

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счётной палаты Саратовской области на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год (в том числе оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития области, предусмотренных документами стратегического планирования области)**

г. Саратов

24 мая 2022 года

#### **1. Общие положения**

**1.1.** Заключение Счетной палаты Саратовской области на отчет Правительства Саратовской области об исполнении областного бюджета за 2021 год подготовлено в соответствии со статьями 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс - БК, Российской Федерации - РФ), статьей 29 Закона Саратовской области от 16.01.2008 № 3-ЗСО «О бюджетном процессе в Саратовской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Саратовской области от 27.09.2011 № 125-ЗСО «О Счётной палате Саратовской области».

**1.2.** Правительством области был представлен Отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год (далее – Отчет) с прилагаемыми документами и сведениями (сопроводительное письмо Вице-губернатора Саратовской области Председателя Правительства Саратовской области Р.В. Бусаргина исх. № 2-1-18-05/800 от 14.04.2022 года, вх. № 06-48/435 от 15.04.2022 года). Срок представления Отчета соответствует требованиям части 4 статьи 29 Закона о бюджетном процессе (не позднее 15-го апреля текущего года).

**1.3.** Представленный Отчет по своей форме и составу соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, а по полноте приложенных документов и сведений - предварительно запрошенным Счетной палатой в соответствии с пунктом 3 статьи 29 Закона о бюджетном процессе документам и сведениям, необходимым для проведения внешней проверки.

**1.4.** В соответствии со статьями 264.4 и 268.1 БК РФ, статьей 29 Закона о бюджетном процессе, пунктом 2.2 плана работы Счётной палаты Саратовской области на 2022 год Счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 41 главного администратора бюджетных средств.

Достоверность и полнота представленной для внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в целом соответствуют требованиям законодательства РФ, применимого в части подготовки годовой бюджетной отчетности.

Показатели годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств соответствуют данным, представленным в отчете об исполнении областного бюджета за 2021 год.

## **2. Анализ исполнения прогноза социально-экономического развития Саратовской области в 2021 году**

**2.1.** В целях реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Закона Саратовской области от 28.04.2015 № 56-ЗСО «О стратегическом планировании в Саратовской области» утверждены: стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года - постановлением Правительства Саратовской области от 30.06.2016 № 321-П (далее – Стратегия) и план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года - распоряжением Правительства Саратовской области от 29.12.2016 № 359-Пр (далее – План).

Реализация Стратегии планируется в три этапа, отражающих поэтапное движение к намеченной цели:

2016 - 2018 годы - стабилизация посткризисной ситуации и наращивание темпов экономического развития (физических объемов хозяйственной деятельности);

2019 - 2024 годы - расширение процессов технологической модернизации, структурной перестройки экономики и достижения весомых качественных результатов;

2025 - 2030 годы - функционирование новой модели экономического роста, предусматривающей переход от стимулирования инноваций и человеческого потенциала к росту на их основе.

Финансирование Плана осуществляется за счет средств областного бюджета в рамках реализации государственных программ Саратовской области.

Стратегией определены пять приоритетов:

1) сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона;

2) повышение качества жизни населения;

3) сильная экономика;

4) повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы;

5) консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед.

Планом предусмотрены целевые показатели реализации каждого из приоритетов Стратегии. Министерством экономического развития области представлен «Отчет о выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года за 2021 год» (сопроводительное письмо министра А.А. Разборова исх. № 16-3/1641 от 18.03.2022 года, вх. № 06-48/302 от 22.03.2022 года). Результаты реализации Стратегии в 2021 году представлены в Приложении 1 к настоящему заключению.

**2.2.** Стратегический приоритет «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона» содержит 8 целевых показателей (увеличение продолжительности жизни населения, численность населения среднегодовая, снижение смертности, снижение смертности трудоспособного населения,

снижение смертности от болезней кровообращения и снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, снижение младенческой смертности, снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий).

Увеличение продолжительности жизни населения предусмотрено до 69,9 лет, исполнение составило 68,9 лет или 98,6% при том, что плановый показатель уменьшен в 2022 году с 75,9 до 68,9 лет. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 90,8%. По сравнению с прошлым годом продолжительность жизни уменьшилась на 2,4 года, а за последние три года на 4,5 года.

Численность населения области (среднегодовая) была запланирована в размере 2 390,5 тыс. человек, исполнение составило 2 376,3 тыс. человек или 98,6% при том, что плановый показатель был уменьшен в 2022 году с 2 433,75 до 2 390,5 тыс. человек. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 97,6%. Продолжается ежегодное сокращение количества жителей региона. За три года численность населения сократилась на 55,0 тыс. человек, в т.ч. за прошлый год на 33,1 тыс. человек.

По снижению смертности (человек на 1000 населения) был запланирован показатель 16,1, исполнение составило 20,6 или 78,2%. Произошел резкий рост смертности по сравнению с предыдущим 2020 годом (16,4).

По снижению смертности трудоспособного населения (человек на 100 тыс. населения) была определена величина 535,4 человек, исполнение составило 630,9 человек или 84,9% при том, что плановый показатель был увеличен в 2022 году с 402,5 до 535,4 человека. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 63,8%. За три года рост смертности трудоспособного населения увеличился на 148,8 человека на 100 тыс. населения, с 482,1 в 2019 году до 630,9 в 2022. Таким образом, рост смертности трудоспособного населения (человек на 100 тыс. населения) за последние 3 года составил 30,9%.

Снижение смертности от болезней кровообращения исчисляется количеством человек на 100 тыс. населения. Плановое значение 733,7 человек, фактически – 890,2 человек. Исполнение составило 82,4% при том, что плановый показатель был увеличен в 2022 году с 636,2 до 733,7 человека. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 71,5%. Рост смертности по сравнению с предыдущим 2020 годом составил 38,6 человека на 100 тыс. населения.

Снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, характеризуется следующими показателями. Плановое значение 209,9 человек, фактически – 210,6 человек. Исполнение составило 99,7% при том, что плановый показатель был увеличен в 2022 году с 190,6 до 209,9 человека. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 90,5%. Произошло незначительное снижение смертности по сравнению с предыдущим 2020 годом на 0,1 человека.

Снижение младенческой смертности исчисляется количеством человек на 1000 родившихся живыми. Плановое значение 4,1 человек, фактически – 4,7 человек. Исполнение составило 87,2%.

Снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий исчисляется количеством человек на 100 тыс. населения. Плановое значение 9,8 человек, фактически – 12,9 человек. Исполнение составило 76,0%.

**Ни один из 8 целевых показателей стратегического приоритета «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона» не был исполнен в 2021 году.**

**2.3.** Стратегический приоритет «повышение качества жизни населения» содержит 3 целевых показателя (уровень обеспеченности жилыми помещениями, уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи, среднемесячная заработная плата).

Уровень обеспеченности жилыми помещениями - предусмотрено 30,9 кв.м. на человека, исполнение составило 30,9 кв.м. или 100%. За год рост составил 0,5 кв.м.

Уровень оказания высокотехнологичной медицинской помощи - предусмотрено 692,2 человек на тыс. населения, исполнение составило 796 человек на тыс. населения или 115,0%.

Среднемесячная заработная плата – была запланирована на уровне 36 698,0 рублей, исполнение составило 37 073,1 рублей или 101,0%. За три года среднемесячная заработная плата выросла на 6 073,1 тыс. рублей или на 19,6%.

Рост среднемесячной заработной платы в 2021 году составил 11,1%. Стоит отметить, что третий год подряд среднемесячная заработная плата по области в 2021 году росла быстрее, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО) и по РФ. Как и в прошлом 2020 году Саратовская область по уровню среднемесячной заработной платы в ПФО по итогам 2021 года заняла 8 место. Среднемесячная заработная плата по области ниже среднемесячной заработной платы в целом по РФ на 19 472,0 рублей (1,52 раза) и по Приволжскому федеральному округу (далее – ПФО) на 3 588,0 рублей (1,1 раза).<sup>1</sup>

**2.4.** Стратегический приоритет «сильная экономика» содержит 5 целевых показателей (валовой региональный продукт, индекс промышленного производства, инвестиции в основной капитал, объем розничной торговли, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»).

Валовой региональный продукт (далее - ВРП) был спланирован в объеме 921,9 млрд. рублей. Исполнение составило 959,3 млрд. рублей или 104,1%. Стоит отметить, что впервые за последние три года, был достигнут и перевыполнен плановый показатель по росту ВРП.

Индекс промышленного производства запланирован на 111,9 %, исполнение составило 110,7 % или 98,9 % от плана. Плановый показатель был увеличен в 2022 году с 104,9 до 111,9 человека. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 105,5%.

Инвестиции в основной капитал были предусмотрены в объеме 173,0 млрд. рублей, исполнение составило 173,1 млрд. рублей или 100,1 %. Плановый показатель был уменьшен в 2022 году с 186,4 до 173,0 млрд. рублей. Исполнение к первоначальному показателю, определенному в 2020 году составило 92,9%.

Объем розничной торговли был предусмотрен в сумме 431,5 млрд. рублей, исполнение составило 449,1 млрд. рублей или 104,1%. Рост по сравнению с предыдущим годом составил 13,7%.

<sup>1</sup> При расчете использованы предварительные данные с сайта Росстата

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», был запланирован в размере 90,0 млрд. рублей, исполнение составило 120,5 млрд. рублей или 133,9 %.

Отметим, что в целом экономика области преодолела негативное влияние ограничений в организации работы субъектов бизнеса, осуществляющих ряд видов экономической деятельности, введенных в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции.

**2.5.** Стратегический приоритет «повышение эффективности управления, обеспечение устойчивости бюджетной системы» содержит 1 целевой показатель - доля расходов, формируемых в рамках государственных программ области, в общем объеме расходов областного бюджета, процентов. Предусмотрено 91,0 %, исполнение 97,0 % или 106,6 % от плана. Учитывая, что государственные программы являются основным инструментом реализации Стратегии, увеличение доли «программных» расходов свидетельствует о нацеленности органов исполнительной власти области на достижение показателей социально-экономического развития Саратовской области.

**2.6.** Стратегический приоритет «консолидация усилий власти и всех составляющих гражданского общества - основа движения вперед» содержит 1 целевой показатель – «охват населения и участников проектов в рамках реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями» (тыс. человек). Прогнозная величина составляла 37 тыс. человек, исполнение сложилось в объеме 37 тыс. человек или 100,0% от плана.

### **3. Общие итоги исполнения областного бюджета**

**3.1.** Областной бюджет на 2021 год утвержден Законом Саратовской области от 1 декабря 2020 года № 141-ЗСО «Об областном бюджете на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – Закон о бюджете № 141-ЗСО или закон о бюджете). В последней редакции Закона Саратовской области от 23.12.2021 г. № 154-ЗСО областной бюджет по общему объему доходов был утвержден в сумме 144 573 118,5 тыс. рублей, по общему объему расходов в сумме 147 125 341,9 тыс. рублей, с дефицитом областного бюджета в сумме 2 552 223,4 тыс. рублей или 1,77 % объема доходов областного бюджета.

Согласно Отчету (и сведениям об исполнении кассового плана на 2021 год) областной бюджет по доходам исполнен в сумме 145 327 558,2 тыс. рублей или на 100,5 % от объема, утвержденного в законе о бюджете, по расходам (кассовые расходы) – в сумме 141 293 439,8 тыс. рублей или на 96,0 % годовых бюджетных назначений.

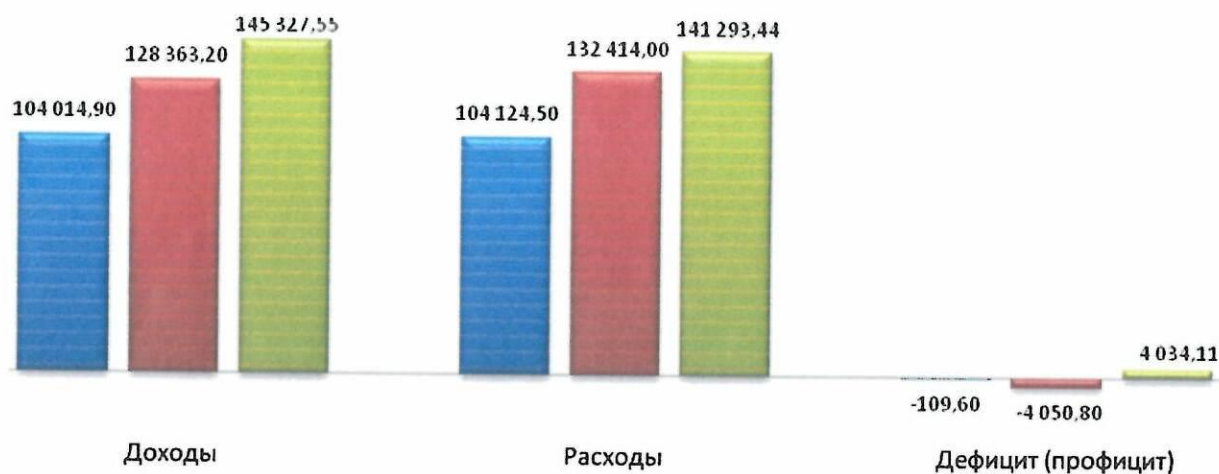
Показатели исполнения основных параметров областного бюджета представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Закон об областном бюджете на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов (в ред. от 01.12.2020г.), тыс. рублей	Закон об областном бюджете на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов (в ред. от 23.12.2021г.), тыс. рублей	Исполнено	
			тыс. рублей	(в %)
<b>Доходы – всего, в том числе:</b>	110 688 929,1	144 573 118,5	145 327 558,2	100,5
налоговые и неналоговые доходы	69 028 381,0	83 226 398,5	86 293 669,5	103,7
безвозмездные поступления	41 660 548,1	61 346 720,0	59 033 888,7	96,2
<b>Расходы</b>	121 043 229,1	147 125 341,9	141 293 439,8	96,0
<b>Дефицит (-) / Профицит(+)</b>	- 10 354 300,0	- 2 552 223,4	4 034 118,4	-

Таким образом, областной бюджет по итогам года был исполнен с профицитом в размере 4 034 118,4 тыс. рублей при утвержденном размере дефицита в последней редакции закона о бюджете 2 552 223,4 тыс. рублей.

