

# Анализ тенденций в бюджетно-налоговой сфере России

В этом выпуске:

Выпуск № 14

Итоги 2018 г.

## Консолидированный бюджет

Консолидиро-  
ванный бюджет 1

Федеральный  
бюджет 3

Консолидиро-  
ванные бюджеты субъектов  
РФ 5

Государствен-  
ные внебюджет-  
ные фонды 12

Налоги в 2019 г. 15

Основные итоги 2018 г. оказались выше прогнозов Минэкономразвития. ВВП, по предварительной оценке, вырос на 2,3% относительно 2017 г. Основной вклад в прирост валовой добавленной стоимости внесли добывающая промышленность, строительство, финансовая и страховая деятельность, а также сектор государственного управления. Рост совокупного спроса поддерживался ростом цен на нефть: экспорт товаров по итогам 2018 г. почти на треть превысил аналогичный показатель за 2017 г. Прирост инвестиций в основной капитал в 2018 г. по сравнению с прошлым годом составил 4,1%. При этом реальные располагаемые доходы населения выросли лишь на 0,3%. Учитывая, что с 2014 г. эти доходы ежегодно снижались, слабый рост 2018 г. практически не повлиял на их уровень. К началу 2019 г. реальные

располагаемые доходы населения составили лишь 90% от уровня 2013 г.

В свою очередь доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов по итогам 2018 г. показали рост на 17,1% (с поправкой на потребительскую инфляцию). Всего в бюджеты бюджетной системы РФ поступило 36 916,9 млрд.руб. (табл. 1), что оценивается в 35,6% к ВВП.

Структура доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2018 г. изменилась – вновь за счет нефтегазовых поступлений. Увеличились доли налоговых доходов и неналоговых и прочих доходов в ущерб страховым взносам на обязательное социальное страхование. Удельный вес последних сократился с

Таблица 1. Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2017-2018 гг.

	2017 г.		2018 г.		2018 г. к 2017 г.
	Млрд.руб.	% к итогу	Млрд.руб.	% к итогу	%
Доходы бюджета	30640,0	100,0	36916,9	100,0	117,1
в т.ч.					
Налоговые доходы	19277,6	62,9	23602,0	63,9	119,0
Страховые взносы на обязательное социальное страхование	6523,9	21,3	7195,0	19,5	107,2
Неналоговые и прочие доходы	4838,5	15,8	6119,9	16,6	122,9

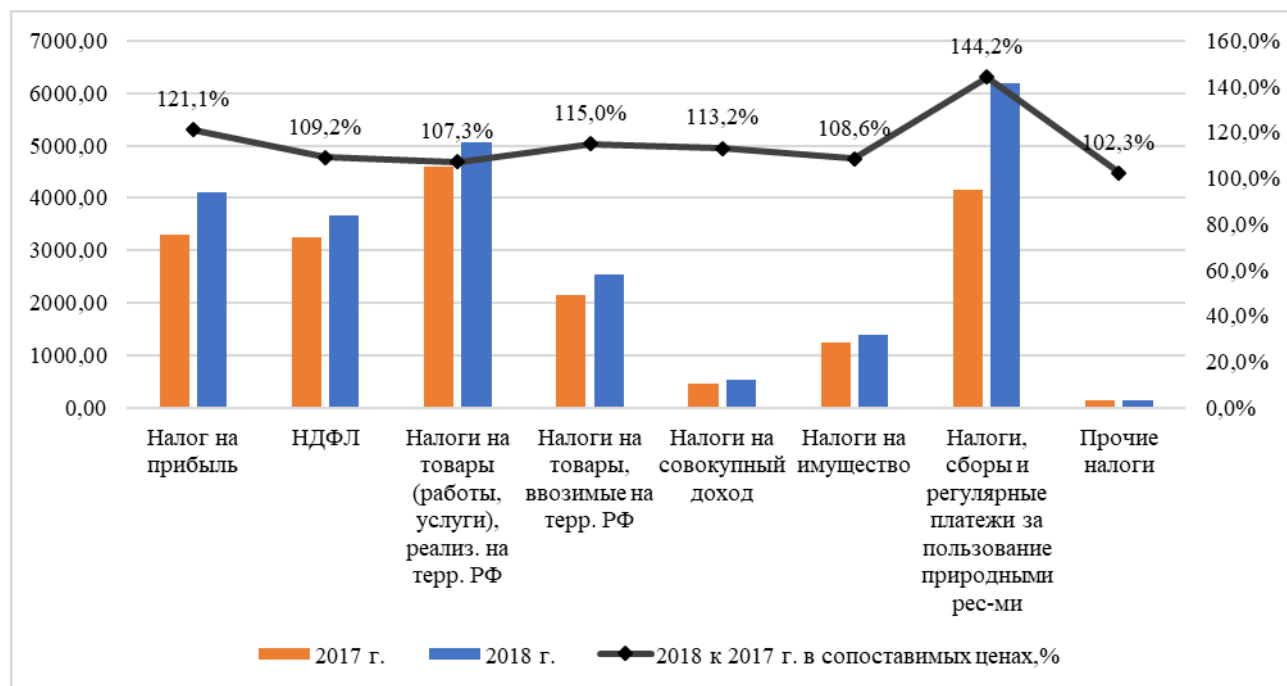


Рисунок 1. Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета РФ в 2017-2018 гг. (млрд.руб.)

21,3% до 19,5%, хотя номинально поступления выросли до 7 195,0 млрд.руб. С поправкой на инфляцию прирост страховых взносов на обязательное социальное страхование составил 7,2% в сравнении с предыдущим годом. Тем не менее, это значительный рост, особенно, в

сравнении со скромными макроэкономическими показателями. Причина заключается в росте номинальной заработной платы, который по итогам 2018 г. оценивается в 109,9%. Вновь наблюдается разрыв между стагнацией реальных располагаемых доходов населения и ростом реальной зара-

Таблица 2. Структура и динамика расходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в 2018 г.

Статьи расходов	Млрд.руб.	% к итогу	2018 г. к 2017 г. в % (в сопоставимых ценах)
<b>Расходы - итог</b>	<b>33880,7</b>	<b>100,0</b>	<b>102,9</b>
Общегосударственные вопросы	2131,5	6,3	106,1
Национальная оборона	2828,4	8,3	96,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2110,5	6,2	100,8
Национальная экономика	4442,9	13,1	99,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1324,1	3,9	106,4
Охрана окружающей среды	148,3	0,4	123,9
Образование	3668,6	10,8	109,2
Культура, кинематография	528,2	1,6	104,1
Здравоохранение	3315,9	9,8	114,2
Социальная политика	11998,2	35,4	100,4
Физическая культура и спорт	331,5	1,0	98,5
Средства массовой информации	136,5	0,4	104,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	916,1	2,7	105,8
<i>Справочно:</i> Профицит / дефицит	3036,2		

ботной платы (на 6,8%), превышающем темпы экономического роста.

В структуре налоговых доходов также произошло ожидаемое перераспределение удельных весов. Благоприятная конъюнктура на рынке нефти обусловила опережающий рост поступлений (рис.1) от налогов на пользование природными ресурсами (на 44,2%) и налога на прибыль организаций (на 21,1%). В результате удельный вес налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами в общей сумме доходов расширенного бюджета РФ вырос с 21% до 26%. Практически весь этот прирост был обеспечен поступлениями от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, т.е. основной выигрыш получил федеральный бюджет.

Вместе с тем отмечается и рост тех налогов, которые составляют основу бюджетов субъектов РФ. Помимо налога на прибыль речь идет о налоге на доходы физических лиц, поступления от которого выросли на 9,2%, налогах на имущество (+8,6%) и налогах на совокупный доход (+13,2%).

