и систематизация информации о бюджете. Таким образом, с одной стороны, ГИИС «Электронный бюджет» действительно делает информацию открытой и доступной для граждан. Но, с другой стороны, в своем современном виде эта система пока не позволяет в полной мере решить существующие проблемы информированности граждан и кардинально изменить ситуацию.

Также одной из задач ГИИС «Электронный бюджет» является обеспечение более широких возможностей для участия граждан в бюджетном процессе. В «Электронном бюджете», реализованном в виде интернет-сайта, работают специальные сервисы, благодаря которым посетители могут оставлять свои комментарии и рекомендации относительно распоряжения располагаемыми бюджетными ресурсами. Это дает основания органам государственной власти и муниципального управления проводить бюджетную политику с учетом мнений широких слоев населения.

Однако, как показывает практика, население далеко не всегда проявляет повышенный интерес и редко принимает участие в обсуждаемых в средствах массовой информации финансово-экономических вопросах. В числе весомых причин можно выделить

Солнышкова Ю.Н.,

к.э.н., доцент
кафедры финансов
и налогообложения
Саратовского
социально-
экономического
института Российского
экономического
университета имени
Г.В. Плеханова.



не только указанный выше относительно низкий уровень грамотности российского населения в бюджетных вопросах. Как показывают периодические проводимые социологические опросы, многие граждане не выработали четкой гражданской позиции либо не осознают, что их мнение действительно будет учитываться при обосновании принимаемых решений по важным государственным вопросам, в числе которых формирование приоритетов бюджетной политики. Более того, некоторые граждане до настоящего времени не обладают всей полнотой информации о внедрении ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет». В качестве рекомендации можно предложить доведение до населения более полной, персонализированной информации о функциональной направленности и деятельности данного портала с помощью средств массовой информации, особенно социальных сетей. Для повышения степени вовлеченности населения в бюджетный процесс целесообразно усовершенствовать инструменты поддержки обратной связи и систематизировать информацию на портале, например, путем создания разделов, ориентированных на конкретные целевые аудитории, с учетом региональной специфики и адаптированных под различные социальные группы [5].

По результатам проведенного анализа можно отметить, что реализация принципа открытости (прозрачности) на практике в настоящее время набирает обороты, и этому способствуют меры, принимаемые государством. Государство в современных условиях делает все для того, чтобы у общества была возможность видеть, как не только формируется бюджет, но и используется в соответствии с запланированным и утвержденным финансовым планом. Однако по отдельным направлениям общественного участия в бюджетном процессе требуется проведение серьезной работы. Сложность вызывает и сам механизм определения фактического уровня участия граждан в бюджетном процессе. Данный показатель зависит как от тех возможностей, которые предоставляют органы государственной власти, так и от того, в какой мере граждане готовы участвовать в этих отношениях.

Таким образом, активная гражданская позиция, желание участвовать в публичных слушаниях и содействовать повышению эффективности бюджетных расходов - это те качества, которые необходимо развивать у населения, чтобы вовлечь его в бюджетный процесс. Важно понимание органами государственной власти, что только открытые и доверительные отношения с гражданами смогут перевести на новый качественный уровень бюджетные отношения и содействовать повышению общественного благосостояния.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1275-р (ред. от 14.12.2018) «О Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» // Справочно-правовая система «Гарант»: <https://base.garant.ru/55171780/>

Вершело Т.А. Прозрачность (открытость) бюджетных отношений в условиях цифровой экономики // Финансовое право. - 2018. - №8. - С. 8-11.

Единый портал бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»: http://budget.gov.ru/epbs/content/content/path/Contribution%20Folders/documents/bdg/BDG_2019.pdf

Официальный сайт Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов РФ: <https://www.nifi.ru/ru/rating>

Молчанова Н.П. Развитие общественных финансов в условиях становления цифровой экономики // Научные исследования экономического факультета. Электронный журнал. Том 9. Выпуск 3. <https://archive.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=3865&p=attachment>