### Показатели исполнения областного бюджета за 2019-2021 годы (млн. рублей)



Рост доходов бюджета 2020 года по сравнению с предыдущим 2019 годом составил 123,4 %, в 2021 году увеличение доходов по отношению к предыдущему 2020 году сложилось в размере 113,2 %. За тот же период рост расходов бюджета составил в 2020 году 127,2 %, и в 2021 году 106,7 %. В 2021 году рост доходов опередил рост расходов, в результате чего областной бюджет исполнен с профицитом.

3.2. В Закон о бюджете в течение 2021 года изменения вносились 13 раз. В итоге общий объем доходов областного бюджета увеличился на 33 884 189,4 тыс. рублей, с 110 688 929,1 тыс. рублей до 144 573 118,5 тыс. рублей, или на 30,6 %.

Запланированный объем безвозмездных поступлений был увеличен с 41 660 548,1 тыс. рублей до 61 346 720,0 тыс. рублей или в 1,5 раза.

В результате внесения изменений в Закон о бюджете общий объем расходов областного бюджета вырос на 26 082 112,8 тыс. рублей, с 121 043 229,1 тыс. рублей до 147 125 341,9 тыс. рублей, или на 21,5 %.

В ходе исполнения бюджета в соответствии со ст. 217 БК РФ проводилось изменение объемов бюджетных ассигнований путем внесения изменений в

сводную бюджетную роспись, что отражено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Доходы, тыс. рублей	Расходы, тыс. рублей	Дефицит(-) Профицит(+), тыс. рублей
<b>Закон об областном бюджете на 2021 год на плановый период 2022 и 2023 годов (первоначальная редакция)</b>	<b>110 688 929,1</b>	<b>121 043 229,1</b>	<b>- 10 354 300,0</b>
изменения, внесенные в Закон в течение года	33 884 189,4	26 082 112,8	7 802 076,6
в том числе:			
за счет налоговых и неналоговых доходов	14 198 017,5		
за счет безвозмездных поступлений	19 686 171,9		
<b>Закон с учетом внесенных изменений</b>	<b>144 573 118,5</b>	<b>147 125 341,9</b>	<b>- 2 552 223,4</b>
изменения в кассовом плане и сводной бюджетной росписи	329 542,9	329 543,4	
<b>Показатели кассового плана и сводной бюджетной росписи областного бюджета</b>	<b>144 902 661,4</b>	<b>147 454 885,3</b>	<b>- 2 552 223,9</b>

**3.3.** В соответствии со ст. 8 закона о бюджете установлено, что в 2021 году из областного бюджета местным бюджетам предоставляются бюджетные кредиты для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, на срок, не выходящий за пределы финансового года в сумме до 431 916,2 тыс. рублей и для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, на срок до пяти лет в сумме до 5 918 124,7 тыс. рублей (за счет средств бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета на соответствующие цели). Сумма представленных в 2021 году бюджетных кредитов местным бюджетам составила 6 350 040,9 тыс. рублей, что соответствует параметрам закона о бюджете.

В 2021 году муниципальными образованиями был осуществлен возврат бюджетных кредитов в общей сумме 860 773,1 тыс. рублей, просроченных долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом не имеется.

**3.4.** Размер государственного внутреннего долга области на 31.12.2021 года составил 55 004 231,3 тыс. рублей и увеличился на 3 383 398,8 тыс. рублей по сравнению с объемом на 01.01.2021 г. Объем долговых обязательств области на 31.12.2021 года составил 63,7 % от суммы фактически поступивших доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленного ст.107 БК РФ.

**3.5.** Согласно приложению к пояснительной записке к Отчету (ф.0503169) дебиторская задолженность области на начало 2021 года сложилась в объеме 81 438 761,15 тыс. рублей (в том числе просроченная 3 090 190,9 тыс. рублей), на конец года общий объем дебиторской задолженности увеличился на 45 605 534,8 тыс. рублей и составил на конец года 127 044 295,96 тыс. рублей, объем пророченной дебиторской задолженности снизился по сравнению с началом года на 3,7% до 2 976 779,37 тыс. рублей. В текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) сообщается, что наибольший удельный вес в структуре просроченной дебиторской задолженности имеет задолженность по доходам от расчетов с плательщиками налоговых доходов и доходов от сумм принудительного изъятия, администрируемых Управлением Федеральной налоговой службы по Саратовской

области, а также задолженность по суммам финансовых требований по компенсации затрат государства к получателям авансовых платежей прошлых лет. Также сообщается, что главными распорядителями бюджетных средств и казенными учреждениями в течение года в установленном законом порядке была списана дебиторская задолженность в сумме 92 439,3 тыс. рублей. Согласно справки к балансу исполнения бюджета (ф.0503120) на 31 декабря 2021 года на забалансовых счетах учтена сомнительная задолженность в сумме 1 709 258,1 тыс. рублей, рост по сравнению с началом года на 842 859,7 тыс. рублей или в 2 раза.

Кредиторская задолженность областного бюджета на конец года составила 12 181 588,7 тыс. рублей, рост за год составил 832 137,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 26 539,0 тыс. рублей с 41 596,4 тыс. рублей до 15 057,4 тыс. рублей. Основные причины образования кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в п.7.6 настоящего заключения.

**3.6.** Часть кредиторской задолженности областного бюджета находится (находилась в 2021 году) на взыскании на основании судебных решений, вынесенных в пользу юридических и физических лиц. Согласно приложению к пояснительной записке к Отчету (ф.0503296) на основании судебных решений о взыскании денежных средств на начало 2021 года у областного бюджета сложились обязательства в сумме 6 884,1 тыс. рублей. Из них по исполнительным документам – 6 183,2 тыс. рублей. В течение года были исполнены обязательства на сумму 51 818,1 тыс. рублей. Неисполненные обязательства по судебным решениям на конец года составили 8 713,6 тыс. рублей (в том числе по исполнительным документам – 8 511,5 тыс. рублей). В разрезе кодов бюджетной классификации расходы денежные обязательства областного бюджета по неисполненным решениям судов приходятся на расходы по статье КОСГУ 290 – налоги, пошлины и сборы, другие экономические санкции, иные выплаты текущего характера физическим лицам, иные выплаты текущего характера.

#### **4. Анализ исполнения доходной части областного бюджета**

**4.1.** Согласно Отчету областной бюджет исполнен по доходам в сумме 145 327 558,2 тыс. рублей или на 100,5 % к годовым бюджетным назначениям, предусмотренным законом о бюджете в последней редакции. Бюджетные назначения в разрезе кодов классификации доходов уточнялись в кассовом плане исполнения областного бюджета, составляемым министерством финансов области в соответствии со ст.217.1 БК РФ.

На основании запроса Счетной палаты области министерством финансов были представлены сведения об исполнении кассового плана областного бюджета по доходам в разрезе кодов классификации доходов за 2021 год. Уточненные назначения кассового плана на 2021 год составили 144 902 661,4 тыс. рублей, что на 329 542,9 тыс. рублей больше общего объема доходов, утвержденных в законе о бюджете (144 573 118,5 тыс. рублей), фактическое исполнение доходов сложилось больше утвержденных в законе о бюджете, на 754 439,7 тыс. рублей.

Доходы областного бюджета за 2021 год составили 145 327 558,2 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 16 964 395,4

тыс. рублей.

В структуре доходов областного бюджета наибольшую долю имеют налоговые доходы 58,1% и безвозмездные поступления 40,6%. Для сравнения в 2020 году налоговые доходы составляли 51,8%, а безвозмездные поступления 47,2%.

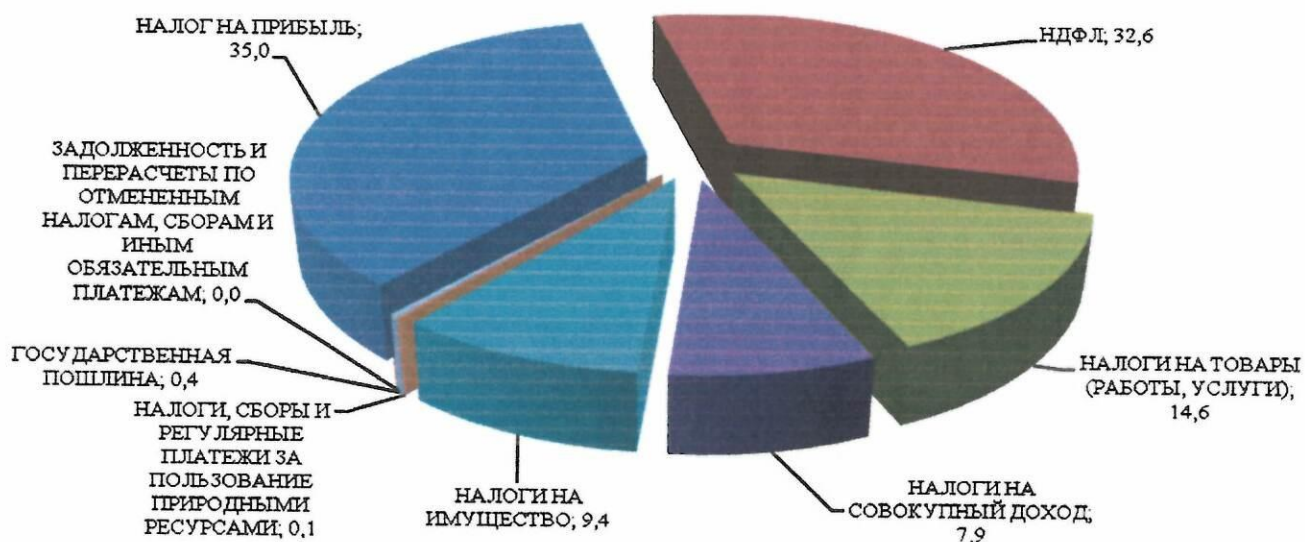
В таблице 3 показано исполнение областного бюджета по группам доходов за 2020 и 2021 годы.

Таблица 3

Наименование	Исполнение доходов за 2020 год, тыс. рублей	Исполнение доходов за 2021 год, тыс. рублей	Изменение исполнения доходов за 2021 г. к 2020 г., тыс. рублей	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	67 804 619,5	86 293 669,5	18 489 050,0	127,3
- налоговые доходы	66 458 229,7	84 451 072,7	17 992 843,0	127,1
- неналоговые доходы	1 346 389,8	1 842 596,8	496 207,0	136,9
Безвозмездные поступления	60 558 543,3	59 033 888,7	- 1 524 654,6	97,5
<b>Всего доходов</b>	<b>128 363 162,8</b>	<b>145 327 558,2</b>	<b>16 964 395,4</b>	<b>113,2</b>

Из Отчета об исполнении бюджета, пояснительной записки к нему и сведений об исполнении кассового плана областного бюджета, следует, что поступление налоговых и неналоговых доходов составило 86 293 669,5 тыс. рублей или 103,7 % от уточненных плановых назначений, что больше объема поступлений таких доходов в 2020 году на 18 489 050,0 тыс. рублей (или на 27,3%).

4.2. Структура налоговых доходов областного бюджета за 2021 год представлена в виде диаграммы.



Поступление налоговых доходов в 2021 году составило 84 451 072,7 тыс. рублей. Сравнительный анализ поступления налоговых доходов с 2020 годом представлен в таблице 4.

Таблица 4

Наименование	2020	2021	Изменение	2021/2020 (%)
Налоги на прибыль	17 576 103,7	29 577 514,8	12 001 411,1	168,3
НДФЛ	25 280 931,8	27 521 694,0	2 240 762,2	108,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	8 423 187,4	12 371 440,6	3 948 253,2	146,9
Налоги на совокупный доход	4 577 818,9	6 630 201,8	2 052 382,9	144,8
Налоги на имущество	10 260 499,2	7 969 146,6	-2 291 352,6	77,7
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	66 786,2	78 375,7	11 589,5	117,4
Государственная пошлина	271 689,7	301 532,0	29 842,3	111,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1 212,8	1 167,2	-45,6	96,2
Всего	66 458 229,7	84 451 072,7	17 992 843,0	127,1

Анализ исполнения кассового плана и пояснительной записки к Отчету в разрезе поступивших налоговых доходов бюджета показал следующее.

Один из «бюджетообразующих» налогов – налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 29 577 514,8 тыс. рублей, что выше на 4,5% показателя кассового плана областного бюджета. Доля этого налога в структуре всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета возросла по сравнению с предыдущим годом на 8,4 процентных пункта (с 25,9% до 34,3%). В абсолютном значении по сравнению с 2020 годом рост поступлений составил 12 001 411,1 тыс. рублей или 68,3 %. Положительная динамика обусловлена в большей степени ростом поступлений от организаций, не входящих в консолидированные группы налогоплательщиков (далее – организации), на 77,1%. Платежи от организаций обеспечили 80,5% общего объема поступлений по налогу, в 2020 году такая доля составляла 76,5%. Платежи от организаций, входящих в КГН, увеличились на 39,5%.