В 2018 г. возобновился рост расходов бюджетов бюджетной системы РФ после периода экономии в условиях рецессии, снижения цен на нефть и экономических санкций. Увеличение расходов было связано с выполнением «майских указов» 2012 г. в преддверии президентских выборов 2018 г. и проведением Чемпионата мира по футболу.

Расходы консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджет-

ных фондов в 2018 г. составили 33 880,7 млрд.руб. и выросли на 2,9% в сопоставимых ценах 2017 г. (по индексу потребительских цен).

В 2018 г. (в отличие от предыдущих лет) расходы на социальную политику практически не росли. Их удельный вес снизился с 36,3% в 2017 г. до 35,4% в 2018 г. (табл. 2).

Значительно выросли расходы на образование, доля которых составила более 10%. Если в 2017 г. эти расходы составляли в 3 264,2 млрд.руб., то по итогам 2018 г. они возросли до 3 668,6 млрд.руб. или на 9,2% от уровня 2017 г. в сопоставимых ценах. Доля расходов на здравоохранение также выросла с 8,8 до 9,8%, благодаря увеличению финансирования по данному направлению на 14,2% в реальном выражении. Финансирование национальной обороны и национальной экономики снижалось, а расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность почти не изменились. Таким образом, в 2018 г. была продемонстрирована смена приоритетов бюджетной политики, заявленная Президентом и утвержденная Законом «О федеральном бюджете на 2018 год...» на очередной трехлетний период.

Незапланированный рост доходов обеспечил профицит консолидированного бюджета РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов в размере более трех триллионов руб., т.е. почти 3,0% ВВП. Почти 90% профицита традиционно приходится на долю федерального бюджета.

## Федеральный бюджет

Существенный рост цен нефти при осторожном бюджетном планировании вновь способствовали значительному улучшению показателей федерального бюджета РФ. Доходы федерального бюджета выросли на четверть в реальном выражении: с 15 088,9 млрд.руб. до 19 454,9 млрд.руб., из которых 46% пришлось на долю нефтегазовых доходов. Объем расходов при этом практически не изменился, а в сопоставимых ценах оказался на 1,1% ниже уровня 2017 г. Вновь образовался значитель-

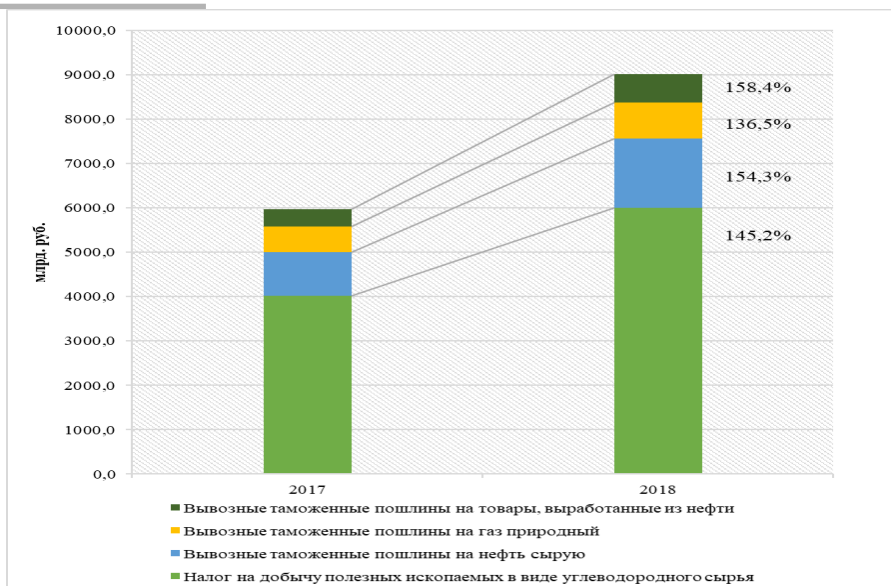


Рисунок 2. Динамика и структура нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2017-2018 гг., млрд.руб., % (темпы роста в сопоставимых ценах 2017 г.)

ный профицит федерального бюджета, что позволило возобновить пополнение Фонда национального благосостояния в соответствии с новым бюджетным правилом.

2018 г. демонстрирует резкий рост нефтегазовых доходов – более чем в 1,5 раза (рис.2). Основная компонента – поступления от налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья – выросла на 45,2% в сопоставимых ценах 2017 г. Вывозные таможенные пошлины на сырую нефть и товары, выработанные из нефти выросли более чем на 50% в реальном выражении. Это увеличение произошло не только за счет роста цен на нефть (хотя он остается основным фактором), но и благодаря увеличению добычи нефти и газа на 1,7%, а также – экспорта на 2,9% (в натуральных величинах).

Увеличение объемов добычи, реализации (прежде всего, на экспорт) и переработки нефти в стоимостном выражении также обеспечило федеральному бюджету заметный при-

рост поступлений по налогу на прибыль организаций (в части, зачисляемой в федеральный бюджет). Сумма поступлений выросла почти на 30,0% в сопоставимых ценах 2017 г. При этом доходы в виде налога на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков выросли в 1,6 раза.

Расходы федерального бюджета остались практически на уровне 2017 г., а в сопоставимых ценах их объем даже сократился на 1,1% (табл. 3).

Номинально сократились расходы на национальную оборону, национальную экономику, социальную политику и физическую культуру, причем сократились не только в реальном исчислении, но и по номинальным показателям. Расходы на национальную безопасность номинально выросли, но в сопоставимых ценах оказались на 0,1% меньше, чем в 2017 г. Наиболее заметно снижение социальных расходов. Год от года они увели-

Таблица 3. Структура и динамика расходов федерального бюджета в 2018 г.

Статьи расходов	Млрд.руб.	% к итогу	2018 г. к 2017 г. в сопоставимых ценах, %
<b>Расходы – всего</b>	<b>16712,9</b>	<b>100,0</b>	<b>98,9</b>
в том числе:			
Общегосударственные вопросы	1257,0	7,5	105,1
Национальная оборона	2827,0	16,9	96,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1971,6	11,8	99,9
Национальная экономика	2402,1	14,4	94,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	148,8	0,9	121,0
Охрана окружающей среды	116,0	0,7	122,0
Образование	722,6	4,3	114,2
Культура, кинематография	94,9	0,6	102,8
Здравоохранение	537,3	3,2	118,7
Социальная политика	4581,8	27,4	89,2
Физическая культура и спорт	64,0	0,4	64,7
Средства массовой информации	88,4	0,5	103,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	806,0	4,8	110,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1095,4	6,6	134,6
<b>Справочно:</b>			
<b>Профицит (+) / Дефицит (-)</b>	<b>2742,0</b>		

чивались несмотря на общий секвестр, обусловленный спадом в российской экономике 2015-2016 гг. Но в 2018 г. расходы на социальную политику сократились с 4 992,0 до 4 581,8 млрд.руб., в сопоставимых ценах 2017 г. это снижение оценивается в 10,8%. В результате такого падения доля расходов на социальную политику в общей сумме расходов федерального бюджета сократилась с 30,4% до 27,4%. Снижение данной категории расходов в сравнении с предыдущим периодом отчасти обусловлено тем, что в 2017 г. производилась единовременная выплата пенсионерам, которая не осуществлялась в 2018 г. Таким образом, объем расходов на социальную политику номинально сопоставим с аналогичным показателем 2016 г., хотя в реальном выражении (с учетом инфляции за 2017-2018 гг.) он меньше на 6,4%.

