



ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Хотели бы Вы изменить что-то в населенном пункте, где живете? Думаю, каждый утвердительно ответит на этот вопрос. Но, так как далеко не все из нас являются депутатами, министрами или сотрудниками администрации, то многие думают, что изменить что-то в своем городе или поселке не в силах. Однако это далеко не так.

В настоящее время имеется много возможностей совместной работы граждан и представителей власти в решении проблем городских и сельских поселений. В каждом населенном пункте есть свои острые вопросы, требующие неотложного решения: где-то это вопросы экологии, где-то ремонт дома культуры, где-то строительство детских площадок или организации водоснабжения. И поскольку никто лучше самих жителей не знает, что для них является наиболее важным, возникает объективная потребность их участия в бюджетном процессе.

Сегодня активным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс и участия в государственном управлении выступает инициативное бюджетирование – российская версия распространенной за рубежом практики партиципаторного бюджетирования.

Что такое инициативное бюджетирование? Инициативное бюджетирование представляет собой совокупность способов участия населения в определении и выборе проектов, направленных на решение вопросов местного значения, финансируемых за счет местного бюджета с возможным привлечением субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, инициативных платежей граждан и социально ответственного бизнеса, а также в последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Например, у жителей есть идея – благоустроить территорию. Но в местном бюджете для реализации данной идеи есть только часть необходимой суммы денежных средств. В рамках инициативного бюджетирования муниципальное образование, спонсоры и обычные граждане могут объединиться, подготовить инициативный проект, подать заявку на конкурс и, выиграв его, получить субсидию и воплотить проект в жизнь.

Что дает инициативное бюджетирование? Реализация механизма инициативного бюджетирования предполагает:

- вовлечение жителей в определение проектов инициативного бюджетирования, их реализацию и контроль;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- повышение открытости деятельности органов местного самоуправления;
- развитие взаимодействия органов местного самоуправления и населения;
- усиление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Кто может участвовать в инициативном бюджетировании? Участниками инициативного бюджетирования могут быть жители, администрация муниципального образования, организации территориального общественного самоуправления, индивидуальные предприниматели, юридические лица, общественные организации, осуществляющие свою деятельность на территории муниципалитета.

Особую роль в инициативном бюджетировании занимает инициативная группа. Это своего рода команда единомышленников, которая помогает местной администрации в подготовке и реализации инициативного проекта. Инициативная группа принимает участие в подготовке конкурсной заявки (при определении объемов работ, их стоимости, разработке локальных смет и т.д.), сборе денежных средств населения, информировании жителей о ходе реализации проекта, отслеживании своевременности и качества выполняемых работ (например, можно самостоятельно измерить ширину положенного асфальта или глубину вырытых траншей и при их несоответствии значенням муниципального контракта потребовать у подрядчика переделки). Также члены инициативной группы участвуют в приемке работ и контроле последующей эксплуатации объекта.

Как работает инициативное бюджетирование? Инициативное бюджетирование в России осуществляется с помощью определенных практик, к которым относятся Программа поддержки местных инициатив, «Народный бюджет», «Народная инициатива» и другие.

Саратовская область с 2017 года является участником общероссийского

проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах», реализуемого в рамках Соглашения между Минфинком России и Всемирным банком.

Алгоритм реализации проекта по поддержке местных инициатив в Саратовской области следующий:

1. **Информирование жителей о реализуемой в регионе практике по поддержке местных инициатив.** На данном этапе органы местного самоуправления стремятся привлечь максимальное число сторонников проекта инициативного бюджетирования с помощью размещения объявлений в газетах и других СМИ, объявлений на информационных стендах, в сети Интернет – на официальных сайтах органов местного самоуправления, в социальных сетях, а также с помощью домового обхода.

2. **Мониторинг возможных инициатив жителей.** Органами местного самоуправления муниципального образования проводятся выявление и отбор приоритетных социально значимых проблем развития муниципального образования (отсутствие уличного освещения, детских площадок, проблемы с водоснабжением и т.д.), расчет приблизительной стоимости проектов по решению данных проблем, а также оценка реалистичности их реализации.

3. **Проведение собрания граждан.** На собрании приглашаются названные жителями социально значимые для муниципального образования проблемы, по каждой из них проводится открытое голосование, на основании которого выбирается проект для реализации. Также на собрании граждан формируется инициативная группа для организации взаимодействия с администрацией муниципального образования, определяются задачи и формы ее работы. Еще на собрании граждан определяются стоимость проекта и величина потенциального вклада жителей в проект (финансового вклада с определением суммы, возможного нефинансового вклада, например выполнение каких-либо работ, предоставление материалов или оборудования), а также выбираются формы контроля за ходом реализации проекта.