Поступления по другому, не менее значимому для формирования областного бюджета налогу, – налогу на доходы физических лиц составили 27 521 694,0 тыс. рублей или 104,6 % от плановых назначений, что превысило уровень 2020 года на 2 240 762,2 тыс. рублей. При этом удельный вес поступлений от данного налога в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов областного бюджета по сравнению с 2020 годом снизился на 5,4% и составил 31,9%.

Общая сумма поступлений по подгруппе «Налоги на имущество» составила 7 969 146,6 тыс. рублей или 98,3% плановых назначений и ниже уровня 2020 года на 2 291 352,6 тыс. рублей. Доля этой подгруппы в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году составила 9,2% (в 2018 году - 18,4%, в 2019 году – 16,4%, в 2020 году – 15,1%). Резкое уменьшение поступлений обусловлено вступлением в действие с 1 января 2021 года Закона Саратовской области от 30.06.2020 № 76-ЗСО «Об установлении единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога», установившего единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Саратовской области от транспортного налога в размере 100 процентов.

Третьим источником, оказывающим серьезное влияние на формирование доходной части областного бюджета, стала подгруппа «Налоги на товары (работы,

услуги), реализуемые на территории РФ», доля которых в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году составила 14,3%, рост по сравнению с 2020 годом на 1,9% (с 12,4% до 14,3%). Объем доходов от акцизов составил 12 371 440,6 тыс. рублей с ростом к 2020 году на 46,9%, в том числе акцизы на алкоголь выросли на 5,9%, акцизы на нефтепродукты – возросли на 58,6%. Значительный рост акцизов на нефтепродукты обусловлен изменением норматива по зачислению в консолидированный бюджет субъектов РФ с 66,6% в 2020 году до 74,9% в 2021 году.

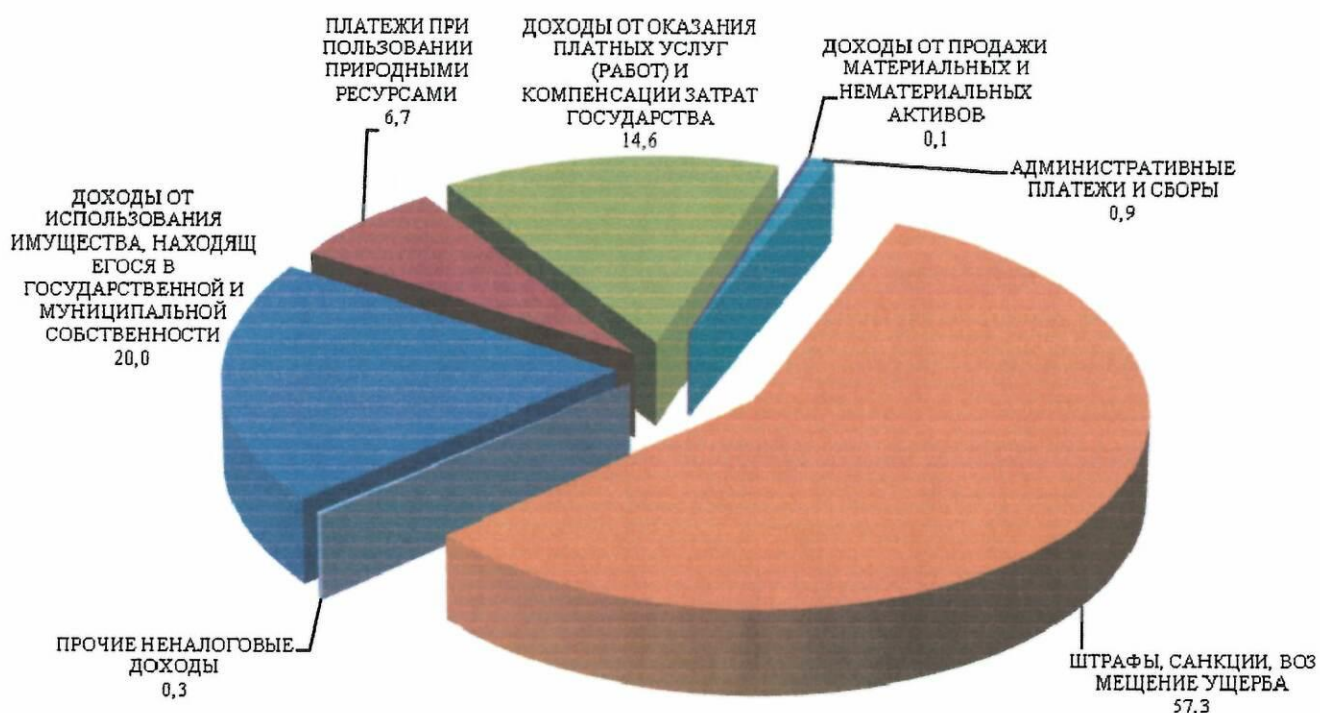
Доходы от поступления налогов на совокупный доход составили 6 630 201,8 тыс. рублей или 103,1 % от плановых назначений, объем поступления таких доходов по сравнению с 2020 годом возрос на 44,8%.

Сбор государственной пошлины исполнен на 100,3 % и ее размер составил 301 532,0 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2020 годом на 11,0% или на 29 842,3 тыс. рублей.

На 105,5 % от плановых показателей поступили налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами - 78 375,7 тыс. рублей, что больше предыдущего года на 11 589,5 тыс. рублей, или 17,4%.

Поступления по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам составили 1 167,2 тыс. рублей при плановых назначениях 0,3 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом снижение составило 3,8%.

**4.3.** Структура неналоговых доходов областного бюджета за 2021 год представлена в виде диаграммы.



Поступление неналоговых доходов в 2021 году составило 1 842 596,8 тыс. рублей.

Таблица 5

Наименование	2020	2021	Изменение	2021/2020 (%)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	50 837,6	368 198,7	317 361,1	724,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	98 499,7	124 090,8	25 591,1	126,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государств	221 573,9	268 952,0	47 378,1	121,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 719,7	2 400,2	680,5	139,6
Административные платежи и сборы	18 743,3	17 446,2	-1 297,1	93,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	948 199,3	1 056 456,2	108 256,9	111,4
Прочие неналоговые доходы	6 816,3	5 052,7	-1 763,6	74,1
<b>Всего</b>	<b>1 346 389,8</b>	<b>1 842 596,8</b>	<b>496 207,0</b>	<b>136,9</b>

Объем неналоговых доходов областного бюджета составил за 2021 год 1 842 596,8 тыс. рублей, с увеличением к факту за 2020 года на 496 207,0 тыс. рублей, или на 36,9 %. Впервые за последние три года произошло увеличение неналоговых доходов областного бюджета, в 2020 году уменьшение к факту 2019 года составило 6,2%, в 2019 году уменьшение к 2018 году составило 2,2%.

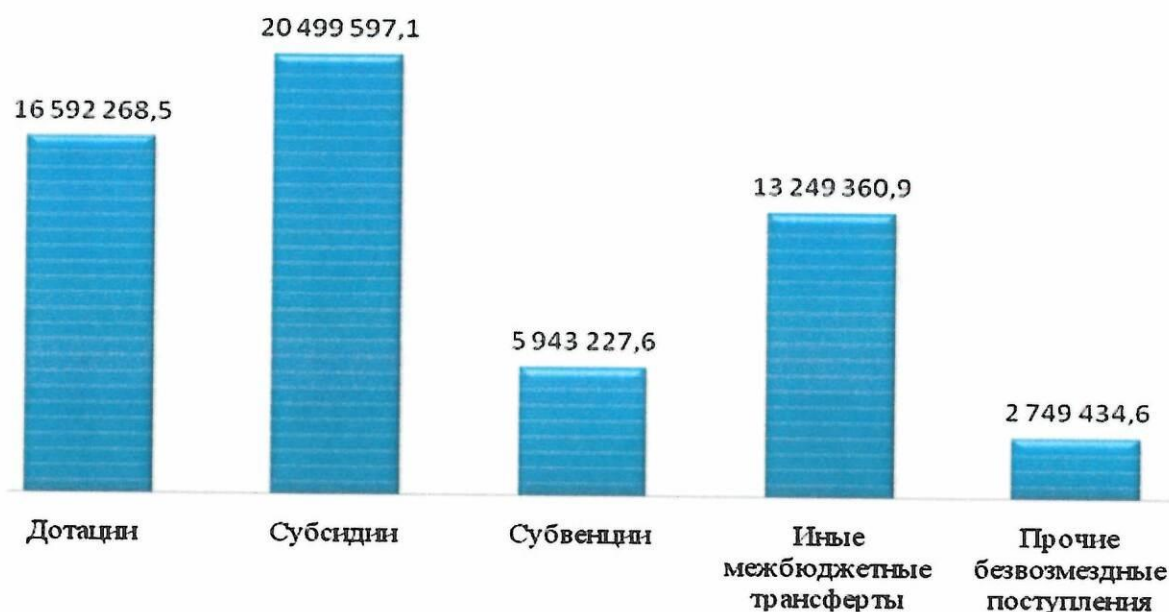
За счет неналоговых доходов обеспечено 2,1 % общего объема налоговых и неналоговых доходов.

В 2021 году возросли поступления практически по всем видам неналоговых доходов, за исключением доходов от административных платежей и сборов (снижение по сравнению с 2020 годом на 6,9%) и прочих неналоговых доходов (снижение по сравнению с 2020 годом на 25,9%)

Больше всего увеличилось поступление доходов от использования имущества на 317 361,1 тыс. рублей или в 7,2 раза. Увеличение сложилось за счет нового вида доходов субъектов Российской Федерации, установленного с 1 января 2021 года, - средства, полученные от размещения временно свободных средств единого казначейского счета. За счет данных доходов поступило 331 026,9 тыс. рублей или 89,9% от всех доходов от использования имущества. При этом доходы от перечисления части прибыли иных организаций с государственным участием в капитале снизились по сравнению с 2020 годом на 13 199,6 тыс. рублей или в 1,7 раза.

В 2018-2019 годах Счетная палата указывала на необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П «О повышении эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности Саратовской области» в части его обязательного исполнения в отношении акционерных обществ, в уставном капитале которых области принадлежит 50 и более %, но менее 100 % акций. Данное предложение Правительством учтены не были, указанные изменения в Постановление Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П не вносились.

4.4. За 2021 год поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в областной бюджет составили 59 033 888,7 тыс. рублей.



Безвозмездные поступления в областной бюджет сложились в сумме 59 033 888,7 тыс. рублей или 95,7% от утвержденных назначений в областном бюджете. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления снизились на 1 524 654,6 тыс. рублей или на 2,5%.

Дотации областному бюджету были предоставлены в общей сумме 16 592 268,5 тыс. рублей или на 100,0% от бюджетных назначений. Были получены следующие дотации: на выравнивание бюджетной обеспеченности, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19). Доля дотаций в общей сумме доходов областного бюджета составила 11,4%, по сравнению с предыдущим годом доля дотаций снизилась на 6,7% (2020 год – 18,1 %).

Объем поступивших субсидий составил 20 499 597,1 тыс. рублей (90,7 % от бюджетных назначений). Субсидии были получены 62-ух наименований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти области по предметам ведения области и предметам совместного ведения РФ и области, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Субвенции с 25-тью наименованиями поступили в областной бюджет в общей сумме 5 943 227,6 тыс. рублей (или 98,6 % от бюджетных назначений), предоставленные в целях финансового обеспечения расходных обязательств

области и (или) муниципальных образований области, возникающих при выполнении полномочий РФ, переданных для осуществления органам государственной власти области и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.

Поступления в виде иных межбюджетных трансфертов составили 13 249 360,9 тыс. рублей или 97,5 % от предусмотренных законом о бюджете.

По источникам безвозмездных поступлений: из федерального бюджета поступило 55 070 358,1 тыс. рублей, бюджета г. Москвы – 1 213 852,0 тыс. рублей, бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации – 244,0 тыс. рублей, Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» - 2 578 521,6 тыс. рублей.

Доходы от возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 328 131,5 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованные на 1 января 2021 года (с учетом «возврата возвратов»), в сумме 172 200,6 тыс. рублей.

В разрезе кодов бюджетной классификации большинство межбюджетных трансфертов поступило в размере 100% или около 100% от плановых назначений. Тем не менее, отдельные межбюджетные трансферты поступили в объеме со значительным отклонением от утвержденных назначений. Например: субсидии бюджетам на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек – 45,0%; субсидии бюджетам на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива – 51,4%; субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 71,4%; субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации – 81,8%; субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом – 89,8%; субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства и реконструкции – 47,5%; субвенции бюджетам на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ – 58,4%; субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - 6,2%; субвенции бюджетам на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 22,6%; субвенции бюджетам на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений – 63,2%; субвенции бюджетам на выплату инвалидам компенсаций

страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств – 89,7%; субвенции бюджетам на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года – 57,2%; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями – 81,7%; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 83,1%; межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – 83,1%. Основные причины неисполнения плановых назначений: перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта РФ; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций.

## 5. Анализ исполнения расходной части областного бюджета

### 5.1. Анализ исполнения расходов областного бюджета

Статьей 1 закона о бюджете расходы областного бюджета на 2021 год утверждены в сумме 147 125 341,9 тыс. рублей, с учетом внесения изменений в сводную бюджетную роспись – 147 454 885,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету объем кассовых расходов областного бюджета за 2021 год составил 141 293 439,8 тыс. рублей или 96,0 % объема расходов, утвержденных законом о бюджете, что на 8 879 428,5 тыс. рублей больше, чем в 2020 году. Темп роста составил 106,7 % к уровню 2020 года.