Если бы не произошло сокращения расходов на социальную политику, то увеличение финансирования по статьям «Образование» и «Здравоохранение» в общей сложности обеспечило бы целый процентный пункт прироста итоговой суммы расходов

федерального бюджета. В целом доля расходов на образование и здравоохранение в структуре федерального бюджета выросла с 6,4 до 7,5%.

34,6% прироста (в сопоставимых ценах 2017 г.) отмечается по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации». Удельный вес этих расходов вырос с 4,8 до 6,6%. Такое увеличение связано с выполнением майских указов Президента 2012 г.

Также в 2018 г. значительные темпы прироста (более 20%) показали разделы расходов, удельный вес которых невелик, поэтому значимого влияния на результат они не оказали. К ним относятся расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и охрану окружающей среды.

Если в 2017 г. федеральный бюджет был исполнен с дефицитом в размере более 1 трлн. руб., то по итогам 2018 г. профицит федерального бюджета составил 2,7 трлн. руб. (2,6% ВВП).

## Консолидированные бюджеты субъектов РФ

По итогам 2018 г. доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ составили 12392,45 млрд.руб. (или 12,0% ВВП). По сравнению с итогами предшествующего года доходы бюджетов субъектов РФ увеличились на 15,2% или на 1634,29 млрд.руб. С поправкой на темпы инфляции доходы системы консолидированных бюджетов субъектов РФ увеличились на 11,9%.

Как и в предшествующие годы в 2018 г. в структуре доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ доминировали налог на доходы физических лиц и налог на прибыль организаций. За счет этих двух налогов формируется 29,5% и 25,1% всех доходов (рис.3). По сравнению с 2017 г. поступления НДФЛ

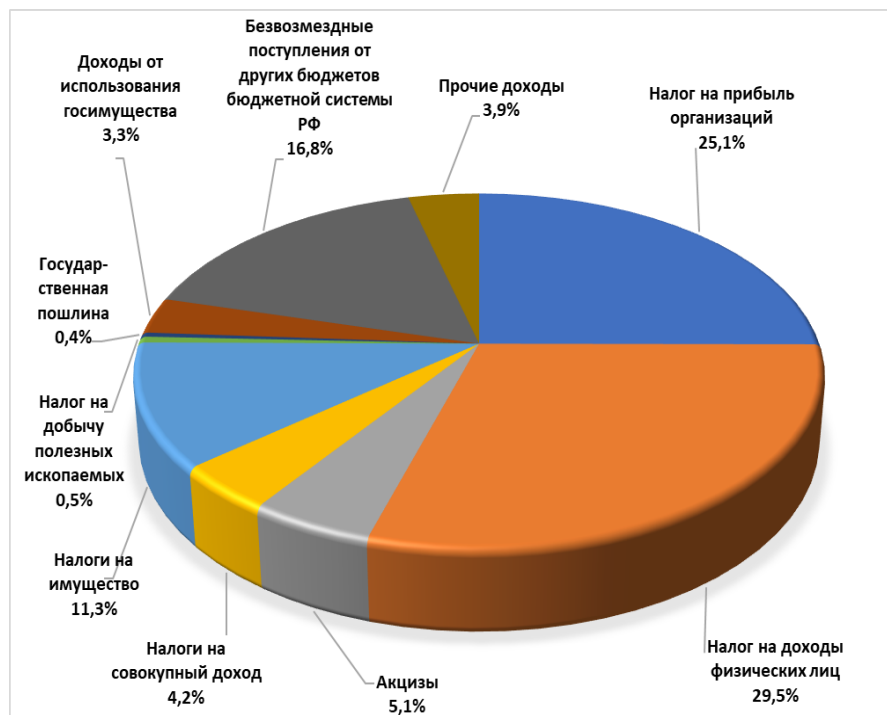


Рисунок 3. Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, 2018 г.

увеличились на 12,4%, а налога на прибыль – на 22,8% (рис.4), что существенно превышает темпы инфляции. За счет поступления трансфертов всех видов (дотации, субсидии, субвенции и иные трансферты) из федерального бюджета в 2018 г. формировалось 16,8% общей суммы доходов. По сравнению с прошлым годом эти поступления увеличились на 22,4% (на 19,0% в реальном исчислении).

Значимым источником доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ являются налоги на имущество, на долю которых в общей сумме приходится 11,3% всех поступлений. По сравнению с прошлогодними показателями поступления увеличились на 11,7% (на 8,7% в реальном исчислении). В структуре налогов на имущество преобладают налоги с организаций (налог на имущество организаций, транспортный налог с организаций, земельный налог с организаций и налог на игорный бизнес), на долю которых по итогам 2018 г. приходится

82,8% общей суммы налогов на имущество или 9,4% доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. По сравнению с показателями 2017 г. поимущественные налоги с организаций росли более быстрыми темпами, чем налоги данной группы, уплачиваемые физическими лицами. Первые увеличились на 12,9%; вторые – на 5,9%. В том числе, поступления земельного налога, уплачиваемого физическими лицами, составили 99,4% прошлогодних значений, а поступление транспортного налога с физических лиц возросло на 3,5%. Наиболее быстрыми темпами растут поступления налога на имущество физических лиц. В 2018 г. они превысили показатели 2017 г. на 17,4% или на 9,1 млрд.руб. (сказывается поэтапный переход уплаты налога исходя их кадастровой оценки недвижимости для целей налогообложения).

Поступления налогов на совокупный доход по итогам 2018 г. превысили прошлогодние показатели на 16,5% (на 13,2% в реальном исчислении). Доля этой группы налогов в структуре доходов субфедеральных бюджетов составляет 4,2%.