4. **Подготовка и подача заявок в конкурсную комиссию для получения субсидии из областного бюджета.** После проведения собрания составляется заявка на участие в конкурсном отборе. Заявка должна быть представлена в конкурсную комиссию в срок, указанный в извещении о проведении конкурса. Перечень и форма документов, необходимых для подачи заявки, содержится в постановлении Правительства Саратовской области от 17 июля 2017 года № 362-П «О реализации на территории Саратовской области инициативных проектов с использованием средств областного бюджета», которое можно найти в открытом доступе на странице «Проект по поддержке местных инициатив» портала «Открытый бюджет Саратовской области».

5. **Конкурс.** Если заявка подана, то проект муниципального образования принимает участие в конкурсном отборе муниципальных образований области для предоставления субсидии из областного бюджета на реализацию проекта. Конкурсная комиссия в течение 50 календарных дней осуществляет проверку наличия должным образом оформленных необходимых документов и проводит оценку проекта в соответствии с балльной шкалой. Если заявка прошла конкурсный отбор, то происходит заключение соглашения с муниципальным образованием о предоставлении субсидии.

6. **Реализация проекта.** Уполномоченным органом местной администрации проводятся конкурсные процедуры, заключаются муниципальные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Одновременно производится запланированный сбор инициативных платежей. По завершении выполнения работ осуществляется их приемка с участием инициативной группы.

УСМАНОВА Алина Сергеевна,

сертифицированный тьютор по вопросам бюджетной грамотности, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и банковское дело» ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.»



7. **Предоставление отчетных документов.** Если проект успешно реализован, то предоставляются документы, подтверждающие его реализацию (фактическую поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг и т.д.), фотографии и видеозаписи о реализации проекта.

Какие вопросы местного значения можно решить с помощью инициативного проекта? В рамках конкурсного отбора рассматриваются инициативные проекты по следующим направлениям в рамках ст. 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- организация водоснабжения населения и водоотведения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;
- сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества;
- обеспечение условий для развития физической культуры, школьного и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- участие в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- организация благоустройства территории, включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей и наименований улиц и номеров домов, размещение и содержание малых архитектурных форм;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Следует отметить, что проект по поддержке местных инициатив демонстрирует высокую востребованность у жителей области, о чем говорит увеличивающееся из года в год количество реализованных проектов (рисунк 1).

На какую сумму поддержки из областного бюджета можно рассчитывать и какие условия должны для этого выполняться?

Размер субсидии из областного бюджета для финансирования реализации одного проекта не может превышать для муниципальных образований численностью не более 20 тыс. человек – 1,5 млн рублей; численностью от 20 до 50 тыс. человек – 2 млн рублей; численностью свыше 50 тыс. человек – 3 млн рублей.

Минимальное требование к финансовому обеспечению реализации проекта за счет средств местного бюджета составляет не менее 10 процентов от стоимости инициативного проекта, за счет средств населения – не менее 5 процентов от стоимости инициативного проекта для городского округа, городского поселения и не менее 3 процентов для сельского поселения.

Проект должен быть реализован в течение одного финансового года, а именно до 14 декабря. Очевидно, что, прежде чем приступить к подготовке заявки, необходимо внимательно ознакомиться с условиями конкурсного отбора согласно актуальной редакции постановления Правительства Саратовской области № 362-П.

Сегодня инициативное бюджетирование является необходимым и эффективным инструментом участия граждан в бюджетном процессе. И если мы хотим сделать лучше ту территорию, на которой проживаем, то нам в первую очередь следует задуматься об участии в проекте инициативного бюджетирования.

Материал подготовлен Межрегиональным институтом развития при участии ГАУСО «Центр бюджетных исследований» в рамках мероприятия «Повышение бюджетной грамотности в Саратовской области» подпрограммы «Управление региональными финансами Саратовской области» государственной программы Саратовской области «Развитие государственного и муниципального управления».

Ответственный исполнитель подпрограммы: министерство финансов Саратовской области.

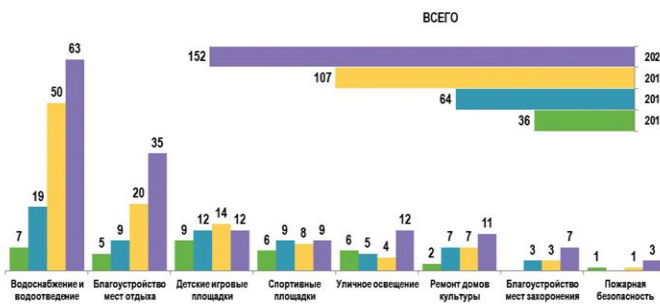


Рисунок 1. Реализация проектов на территории Саратовской области в 2017–2020 гг.