5.2. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам и подразделам (тыс. рублей):

Таблица 6

Наименование	Код	Утверждено Законом о бюджете	Исполнение	Отклонение	Удельный вес, в %	2021/ 2020 (%)
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	01 00	4 984 991,3	3 357 191,4	-1 627 799,9	2,38	104,4
Национальная оборона	02 00	51 795,3	51 647,8	-147,5	0,04	101,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03 00	631 396,2	644 136,1	12 739,9	0,46	112,7
Национальная экономика	04 00	22 318 199,5	21 724 141,0	-594 058,5	15,38	114,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	6 986 323,6	6 821 876,5	-164 447,1	4,83	112,8
Охрана окружающей среды	06 00	158 698,6	161 282,4	2 583,8	0,11	85,7
Образование	07 00	32 451 840,2	32 130 166,9	-321 673,3	22,74	115,0
Культура, кинематография	08 00	2 820 565,7	2 478 383,8	-342 181,9	1,75	137,5
Здравоохранение	09 00	22 314 179,8	20 900 712,9	-1 413 466,9	14,79	100,3
Социальная политика	10 00	43 614 733,6	42 282 809,3	-1 331 924,3	29,93	102,3

Физическая культура и спорт	11 00	2 259 030,6	1 903 201,2	-355 829,4	1,35	80,8
Средства массовой информации	12 00	122 725,9	122 638,2	-87,7	0,09	112,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	13 00	1 269 301,8	1 257 632,7	-11 669,1	0,89	80,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14 00	7 141 559,8	7 457 619,6	316 059,8	5,28	100,3
<b>Всего</b>		<b>147 125 341,9</b>	<b>141 293 439,8</b>	<b>-5 831 902,1</b>	<b>100,00</b>	<b>106,7</b>

**5.3.** На исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году направлено 17 455 155,6 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденных годовых бюджетных назначений, что на 1 700 784,8 тыс. рублей больше чем в 2020 году. Согласно Отчету по состоянию на 1 января 2022 года просроченной кредиторской задолженности по публичным нормативным обязательствам не числится.

В соответствии с подпунктом 2 п. 3 ст. 130 БК РФ субъекты РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством РФ нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта РФ и (или) содержание органов государственной власти субъекта РФ. Саратовская область относится к числу вышеуказанных субъектов РФ. Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. № 1766 утверждена методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ. Согласно Отчету, расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти области и иных государственных органов (без учета расходов на исполнение переданных полномочий РФ) в 2021 году составили 2 143 334,2 тыс. рублей или 2,3 % от доходов консолидированного бюджета области, учитываемых для расчета норматива, что на 1 процентный пункт меньше предельного размера расходов, установленного распоряжением Правительства РФ от 23 декабря 2020 года № 3515-р для Саратовской области в размере 3,3 %.

**5.4.** Анализ исполнения областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (отчет об исполнении приложения 7 к закону о бюджете) позволяет отметить следующее:

**Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** исполнены в объеме 3 357 191,4 тыс. рублей (67,3 % от утвержденных в законе о бюджете бюджетных ассигнований). Без учета средств резервного фонда, ассигнования которого предусмотрены по подразделу 01 11 в размере 1 471 349,9 тыс. рублей, расходы по разделу 01 исполнены в размере 95,5% от утвержденных в законе о бюджете бюджетных ассигнований. В разрезе подразделов данного раздела самое низкое исполнение расходов сложилось по подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» - 93,7 % от утвержденных в законе о бюджете назначений;

**по разделу 02 «Национальная оборона»** расходы исполнены в объеме 51 647,8 тыс. рублей (99,7 % от утвержденных в областном бюджете);

по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнение составило 644 136,1 тыс. рублей (102,0% от утвержденных в областном бюджете). Превышение сложилось за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области;

по разделу **04 «Национальная экономика»** расходы исполнены в объеме 21 724 141,0 тыс. рублей (97,3 % от утвержденных в областном бюджете);

по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнение сложилось на уровне 6 821 876,5 тыс. рублей, что составляет 97,6 % от утвержденных в областном бюджете ассигнований. Ниже (в процентном отношении к утвержденным в законе о бюджете суммам) других подразделов в пределах раздела, как и в прошлом году, были исполнены расходы по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» - 94,7 % (в связи с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета).

Наряду с этим были профинансированы сверх утвержденного в бюджете уровня расходы по подразделам 05 02 «Коммунальное хозяйство» - 102,1 %, 05 03 «Благоустройство» - 101,6% и 05 05 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» - 101,4% (превышение сложилось за счет предоставления межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Саратовской области);

по разделу **06 «Охрана окружающей среды»** расходы составили 161 282,4 тыс. рублей (101,6 % от утвержденных в областном бюджете). Превышение сложилось за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области;

по разделу **07 «Образование»** расходы исполнены в сумме 32 130 166,9 тыс. рублей или 99,0% от утвержденных в областном бюджете. Исполнение расходов в разрезе всех подразделов составило около 100%;

по разделу **08 «Культура, кинематография»** расходы исполнены в сумме 2 478 383,8 тыс. рублей (87,9% от утвержденных в областном бюджете). Главной причиной отклонения стало низкое исполнение расходов по основному мероприятию «Сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Театр оперы и балета»» в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов;

по разделу **09 «Здравоохранение»** расходы исполнены в сумме 20 900 712,9 тыс. рублей или на 93,7% от утвержденных в областном бюджете. В основном исполнение расходов в разрезе подразделов составило 100% или около 100%. Ниже других подразделов расходы сложились по подразделу 09 01 «Стационарная медицинская помощь» - 90,4% (как и в прошлом году не в полном объеме произведены расходы на строительство онкологического диспансера на 200 коек, 20 мест дневного пребывания, 12 коек реанимации и интенсивной терапии, поликлиники на 300 посещений в смену в г. Саратове в связи с нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов).

Наряду с этим были профинансированы сверх утвержденного в бюджете уровня расходы по подразделу 09 04 «Скорая медицинская помощь» - 101,6% (из резервного фонда Правительства Саратовской области были предоставлены

средства на мероприятия, связанные с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции);

**по разделу 10 «Социальная политика»** расходы составили 42 282 809,3 тыс. рублей (96,9% от утвержденных в областном бюджете). Ниже других подразделов исполнение расходов произведено по подразделу 10 04 «Охрана семьи и детства» - 92,2 % (основными причинами отклонения являются заявительный характер выплаты пособий и компенсаций и уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной);

**по разделу 11 «Физическая культура и спорт»** расходы исполнены в сумме 1 903 201,2 тыс. рублей или на 84,2% от утвержденных бюджетных назначений. Как и в предыдущие годы, ниже других подразделов финансирование сложилось по подразделу 11 02 «Массовый спорт» - 63,1%. Не в полном объеме произведены расходы по основному мероприятию «Строительство физкультурно-оздоровительных комплексов» и расходы на реализацию регионального проекта (программы) в целях выполнения задач федерального проекта «Спорт – норма жизни» в связи с предоставлением организациями-получателями субсидий некорректного (неполного) пакета документов для осуществления выплат, нарушения подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, а также поздним доведением (перераспределением) денежных средств;

**по разделу 12 «Средства массовой информации»** расходы исполнены в сумме 122 638,2 тыс. рублей или на 99,9% от утвержденных бюджетных назначений;

Расходы, предусмотренные разделом **13 «Обслуживание государственного внутреннего долга»** составили 1 257 632,7 тыс. рублей или 99,1 % от утвержденных назначений в законе о бюджете. Более подробно анализ расходов на обслуживание государственного долга области приведен в разделе 6 настоящего заключения.

**По разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** исполнение составило 7 457 619,6 тыс. рублей или 104,4 % от утвержденных в бюджете ассигнований. В разрезе подразделов межбюджетные трансферты перечислены в местные бюджеты в объеме 100% от утвержденных бюджетных ассигнований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области – 3 427 282,1 тыс. рублей и 14 02 «Иные дотации» - 916 109,8 тыс. рублей 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены на 111,3%. Превышение сложилось за счет выделения средств из резервного фонда Правительства Саратовской области.

**5.5.** Согласно отчету об исполнении за 2021 год приложения 10 к Закону о бюджете межбюджетные трансферты местным бюджетам области были перечислены в сумме 44 383 288,8 тыс. рублей, что составило 98,8% бюджетных ассигнований, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета (10 321 826,2 тыс. рублей), из бюджета г. Москвы (710 649,3 тыс. рублей), поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (2 610 707,7 тыс. рублей).

В 2021 году местным бюджетам предоставлялись межбюджетные трансферты в следующих формах и объемах:

- субвенции на исполнение органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий – 22 931 970,0 тыс. рублей, которые образуют наибольшую долю (51,7%) в общей сумме межбюджетных трансфертов, переданных местным бюджетам. Субвенции были предоставлены 23 видов, предусмотренных законом о бюджете, из которых наибольшую долю составили субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений – 14 418 801,2 тыс. рублей, исполненные в 99,9% от бюджетных назначений (32,5% от общего объема межбюджетных трансфертов) и субвенции на финансовое обеспечение образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных учреждений – 5 716 822,5 тыс. рублей, исполненные на 99,9% от бюджетных назначений (12,9 % от общего объема межбюджетных трансфертов). Субвенции в основном были предоставлены в размере 100 или около 100 процентов, исключение составляют: субвенция на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ, которая была профинансирована в сумме 390,3 тыс. рублей или на 58,4 % от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете; субвенция на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, которая была профинансирована в сумме 9 292,1 тыс. рублей (83,2 % от объема ассигнований, предусмотренных законом о бюджете) в прошлом 2020 году исполнение составило 3 837,8 тыс. рублей или 52,7%, в 2019 году 58,3% или 4 115,7 тыс. рублей, в 2018 году 49,5 % или 2 054,2 тыс. рублей, в 2017 году 60,9% или 5 211,1 тыс. рублей. Как отмечалось Счетной палатой в предыдущих заключениях, ежегодный низкий уровень финансирования данной субвенции говорит о недостаточном качестве планирования при формировании областного бюджета;

- субсидии, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения – 10 503 428,2 тыс. рублей (23,6% от общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Субсидии были предоставлены 46 видов в соответствии с законом о бюджете и в основном исполнены на 100 или около 100 процентов от бюджетных назначений. Низкое финансирование отмечается по предоставлению следующих субсидий: создание новых мест в общеобразовательных организациях – 71,4 %; осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области в рамках достижения соответствующих задач национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» за счет средств областного дорожного фонда – 79,6%; обеспечение сохранения достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы (в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников

бюджетной сферы) (за счет средств дотации) – 82,7% от уровня, предусмотренного приложением 10 к закону о бюджете;

- дотации, которые в отличие от субвенций и субсидий не имеют целевого назначения (то есть подлежат расходованию из местных бюджетов на любые расходные обязательства муниципального образования, предусмотренные в установленном законом порядке) были предоставлены в общей сумме – 4 343 391,9 тыс. рублей (9,8 % в общей сумме межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2021 году местным бюджетам). Эта сумма сложилась из дотаций, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) области – 3 427 282,1 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений), дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО – 41 928,0 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений), дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 382 237,9 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений), дотации на компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2021 года – 103 087,0 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений), дотации на обеспечение финансовой устойчивости местных бюджетов в условиях нестабильной ситуации, связанной с пандемией новой коронавирусной инфекции – 375 856,9 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений), дотации на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» - 13 000,0 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений).

- иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям области – 6 604 498,7 тыс. рублей (14,9 % от общего объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета). Иные межбюджетные трансферты были предоставлены 64 видов, в том числе 23 вида межбюджетных трансфертов, не предусмотренные приложением 10 к закону о бюджете, были представлены за счет резервного фонда Правительства области. Иные межбюджетные трансферты в основном исполнены на 100 или около 100 процентов от бюджетных назначений. Низкое финансирование отмечается по предоставлению следующих иных межбюджетных трансфертов: разработка проектно-сметной документации в отношении объектов, находящихся в муниципальной собственности, в целях сохранения культурно-исторического облика муниципальных районов и городских округов области – 47,2%; капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области за счет средств областного дорожного фонда – 82,0%; оформление прав собственности на бесхозные объекты газораспределения – 43,1%, реализация социально значимых проектов Саратовской области (за счет IV транша из г. Москвы) – 79,6%. Один иной межбюджетный трансферт, предусмотренный приложением 10 к закону о бюджете, не предоставлялся - реализация мероприятий по строительству крытых ледовых арен (ледовых дворцов). Целевые назначения иных межбюджетных трансфертов, предоставленных местным бюджетам, соответствуют части 1 статьи 139.1 БК РФ. Следует отметить, что действие части 3 статьи 139.1 БК РФ, установившей ограничение общего объема иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам и дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из бюджета субъекта

Российской Федерации не более 15 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, приостановлено с 1 января 2021 года до 1 января 2023 года Федеральными законами от 15.10.2020 № 327-ФЗ и от 29.11.2021 № 384-ФЗ.