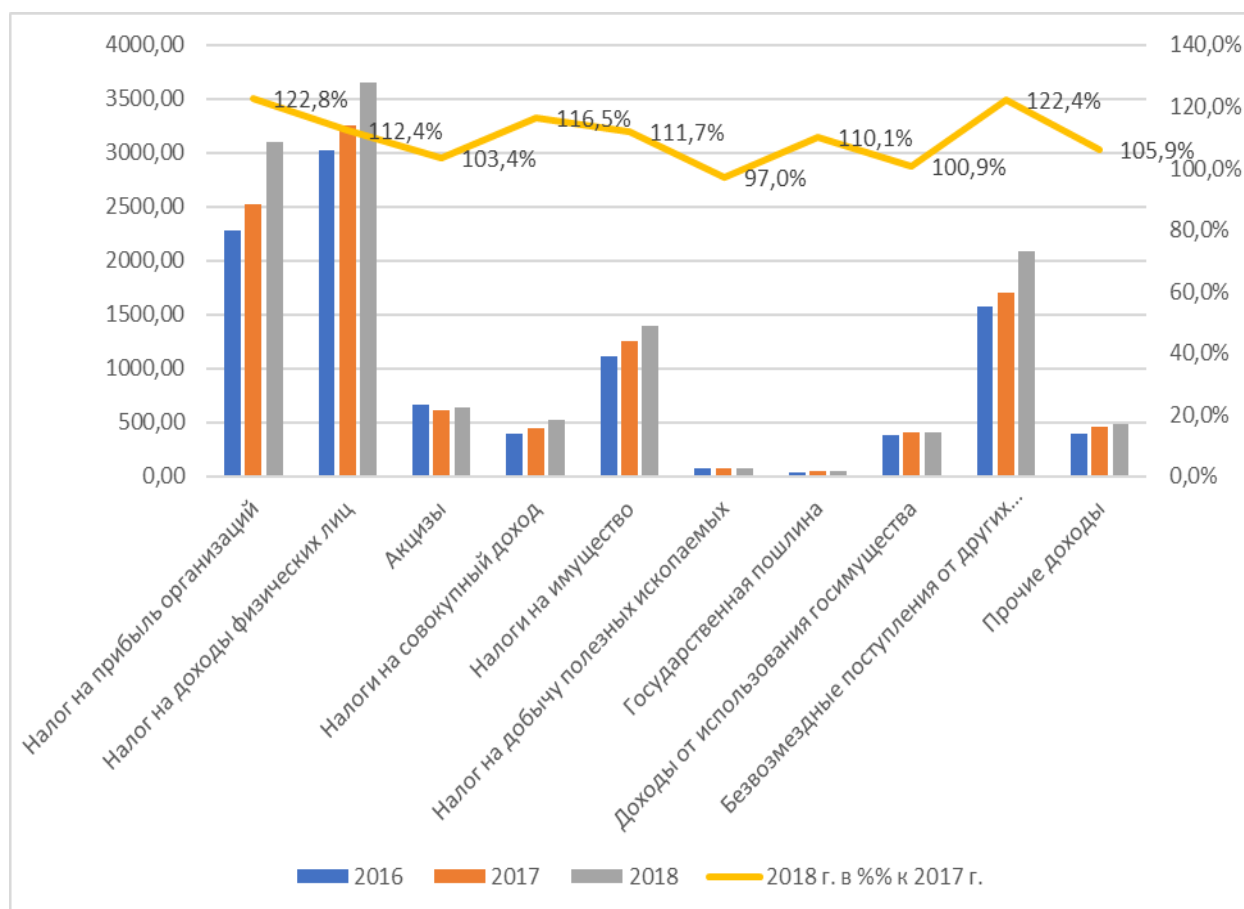


Рисунок 4. Поступления доходов в консолидированные бюджеты субъектов РФ, млрд.руб., 2017-2018 гг.

Обращает на себя внимание крайне незначительный рост поступлений акцизов (103,4%) по сравнению с прошлогодними показателями. Так, поступления акцизов на пиво, на долю которых приходится 24,0% всех поступлений данной категории налогов увеличились на 1,2% (98,5% прошлогодних сумм в реальном исчислении). Поступления акцизов на автомобильный бензин увеличились на 6,7% (на 3,9% в реальном исчислении), составив 37,0% общей суммы акцизов, поступающих в консолидированные бюджеты субъектов РФ (и направляются на финансирование дорожных фондов).

Поступления налога на добычу полезных ископаемых по итогам 2018 г. сократились на 3,0%. Однако поскольку доля этого налога в структуре доходов невелика (0,5%) это не оказало существенного влияния на итоговые значения доходов консолидированных бюджетов.

Обращает на себя внимание существенный рост поступлений из федерального бюджета. Так, по итогам 2018 г. общая сумма федеральных трансфертов увеличилась на 382,2

млрд.руб. или на 22,4% (прирост в прошлом году составлял 124,9 млрд.руб.или 7,9%).

Основную роль в структуре федеральных трансфертов бюджетам субъектов РФ играют дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. На их долю приходится более 30% общей суммы безвозмездных поступлений из федерального бюджета. По сравнению с прошлогодними показателями поступления дотаций на финансовое выравнивание увеличились на 4,9% (на 2,1% в реальном исчислении) или на 30,0 млрд.руб. (рис.5). В то же время дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов увеличились более чем в 5 раз или на 135,8 млрд.руб. В целом же вся сумма дотаций возросла на 36,4% или на 276,5 млрд.руб. Обращает на себя внимание сокращение объемов субсидий, предоставленных бюджетам субъектов РФ на 37,1 млрд.руб. или на 8,8% и крайне незначительный рост субвенций (на 5,5 млрд.руб. или на 1,7%).

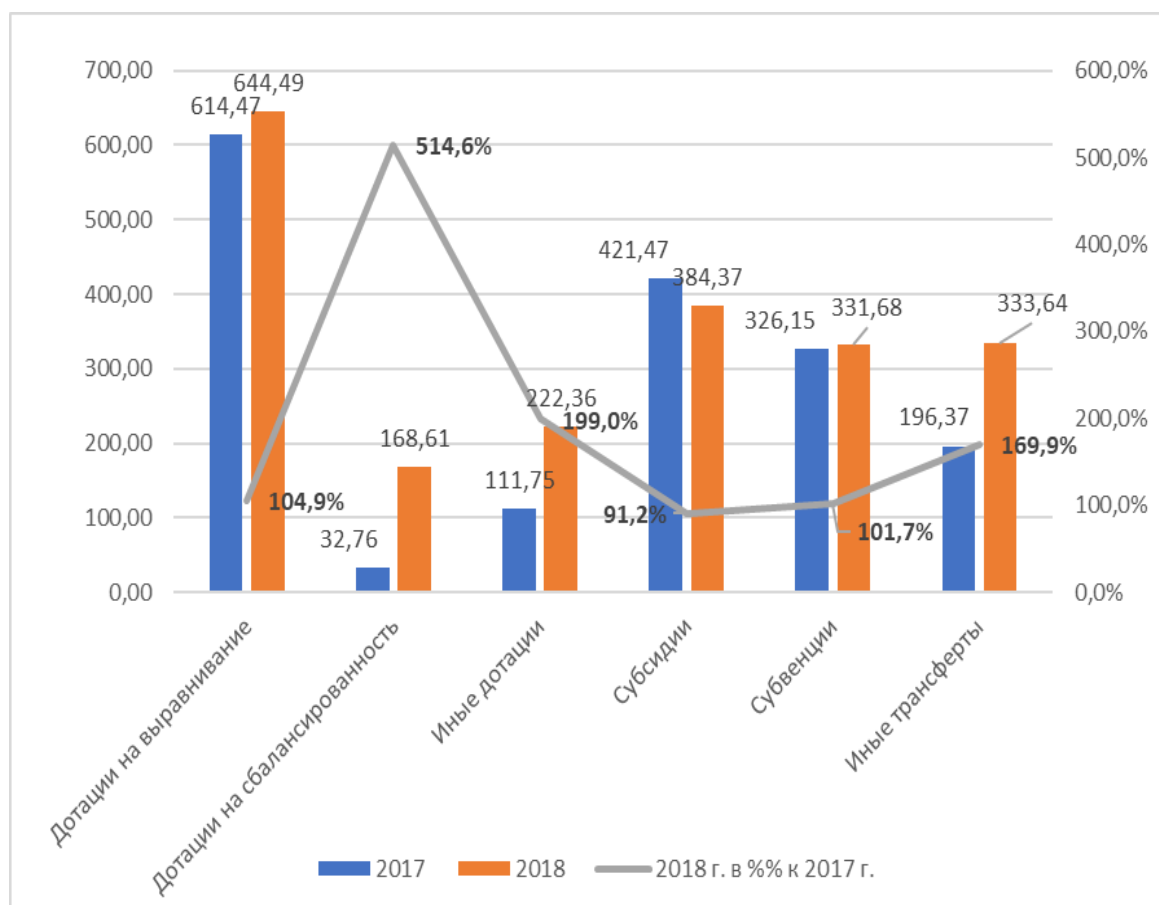


Рисунок 5. Безвозмездные поступления в консолидированные бюджеты субъектов РФ из федерального бюджета, млрд.руб., 2017-2018 гг.

Расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2018 г. составили 11882,2 млрд.руб. (11,5% ВВП) и увеличились по сравнению с итоговыми показателями 2017 г. на 1072,1 млрд.руб. или на 9,9% (на 7,0% в реальном исчислении). В целом по всем субъектам РФ объем финансирования расходов в 2018 г. составил 95,4% утвержденных законами субъектов РФ и нормативными правовыми актами муниципальных образований о бюджетах годовых показателей.

Основную роль в расходах субфедеральных бюджетов играют расходы на образование, на долю которых приходится 25,4% всех расходов (рис.6). По итогам года эти расходы были профинансированы на 97,4% от утвержденных значений и превысили объем финансирования предшествующего года на 12,1% (на 9,2% в реальном исчислении).

Вторым по значимости разделом расходов бюджетов субъектов РФ являются расходы на национальную экономику (20,8%). По сравнению с 2017 г. они увеличились на 7,9% (на 5,0% в реальном исчислении). Объем финансирования расходов на национальную экономику по итогам года оказался меньше утвержденных законами о бюджетах субъектов РФ сумм на 186,4 млрд.руб. или на 7,1%. Основную роль в структуре расходов на национальную экономику играют расходы на

дорожное хозяйство (дорожные фонды), на их долю приходится 42,6% всего объема финансирования данного раздела. По итогам года эти расходы были профинансированы на 86,6% годовых назначений и выросли по сравнению с прошлогодними показателями на 11,1% или на 105,3 млрд.руб.

Расходы на социальную политику в 2018 г. составили 20,3% всех расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ и увеличились по сравнению с 2017 г. на 9,4% (на 6,5% в реальном исчислении) или на 207,5 млрд.руб. При этом бюджетные назначения в целом по всем субъектам РФ были выполнены на 97,6% от утвержденных на год значений. Основной объем финансирования в рамках данного раздела приходится на социальное обеспечение, которое увеличилось по сравнению с прошлым годом на 5,8% (на 3,1% в реальном исчислении).

Финансирование здравоохранения (без учета расходов территориальных фондов медицинского страхования) составило 8,0% общей суммы расходов и увеличилось по сравнению с 2017 г. на 103,5 млрд.руб. или 12,2%. Как и на протяжении всего 2018 г. наиболее значительно по относительным показателям увеличилось финансирование скорой медицинской помощи (на 67,8%). Однако доля этого подраздела относительно невелика и составляет всего 2,4%



Рисунок 6. Структура расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, 2018 г.

всей суммы расходов раздела. Основными подразделами по объемам финансирования являются «Стационарная медицинская помощь» (36,1% расходов раздела) и «Амбулаторная медицинская помощь» (22,4% расходов раздела), которые увеличились по сравнению с прошлогодними показателями на 12,4% и 27,1%, соответственно.

Таким образом, в отличие от федерального бюджета субфедеральная составляющая бюджетной системы сохранила и в 2018 г.

тенденцию к росту расходов социального блока.

По итогам 2018 г. регионам удалось существенно снизить расходы на обслуживание государственного долга (главным образом за счет ограничения роста долга и его реструктуризации), соответственно сократились и их доля в структуре расходов консолидированных бюджетов субъектов РФ. Так, если в 2017 г. доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга составляла 1,2%, то по итогам 2018 г. – только 0,9%. Общий объем этой категории расходов сократился на 22,5 млрд.руб.

Консолидированные бюджеты субъектов РФ по итогам 2018 г. исполнены с профицитом в размере 510,3 млрд.руб. (при том, что в соответствии с утвержденными бюджетами планировалось отрицательное бюджетное сальдо в размере 586,6 млрд.руб.).

Таким образом, в целом по всем субъектам РФ существенный рост доходов (на 15,2% или на 1634,29 млрд.руб.) при менее значительном росте расходов (на 9,9% или на 1072,1 млрд.руб.) привел к тому, что более 30% прироста доходов не были ис-

пользованы в течение года. Отчасти такой значительный профицит может быть связан с тем, что 22,7% годовой суммы трансфертов всех видов из федерального бюджета субъекты РФ получили в декабре 2018 г.

В то же время ситуация с финансированием расходов и бюджетным профицитом в регионах существенно различалась.

По итогам 2018 г. в пятнадцати субъектах РФ консолидированные бюджеты были исполнены с дефицитом. Наибольшие абсолютные показатели дефицита консолидированного бюджета имели место в Московской области (31,7 млрд.руб.), Хабаровском крае (10,3 млрд.руб.) и Сахалинской области (8,5 млрд.руб.). Общая же сумма дефицитов всех консолидированных бюджетов субъектов РФ по итогам 2018 г. составила 64,9 млрд.руб.

С положительным бюджетным сальдо были исполнены консолидированные бюджеты 70 субъектов РФ. Это, в частности, Москва (61,5 млрд.руб.), Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа (45,8 и 41,3 млрд.руб.), Республика Башкортостан (24,6 млрд.руб.) и др. Более половины общей суммы профицита консолидированных бюджетов субъектов РФ приходится на 9 субъектов РФ.

Рассмотрим итоги исполнения бюджета 2018 г. в одном из субъектов РФ со значительными объемами дефицитного финансирования расходов, в Хабаровском крае.

Доходы консолидированного бюджета Хабаровского края по итогам 2018 г. составили 122,2 млрд.руб. В том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 97,6 млрд.руб. Таким образом, собственные доходы Края составляют 77,4% общей суммы поступлений. На протяжении последних лет доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) в структуре доходов снижалась с 83,4% по итогам 2016 г. и 81,7% по итогам 2017 г.

Наиболее значительными источниками доходов консолидированного бюджета Края (рис.7) являются по-

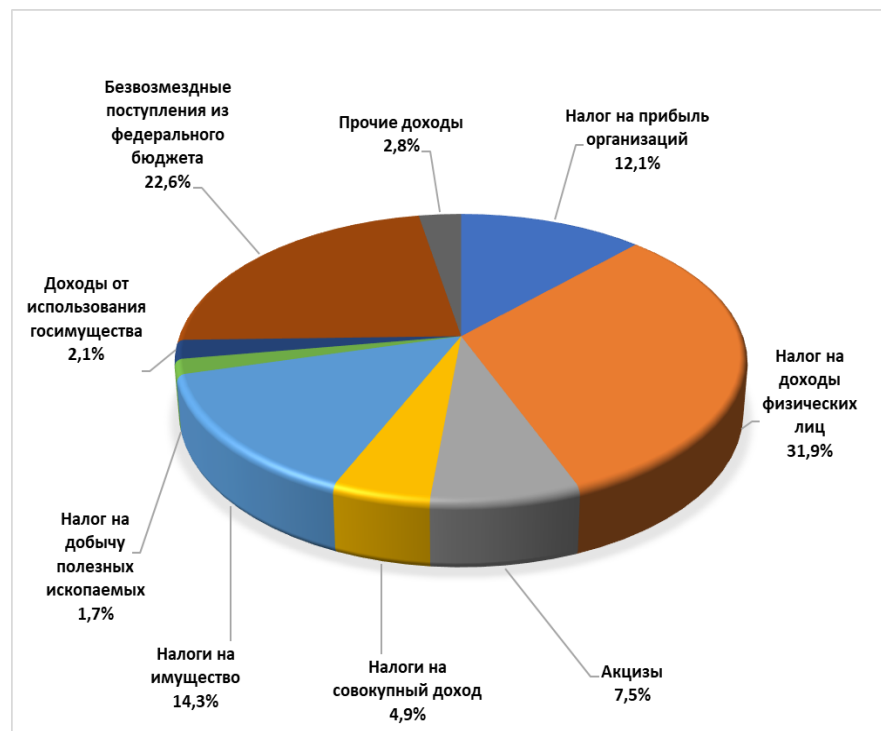


Рисунок 7. Структура доходов консолидированного бюджета Хабаровского края, 2018 г.

ступления налога на доходы физических лиц (31,9%) и безвозмездные поступления из федерального бюджета (22,6%). Доля налога на прибыль организаций, который в большинстве субъектов РФ является вторым (а иногда и первым) по значимости доходным источником, составляет только 12,1% общей суммы поступлений и отстает от налогов на имущество. Доля последних в общем объеме доходов консолидированного бюджета составляет 14,3%.