**5.6.** Из анализа отчета об исполнении приложения 6 к закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2021 год» следует, что в разрезе главных распорядителей (распорядителей) областного бюджета кассовое исполнение расходов по большинству главных распорядителей (распорядителей) сложилось около 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. От 95,0% и ниже объема бюджетных ассигнований были профинансированы расходы: министерства промышленности и энергетики области – 72,4%, министерства финансов области – 81,5%, министерства молодежной политики и спорта области – 85,2%, министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области – 91,6%, комитета по реализации инвестиционных проектов в строительстве области – 72,3 %. На 100% от утвержденных бюджетных ассигнований были исполнены расходы государственной жилищной инспекции области и министерства информации и печати области. Более 100 % исполнены расходы управления ветеринарии Правительства области – 101,5%, министерства природных ресурсов и экологии области – 100,4%, управления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства Саратовской области – 134,9%, министерства культуры области – 101,1%, министерства здравоохранения области – 100,3% (превышения сложились в связи с расходами, произведенными за счет средств резервного фонда Правительства области).

За 2021 год объем неисполненных бюджетных обязательств составил 3 333 402,9 тыс. рублей, неисполненных денежных обязательств (т.е. принятых при заключении контрактов, иных договоров, соглашений, издания правовых актов) – 52 594,9 тыс. рублей по причинам нарушения контрагентами сроков поставки товаров, выполнении работ, оказания услуг; несвоевременности представления исполнителями работ (услуг) (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; экономии в результате проведенной работы по сокращению расходов, невозможности оплаты из-за непоставки товаров, неисполнения работ, услуг.

В Отчете (ф. 0503175) также отражены бюджетные обязательства, принятые сверх утвержденных бюджетных назначений на общую сумму 108 581,1 тыс. рублей главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им получателями бюджетных средств: министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области (по исполнительным листам в сумме 154,6 тыс. рублей), ОГУ СО «Безопасный регион» (на основании решения Арбитражного суда Саратовской области в сумме 2,0 тыс. рублей), государственным казенным учреждением «Управление капитального строительства» на конец отчетного периода принято бюджетных обязательств в сумме 108 424,5 тыс. рублей, в том

числе по судебным решениям: ООО «Альфа-Рекорд» неосновательное обогащение в сумме 345,1 тыс. рублей и госпошлина в сумме 9,9 тыс. рублей, ООО «Тула ЛКМ» в связи с отказом в принятии результатов исполнения контракта в сумме 2 424,9 тыс. рублей и госпошлина 35,1 тыс. рублей, ООО «КВС» по заключенному госконтракту в связи с изменением ставки НДС с 18% до 20% в сумме 137,9 тыс. рублей и госпошлины в сумме 5,1 тыс. рублей. Кроме того, в сумме 18,6 тыс. рублей в связи с предоставлением первичных документов, являющихся основанием для принятия обязательств 2018 года; в сумме 3,1 тыс. рублей в связи с предоставлением первичных документов, являющихся основанием для принятия обязательств 2020 года; в сумме 105 444,7 тыс. рублей по обязательствам 2021 года.

**5.7. Исполнение расходов по реализации государственных программ области.** В 2021 году законом о бюджете было предусмотрено финансирование реализации 20 государственных программ области (далее - госпрограммы), столько же, как и в 2020 году. Расходы на реализацию госпрограмм в 2021 году составили 137 097 421,07 тыс. рублей, что на 7,8 % больше, чем в 2020 году. В общей сумме расходов областного бюджета в 2021 году эти расходы составили 97,0 %, что сопоставимо с уровнем 2020 года – 96,0 %. Кассовые расходы при финансировании госпрограмм составили 96,1 % от утвержденных бюджетных назначений.

Исполнение госпрограмм в отчетном году характеризуется различной степенью финансового исполнения: по 10 госпрограмм исполнение расходов осуществлено в пределах от 98,5% до 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, от 90,4 % до 97,8 % профинансированы 8 госпрограмм. В отличие от предыдущего 2020 года по двум госпрограммам, финансирование произведено менее чем на 88%.

Таблица 7  
(тыс. рублей)

Наименование	Утвержденный бюджет на 2021 год	Исполнено за 2021 год	Процент исполнения к утвержденному бюджету на 2021 год
Государственная программа Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Саратовской области»	26 934 018,70	26 733 309,46	99,3
Государственная программа Саратовской области «Культура Саратовской области»	3 613 732,30	3 265 836,53	90,4
Государственная программа Саратовской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики»	2 290 285,40	1 932 489,22	84,4
Государственная программа Саратовской области «Развитие экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона»	815 582,50	798 501,15	97,9
Государственная программа Саратовской области «Развитие образования в Саратовской области»	31 631 911,70	31 146 491,87	98,5
Государственная программа Саратовской области «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры»	7 779 199,30	6 514 123,40	83,7
Государственная программа Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области»	1 304 313,60	1 294 731,53	99,3
Государственная программа Саратовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области»	2 976 809,40	2 961 665,35	99,5
Государственная программа Саратовской области «Развитие	33 485 813,50	31 552 437,21	94,2

Наименование	Утвержденный бюджет на 2021 год	Исполнено за 2021 год	Процент исполнения к утвержденному бюджету на 2021 год
здравоохранения»			
Государственная программа Саратовской области «Развитие транспортной системы»	16 453 161.70	15 847 739,73	96,3
Государственная программа Саратовской области «Информационное общество»	90 038.90	89 821.83	99,8
Государственная программа Саратовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области»	1 792 656.90	1 792 039,00	100,0
Государственная программа Саратовской области «Повышение энергоэффективности и энергосбережения в Саратовской области»	163 107.50	151 369,70	92,8
Государственная программа Саратовской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности»	944 012.80	940 008,12	99,6
Государственная программа Саратовской области «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств»	167 327.00	163 520,96	97,7
Государственная программа Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления»	9 137 483,80	8 799 631,91	96,3
Государственная программа Саратовской области «Развитие промышленности в Саратовской области»	79 675.30	79 675,29	100,0
Государственная программа Саратовской области «Патриотическое воспитание граждан в Саратовской области»	1 138.20	1 105,53	97,1
Государственная программа Саратовской области «Формирование комфортной городской среды»	2 705 972.70	2 686 821,67	99,3
Государственная программа Саратовской области «Комплексное развитие сельских территорий»	347 390.70	346 101,62	99,6
<b>Всего</b>	<b>142 713 631,90</b>	<b>137 097 421,07</b>	<b>96,1</b>

Чаще всего причинами исполнения ниже бюджетных назначений некоторых основных мероприятий госпрограмм в Отчете (ф.0503166) называются: заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ; заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; несвоевременность представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов; наличие остатков в связи с применением регрессивной шкалы по страховым взносам; длительность проведения конкурсных процедур; предоставление организациями-получателями субсидий некорректного (неполного) пакета документов для осуществления выплат; климатические условия, препятствующие должному исполнению контракта.

**5.8. Расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2021 году** (отчет об исполнении приложения 9 к закону о бюджете) за счет средств областного бюджета составили 7 287 035,2 тыс. рублей или 76,2 % от утвержденных ассигнований в областном бюджете (в том числе за счет полученных безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы

РФ – 4 945 950,1 тыс. рублей). Для сравнения в 2020 году исполнение составило 6 525 463,8 тыс. рублей или 85,6 %.

В соответствии с пунктом 1 статьи 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности. Согласно пункту 2 статьи 79.1 БК РФ федеральным законом о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов РФ, которые осуществляются из бюджетов субъектов РФ, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. Законом о бюджете субъекта РФ могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов. В соответствии с указанными нормами в адресную инвестиционную программу включены инвестиционные расходы ряда государственных программ области.

В разрезе мероприятий и инвестиционных объектов программы исполнение расходов варьируется от 0 до 100%. Из 48 объектов областной адресной инвестиционной программы профинансированы на 90-100% 36 объектов, для сравнения в 2020 году таких объектов было 38 из 52. Низкий уровень финансирования 50-90% сложился по 7 объектам (в 2020 году – 10), по 4 объектам уровень финансирования составил менее 50% (в 2020 году – 1). По объекту ГУЗ СО «Красноармейская РБ» «Реконструкция здания поликлиники по адресу: Саратовская область, г.Красноармейск, 5-й микрорайон, д.40» финансирование не производилось (в 2020 году объектов, по которым финансирование не производилось, было 3).

**5.9.** В составе областного бюджета в соответствии со статьёй 179.4 БК РФ предусмотрено образование целевого бюджетного фонда – **дорожного фонда**.

Расходы областного дорожного фонда сложились из расходов за счет целевых средств, полученных из федерального бюджета в сумме кассовых расходов 3 823 999,9 тыс. рублей (исполнено 100,0 % бюджетных назначений) и за счет собственных средств областного бюджета в сумме 11 207 003,1 тыс. рублей, которые были исполнены на 95,5 % от утвержденных законом о бюджете ассигнований.

Следует отметить, что согласно Отчету об исполнении приложения 7 к закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и внепрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2021 год» по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» были использованы средства в сумме 15 028 364,5 тыс. рублей (96,6 % от утвержденных бюджетных назначений), тогда как в информации об использовании бюджетных ассигнований областного дорожного фонда за 2021 год, представленной Правительством области в составе дополнительных документов к Отчету, объем кассовых расходов за счет средств дорожного фонда области составил 15 031 003,1 тыс. рублей (96,6 % от

бюджетных назначений), что на 2 638,6 тыс. рублей больше, чем отмечено в отчете об исполнении приложения 7 по подразделу 04 09 к закону о бюджете.

Данная разница сложилась за счет расходов, произведенных по другим разделам классификации расходов областного бюджета. В сумме 2 245,3 тыс. рублей (100% от бюджетных назначений) на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). В государственной долговой книге области отражена задолженность области на 01.01.2021 г. в общей сумме 2 245 313,8 тыс. рублей по этим бюджетным кредитам и суммой произведенных расходов за пользование ими в виде процентов в размере 2 245,3 тыс. рублей. Следует отметить, что указанные расходы были предусмотрены законом о бюджете в приложении 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2021 год» министерству финансов области по коду 005, разделу 13, подразделу 01 с пометкой «за счет средств областного дорожного фонда». Еще 393,3 тыс. рублей с пометкой «за счет средств областного дорожного фонда» были израсходованы министерством транспорта и дорожного хозяйства области по разделу 07, подразделу 05 – 392,6 тыс. рублей и разделу 10, подразделу 04 – 0,7 тыс. рублей на обеспечение деятельности областных государственных казенных учреждений.

Согласно пункту 4.2. статьи 179.4 БК РФ законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта РФ могут быть использованы на погашение задолженности по бюджетным кредитам, полученным субъектом РФ из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием указанных кредитов, в размере, не превышающем 20 процентов объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ, предусмотренного указанным законом. Законом о бюджете объем областного дорожного фонда был утвержден в размере 15 555 244,3 тыс. рублей. Таким образом, объем средств, который был предусмотрен законом о бюджете на обслуживание долговых обязательств области за счет областного дорожного фонда составил 0,01 % от его общего утвержденного объема на 2021 год, что значительно меньше ограничения, установленного пунктом 4.2 статьи 179.4 БК РФ.

Также за счет средств областного дорожного фонда местным бюджетам были предоставлены межбюджетные субсидии на общую сумму 1 299 265,1 тыс. рублей (90,0 % от бюджетных назначений). Субсидии местным бюджетам были предоставлены на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 471 596,8 тыс. рублей; на выполнение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских поселений

области – 199 009,6 тыс. рублей; на выполнение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городских округов области – 481 602,3 тыс. рублей; на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области – 15 088,7 тыс. рублей; на развитие и увеличение пропускной способности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области – 92 401,8 тыс. рублей; на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области – 19 982,0 тыс. рублей; на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 19 583,9 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета были предоставлены межбюджетные трансферты местным бюджетам по комплексному развитию транспортной инфраструктуры Саратовской агломерации в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 1 414 000,0 тыс. рублей.

Самая крупная сумма – 6 117 335,7 тыс. рублей (40,7 % расходов на дорожную деятельность) была использована на комплексное развитие транспортной инфраструктуры Саратовской агломерации в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Низкое исполнение расходов областного дорожного фонда в разрезе мероприятий наблюдается по расходам на мероприятия: проектно-изыскательские, научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы по объектам строительства и реконструкции на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, находящихся в государственной собственности области – 17 425,5 тыс. рублей или 76,0% от утвержденных ассигнований; организация мероприятий по рассылке и доставке постановлений об административных правонарушениях ПДД – 108 863,6 тыс. рублей или 87,7 % от утвержденных ассигнований; приобретение автоматизированных комплексов фотовидеофиксации – 95 029,2 тыс. рублей или 87,5 % от утвержденных ассигнований; предоставление межбюджетных субсидий на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Саратовской агломерации в границах городских округов области в рамках достижения соответствующих задач национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 471 596,8 тыс. рублей или 79,6 % от утвержденных ассигнований; предоставление межбюджетных субсидий на капитальный ремонт и (или) ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области – 15 088,7 тыс. рублей или 82,0 % от утвержденных ассигнований.

**5.10.** В соответствии со статьёй 81 БК РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) предусматривается создание **резервных фондов** исполнительных органов государственной власти. Согласно пункту 4 указанной статьи средства резервных фондов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком использования бюджетных

ассигнований резервного фонда, утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Статьей 10 Закона о бюджете № 141-ЗСО утвержден размер резервного фонда на 2021 год в сумме 1 471 349,9 тыс. рублей, что составляет 1,0 % от общей суммы расходов областного бюджета и соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, то есть не превышает 3% утвержденного общего объема расходов бюджета на соответствующий год.

Согласно Отчету об использовании ассигнований резервного фонда за 2021 год общая сумма ассигнований, предусмотренных правовыми актами Правительства области о выделении средств, составила 1 225 414,9 тыс. рублей, фактическое исполнение данных правовых актов составило 1 219 312,1 тыс. рублей (или 82,9 % от утвержденного размера резервного фонда на 2021 год).