По сравнению с показателями 2017 г. общая сумма доходов консолидированного бюджета Края увеличились на 11,2% (на 12,3 млрд.руб.), при этом налоговые и неналоговые (собственные) доходы увеличились на 5,3%, а поступления федеральных трансфертов – на 37,3%. В последние годы рост поступлений трансфертов из федерального бюджета опережает рост поступлений налоговых

Поступления НДФЛ – основного доходного источника консолидированного бюджета Хабаровского края увеличились на 14,8% (что выше прироста поступлений в среднем по РФ) или на 3,6 млрд.руб. Поступления налога на прибыль организаций по итогам 2018 г. сократились на 5,5% или на 860,2 млн.руб. При этом поступления налога от организаций, не являющихся членами консолидированных групп налогоплательщиков сократились на 1,9 млрд.руб. Таким образом, при том, что в целом по РФ поступления налога на прибыль росли опережающими темпами (см. выше), ситуация в Хабаровском крае была иной.

Обращает на себя внимание выраженный рост поступлений налогов на совокупный доход. По сравнению с 2017 г. они увеличились на 10,1% (на 552,1 млн.руб.). основной вклад в рост поступлений этой группы налогов вносит налог, уплачиваемый при упрощенной системе налогообложения, поступления которого увеличились на 17,9% (или на 649,7 млн.руб.). Увеличились и поступления налога, уплачиваемого в виде патента (на 13,2%). При этом сократились поступления единого налога на вмененный доход (возможно, отчасти в связи с переходом налогоплательщиков на иные режимы налогообложения).

и неналоговых (собственных) доходов консолидированного бюджета Края (рис.8), соответственно падает доля собственных доходов в общей структуре поступлений в бюджет региона.

Из числа собственных доходов консолидированного бюджета наиболее существенно по относительным значениям увеличились поступления налогов на имущество – на 16,7% (на 2,5 млрд.руб.). При этом основной прирост поступлений обеспечили поимущественные налоги с организаций (+2,6 млрд.руб.), в то время как по налогам с населения наблюдалось сокращение поступлений. Наиболее значительно сократились поступления налога на имущество физических лиц (на 61,1 млн.руб. или на 11,7%), незначительно снизились поступления земельного налога (на 4,0%), а поступления транспортного налога, уплачиваемого физическими лицами, незначительно возросли (на 0,5%).

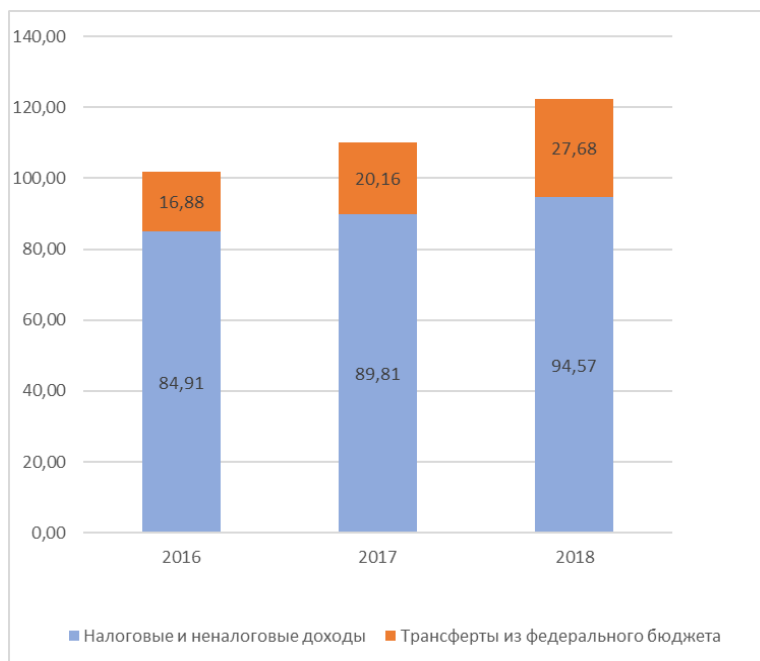


Рисунок 8. Поступление доходов в консолидированный бюджет Хабаровского края, 2016-2018 гг., млрд.руб.

Поступления акцизов в консолидированный бюджет Хабаровского края сократились на 3,4% (на 0,3 млрд.руб.). При этом поступления ключевых для края видов акцизов сохранили повышательную динамику. Так, по итогам года наблюдается рост поступлений акцизов на дизельное топливо (на 18,3%) и акцизов на бензин (на 6,7%).

По сравнению с 2017 г. имело место существенное увеличение поступлений трансфертов из федерального бюджета (на 7,5 млрд.руб.). Фактически прирост именно

Таблица 4. Расходы консолидированного бюджета Хабаровского края, 2018 г.

Статьи расходов	2017 г. млрд.руб.	2018 г. млрд.руб.	2018 г. в % % к 2017 гг.	2018 г. в %% к итогу
<b>Расходы бюджета - всего</b>	<b>116,31</b>	<b>132,51</b>	<b>113,9%</b>	<b>100,0%</b>
Общегосударственные вопросы	10,69	12,85	120,2%	9,7%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2,38	2,76	116,2%	2,1%
Национальная экономика	17,79	22,46	126,3%	16,9%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	10,87	14,81	136,3%	11,2%
Образование	31,05	34,21	110,2%	25,8%
Здравоохранение	7,26	9,27	127,8%	7,0%
Стационарная медицинская помощь	3,64	4,81	132,0%	3,6%
Амбулаторная помощь	2,11	2,57	121,7%	1,9%
Культура, кинематография	4,39	4,84	110,2%	3,7%
Жилищно-коммунальное хозяйство	9,01	9,75	108,2%	7,4%
Социальная политика	26,63	27,92	104,9%	21,1%
Обслуживание государственного и муниципального долга	2,26	2,65	117,2%	2,0%
<b>Дефицит</b>	<b>-6,34</b>	<b>-10,26</b>	<b>161,9%</b>	<b>-7,7%</b>

этой категории поступлений обеспечил более 60% всего прирост доходов.

Наиболее существенно (в 2,5 раза) увеличились поступления иных трансфертов из федерального бюджета, на долю которых приходится 77,4% общей суммы прироста федеральной помощи. Возросли и поступления общей суммы дотаций (на 2,0 млрд.руб.), при этом дотации на финансовое выравнивание сократились (на 0,4 млрд.руб.). А весь прирост поступлений дотаций по сути обеспечили дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые Край не получал в 2017 г. Сократились также поступления субсидий (на 0,6 млрд.руб.) и относительно незначительно увеличились поступления субвенций (на 0,3 млрд.руб.). В целом в Крае по итогам года наблюдается сокращение тех видов федераль-

ной помощи, которые предоставляются на основе формализованных механизмов, при существенном росте иных видов трансфертов.

Расходы консолидированного бюджета Хабаровского края по итогам 2018 г. составили 132,51 млрд.руб. и увеличились по сравнению с предшествующим годом на 13,9% (табл.4). В расходах консолидированного бюджета Края. Как и в большинстве субъектов РФ, доминируют расходы на образование (25,8%). По сравнению с показателями прошлого года расходы на образование увеличились на 10,2% или на 3,2 млрд.руб. Вторым по значимости направлением расходования средств является социальная политика, на долю которой приходится 21,1% общего объема расходов. По сравнению с 2017 г.