В соответствии с пунктом 5 статьи 81 БК РФ и пунктом 4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Саратовской области, утвержденного постановлением Правительства области № 163-П от 18.04.2008 (далее - Положение о резервном фонде) использование бюджетных ассигнований резервного фонда осуществляется на основании правовых актов Правительства области. Из отчета видно, что средства из резервного фонда выделялись в 2021 году на основании постановлений и распоряжений Правительства области.

Ассигнования резервного фонда Правительства области были выделены:

- 1) министерству здравоохранения области – 520 447,3 тыс. рублей;
- 2) министерству строительства и ЖКХ области – 244 740,3 тыс. рублей;
- 3) управлению обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области – 173 952,5 тыс. рублей;
- 4) министерству образования области – 110 226,2 тыс. рублей;
- 5) министерству труда и социальной защиты области – 61 313,7 тыс. рублей;
- 6) министерству культуры области – 29 513,9 тыс. рублей;
- 7) министерству транспорта и дорожного хозяйства области – 25 000,0 тыс. рублей;
- 8) министерству промышленности и энергетики области – 20 000,0 тыс. рублей;
- 9) управлению делами Правительства области - 8 680,9 тыс. рублей;
- 10) управлению ветеринарии Правительства области - 7 873,6 тыс. рублей;
- 11) министерству сельского хозяйства области – 6 634,6 тыс. рублей;
- 12) комитету по реализации инвестиционных проектов в строительстве области – 6 101,1 тыс. рублей;
- 13) министерству природных ресурсов и экологии области – 3 000,0 тыс. рублей;
- 14) министерству молодежной политики и спорта области - 1 728,0 тыс. рублей;
- 15) министерству информации и печати области – 100,0 тыс. рублей.

Таким образом, получателями наиболее крупных сумм из резервного фонда являлись: министерство здравоохранения области - 520 447,3 тыс. рублей, что

составило 42,7% от всех расходов резервного фонда за 2021 год; министерство строительства и ЖКХ области - 20,1 % от ассигнований резервного фонда.

**5.11.** На балансе главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на конец 2020 года числились вложения в объекты незавершенного строительства на сумму 13 936 993,3 тыс. рублей. В связи с изменением валюты баланса сумма входящего остатка на 01.01.2021 уменьшена на 99 993,5 тыс. рублей и составила 13 836 999,8 тыс. рублей (исправление ошибок прошлых лет в бюджетном учете комитетом капитального строительства области: по объекту незавершенного строительства «Строительство спальных корпусов «Пещера монаха» были сформированы основные средства и переданы на баланс ГАУ СО «СОЦ «Пещера Монаха»). По итогам 2021 года общий объем вложений в объекты незавершенного строительства по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета составил 15 075 611,3 тыс. рублей, из них:

- министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области – 629 657,9 тыс. рублей (630 501,6 тыс. рублей в 2020 году);

- министерство транспорта и дорожного хозяйства области – 1 901 782,6 тыс. рублей (1 099 505, 5 тыс. рублей в 2020 году);

- комитет капитального строительства области – 6 042 382,4 тыс. рублей (6 042 382,5 тыс. рублей в 2020 году с учетом изменений);

- управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области - 253,1 тыс. рублей (253,1 тыс. рублей в 2020 году);

- комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области – 6 501 535,3 тыс. рублей (6 501 535,3 тыс. рублей в 2020 году).

Объем указанных вложений на 9 % превышает результаты 2020 года (на 1 238 611,5 тыс. рублей).

По данным формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» общее количество объектов незавершенного строительства за 2021 год составило 482, что на 15 объектов больше, чем в 2020 году.

Количество объектов незавершенного строительства, сложившееся согласно отчетам главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022

№ п/п	Наименование	за 2020 год		за 2021 год	
		на начало года	на конец года	на начало года	на конец года
1	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	40	15	15	16
2	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	207	214	214	218
3	Комитет капитального строительства области	211	211	210	210
4	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области	1	1	1	1
5	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	20	27	27	37
<b>Всего</b>		<b>479</b>	<b>468</b>	<b>467</b>	<b>482</b>

У большей части объектов незавершенного строительства с начала реализации инвестиционного проекта истекло более 10 лет, т.е. из 482 объектов до 2011 года сформированы 350.

Из общего числа объектов незавершенного строительства по 329 объектам на сумму 6 717 560,1 тыс. рублей (44,6 %) строительство не ведется в связи с приостановлением финансового обеспечения, окончанием сроков реализации инвестиционных проектов, из них:

- министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области - 1 объект (2013 год приостановления);
- министерство транспорта и дорожного хозяйства области - 116 объектов (1994 - 2018 годы приостановления);
- комитет капитального строительства области - 210 объектов (2017 год приостановления);
- управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области - 1 объект (1996 год приостановления);
- комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области - 1 объект (2021 год приостановления).

Как ранее указывалось Счетной палатой области, невыделение бюджетных ассигнований (или их выделение в недостаточном объеме) для завершения начатых строительством объектов приводит к возникновению «долгостроев» или брошенных объектов, незавершенных строительством, что, в свою очередь, приводит к удорожанию строительства в случае его возобновления или иным дополнительным бюджетным расходам, в том числе на консервацию или содержание объектов незавершенного строительства.

Также невыделение в течение длительного периода времени средств на строительство объектов капитального строительства, по которым проектно-сметная документация разработана, приводит к потере ее актуальности и невозможности дальнейшего использования, а также к дополнительным расходам в случае необходимости ее актуализации. Кроме того, наличие значительного числа объектов незавершенного строительства, а также затягивание сроков строительства препятствует достижению целей и решению задач социально-экономического развития, поскольку не достигается социально-экономический эффект, достижение которого прогнозировалось при завершении строительства соответствующих объектов.

Таким образом, рациональное сокращение объема и количества объектов незавершенного строительства, а также недопущение возникновения новых объектов незавершенного строительства является необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов и перехода на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

Из 15 075 611,3 тыс. рублей вложений в объекты незавершенного строительства, числящиеся на балансе главных распорядителей и получателей бюджетных средств по состоянию на 01.01.2022 г., 6 042 382,4 тыс. рублей или 40,1 % числятся на балансе комитета капитального строительства области (далее – Комитет капстроя).

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой области в 2020 году, было установлено, что Распоряжением Правительства Саратовской

области от 07.11.2017 г. № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» (в редакции от 29.12.2018) была создана ликвидационная комиссия Комитета капстроя и утверждён её персональный состав, а также ей было предписано осуществить мероприятия по ликвидации Комитета капстроя в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, и завершить их до 01.08.2019 г.

Из ответов, полученных от директора государственного казённого учреждения Саратовской области «Управление капитального строительства» Князева О.Е. следует, что ликвидационная комиссия Капстроя области не передавала какие-либо документы и бухгалтерские сведения какому-либо органу.

Выявлено несоответствие между данными, содержащимися в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершённого строительства (форма 0503190) по состоянию на 01.01.2020 Комитета капстроя, и данными об одноимённых объектах недвижимого имущества (оборудования) государственной и муниципальной собственности, исследованными в ходе контрольного мероприятия.

В бюджетной отчетности Комитета капстроя по Форме № 0503190 имеется две группы объектов:

1) имеющие фактическое наличие объектов незавершённого строительства в натуре с физическими параметрами (площадь, этажность, чёткие ориентиры расположения на местности и другие);

2) не имеющие фактического наличия объектов незавершённого строительства в натуре при фактическом наличии по указанным адресам объектов недвижимого имущества, введённых в эксплуатацию и используемых по целевому назначению, вещные права на которые зарегистрированы в установленном законодательством порядке.

По обеим указанным группам объектов в отчётности Комитета капстроя числятся вложения, достоверность которых невозможно подтвердить в настоящее время в связи с неисполнением Комитетом капстроя, а затем его ликвидационной комиссией обязанностей по своевременной инвентаризации объектов незавершённого строительства и неосуществлению установленных законодательством мероприятий по ликвидации Комитета капстроя, а также необеспечением надлежащей передачи Комитету капстроя и хранения первичных документов по объектам строительства предыдущими балансодержателями. Счетной палатой области отмечалось, что по этим причинам возникают существенные риски утраты Саратовской областью, как субъекта гражданско-правовых и бюджетных правоотношений, прав на ряд фактически существующих объектов незавершённого строительства.

Во исполнение представления Счетной палаты области в распоряжение Правительства области от 07.11.2017г № 311-Пр «О ликвидационной комиссии комитета капитального строительства Саратовской области» были внесены изменения: назначен новый руководитель ликвидационной комиссии, срок окончания ликвидационных мероприятий продлен до 31 декабря 2022 года.

С целью предотвращения указанных неблагоприятных последствий органам исполнительной власти Саратовской области необходимо незамедлительно приступить к реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 11.06.2016 № Пр-1138ГС и Поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утверждённым Первым заместителем Председателя Правительства

Российской Федерации Шуваловым И. 31.01.2017 № 727п-П13.

Счетная палата области в заключениях на отчет об исполнении бюджета за 2018 и 2019 годы указывала на необходимость незамедлительно начать реализацию комплекса мероприятий, предусмотренных в вышеуказанном перечне поручений, а именно:

принятия положения по учету объектов незавершенного строительства, предусматривающего:

определение органа, уполномоченного на учет объектов незавершенного строительства и ведение реестра таких объектов;

установление правил ведения реестра объектов незавершенного строительства;

определение порядка учета объектов незавершенного строительства;

утверждение формы реестра объектов незавершенного строительства и правил их заполнения.

Постановление Правительства Саратовской области № 1078-П «Об утверждении Положения об учете и ведении реестра объектов (затрат) незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, состоящих на балансе органов исполнительной власти Саратовской области и подведомственных им организаций, а также органов местного самоуправления муниципальных образований Саратовской области и подведомственных им организаций» было принято 31 декабря 2020 года.

В 2021 году министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области совместно с комитетом капитального строительства области разработан проект постановления Правительства области «О принятии решений о списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства областной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета», который проходит согласование в органах исполнительной власти области и прокуратуре Саратовской области.

## **6. Анализ формирования государственного долга Саратовской области и управления им**

**6.1.** В соответствии с ч.3 ст.31 Закона о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2021 год Правительством области был представлен отчет о состоянии государственного долга области на начало и конец 2021 года.

В указанном отчете отмечено и подтверждается данными государственной долговой книги Саратовской области, что размер государственного внутреннего долга области на 01.01.2021 г. составлял 51 620 832,5 тыс. рублей, на 31.12.2021 г. составил 55 004 231,3 тыс. рублей и вырос по итогам года на 3 383 398,8 тыс. рублей или на 6,5%. Отмечается рост государственного долга области в связи с тем, что бюджетный кредит, предоставленный из федерального бюджета в целях замещения рыночного долга областного бюджета и бюджетов муниципальных образований до уровня 25 % налоговых и неналоговых доходов

консолидированного бюджета за 2020 год, в сумме 5 918 124,7 тыс. рублей, направлен на замещение долговых обязательств муниципальных образований по банковским кредитам.

Согласно пункту 4 статьи 107 БК РФ объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Для субъекта РФ, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 БК РФ, объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать 50 процентов утвержденного законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В отношении Саратовской области не применяются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 БК РФ.

В статье 1 закона о бюджете (в последней редакции от 23.12.2021 г.) утвержден общий годовой объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 144 573 118,5 тыс. рублей, объем безвозмездных поступлений (приложение 1 к закону о бюджете) утвержден в размере 61 346 720,0 тыс. рублей. Таким образом, максимальный объем государственного долга Саратовской области на 2021 год, допускаемый БК РФ, исходя из утвержденных в законе о бюджете параметров, составлял 83 226 398,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 107 БК РФ в части 3 статьи 9 закона о бюджете установлено дополнительное ограничение размера государственного долга – верхний предел государственного долга области на 2021 год равный 56 457 778,7 тыс. рублей, что не превышает предельный объем государственного долга области, рассчитанный в соответствии со статьёй 107 БК РФ.

Величина государственного долга области на 1 января 2022 года составляет 66,1% от предельно допускаемого объема БК РФ (на 01.01.2021 г. составлял 77,3%), и 97,4% от установленного законом о бюджете верхнего предела. Также, исходя из фактических показателей, сложившихся при исполнении областного бюджета на 31.12.2021 года (общий объем фактически поступивших доходов: 145 327 558,2 тыс. рублей, в том числе объем фактически поступивших безвозмездных поступлений: 59 033 888,7 тыс. рублей), предельный объем государственного долга, рассчитанный по правилам статьи 107 БК РФ, составил 86 293 669,5 тыс. рублей, то есть, объем фактически сложившегося государственного внутреннего долга области составляет 63,7 % от фактически поступивших доходов в областной бюджет (без учета фактически полученных безвозмездных поступлений).

Таким образом, объем долговых обязательств области в 2021 году сложился в пределах, допускаемых БК РФ и законом о бюджете.

**6.2.** В целях анализа структуры долговых обязательств и проверки отчета Правительства области из министерства финансов области была запрошена государственная долговая книга Саратовской области. В соответствии с пунктом 2 статьи 121 БК РФ и статьёй 6 Закона о бюджетном процессе ведение государственной долговой книги Саратовской области осуществляет министерство финансов области, оно также осуществляет управление государственным долгом области.

Анализ государственной долговой книги Саратовской области (по состоянию на 01.01.2022 г.) показал, что состав содержащейся в ней информации соответствует требованиям статьи 121 БК РФ.