расходы на социальную политику увеличились на 1,3 млрд.руб. или на 4,9%

Наиболее значительно и по абсолютным и по относительным показателям увеличились расходы на национальную экономику – на 26,% или на 4,7 млрд.руб. Основным направлением финансирования в данном разделе является финансирование дорожного хозяйства, объем которого возрос по сравнению с 2017 г. на 36,3% или на 3,9 млрд.руб. Финансирование дорожного хозяйства в 2018 г. только на 23% покрывалась поступлениями транспортного налога и акцизами на горюче-смазочные материалы.

Существенно по сравнению с показателями 2017 г. увеличились расходы на здравоохранение (без учета расходов территориального фонда обязательного медицинского страхования). Прирост объемов финансирования данного раздела составил 27,8% или 2,0 млрд.руб. В том числе расходы на стационарную медицинскую помощь

увеличились на 32,0%, а расходы на амбулаторную – на 21,7%.

Дефицит консолидированного бюджета Края по итогам года составил 10,26 млрд.руб. (7,7% фактически осуществленных расходов). По сравнению с прошлогодними показателями он увеличился на 61,9% или на 3,9 млрд.руб., что связано с опережающим ростом расходов по сравнению с динамикой доходов. Так, если доходы по сравнению с прошлогодними показателями увеличились на 12,3 млрд.руб., то расходы возросли на 16,2 млрд.руб.

По состоянию на конец 2018 г. сумма государственного долга Края составляла 49,1 млрд.руб., (40,1% общей суммы полученных доходов), за год госдолг увеличился на 19,5%. Государственный долг Края профинансирован преимущественно за счет банковских кредитов (71,3%) и бюджетных кредитов Минфина РФ (20,2%).

## Государственные внебюджетные фонды

По итогам 2018 г. доходы консолидированных бюджетов государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования) составили 10496,9 млрд.руб. или (10,1% ВВП). По сравнению с 2017 г. доходы системы государственных внебюджетных фондов увеличились на 2,1%, что не компенсирует инфляционное обесценение этих доходов – в реальном исчислении поступления составили 99,4% прошлогодних сумм.

Столь незначительный прирост поступлений доходов связан с абсолютным снижением объема трансфертов из федерального бюджета в 2018 г. по сравнению с уровнем предшествующего года (рис.9). Так, если поступления страховых взносов в 2018 г. увеличились по сравнению с 2017 г. на 10,3% (на 671,1 млрд.руб.), то федеральный бюджет сократил трансферты на 11,7% или на 442,3 млрд.руб. Фактически сумма федеральных трансфертов в 2018 г. оказалась ниже уровня 2016 г. (на 92,0 млрд.руб.), превысив показатели 2015 г. на 5,3%. В то же время на протяжении последних лет наблюдается

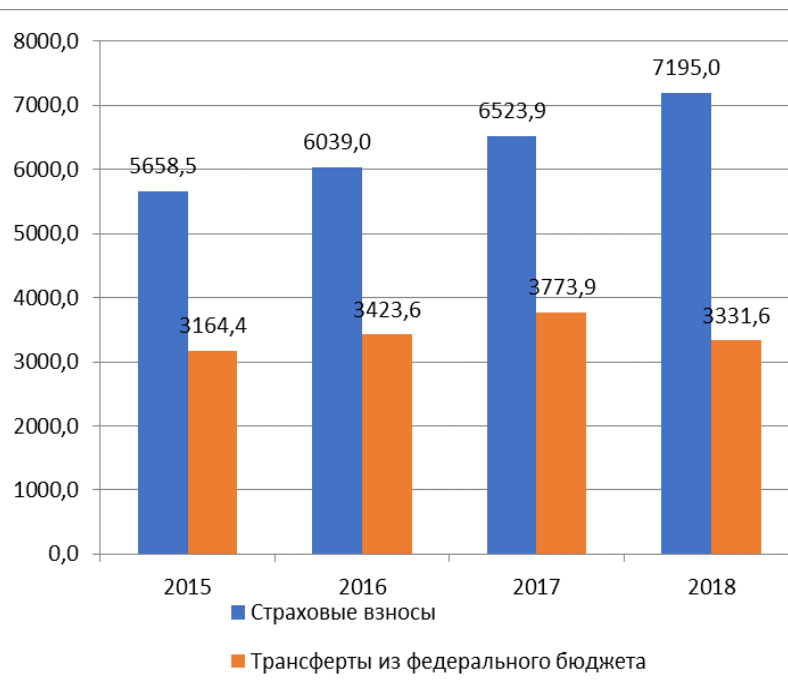


Рисунок 9. Доходы системы государственных внебюджетных

устойчивый рост поступлений страховых взносов в среднем на 8,3% в год.

Структура доходов системы государственных внебюджетных фондов в 2018 г. по сравнению с предшествующим годом практически не изменилась. Основной объем поступле-

ний приходится на доходы Пенсионного фонда (78,8% общей суммы поступлений). Доля Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 18,0%, Фонда социального страхования – 3,2%.

Доходы Пенсионного фонда по итогам 2018 г. составили 8269,6 млрд.руб., увеличившись по сравнению с 2017 г. на 0,1%. Это, с поправкой на темпы инфляции – 97,5% прошлогодних сумм. При этом поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование возросли на 10,4%, в то время как поступления из федерального бюджета сократились на 12,2%. Основной объем сокращения трансфертов из федерального бюджета приходится н (табл.4), во-первых, на единовременную выплату пенсионерам, которая была произведена в 2017 г., и отсутствовала в 2018 г. (почти 50% общего снижения

трансфертов или 221,7 млрд.руб.). Во-вторых, на существенное сокращение более чем на более 300 млрд.руб. передаваемых «на обязательное пенсионное страхование» (компенсации досрочного назначения страховых пенсий, повышение фиксированных выплат к страховой пенсии и ряд др.). В то же время увеличились трансферты из федерального бюджета на предоставление материнского капитала (на 3,4% или на 11,3 млрд.руб.), на компенсацию выпадающих доходов Фонда в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (на 15,2% или на 65,9 млрд.руб.). Последние фактически представляют собой поддержку отдельных видов бизнеса, для которых устанавливаются пониженные тарифы.

Страховые взносы на обязательное

Таблица 4. Трансферты из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда России, 2017-2018 гг.

Статьи расходов	2017 г., млрд.руб.	2018 г., млрд.руб.	2018 г. в %% к 2017 г.	Прирост 2018 г. к 2017 г. млрд.руб.	2018 г., %% к итогу
Межбюджетные трансферты, всего	3 680,39	3 232,32	87,83	-448,07	100
В том числе средства федерального бюджета, передаваемые бюджету Пенсионного фонда РФ:					
на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению	438,58	449,64	102,52	11,06	13,91
на осуществление ежемесячной денежной выплаты инвалидам	316,42	312,92	98,89	-3,50	9,68
на осуществление ежемесячной денежной выплаты ветеранам	68,89	69,36	100,69	0,47	2,15
на предоставление материнского (семейного) капитала	330,21	341,50	103,42	11,29	10,57
на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала	688,37	682,93	99,21	-5,44	21,13
на компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование	433,97	499,90	115,19	65,93	15,47
на обязательное пенсионное страхование	932,73	632,39	67,80	-300,34	19,56
на осуществление единовременной выплаты пенсионерам	221,70	0,00	0,00	-221,70	0
на иные цели	249,53	243,69	97,66	-5,84	7,54

медицинское страхование увеличились по сравнению с предыдущим годом на 9,2% (на 6,3% в реальном исчислении). В структуре страховых взносов на долю взносов работодателей за работающее население приходится 63,5% всей суммы страховых взносов, а на долю платежей страховых взносов за неработающее население, уплачиваемых субъектами РФ, приходится 35,5%. По сравнению с прошлогодними показателями платежи за работающее население увеличились на 10,2%, платежи за неработающее население – на 6,9%.

Поступление страховых взносов в бюджет Фонда социального страхования по сравнению с прошлогодними показателями увеличились на 14,4%, а общая сумма доходов Фонда – на 16,2%.

Расходы системы государственных внебюджетных фондов по итогам 2018 г. составили 10715,5 млрд.руб. (10,3 % ВВП), увеличившись по сравнению с 2017 г. на 4,7% (на 1,9% в ре-

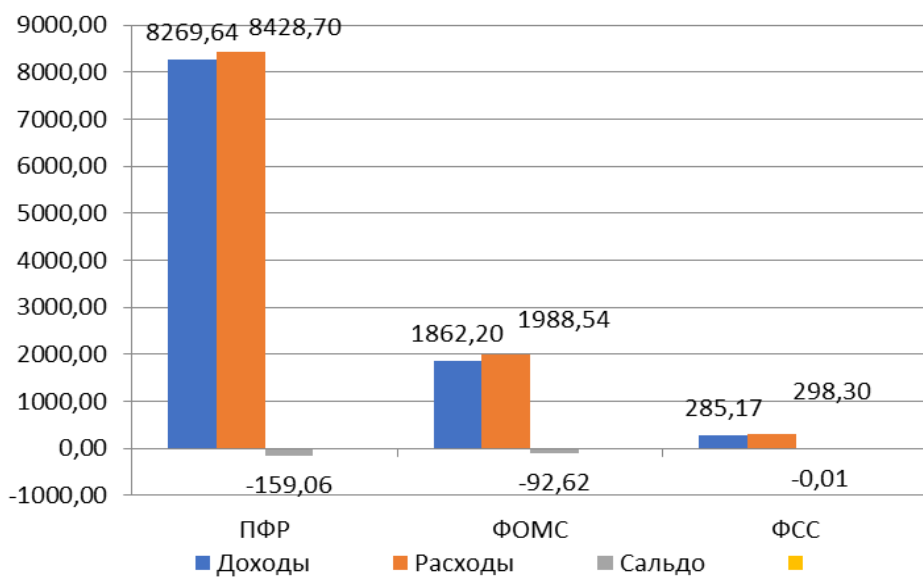


Рисунок 10. Доходы, расходы и дефицит государственных внебюджетных фондов, 2018 г., млрд.руб.

альном исчислении). По всем трем фондам в 2018 г. наблюдается дефицит (рис.10). Если по абсолютным показателям наиболее значительным был дефицит Пенсионного фонда России (159,06 млрд.руб. или 1,9% расходов), то по относительным показателям – дефицит Федерального фонда обязательного медицинского страхования (92,62 млрд.руб. или 4,7% расходов).

## Налоги в 2019 г.

После выборов Президента РФ в 2018 г. законодательство о налогах и сборах подверглось значительному пересмотру. Появились новые налоги (налог на дополнительный доход, налог на профессиональный доход), введен новый режим для самозанятых, повышена ставка НДС, внесены изменения в элементы других налогов.

С 1 января 2019 г. вступила в действие гл. 25.4 НК РФ «Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья». Плательщиками налога на дополнительный доход (НДД) являются организации, осваивающих участки недр для добычи нефти и газа и имеющих лицензию на разведку и добычу нефти на участках недр, указанных в гл. 25.4. Важным условием применения НДД является то, что освобождение от уплаты налога получают организации в отношении участков недр с долей извлекаемых запасов газа более 50% (пп. 2 п. 1 ст. 333.44 НК РФ).

Объектом налога признается дополнительный доход, получаемый при извлечении углеводородного сырья на участках недр, отвечающих критериям п. 1. ст. 333.45 НК РФ. Сумма налога зависит от величины расчетной выручки от деятельности по разработке участка недр с учетом мировых рыночных цен на углеводородное сырье, а также фактических и расчетных затрат на его добычу, которые включают в себя расчетные расходы на оплату вывозных пошлин и расходы на транспортировку сырья.

Ставка налога составляет 50%. При этом предусмотрена уплата минимальной суммы налога.

«Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусматривается, что введение НДД снизит суммарную величину НДС и вывозной таможенной пошлины на нефть. Предполагается, что НДД позволит перераспределить фискальную нагрузку и перенести ее основную часть на более поздние этапы разработки месторождений.

С 1 января 2019 г. в Москве, Московской и Калужской областях и в Республике Татарстан начался эксперимент по использованию нового режима обложения самозанятых – налога на профессиональный доход.

Эксперимент должен продлиться до 31 декабря 2028 г. Таким образом в течение 10 лет изменения в данный режим в части увеличения налоговых ставок и (или) уменьшения предельного размера доходов вноситься не должны.

Уплата налога на профессиональный доход позволяет самозанятым лицам не уплачивать налог на доходы физических лиц (НДФЛ) с доходов, которые облагаются налогом на профессиональный доход; НДС (за исключением НДС при ввозе товаров на таможенную территорию РФ); страховые взносы (взамен можно перечислять взносы в пенсионный фонд добровольно).

Налог на профессиональный доход взимается по ставке 4% с дохода от реализации физическим лицам или по ставке 6% с дохода от реализации индивидуальным предпринимателям для использования в предпринимательской деятельности и юридическим лицам.

В рамках данного спецрежима налогоплательщикам не обязательно регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя. Регистрация в качестве самозанятого, расчет и уплата налога осуществляются с помощью мобильного приложения «Мой налог», в личном кабинете налогоплательщика или через кредитную организацию. Налогоплательщику не нужно подавать декларацию, а также использовать контрольно-кассовую технику в отношении доходов, с которых уплачивается налог на профессиональный доход.

Применять указанный спецрежим нельзя при превышении предельной величины доходов, который установлен в размере 2,4 млн. руб. Кроме того, переход на уплату налога на профессиональный доход не вправе совершать лица, занимающиеся производством и реализацией подакцизных товаров, добычей полезных ископаемых, применяющие другие специальные налоговые режимы и пр. (п. 2 ст. 4 Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан

(Татарстан)»).

Все это делает данный налоговый режим весьма привлекательным для самозанятых. По сообщению ТАСС, министр финансов А. Силуанов заявил, что уже в январе 2019 г. в качестве налогоплательщиков зарегистрировалось более 8 тыс. чел.

С 1 января 2019 г. основная ставка НДС составила 20%. Одним из радикальных вариантов была отмена пониженной ставки

10%. «Компромиссным» вариантом оказалось повышение основной ставки при неизменных остальных. Увеличение ставки до 20% уже учтено в прогнозах Центрального банка России по инфляции, которая может составить 5,5% (вместо целевого показателя в 4,0%).

---

*Научно-исследовательское объединение  
РЭУ им.Г.В. Плеханова*

**Научный руководитель**

д.э.н., проф. Валентей С.Д.

**Ответственный редактор серии**

д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.

**Выпуск подготовили:**

- д.э.н., проф. Лыкова Л.Н.  
Консолидированные бюджеты субъектов РФ  
Государственные внебюджетные фонды
- к.э.н. Букина И.С.  
Консолидированный бюджет  
Федеральный бюджет  
Налоги в 2019 г.

**Адрес электронного ресурса:**

<http://www.rea.ru/ru/Pages/exspertixareu.aspx>

**РЭУ ИМ. Г.В.  
ПЛЕХАНОВА**

Адрес: г. Москва,  
Стремянный пер., 36

Телефон: (499)237-84-87  
Эл.почта: nio\_reu@mail.ru

**rea.ru**

---

В выпуске использованы данные с официальных сайтов Федеральной службы государственной статистики, Центрального банка РФ, Федерального казначейства, Федеральной налоговой службы.