В разделе I «Государственные ценные бумаги» отражены сведения о выпуске в 2017 году ценных бумаг в виде государственных облигаций Саратовской области, объемом по номинальной стоимости 5 000 000,0 тыс. рублей. Дата погашения облигаций по условиям выпуска - 20.11.2024 г. Регистрационный номер выпуска ценных бумаг области: RU35001SAR0. Фактические расходы по обслуживанию государственного долга за период с 25.11.2020 по 24.11.2021 составили 403 800,0 тыс. рублей.

Согласно информации раздела II «Кредиты, привлеченные Саратовской областью от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации» (далее - банковские кредиты) по состоянию на 01.01.2022 года задолженность Саратовской области по банковским кредитам составила 10 922 003,4 тыс. рублей. Задолженность с истекшими сроками возврата отсутствует. По сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2021 года задолженность по банковским кредитам снизилась на 5 845 175,4 тыс. рублей, то есть в течение 2021 года погашено банковских кредитов больше, чем привлечено. Вся задолженность по банковским кредитам основана на кредитных договорах, заключенных областью в 2021 году. Кредиты привлекались на погашение государственных долговых обязательств области и (или) на финансирование дефицита областного бюджета от следующих кредитных организаций: ПАО «Сбербанк России» (единственный кредитор по состоянию на 01.01.2022 г.). В разделе I в качестве оснований для привлечения кредитных ресурсов указаны протоколы проведения открытых аукционов в электронной форме. Кредитные договоры со стороны заемщика заключались без обеспечения обязательств министерством финансов области, что предусмотрено пунктом 9 статьи 6 Закона о бюджетном процессе и п.11 ст.103 БК РФ. Процентная ставка за пользование банковскими кредитами составляет 7,75%.

На погашение банковских кредитов в 2021 году было направлено 25 170 116,1 тыс. рублей. Расходы по обслуживанию банковских кредитов состояли из процентов за пользование ими и составили 819 756,9 тыс. рублей. Расходов по выплате штрафов (пени, неустойки) не производилось. Сроки возврата кредитов, согласно действующим договорам - 2022 год.

Согласно разделу III «Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Саратовской области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - бюджетные кредиты) задолженность Саратовской области на 01.01.2022 года составила 39 082 227,9 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2021 года задолженность выросла на 9 228 574,2 тыс. рублей. Данная задолженность сложилась в период 2010-2021 годов за счет получения из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета, погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации, для строительства, реконструкции, капитального ремонта и

содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), погашения долговых обязательств области по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций. Задолженности с истекшими сроками погашения не числятся. Расходы по обслуживанию данного вида долговых обязательств в 2021 году сложились в виде процентов (0,1% годовых) за пользование кредитами в сумме 34 075,8 тыс. рублей. Расходов по уплате штрафов (пени, неустойки) не производилось. В 2021 году заимствования из федерального бюджета составили 10 734 148,7 тыс. рублей.

Всего на погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, в 2021 году было направлено 1 505 574,4 тыс. рублей. Обязательства по привлечению и погашению основной суммы долга, предусмотренные в приложении 17 к закону о бюджете, выполнены на 100%.

Согласно **разделу IV «Государственные гарантии Саратовской области»** государственные гарантии области в 2021 году не предоставлялись, задолженность по ранее выданным государственным гарантиям отсутствует.

В **разделе V «Структура государственного долга Саратовской области»** отражены сводные показатели государственного долга и расходов на его обслуживание в сопоставлении с бюджетными назначениями.

За 2021 год в структуре государственного долга области существенно возросла доля «дешевых» бюджетных кредитов с 57,8% до 71,0%, одновременно снизилась доля «дорогих» банковских кредитов с 32,5% до 19,9%. На государственные ценные бумаги области приходится 9,1%, что сопоставимо с предыдущим годом (9,7%).

Общий объем фактически произведенных расходов в отчетном году на обслуживание государственного внутреннего долга области составил 1 257 632,7 тыс. рублей (99,1 % от утвержденных в законе о бюджете ассигнований), что на 19,6 % меньше чем в 2020 году (1 564 645,6 тыс. рублей). Второй год подряд снижаются расходы на обслуживание государственного долга области.

Доля таких расходов на обслуживание государственного долга области в общем объеме расходов за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, значительно меньше предельного ограничения (15%), установленного статьей 111 БК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 106 БК РФ общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета субъекта РФ, и объемов погашения долговых обязательств субъекта РФ, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ. В 2021 году было привлечено кредитов 30 059 089,3 тыс. рублей, погашение кредитов в размере 26 675 690,5 тыс. рублей, размер дефицита бюджета установлен законом о бюджете в размере 2 552 223,4 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 5 статьи 106 БК РФ данное ограничение не распространяется на бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в случае, если порядком их предоставления предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам. В 2021 году Саратовской области из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты в целях замещения рыночного долга областного бюджета и бюджетов

муниципальных образований до уровня 25 % налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области за 2020 год. В целях замещения долговых обязательств муниципальных образований по банковским кредитам местным бюджетам федеральные средства направлены в сумме 5 918 124,7 тыс. рублей. Таким образом, объем привлеченных в 2021 году заимствований не превысил ограничения, установленного статьей 106 БК РФ.

## **7. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2021 год**

**7.1.** В течение 2021 года на территории области действовал 41 главный распорядитель средств областного бюджета (в 2020 году – 28).

На основании постановления Правительства Саратовской области от 17 декабря 2020 года № 1000-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Саратовской области», постановления Правительства Саратовской области от 18 декабря 2020 года № 1004-П «Вопросы управления специальных программ Правительства Саратовской области» на начало года увеличилось количество главных распорядителей средств областного бюджета (далее - ГРБС) на 13 единиц: министерство промышленности и энергетики Саратовской области; аппарат Губернатора Саратовской области; управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства Саратовской области; управление специальных программ Правительства Саратовской области; уполномоченный по защите прав предпринимателей в Саратовской области и его аппарат; комитет по туризму Саратовской области; министерство внутренней политики и общественных отношений Саратовской области; аппарат Уполномоченного по правам человека в Саратовской области; уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области и его аппарат; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области; комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области; контрольно-аналитический комитет Саратовской области; министерство по делам территориальных образований Саратовской области.

В законодательно утвержденные сроки годовую бюджетную отчетность представили 41 ГРБС.

Порядок составления, сроки представления и перечень форм годовой бюджетной отчетности для ГРБС утвержден приказом министерства финансов области от 13.01.2021 № 6 «О порядке составления и сроках представления в министерство финансов Саратовской области годовой бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета главных распорядителей, получателей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета и сводной бухгалтерской отчетности областных государственных бюджетных и автономных учреждений за 2021 год.

**7.2.** Общая сумма основных средств на 1 января 2022 года по первоначальной стоимости составила 20 073 022,8 тыс. рублей, амортизация - 10 454 119,7 тыс. рублей. Согласно информации из Пояснительных записок (форма 053160) основные средства на балансе ГРБС находятся на праве оперативного

управления и принимаются к учету по первоначальной стоимости, амортизация начисляется ежемесячно, согласно классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы. У 50% ГРБС амортизация начислена на 90-100%, поэтому для поддержания основных средств в исправном состоянии проводится их техническое обслуживание и текущий ремонт, частичное дооборудование, замена морально устаревших запасных частей

**7.3.** Согласно данным представленных отчетов по годовой бюджетной отчетности, всего исполнение доходной части составило 100,3 %, из них 10 ГРБС не исполнили утвержденные бюджетные назначения. Невыполнение показателей было связано с перечислением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета; отказом в предоставлении субсидии, в связи с представлением не в полном объеме документов; по причине приостановки работ (были вскрыты дополнительные объемы работ, не предусмотренные сметной документацией и обращением подрядчика в арбитражный суд); корректировкой проектно-сметной документации в связи с удорожанием строительных материалов; в связи с введением ограничительных мер по проведению мероприятий, в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции (COVID-19); снижением активности врачей, фельдшеров по участию в программе «Земский врач»/«Земский фельдшер» в связи с изменением условий участия; зачислением доходов в бюджет по факту и т.д.;

**7.4.** Анализ исполнения расходов ГРБС, предусмотренных сводной бюджетной росписью областного бюджета (утвержденными бюджетными назначениями), показал следующее.

Информация об исполнении утвержденных бюджетных назначений практически на 100% в 2021 году в разрезе ГРБС представлена в таблице:

№ п/п	Наименование	% исполнения
1	2	3
1	Аппарат Губернатора области	99,6
2	Управление ветеринарии Правительства области	99,5
3	Министерство сельского хозяйства области	99,9
4	Управление специальных программ Правительства области	99,3
5	Государственная жилищная инспекция области	100,0
6	Министерство природных ресурсов и экологии области	99,9
7	Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения области	99,8
8	Министерство культуры области	99,9
9	Министерство цифрового развития и связи области	99,4
10	Министерство информации и печати области	99,9
11	Министерство внутренней политики и общественных отношений области	99,5
12	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области	99,8
13	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области	99,5
14	Министерство труда и социальной защиты области	99,2
15	Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области	99,2
16	Комитет государственного регулирования тарифов области	99,5
17	Контрольно-аналитический комитет области	99,8

Не освоены утвержденные бюджетные назначения более чем на 5% министерством промышленности и энергетики области (66,7%), министерством финансов области (94,5%); министерством молодежной политики и спорта области (85,1%), министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства

области (90,0%) и комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве области (72,2%).

Основными причинами неисполнения, указанными в Пояснительных записках (форма 0503160) и Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164) являются: экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделения и (или) использования средств бюджетов; перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета; предоставление организациями-получателями субсидий некорректного (неполного) пакета документов для осуществления выплат; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры; заявительный характер выплаты пособий и компенсаций; уменьшение численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной; позднее доведение (перераспределение) денежных средств.

7.5. Анализ годовой бюджетной отчетности ГРБС свидетельствует о росте общего объема дебиторской задолженности за 2021 год к уровню 2020 года на сумму 45 605 534,8 тыс. рублей, или на 56%, т.е. увеличение с 81 438 761,1 тыс. рублей до 127 044 296,0 тыс. рублей, из них дебиторская задолженность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Саратовской области составляет 2 752 542,1 тыс. рублей.

На резкий рост дебиторской задолженности повлияло то, что в показатели включаются начисленные в сумме 119 201 360,5 тыс. рублей доходы будущих периодов по предоставляемым межбюджетным трансфертам из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, государственным внебюджетным фондам, межбюджетным трансфертам от иных субъектов РФ.

Из общего объема дебиторской задолженности долгосрочная задолженность за 2021 год составила 202 090,1 тыс. рублей, просроченная задолженность - 2 976 779,4 тыс. рублей, где наибольший удельный вес 92% в структуре просроченной дебиторской задолженности имеет задолженность по доходам, администрируемых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Саратовской области (2 738 595,9 тыс. рублей). В сравнении с 2020 годом просроченная дебиторская задолженность уменьшилась на сумму 113 411,5 тыс. рублей

Согласно сведениям годовой бюджетной отчетности ГРБС основная доля просроченной дебиторской задолженности за 2021 год сложилась у следующих ГРБС:

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс. рублей	Срок возникновения по годам	Причины образования
1	2	3	4	5
1	Министерство молодежной политики, спорта и туризма области	41 623,0	2016, 2018	в результате неисполнения обязательств контрагентами по договорам
2	Министерство здравоохранения области	10 527,8	2012-2020	возврат средств медицинскими работниками, расторгнувшими трудовой договор по программе «Земский доктор» до истечения установленного срока
3	Министерство транспорта и	62 790,6	2013, 2014,	задолженность транспортных организаций

№ п/п	Наименование	Сумма, тыс. рублей	Срок возникновения по годам	Причины образования
1	2	3	4	5
	дорожного хозяйства области		2016, 2021	за арендованные автотранспортные средства; в результате неисполнения обязательств контрагентами
4	Комитет капитального строительства области	116 020,9	2006, 2008, 2010, 2017	в результате принятия задолженности от ГУ ГУКС и другим обязательствам

7.6. По состоянию на 01.01.2022 общая сумма кредиторской задолженности на конец отчетного периода составила 12 181 588,7 тыс. рублей, т.е. увеличилась на 832 137,9 тыс. рублей, или на 7,3%. Основную долю 89,2% от общей суммы кредиторской задолженности составляет задолженность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Саратовской области - 10 869 642,8 тыс. рублей, из которых 99,9% приходится на суммы начисленных доходов, требующих уточнения (невыясненные поступления) и начисленной суммы возврата плательщикам излишне полученных доходов.

Сложившая кредиторская задолженность за 2021 год без учета операций расчетов по доходам, суммы начисленной задолженности по остаткам межбюджетных трансфертов, подлежащей возврату в федеральный бюджет в 2022 году и суммы задолженности по перечислению средств государственных бюджетных, автономных учреждений на единый счет бюджета, подлежащей погашению в 2022 году представлена в таблице.

Наименование	Сумма задолженности на начало 2021 года - всего, в тыс. руб.	в т.ч. долгосрочная	в т.ч. просроченная	Сумма кредиторской задолженности на конец 2021 года - всего, в тыс. руб.	в т.ч. долгосрочная	в т.ч. просроченная
1	2	3	4	5	6	7
<b>ВСЕГО</b>	<b>11 349 450,8</b>	<b>3 880,8</b>	<b>41 596,4</b>	<b>12 181 588,7</b>	<b>3 659,2</b>	<b>15 057,4</b>
Расчеты по доходам	10 048 136,5	-	3 682,5	10 888 734,5	-	-
в том числе территориальные федеральные органы области	10 030 986,1	-	3 682,5	10 869 642,8	-	-
сумма задолженности по перечислению средств государственных бюджетных, автономных учреждений на единый счет бюджета в соответствии с законодательством Российской Федерации, подлежащая погашению в 2022 году	1 200 000,0	-		1 200 000,0	-	-
сумма начисленной задолженности по остаткам межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2022 года и подлежащая возврату в федеральный бюджет в 2022 году	11 896,3	-		6 196,4	-	-
<b>ИТОГО по ГРБС</b>	<b>89 418,0</b>	<b>3 880,8</b>	<b>37 913,9</b>	<b>86 657,9</b>	<b>3 659,2</b>	<b>15 057,4</b>

По данным годовой бюджетной отчетности ГРБС кредиторская задолженность составила 86 657,9 тыс. рублей, наблюдается уменьшение на 2 760,1 тыс. рублей. Долгосрочная кредиторская задолженность составила 3 659,2 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 39,7% и составила 15 057,4 тыс. рублей. Сравнительный анализ кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 и на 01.01.2022 по данным отчетов

## ГРБС:

№ п/п	Наименование	за 2020 год		за 2021 год		Изменение дебиторской задолженности на 01.01.2022 от 01.01.2021	
		Кредиторская задолженность, в тыс. руб.	в том числе просроченная кредиторская задолженность, в тыс. руб.	Кредиторская задолженность, в тыс. руб.	в том числе просроченная кредиторская задолженность, в тыс. руб.	Кредиторская задолженность, в тыс. руб.	в том числе просроченная кредиторская задолженность, в тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Саратовская областная Дума	286,4	-	149,7	-	-136,6	-
2	Управление делами Правительства области	5 120,8	-	3 461,6	-	-1 659,1	-
3	Министерство промышленности и энергетики области	-	-	-	-	-	-
4	Аппарат Губернатора области	-	-	7,8	-	7,8	-
5	Министерство финансов области	555,1	-	1 065,9	-	510,8	-
6	Управление по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции Правительства области	-	-	-	-	-	-
7	Министерство экономического развития области	13,8	-	11,1	-	-2,7	-
8	Управление ветеринарии Правительства области	-	-	-	-	-	-
9	Министерство сельского хозяйства области	1 842,5	-	16,5	-	-1 826,1	-
10	Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники области	3,7	-	3,8	-	-	-
11	Управление специальных программ Правительства области	-	-	-	-	-	-
12	Государственная жилищная инспекция области	41,0	-	15,1	-	-25,9	-
13	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в области его аппарат	-	-	-	-	-	-
14	Комитет по управлению имуществом области	39,2	-	176,5	-	137,3	-
15	Министерство природных ресурсов и экологии области	641,1	-	0,3	-	-640,8	-
16	Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Правительства области	10,7	-	41,1	-	30,4	-
17	Министерство образования области	285,4	-	256,4	-	-29,0	-
18	Министерство культуры области	6,3	-	4,0	-	-2,2	-
19	Комитет по туризму области	-	-	-	-	-	-
20	Министерство цифрового развития и связи области	-	-	-	-	-	-
21	Министерство информации и печати области	1,2	-	7,7	-	6,6	-
22	Министерство молодежной политики и спорта области	0,7	-	1,0	-	0,4	-
23	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области	22 189,7	-	22 128,2	-	-61,5	-
24	Министерство внутренней политики и общественных отношений области	0,6	-	0,5	-	-0,1	-

№ п/п	Наименование	за 2020 год		за 2021 год		Изменение дебиторской задолженности на 01.01.2022 от 01.01.2021	
		Кредиторская задолженность, в тыс. руб.	в том числе просроченная кредиторская задолженность, в тыс. руб.	Кредиторская задолженность, в тыс. руб.	в том числе просроченная кредиторская задолженность, в тыс. руб.	Кредиторская задолженность, в тыс. руб.	в том числе просроченная кредиторская задолженность, в тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
25	Министерство транспорта и дорожного хозяйства области	903,3	-	3 316,3	-	2 413,0	-
26	Комитет капитального строительства области	42 945,5	37 913,9	14 705,0	9 673,5	-28 240,5	-28 240,5
27	Счетная палата области	35,4	-	27,4	-	-8,0	-
28	Избирательная комиссия области	35,4	-	38,2	-	2,9	-
29	Управление по делам записи актов гражданского состояния Правительства области	3 761,2	-	3 670,0	-	-91,2	-
30	Комитет по обеспечению деятельности мировых судей области	267,9	-	493,5	-	225,7	-
31	Комитет культурного наследия области	6,9	-	0,9	-	-6,0	-
32	Министерство здравоохранения области	2 060,8	-	21 348,4	-	19 287,6	-
33	Комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области	36,7	-	8 401,7	5 384,0	8 365,0	5 384,0
34	Министерство труда и социальной защиты области	8 315,3	-	7 308,7	-	-1 006,5	-
35	Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства области	11,5	-	0,2	-	-11,3	-
36	Аппарат Уполномоченного по правам человека в области	-	-	-	-	-	-
37	Уполномоченный по правам ребенка в области и его аппарат	-	-	-	-	-	-
38	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области	-	-	-	-	-	-
39	Комитет государственного регулирования тарифов области	-	-	-	-	-	-
40	Контрольно-аналитический комитет области	-	-	-	-	-	-
41	Министерство по делам территориальных образований области	-	-	-	-	-	-
	<b>Итого</b>	<b>89 418,0</b>	<b>41 596,4</b>	<b>86 657,9</b>	<b>15 057,4</b>	<b>-2 760,2</b>	<b>-26 539,0</b>

Наиболее значительный рост кредиторской задолженности наблюдается у министерства финансов области (в 1,9 раза), министерства транспорта и дорожного хозяйства области (в 3,7 раз), министерства здравоохранения области (в 10,4 раза), комитет по реализации инвестиционных проектов в строительстве области (в 228,6 раз). Основными причинами, повлиявшими на изменение величины кредиторской задолженности за 2021 год по данным отчетности ГРБС в сторону увеличения, стали: несвоевременностью представления контрагентами документов для расчетов и отражением в учете учреждений объема остаточной стоимости права пользования нежилым помещением.

Сумма просроченной кредиторской задолженности числится за комитетом капитального строительства области, находящегося с 2017 года в процессе ликвидации, в сумме 9 673,5 тыс. рублей и комитетом по реализации инвестиционных проектов в строительстве области в сумме 5 384,0 тыс. рублей.

7.7. В ходе проверки достоверности годовой бюджетной отчетности ГРБС установлено, что в целом годовая бюджетная отчетность соответствует

требованиям законодательства РФ, регулирующего подготовку годовой бюджетной отчетности. Вместе с тем, в ходе проверки были установлены отдельные факты нарушений составления годовой бюджетной отчетности, которые не повлияли на достоверность её показателей.

По данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» у государственной жилищной инспекции области на конец отчетного периода (графа 9) сложилась кредиторская задолженность по счету «Расчеты по услугам связи» на сумму 15,1 тыс. рублей. Возникшая кредиторская задолженность в сумме 15,1 тыс. рублей должна быть отражена в графе 12 «Не исполнено принятых денежных обязательств» Отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) и в разделе 2 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (форма 0503175). В указанных формах данные о неисполненных денежных обязательствах отсутствуют, не обеспечена идентичность показателей между формами.

При составлении ГРБС текстовой части Пояснительной записки (форма 0503160) пояснения даются не всегда корректно, чаще всего приводятся только суммы без анализа причин возникновения отклонений, указываются устаревшие нормативные показатели.

**7.8.** В Балансе (форма 0503130) министерства сельского хозяйства области числится кредиторская задолженность перед министерством финансов области по бюджетным кредитам в сумме 301 551,0 тыс. рублей. Срок погашения задолженности истек 31.12.2013. Кредиторская задолженность министерства сельского хозяйства области по полученному кредиту перед министерством финансов области подтверждена актами сверок, тогда как связанная с ней и числящаяся на протяжении многих лет дебиторская задолженность сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства в этой же сумме не подтверждена документально. Счетная палата области ежегодно обращает внимание на необходимость устранения этого недостатка. Согласно пояснению министерства сельского хозяйства области (вх. 06-42/446 от 16.05.2019) в 2018 году проводилась работа по установлению полного списка должников, розыску установленных и направлению им на подписание актов сверки задолженности. Принят приказ министерства от 20.08.2018 № 159-Пр «Об утверждении порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет области главным администратором, которых является министерство сельского хозяйства Саратовской области».

**7.9.** По результатам проведенных контрольных мероприятий были установлены нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2021 год:

а) министерством труда и социальной защиты области:

- не отражены на начало отчетного периода сведения о неисполненных денежных обязательствах по решениям судов судебной системы РФ в сумме 830,1 тыс. рублей.

- завышены сведения о дебиторской задолженности на сумму 123,1 тыс. рублей.

- не отражены принятые обязательства, подлежащие выплате на основании судебных решений в сумме 400,0 тыс. рублей.

Установлены нарушения в бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений (ГАУ СО «Сосновский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства» и ГАУ СО «Михайловский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»), которыми не была отражена на забалансовых счетах стоимость объектов движимого и недвижимого имущества, являющегося выморочным имуществом

б) министерством образования области:

- не внесены изменения в учетную политику, отдельные ссылки на нормативные документы и положения учетной политики являются не актуальными, т.к. нормативные правовые документы, положения утратили силу;

- по забалансовому счету 04 «Сомнительная задолженность» Справки о наличии имущества и обязательств «Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф.0503130) за 2021 год не отражены задолженности дебиторов (ЧДОУ детский сад «Светлячок», ЧОУ «Лицей-интернат естественных наук») в сумме 25 179,2 тыс. рублей (в период проведения проверки были внесены соответствующие исправления в годовую бюджетную отчетность).

Установлены нарушения в бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений по счету 10301 «Земля», искажены показатели строки 070 «Баланса государственного (муниципального) учреждения» (ф.0503730) за 2021 год (в части завышения стоимости земельных участков: ГБПОУСО «Александрово-Гайский политехнический лицей» 525,1 тыс. рублей, ГБОУСО «Школа-интернат г.Пугачева» 3 817,2 тыс. рублей, ГАПОУСО «Сельскохозяйственный техникум им. К.А.Тимирязева» 1 123,7 тыс.рублей, в части занижения стоимости земельных участков ГАПОУСО «Саратовский областной педагогический колледж» 629,7 тыс. рублей) и соответственно искажения министерством образования области (в сторону завышения стоимости земельных участков) сводных данных годовой бухгалтерской отчетности за 2021 год в сумме 4 836,3 тыс. рублей (в период проведения проверки были внесены соответствующие исправления в годовую бухгалтерскую отчетность).

## **8. Выводы по итогам внешней проверки исполнения бюджета**

Результаты проведенной внешней проверки Отчета позволяют Счетной палате области сделать вывод о том, что исполнение закона о бюджете в 2021 году произведено в целом с соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации. Ограничения, установленные законом о бюджете и (или) нормами БК РФ (в том числе по объёму государственного внутреннего долга области) при формировании и исполнении областного бюджета были соблюдены.

На фоне негативных тенденций в экономике в связи с распространением коронавирусной инфекции из позитивных явлений по итогам исполнения областного бюджета и реализации Стратегии социально-экономического развития области можно отметить:

а) впервые за последние три года, был достигнут и перевыполнен плановый показатель по росту ВРП;

б) в 2021 году рост доходов областного бюджета опередил рост расходов, в результате чего бюджет исполнен с профицитом;

в) возросло поступление налоговых доходов, а также их доля в структуре общих доходов областного бюджета с одновременным снижением доли безвозмездных поступлений;

г) впервые за последние три года произошло увеличение неналоговых доходов областного бюджета;

д) за 2021 год в структуре государственного долга области существенно возросла доля «дешевых» бюджетных кредитов с 57,8% до 71,0%, одновременно снизилась доля «дорогих» банковских кредитов с 32,5% до 19,9%;

е) снизилась просроченная дебиторская задолженности на 3,7 % по сравнению с началом года.

Вместе с тем, имелись и недостатки при исполнении областного бюджета, а также в реализации Стратегии социально-экономического развития области:

а) при исполнении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года не исполнены 8 целевых показателей стратегического приоритета «сохранение, воспроизводство и развитие человеческого потенциала региона»;

б) в отчетном году продолжился рост государственного долга области, вместе с тем, это было обусловлено направлением части бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета, на замещение долговых обязательств муниципальных образований по банковским кредитам;

в) в отличие от предыдущего 2020 года по двум госпрограммам, финансирование произведено менее чем на 88%;

г) расходы по исполнению областной адресной инвестиционной программы в 2021 году составили 76,2 % (для сравнения в 2020 году исполнение составило 85,6 %);

д) не приняты меры к списанию просроченной и неподтвержденной документально дебиторской задолженности сельхозтоваропроизводителей перед министерством сельского хозяйства области.

Также были отмечены недостатки правового регулирования Правительством области отдельных вопросов в бюджетной сфере:

- отсутствие в постановлении Правительства Саратовской области от 29.04.2009 № 158-П «О повышении эффективности управления акциями, находящимися в государственной собственности Саратовской области» обязательных для исполнения представителями области норм, регулирующих условия принятия решений о дивидендных выплатах акционерам акционерных обществах, в уставных капиталах которых доля Саратовской области составляет свыше 50% и менее 100%.

**Заместитель председателя  
Счётной палаты  
Саратовской области**

**Е.А. Цуненко**